

全球治理

穆罕默德·阿里改革对国家治理的启示

潘光

摘要:本文对埃及乃至中东历史上具有重要地位的穆罕默德·阿里改革进行了深入研究,认为它给后世留下了五点重要启示:其一,文明古国只有对外开放和与时俱进,才能使自身繁荣昌盛;其二,没有国家统一和中央集权,就无法实施改革和促进发展;其三,经济振兴是改革发展的基础;其四,文化教育的发展是政治、经济等各方面可持续发展、乃至民族振兴的前提;其五,个人独裁和对外扩张始终对改革的积极潮流起着逆向作用。

关键词:穆罕默德·阿里;埃及;改革;国家治理

作者简介:潘光,博士,中国中东学会副会长,上海世界史学会会长,上海社会科学院研究员(上海 200020)。

文章编号:1673-5161(2013)03-0018-11 中图分类号:D815 文献标识码:A

1798年,拿破仑入侵打开了埃及的大门,此后欧洲列强纷纷染指埃及。在民族危机日益严重的条件下,以穆罕默德·阿里(1769~1849年)为代表的新地主—商人集团崛起,消灭了盘踞各地的军阀,以铁腕加强中央集权,缔造统一的埃及民族国家,随即实行改革开放,促进经济文化发展,使这个长期停滞不前的文明古国向前迈进了一大步。

国内外已有不少文章分析穆罕默德·阿里改革的根源、背景、进程、成就、意义、后果等等,本文无意对此再详加阐述,而着重研究这次改革留给后世的一些重要启示,使我们能以更为广阔的历史视野来观察埃及的形势发展、包括今日埃及的乱局。

启示一：文明古国必须对外开放和与时俱进

穆罕默德·阿里改革留给后世的最重要启示是：一个民族、国家无论拥有多么古老、伟大的文明，如果闭关锁国、停滞不前，就必然走向衰败和消亡，只有对外开放和与时俱进，才能使自身繁荣、昌盛。

18 世纪末，埃及名义上仍是奥斯曼帝国的属地，但实际上处在马木鲁克军事封建集团的统治之下。马木鲁克的闭关锁国政策和封建专制统治，将一个历史悠久的文明古国搞得满目疮痍。当地中海北岸的欧洲在文艺复兴、启蒙运动、资产阶级革命、工业革命等一波又一波浪潮推动下迅猛前进之时，地中海南岸的埃及却仍然紧闭大门，死气沉沉，停留在中世纪的愚昧朦胧之中。当时亲身游历过埃及的法国学者沃尔尼指出：“政治混乱、社会衰败和知识停滞使 18 世纪最后 25 年成了埃及整个历史上最悲惨的时期。”就在这样的形势下，拿破仑率领的法国远征军侵入埃及，结束了它与世隔绝的状态。

然而，拿破仑打开埃及大门只是为了使其成为法国的附庸，这种外国占领下的被动开放是不可能使埃及人民真正获得解放和胜利果实的。在这民族危难之际，广大埃及人民迫切需要有见识、有胆略的人物来领导他们反抗侵略、结束内乱、改革开放、振兴国家。正是在这样的乱世之中，穆罕默德·阿里登上了埃及的历史舞台。1799 年，作为中级军官的阿里参加了抗法战争。由于他能征善战，屡建功劳，很快步步晋升，成为驻埃及的奥斯曼军队主力——阿尔巴尼亚军团的指挥官。1805 年，掌握兵权的阿里乱中夺权，成为埃及总督。在赶走了外国侵略者之后，阿里立即抓住拿破仑打开埃及大门这一千载难逢的机遇，努力使埃及的大门开得更大，以赶上欧美先进国家迅速发展的步伐。因此，穆罕默德·阿里的改革从一开始就具有对外开放和与时俱进的鲜明特点。

阿里首先在政治体制方面仿效欧美国家，建立了内阁和咨询议会。他将内阁称为国务会议，下设贸易和外交、教育、工业、财政、内务、陆军、海军等七个部。国务会议一般由副总督主持日常工作，但各部部长都由阿里亲自任免，重大决策也由阿里亲自定夺。咨询议会由政府官员、宗教学者、贵族豪绅和其他社会名流组成，每年开一次会，审议各方面的提案。

在发展工农业生产方面，阿里注重从西欧各国引进技术，购买设备，聘请专家，吸收资金。当时，来自欧美各国的专家纷纷应聘到埃及的工厂、学校和

J. Lacouure & S. Lacouure, "Egypt in Transition," *The Journal of Politics*, Vol.74, No.1, March 1959.

军队担任顾问。由于阿里能紧紧盯住欧美的先进水平，埃及民族工业在初创时期便具有较高的技术水平和较快的发展速度。在外国专家指导下，造船、纺织、造纸、玻璃、制糖、榨油、印刷、粮食加工、皮革加工等行业都迅速发展，其中造船业和纺织业发展最快。参观过亚历山大造船厂的欧洲官员记述道，该厂生产的战舰配备上百门大炮，其战斗力丝毫不比欧美生产的最新式战舰逊色。为了提高农业生产力，阿里从欧洲引进水泵，使尼罗河三角洲一带由过去汛期灌溉变为常年灌溉，农作物由每年一熟变为三熟。阿里还引进了许多新的农作物品种，特别是利用迅速发展的欧洲纺织业急需原料的契机，组织力量培植优质长纤维棉花，于 1821 年出口英国大受欢迎，此后三年埃及棉花出口猛增了 200 倍。

埃及工农业的发展大大促进了商业和对外贸易的繁荣。为促进商业和外贸，恢复埃及昔日所具有的欧亚非贸易中转站的地位，穆罕默德·阿里大兴土木，发展陆路和水路交通运输，并采取措施改革货币制度。结果，开罗等城市又因日趋活跃的商业活动而繁荣起来，亚历山大再次成为东地中海的贸易中心，上千名外国商人和商务官员常驻该城。1800 年，埃及的外贸总额仅为 26.9 万埃镑，到 1823 年上升到 211.14 万埃镑，1838 年更高达 350 万埃镑。

在文化教育方面，穆罕默德·阿里一上台就面临重要抉择：是严格限制西方思想文化的输入，还是引进、学习西方的思想文化？不少达官显贵和宗教长老视西方的影响为洪水猛兽，力主在文化方面恢复闭关锁国政策。阿里经过慎重考虑，认识到要推动改革和振兴埃及，必须学习西方先进的文化科技。为了尽快为自己的改革振兴计划配备专业技术干部，阿里不仅聘请外国专家来埃及讲学和传授技术，还选派大批埃及青年去欧洲留学。1813 年，首批埃及青年赴法国和意大利学习军事。1826 年，44 名埃及学生被派往西欧学习军事、政治、医学、生物、化学、农学、艺术和考古。到 19 世纪三十年代，在欧洲各国的埃及留学生已超过 300 人，其中不少人学成回国后在军政部门担任要职。

由于阿里坚持对外开放和与时俱进，19 世纪初叶的埃及成为亚非地区最先走上近代化道路的国家。因此，革命导师马克思赞扬阿里时期的埃及是“当时奥斯曼帝国唯一有生命力的部分”。

George Eden Kirk, *A Short History of the Middle East*, London: Methuen, 1959, p.81.

Charles Issawi, *An Economic History of the Middle East and North Africa*, Chicago: Routledge, 1966, p.363.

[德]马克思：《缅甸战争、俄国问题、外交官的有趣信件》，载《马克思恩格斯全集》（第 9 卷），北京：人民出版社，1965 年版，第 231 页。

启示二：国家统一和中央集权是改革发展的保障

穆罕默德·阿里改革留给后世的另一个重要启示是：没有国家统一和中央集权，就无法实施改革和促进发展。

在穆罕默德·阿里登上历史舞台之时，埃及国内处于军阀割据、四分五裂的状况。马木鲁克头领们经常为争权夺利而互相攻伐，致使埃及内战连绵，动乱不休。与此同时，宗教长老们乘乱夺取了大量土地和财产，势力迅速扩大，并开始插手和干预国内重大事务。阿里明白，要进行改革，推动发展，就必须打击宗教长老和马木鲁克势力，实现国家统一，加强中央集权。

由于掌握了大量土地、房屋和财产，宗教长老们逐渐成为骄奢淫逸的新封建主，脱离了宗教事务和传统社会职责，引起民众的极大不满，这为阿里打击长老阶层提供了有利条件。1809年6月，他颁布法令，规定所有宗教地产不再享有免税权，长老们必须在40天之内将其管理的宗教地产证明文件交政府查验，否则就取消其管理权。此举使长老们因证件不合规定或没有证件而丧失了原来掌握的宗教地产，并陷入惊恐之中。奥马尔·麦克莱姆等长老阶层领袖错误估计形势，以为可通过煽动群众闹事以迫使阿里取消这一法令。然而，虽有少数群众上街闹事，大多数老百姓却对这一措施表示支持。阿里抓住有利时机，断然革除了麦克莱姆的长老首领职务。此后，许多有影响力的长老纷纷倒戈投靠阿里，阿里则以金钱和神职将他们一一收买。此后长老势力一落千丈，对阿里已不构成威胁。

当然，穆罕默德·阿里的心腹大患还是盘根错节的马木鲁克势力。首先，他利用马木鲁克内部亲英派和亲法派的矛盾来削弱其势力。1804年2月，马木鲁克亲英派头目埃勒弗在英国支持下向开罗进军，妄图夺取埃及的控制权。阿里便支持马木鲁克亲法派头目巴尔底西攻击埃勒弗，一举挫败了亲英派的图谋。接着，阿里利用人民的不满来直接推翻当时任埃及总督的巴尔底西。1804年3月7日，开罗人民涌上街头，反对马木鲁克当局的苛捐杂税，一些群众向总督府发起了攻击。在这紧要关头，阿里率军介入冲突，宣布支持开罗人民，使巴尔底西的统治土崩瓦解。在群众的拥戴下，阿里于次年就任埃及总督。1811年3月1日，阿里邀请包括所有重要的马木鲁克头目在内的达官显贵到撒拉丁堡

[埃及]穆·艾尼斯、[埃及]赛·哈拉兹，埃及近现代简史翻译小组译：《埃及近现代简史》，北京：商务印书馆，1980年版，第58~59页。

出席盛大的仪式和宴会。仪式进行过程中，阿里一声令下，事先埋伏好的武士们将马木鲁克大小头目及侍从 470 人杀戮殆尽。此后，阿里又在全国各地搜捕并处死马木鲁克骨干分子数千人，彻底铲除了横行数百年的马木鲁克势力。

在实现了数百年未有的全国统一局面后，阿里随即采取一系列措施消除长期分裂和割据留下的后遗症，特别是彻底改革行政制度，以建立高度中央集权的新体制。如前所述，阿里仿效欧美国家，建立内阁和咨询议会。同时，阿里下令把法国占领时期划分的 16 个行政区合并为 7 个省，省长由中央政府任免，省下设县、乡、村三级行政机构。每个村都设有村长、土地丈量员、税务员和全权证人等专职官员。自上而下的一整套严密而完备的行政网络，保证了中央政府政策法规的贯彻实施，使阿里在各个领域里进行的改革能迅速显示出成效。

启示三：经济振兴是改革发展的基础

经济振兴是改革发展的基础，是穆罕默德·阿里改革留下的又一个重要启示。为了实现自己建立一个强盛埃及的目标，穆罕默德·阿里推行规模宏大的改革计划，其核心便是采取一系列措施来促进埃及经济的振兴。

在埃及这样一个落后的农业国，经济改革能否成功主要取决于农业生产。阿里首先大刀阔斧地改革旧的土地和赋税制度，以提高农民的生产积极性和国家的财政收入。长期以来，马木鲁克头目拥有名义上属于国家所有的土地，承包土地税收，将大部分税款占为己有。至 18 世纪末，包税权已演变为世袭权利，包税人实际上成了土地所有者。前文提及，阿里于 1809 年 6 月废除了宗教地产享有的免税权并没收了一批宗教地产。1811 年撒拉丁城堡屠杀事件后，阿里又下令将马木鲁克封建主的包税土地收归国有。1814 年，阿里宣布彻底废除包税制。通过这一系列措施，政府已控制埃及绝大部分耕地，并将大量土地迅速分配给无地农民，一般每个农户能分到 3~5 费丹¹。同时，阿里将原来的苛捐杂税合并为一种土地税，由国家统一按土地优劣确定税额。由于实行了度量衡标准化并对全国土地进行丈量，向国家纳税的实际土地面积大增，既减轻了农民负担，又增加了国家税收，极大提高了农民的生产积极性和国家的财政收入。

阿里紧接着采取了一系列扶助农业发展的配套措施。他组织力量兴修水利，疏通旧沟渠，开挖新运河，还加固、修筑各类堤坝，其中建于 1820 年的马哈茂德运河将尼罗河水引至亚历山大及其周边河网地区，扩大耕地面积达数万

¹ 费丹约合 6.3 市亩。

费丹。据估计，埃及耕地总面积因此扩大了约 200 万费丹。如前所述，阿里注意深挖河床，并从欧洲引进水泵，大大提高了尼罗河三角洲土地使用效率。阿里的另一个重要措施是增加农作物种类，大力发展经济作物，特别是棉花生产。他抓住欧洲急需棉花的机会，组织力量培植优质长纤维棉花，出口英国颇受欢迎，使埃及棉花的产量剧增了数百倍。阿里还建立了一整套管理农业生产的机构，集中控制各地农作物的种植品种和面积，对重要经济作物实行国家专卖政策，并向贫苦农民提供种子、牲畜、农具和贷款。由于这些措施，埃及农民得以休养生息，生活状况改善，生产热情大大提高。埃及农村的生产力因此得到了恢复和发展，农业产量大幅度增长。埃及的人口也随之增加，到 1847 年达到 450 万左右。

阿里采取限制私营手工业生产和大力发展官办工厂的方针，努力建立埃及自己的民族工业。使埃及民族工业在初创时期便具有较高的技术水平和较快的发展速度。阿里高度重视发展军事工业，使其从无到有、从小到大，发展速度十分惊人。制硝厂、火药厂、枪炮制造厂、造船厂纷纷建立，生产出来的武器装备不仅数量多，而且质量高。其他行业也迅速发展，其中纺织业发展最快，到 1829 年已建立了近 30 家棉纺厂，拥有纺织机 1459 台、织布机 1215 台。

由于经济的迅速发展，埃及的工农业产品不但能满足国内需要，而且开始大量出口，从而又促进了商业和对外贸易的繁荣，使埃及再次成为连接欧亚非三大洲的贸易枢纽。这一时期，埃及国库收入也直线上升：1798 年仅为 15.8 万埃镑，1818 年跃升至 150.2 万埃镑，1833 年超过 242 万埃镑，1842 年已接近 300 万埃镑。这样，阿里的改革发展战略便有了坚实的经济基础。

启示四：文化教育的发展是民族振兴的前提

在实施政治、经济改革的同时，穆罕默德·阿里在文化、教育等各方面也采取了一系列改革措施。阿里改革的实践证明，文化教育的发展是政治、经济等各方面可持续发展乃至民族振兴的前提，这对后世也是十分重要的启示。

在拿破仑打开埃及大门之前，这个文明古国的文化事业长期停滞不前。高等教育仅限于攻读伊斯兰教神学和法学，初等教育只是背诵《古兰经》；图书十分稀有，只有极少数宗教学者才能看书写字；全国大多数人都是文盲，包括

John Marlowe, *Anglo-Egyptian Relations, 1800-1953*, London: Cresset Press, 1954, p.50.
Charles Issawi, *An Economic History of the Middle East and North Africa*, p.405.

许多马木鲁克头目在内；闻名世界的历史文物如金字塔等，都已年久失修，破损崩塌。

阿里一上台就做出了重要抉择：不是严格限制西方思想文化的输入，而是引进、学习西方的思想文化和科学技术，努力发展本民族的文化教育事业。他依靠拿破仑带来的一台阿拉伯文印刷机起家，创办了埃及第一家印刷厂——布拉格印刷厂。在这之前，埃及的书稿多为手抄本，讹误甚多，流传不广。有了印刷厂之后，很多名著纷纷问世并迅速推广，使专家学者的工作和研究得到极大促进。阿里在位时期，埃及出现了都苏基、谢尔戈维、德尔威什、希哈本丁等著名学者。

阿里还开办了语言学院，培养出许多有才能的翻译人员，把大批西文的军事、科技、政治、文化书籍译成阿拉伯文和土耳其文。第一批被译成阿拉伯文出版的就有《法国军事条例》、《拿破仑法典》等西方资产阶级的最新杰作。阿里还在埃及首次创办了阿拉伯文报纸——《埃及记事》，报道国内外发生的重大事件。

阿里也十分重视普及教育。他在以爱资哈尔清真寺为核心的宗教教育体系以外建立了完整的世俗教育制度，开办了大批初等、中等教育学校、高等教育院校和为普通民众服务的补习学校。印刷出版事业的迅速发展则为这个教育体系提供了充足的教材，还使普通民众能够得到各类通俗读物。

如前所述，阿里聘请许多外国专家来埃及讲学和传授技术，并选派大批埃及青年去欧洲学习军事、政治、医学、生物、化学、农学、艺术和考古，为埃及引进和培养了大批科学家、艺术家、工程师、教师、军官和行政管理人员，从而在思想、文化、技术、人才等方面为改革和发展创造了有利条件。

特别值得一提的是，阿里十分崇尚拿破仑治军的办法，决定按照法国军队模式来建立新军。他聘任法国军官塞夫上校为军事顾问，还从法国、意大利、西班牙等国请来许多军事教官，办起了军官学校、参谋学校、步兵学校、骑兵学校、炮兵学校等各类军事学校，培养出一批新型军官。他特别致力于创建实力雄厚的海军，到 19 世纪三十年代，埃及已建立了地中海舰队和红海舰队，拥有战舰 32 艘、海军官兵 2 万人。同时，埃及陆军也迅速扩大，兵力超过 20 万人。

以上这些措施，使埃及文化、教育、学术领域出现了许多世纪以来所没有的繁荣景象，民族素质有了较大的提高，在民族振兴的道路上迈出了一大步。

[埃及]穆·艾尼斯、[埃及]赛·哈拉兹：《埃及近现代简史》，第 72 页。

启示五：个人独裁和对外扩张是改革夭折的根本原因

穆罕默德·阿里的改革没有触动封建制度的基础，他的个人独裁和对外扩张始终对改革的积极潮流起着逆向作用，再加上欧洲列强从外部对埃及的遏制和围堵，最终使阿里改革夭折，这也是后世值得牢记的启示和教训。

阿里建立了高度集权的体制，而所有的权力又集中到他一个人手中，几乎不受任何制约，使他可以为所欲为，因而他决策的错误必然带来巨大损失。阿里一直想建立一个称霸近东的大帝国，而当改革使埃及国力日益增强之时，其对外扩张也逐步升级。从 1811 年开始，阿里发动的对外战争持续不断，历时约 30 年，耗费了埃及巨大的人力和财力，使改革的成果逐步葬送。

18 世纪下半叶，沙特家族在阿拉伯半岛兴起，逐渐与伊斯兰教瓦哈比教派的宗教改革运动相结合，控制了包括圣地麦加和麦地那在内的几乎整个阿拉伯半岛。1811 年 9 月，阿里派大军侵入阿拉伯半岛，与沙特家族率领的瓦哈比教徒进行了激烈的拉锯战，甚至采取断水源、砍树木、焚粮草、杀百姓的野蛮手段对付起义军。经过十年的战斗，埃及军队虽然控制了阿拉伯半岛，但死亡数十万人。阿里随后便将扩张的矛头指南面的苏丹。1820 年，阿里派兵侵入苏丹，控制了苏丹大部分地区，但许多苏丹中小部落的反抗并未停止。各地的反埃武装斗争仍此起彼伏，连阿里的儿子伊斯梅尔也在苏丹部落酋长向埃军发动的夜袭中被烧死。为了对此进行报复，阿里下令屠杀了 5000 名无辜百姓。直到 1824 年，埃及占领军才将大规模的抵抗运动镇压下去。阿里虽然将埃及的疆域向南推进了 6000 公里，却使自己又背上了一个沉重的包袱。

1821 年，希腊人民揭竿而起反抗奥斯曼帝国的统治，展开了争取独立的斗争。素丹马哈茂德二世被迫求助于埃及。1824 年 7 月，阿里派 2 万陆军士兵和庞大舰队渡海赶赴希腊。到 1827 年，希腊的古都雅典也落入土埃军手中。这时，国际形势发生变化，原来在希腊问题上明争暗斗的英、法、俄三国形成了暂时的联盟，决定援希反土。1827 年 10 月 20 日，英法俄联合舰队发动突袭，一举歼灭土埃联合舰队。阿里煞费苦心建立起来的埃及海军在这次海战中遭受沉重打击，其精华地中海舰队几乎全军覆没。入侵希腊使阿里丧失了 200 艘船

[苏丹]迈基·希贝卡著，上海新闻出版系统“五·七”干校翻译组译：《独立的苏丹》，上海：上海人民出版社，1973 年版，第 11 页。

舰和 3 万名陆海军士兵，而这些正是他在改革中发展工业、组建新军的重要成果。

在希腊遭受的挫折不但没有使阿里放弃称霸东地中海的雄心，反而促使他更急于进行新的对外扩张，以弥补远征希腊带来的损失。叙利亚 扼欧亚非三大洲要冲，战略位置重要，物产丰富，历史上曾多次处于埃及控制之下。1831 年 10 月，阿里派 3 万大军侵入叙利亚，标志着他的对外扩张进入了直接与奥斯曼素丹抗争的阶段。在战争中，改革中组建起来的埃及新军的战斗力远远强于奥斯曼军队，将奥斯曼军打得溃不成军，迅速攻占了耶路撒冷等重要城市。1832 年 7 月，埃军攻入土耳其本土，距离奥斯曼帝国都城只剩三天路程。走投无路的马哈茂德二世只好向阿里屈膝求和。至此，阿里不但使埃及获得了事实上的独立，而且已基本实现了建立一个地跨西亚北非大帝国的目标。然而，为扩张王朝而进行的对外战争恰恰显现出阿里改革的封建属性。

连绵不断的对外战争使埃及农民和城市贫民丧失了他们在阿里统治初期获得的微薄利益，境况日趋恶化。为了将日益沉重的财政负担转嫁到下层人民身上，阿里千方百计地增加捐税的税额和种类。埃及的土地税逐年提高，1814 年每费丹土地最低税额仅 5 皮亚斯特左右，而到 1837 年则达到 38 皮亚斯特。从 1822 年开始征收人丁税，税额相当于个人年收入的 1/12，即一个月的收入，最高额为 500 皮亚斯特，最低额为 15 皮亚斯特，非穆斯林还得另交 8~10 皮亚斯特。后来，苛捐杂税越来越多，出现了椰枣树税、船税、关卡税、所得税、入市税、捕鱼税、牲口税、旅店税等。同时，阿里热衷于在国内和占领区大兴土木，导致埃及劳动力资源严重匮乏。为解决这个问题，阿里政府频繁强征农民修筑道路、修建宫殿乃至构筑军事工程等，农民们被日益加重的徭役压得喘不过气来。随着对外战争的持续，埃及的兵源已告枯竭，政府时常出动军队围捕壮丁。人们的消极抵制逐步演变为武装起义。1832 年，驻汉志的埃及军队发生哗变。1834 年，上埃及人民举行大规模起义。在叙利亚、黎巴嫩、巴勒斯坦、阿拉伯半岛、苏丹等地，反对埃及占领的人民起义也接连不断。1830 年，埃及政府颁布了惩治抗税抗丁和暴动的法令，此后一系列此类法令接连颁布。在人民反抗怒潮冲击下，阿里的改革计划已难以持续。

此处系指历史上的“大叙利亚”，包括今叙利亚、黎巴嫩、巴勒斯坦和约旦。

皮亚斯特是埃及辅币单位，一埃及镑大约合人民币 1.04 元，100 皮亚斯特=1 镑=1000 米利姆。

陆庭恩、彭坤元主编：《非洲通史（近代卷、现代卷）》，上海：华东师范大学出版社，1995 年版，第 39-42 页。

1839年春，在英国的怂恿下，奥斯曼苏丹宣布讨伐阿里，第二次土埃战争爆发。虽然埃军一度在军事上占有优势，但由于欧洲列强担心埃及势力太大导致奥斯曼帝国垮台，决定联合起来遏制埃及。在这样的形势下，阿里别无选择，只好屈膝求和，答应列强和奥斯曼帝国提出的一切条件。此后几个月，驻叙利亚和阿拉伯半岛的埃及军队狼狈撤回埃及，这标志着阿里建立的大帝国土崩瓦解，埃及再次降为奥斯曼帝国的属国，而且开始沦为欧洲列强的半殖民地。由于1838年的《英土商约》开始在埃及实施，阿里政权对工业、农业、商业、外贸等实行的严格垄断被逐步废除，结果：一方面，价廉物美的外国商品特别是英国商品潮水般涌入埃及市场，另一方面，埃及的农副产品和其他原料被欧洲商人廉价收购而大量流出埃及。就这样，阿里通过经济改革苦心经营起来的埃及民族工业很快被冲得七零八落，一度蓬勃发展的埃及纺织业急剧萎缩，亚历山大造船厂竟变成了一个破烂不堪的修理车间。在埃及农村，连年战乱、苛捐杂税和各类灾荒导致大片农田荒芜。阿里政权在1840年开始实行承包制，将大批土地承包给王公贵族，使广大农民又失去了在阿里统治初期获得的小块份地，埃及农村的生产力再次遭到严重破坏。到19世纪四十年代后期，阿里改革实际上已经夭折。

列强插手埃及和阿里改革的最终夭折说明，虽然西欧资本主义对埃及的冲击为阿里的上台及其改革创造了有利条件，但殖民列强并不希望在欧亚非三大洲的要冲出现一个政治独立、经济强大且不受它们控制的埃及帝国，因为这样的埃及必将取代奥斯曼帝国而成为列强进行殖民扩张的新障碍。这正是阿里改革难以取得成功、埃及不可能真正振兴的外部根源所在。当然，外因毕竟是通过内因起作用的，阿里封建王朝的专制性和扩张性，正是阿里改革夭折的根本原因。

Revelations of Muhammad Ali's Reform for Egyptian National Governance

PAN Guang

纳忠：《埃及近现代简史》，北京：三联书店，1963年版，第83页。

(PAN Guang, Vice President, Chinese Association of Middle East Studies;
Chairman, Shanghai Society of World History Studies; Professor, Shanghai
Academy of Social Sciences)

Abstract This paper conducts an in-depth study on Muhammad Ali's reform which plays an important role in the history of Egypt or even the whole Middle East, and holds that the reform may give us the following revelations: 1)Only by opening up and keeping up with the times can ancient civilizations thrive; 2)Without the unity of the state and the centralization of power, reforms can never be implemented, nor can development be achieved; 3)Economic revitalization is the cornerstone of reforms and development; 4)Development of culture and education lays the foundations for the sustainable political, economic and other development, even the rejuvenation of the nation; Personal dictatorship and external expansion always hamper the positive trend of reform.

Key Words Muhammad Ali; Reform; Revelation; National Governance

(责任编辑：李 意)