

中东剧变、影响及其应对

中国—海合会经贸合作的成果、挑战与前景*

余 泳

摘 要: 自 20 世纪九十年代初以来, 中国—海合会经贸关系得以不断提升, 特别是 2004 年双方签署经贸合作协议并启动自贸区谈判后, 合作关系呈蓬勃发展的势头, 成为中阿合作关系中的亮点。但鉴于海湾地区特殊的地缘和能源地位, 尤其是在当前国际体系和中东地区处于深刻转型的背景下, 中国—海合会经贸关系受到了传统大国与新兴国家、国际金融和经济危机以及当前西亚北非变局等多重因素的影响。鉴此, 中国需要从战略高度加以应对, 以确保其对外战略的实施和国家的海外利益。

关键词: 中国—海合会; 经贸关系; 海外利益; 中阿关系

作者简介: 余泳, 博士, 上海外国语大学中东研究所助理研究员 (上海 200083)。

文章编号: 1673-5161 (2011) 06-0038-07

中图分类号: D822

文献标识码: A

* 本文为上海外国语大学 2010 年规划基金项目前期成果, 并受“上海外国语大学青年教师科研创新团队”(冷战后大国中东安全战略比较研究)、上海外国语大学“211”工程三期研究项目和上海市重点学科 B702 资助。

在 2010 年年底以来的西亚北非动荡局势中, 海湾阿拉伯国家合作委员会 (以下简称海合会) 在维护地区政治稳定和安全的地位和作用凸显。鉴于此次中东剧变给中国在该地区的利益造成了一定程度的损害, 加之这一动荡远未结束且前景尚不明朗, 中国—海合会经贸关系的维护和推进, 值得关注和思考。本文将在梳理中国—海合会经贸合作现状的基础上, 着重分析这种合作关系所受到的内外部诸因素的影响和挑战及其前景。

一、成果: 30 年来的中国—海合会经贸合作

中国—海合会之间的经贸合作形式基本涵盖了改革开放以来中国对外经济合作的所有主要形式, 而且在工程承包和劳务合作等方面还具有一定的代表性。中国与海合会六国的经济互补性较强, 经贸合作日益密切, 形成了以能源合作为抓手、以商品贸易为基础的全方位发展时期, 启动并进行了数轮自贸区建设谈判。

1. 经贸合作。中国—海合会经贸合作随着双方政治经济形势的总体展开而呈明显的阶段性特征，其成果大体可从以下两个时段加以总结：

第一阶段：1981年～21世纪初

应该说，中国与海合会建立关系初期的20世纪八十年代，双方间经贸往来有限，形式也比较单一。究其原因，一方面，当时中国的对外开放程度不高，各种限制也比较多，另一方面，海合会成员国中只有科威特和阿曼两个国家之前与中国建立了外交关系。中国官方主要关注的是在两伊战争的大背景下，海合会在解决海湾地区热点问题方面所起的作用。在这一时期，中国与海合会实际达成的经贸交往主要落实在与其成员国之间，但总体来说，中国—海合会的经贸关系缺乏可圈可点的重大突破性进展。进入20世纪九十年代，随着中国和沙特的建交，中国—海合会经贸关系有了较为明显的提高，特别是进入21世纪后，中国—海合会的经贸发展有了长足的进步，但由于这一阶段双方尚未固化双边合作方式，因此，官方的整体统计数据向外界公开的较少。

第二阶段：2004～2011年8月

中国与海合会经贸关系日益紧密的一个显著标志，是双方2004年7月8日签署了《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》，并宣布启动建立自由贸易区的谈判。截至2004年底，经商务部批准与备案，中国在海合会国家投资7895万美元，2004年双边贸易额达到247.36亿美元。此后，双边贸易额不断攀升，尽管一度受国际金融危机影响，但海合会同中国的贸易额仍然占据同期西亚地区，乃至阿拉伯世界的绝对份额，如2010年中阿双方贸易额为1454.6亿美元，其中与海合会国家间贸易额约927.7亿美元，2011年1～8月双边贸易额同比整体也呈较快增长势头（详见下表）。另外，中国与海合会6国均签有工程承包和劳务合作协议，双向投资和技术合作工作也取得较好业绩。

2010～2011年8月中国—海合会成员国贸易额^①

时间	成员国	进出口		中国进口		中国出口	
		亿美元	增长(%)	亿美元	增长(%)	亿美元	增长(%)
2010年	沙特	431.8	32.7	328.1	39.2	103.7	15.5
	阿联酋	259.6	21.0	44.5	14.0	212.4	71.6
	阿曼	107.2	74.0	97.7	80.6	9.4	26.4
	科威特	85.5	69.5	67.0	91.5	18.5	19.8
	卡塔尔	33.1	46.9	24.5	77.8	8.6	-1.9
	巴林	10.5	53.1	2.5	68.2	8.0	19.0
2011年 1～8月	沙特	411.5	49.4	314.7	52.3	96.8	40.6
	阿联酋	226.0	37.7	55.5	102.5	170.4	24.7
	阿曼	99.0	39.2	92.2	41.8	6.8	11.6
	科威特	71.3	26.4	58.0	30.6	13.3	10.7
	卡塔尔	32.6	67.8	25.2	82.5	7.4	31.8
	巴林	7.6	16.6	1.8	30.6	5.8	12.8

^① 数据来源：2010年数据根据商务部网站有关资料整理，参见 <http://xyf.mofcom.gov.cn>；2011年1～8月数据根据海关网站有关资料整理，参见 <http://www.haiguan.info/onlineSearch/TradeStat/StatORI.aspx?TID=2>。

2. 自贸区建设进程。自 2004 年 7 月中国、海合会双方宣布启动自贸区谈判至 2009 年 6 月，该谈判已进行了 4 轮，谈判涵盖了货物贸易、服务贸易和经济技术合作等领域。

首轮谈判于 2005 年 4 月 23~24 日，在沙特首都利雅得举行。双方签署了首轮谈判纪要，就建立自由贸易区谈判的工作机制和工作大纲达成协议，并就货物贸易、关税减让、知识产权、服务业、技术合作和相互投资等问题进行了初步讨论。

第二轮谈判于 2005 年 6 月举行。中国与海合会 6 国不仅签订了《经济贸易协定》、《投资保护协定》，并成立了双边经贸混委会，还与除沙特以外的 5 国签订了《避免双重征税协定》。

第三轮谈判于 2006 年 1 月 18~19 日，在北京举行。谈判主要集中在市场准入和原产地规则两方面，并具体就货物贸易的市场准入和关税问题进行磋商。双方就海关核查程序、贸易技术壁垒 (TBT)、卫生和植物卫生措施 (SPS)、贸易救济、与货物贸易有关的法律问题、自贸协定文本等交换了意见，取得了积极进展。

第四轮谈判。第三轮谈判后，双方还举行了 3 次会议进行协调，并于 2009 年 6 月 22~24 日在沙特首都利雅得重启自由贸易区谈判。谈判期间，双方就货物贸易主要关切和服务贸易初步出价进行了深入磋商，并就原产地规则、技术性贸易壁垒、卫生和植物卫生措施、经济技术合作等议题广泛交换了意见，谈判取得了积极进展。2010 年 9 月，根据中国与海合会已经签署的框架合作协议以及 2010 年 6 月第一届中国—海合会战略对话达成的共识，双方一致同意尽快启动经贸联委会机制，并就有关具体事宜进行了第一轮磋商。

通过以上谈判不难看出，中国—海合会经贸关系发展和自贸区建设谈判总体上呈良好的势头，但不容忽视的是，这种关系正受到大国因素以及国际和地区形势不确定的困扰。

二、挑战：传统大国与新兴国家影响并存

中国—海合会双方长期以来形成了各自较为固定的经济交往和合作对象，而彼此间的经济交往紧密和优先程度有待进一步提高。一般而言，海合会国家的经济合作对象首先是成员国内部，其次是其他阿拉伯国家，然后是原宗主国所在地欧盟国家和该地区战略主导国美国，至于一些新兴国家则可能处于其经济合作对象相对较外围的地位。单就其外部合作对象来说，欧美国家及印度等新兴国家对—海合会经贸关系的发展形成较大掣肘。

1. 欧盟因素。冷战结束后整个 20 世纪九十年代，欧盟对海湾合作委员会的政策没有产生多少具体成果，因而也很不引人注目。^{[1][71]}“9·11”事件后，欧盟对海合会的关注提高，努力增强对该地区的政策。据 2008 年 11 月的统计，欧盟是海合会第一大贸易伙伴，海合会对欧盟出口达 375 亿欧元，其中 70% 是石油和石油制品。海合会则是欧盟的第五大贸易伙伴，欧盟对海合会同期出口达 550 亿欧元。^[2]特别是 2010 年双方签署了 2010~2013 年双方共同行动纲领，希望双方扩大和深化合作关系后，在当时已超过 1000 亿欧元的基础上，进一步提高双边贸易额。2011 年 10 月 3 日，海合会部长理事会批准了欧洲自由贸易联盟 (EFTA) 与海合会成员国自由贸易协定。

2. 美国因素。鉴于美国的超级大国地位，海合会国家把美国当成其“保险箱”。^{[3]21} 美国十分重视与这些国家的军事、能源和经贸关系，尤其是与沙特等盟国的军事合作和军火贸易，推动了双方经济贸易合作关系的深入发展，如 2010 年 9 月沙特向美国订购了逾 670 亿美元的军火，即强劲推动了美国与海合会的经贸发展，也极大提振了美国的防务工业。美国曾在 2004 年拒绝了海合会关于建立双边自由贸易区的建议，坚持自贸区谈判由海合会各成员国单独同美国进行，其中巴林已同美签署了自贸区协议。

3. 印度因素。由于历史和地缘等的直接或间接影响，印度与海湾地区有着非常独特的联系，在当代则主要体现为印度在海湾的劳务和经贸关系。20 世纪七十年代，中东石油经济蓬勃发展，需要大量引进人力，从而为印度和巴基斯坦等通用英语和人口密集的南亚国家创造大量新的就业机会，大量印度人移居到海湾地区。海合会与印度于 2004 年签订《双边经济合作框架协议》，启动了自贸区谈判。阿联酋迪拜工商会的一份报告显示，印度已取代中国成为海合会成员国最大贸易伙伴。海合会已经成为印度第一大进口来源地和第二大出口目的地，印度还一直是海合会最大的粮食供应国。^[4]

4. 其他大国，如俄罗斯和日本等国的影响因素。海合会国家无疑是目前中国最大的能源进口地，但同样富含油气资源的俄罗斯近年为重振国威，借国际石油市场的高价位等有利时机，大力向外出口原油。2011 年 1 月 1 日，俄远东阿穆尔州至中国大庆的原油管道正式贯通，开始正式履行每年 1500 万吨原油进口协议，有效期为 20 年，这从某种程度上挑战了海合会油气资源之于中国的重要性。日本联邦行业组织在 2005 年 9 月就要求政府尽快启动与海湾国家的自贸区谈判。2010 年 6 月，沙特与日本达成建立 380 万桶的原油储备协议。该协议一方面将完善日本的战略石油储备，另一方面也将增加沙特对亚洲的石油供应。但当发生石油危机时，沙特将该基地所储石油优先供应给日本。^[5]

尽管中国—海合会的经贸合作取得了较好成果，但若进一步推动双边经贸交往向更高层次迈进，早日建成自贸区，还有很多的障碍需要克服，大国影响因素的存在更需要我们直接面对：首先，“海合会与欧盟无论从地缘政治还是贸易的互补性来说，都是一对极其重要的伙伴。”^{[6]80} 直到 20 世纪中期，欧洲国家对现在的海合会成员国所在地的影响力是其他势力所无法比拟的，其结果之一是使得欧盟成为它们最重要的贸易伙伴之一。因此，欧盟与海合会经贸关系的维系和发展进程中，其历史传承和地缘等优势是中国无法复制和创造的。

其次，海湾地区是美国全球战略中的重要地区之一，美在中东地区的战略支点是把沙特等海合会成员国作为盟国。尽管美国战略重心有“东移”的可能，但丝毫不影响海合会国家在其战略布局中的作用。美国尽管从那里进口的石油相对减少，但需求总量巨大，再加上金融危机后经济复苏乏力，亟需像海合会这样财大气粗的“外援”，推进同海合会的经贸关系是美的有效选择。就中国的国情和战略而言，既无实力也无必要与美国在海湾地区一争长短，经贸交往受到美国的牵制则显而易见。

再次，“当代印度人‘念念不忘’中国，最喜欢在各方面与中国进行比较。”^{[7]46} 印度总理辛格曾说，“海湾是我们延伸的邻国，是我们最大的能源供应地，有 500 万印度人生活在那里，我们在那里还有贸易和投资利益。”^[8] 既然印度处处与中国展开竞争，那么当它在某一地区或领域具备一定优势的时候，就肯定不会将既得和可能获取的利益让中国轻易占有，如通用英语、IT 技术等使其人员在海合会地区更有竞争力。

最后，俄罗斯管道输送中国油气事件说明，中国加强同海合会经贸交往是十分必要的，因为这种方式更具安全性和持久性。而同处东亚、天然资源贫乏的日本，更是中国从海合会获取稳定能源供应的强劲对手。

三、前景：国际危机和地区动荡带来的变数

海湾地区油气资源丰富，海合会成员国拥有全球 40% 的已探明石油储量，20% 的已探明天然气储量及 40% 的资本储备。一方面，其石油出口收入占该地区 GDP 的 50%、财政收入的 80%，从而导致其经济和产业形式相对单一，受国际经济形势的影响较大；另一方面，其重要的石油出口能力，同样会因这一地区的重大变故而给世界其他地区造成影响。在当前国际经济危机和中东动荡局势的合力作用下，中国—海合会经贸关系自然受到了不可抗拒的负面影响。

首先，肇始于 2008 年的全球金融危机，可以说已经对海合会及其成员国造成了“政治、经济、金融和思想观念层面的影响”^{[9]48-49}。经济衰退等连锁反应必然导致其内外政策包括对外贸易等方面的调整，其自然应激是求联合自保以渡过难关，而对于像中国—海合会这样的贸易关系无疑遭到弱化。该地区受危机的负面影响非常明显，海湾金融公司发布的《2009 年第一期海合会经济与战略》报告称：2009 年，由于经营增长放缓，多数银行利润将减少；由于全球生产能力过剩和需求减少、过低的市价以及过高的融资成本，石化业下滑风险依然很大；银根紧缩和期房的二级市场几乎冻结直接导致房地产业的损失；由于缺乏资金，一些工程项目推迟或取消不可避免。^[10]联合国贸发会议的一份报告显示，2008 年流入包括海湾国家在内的西亚国家的直接投资为 563 亿美元，同比减少 21%。阿拉伯投资保险和出口信用机构一份关于 2010 年阿拉伯国家投资环境的年度报告显示，受地区和国际性经济危机影响，2010 年 18 个阿拉伯国家吸收直接投资额 643 亿美元，较 2009 年的 839 亿美元减少 196 亿美元，降幅为 23.4%。受全球金融危机影响，截至 2009 年 2 月科威特主权基金已累计损失 310 亿美元，占其全部对外投资 3000 亿美元的 10%。^[11]尽管目前还难以全面评估危机给海合会带来的负面影响，但其具有优势地位的吸引直接投资和主权基金均受挫明显，必然落实到其经贸行为的改变，中国—海合会经贸交往所受的直接和间接影响都将显现。

其次，海合会及其成员国经济结构相对单一，应对全球经济危机弱势明显，因此有必要通过加强海合会内部贸易、投资等方式来规避风险。尽管海合会成员国间贸易规模已是成立前的 10 倍，但是海合会成员国间贸易规模占该地区总体贸易规模比例仅为 10%，而东盟和欧盟这样的区域组织的数据分别达到 23% 和 57%。目前，海合会 6 国正在铺设电网系统，成员国间计划到 2017 年修筑铁路 2117 公里，2011 年 10 月海合会国家第 15 次交通部长会议审议通过了“海合会国家铁路”项目的经济和技术可行性研究报告，确定了铁路路线和节点坐标。卡塔尔和巴林正筹建跨海高速铁路桥用以连接两国，阿曼与阿联酋也准备兴建铁路。此外，掌控数万亿美元资金的海湾国家主权基金已由境外投资转向境内投资。据 2008 年毕马威公司对海湾 6 国和埃及大型跨国企业高管的调查，34% 的受访者计划在其后五年前往印度投资，而计划到中国投资的只占 16%。^[12]

最后，海合会成员国内部政策的调整，将切实改变中国在海湾地区的经济活动。民生问题在此次西亚北非变局中扮演了重要角色，而其中年轻人高失业现象无疑是其爆发的重要诱因之一。早在 2008 年 11 月，阿拉伯劳工组织秘书长便称，全球经济衰退将使阿拉伯国家失业问题更加严峻，甚至会危及社会稳定，这是各国政府需要首先解决的重大难题。无论是否发生动荡或是动荡的程度如何，海湾国家均迅速行动起来，颁布施行惠民政策。以沙特为例，2011 年 2 月 23 日，沙特国王宣布了包括“给全国范围失业者一年补助”等一系列改善国内民生的举措；3 月 18 日又发布了 20 条惠民新政令，其中就有给沙特籍求职者发放补贴、增加内政部和商工部就业岗位、要求劳工部每季度报告就业情况等条款。当然这些政府干预措施，与沙特政府拥有雄厚的石油财富有关。沙特等政府的这些作为从另一侧面预示，类似于以前很多中国企业在海湾地区粗放式的经营将受到很大遏制，或者说仅靠以往的经济合作模式很难在这些国家取得很好的实效。

海湾地区尤其是海合会国家是我国劳务输出的重要地区，双向投资等是中国—海合会双边重要的合作形式，但随着全球金融和经济危机的爆发和延伸，海合会为解决自身难题，已经使得我国除石油进口外的其他贸易形式受到了拖累。

四、结语

中东地区在我国对外战略中具有特殊重要性，海合会的作用在此次西亚北非变局中表现得十分抢眼，海合会成员国是我国最主要能源合作对象和重要的劳务市场以及商品集散地，是中阿经贸合作的主要伙伴之一，维护并提升这一合作关系事关我国的能源安全以及进一步实施“走出去”战略。中国—海合会经贸关系取得了积极进展，但同海合会与欧、美等传统大国和印度等新兴大国之间的经贸关系形成了较强的博弈局面。在当前国际金融经济危机和中东局势动荡等不利因素的影响下，中国应充分发挥与海湾阿拉伯国家的传统友好关系，中国企业则要进一步在当地承担社会责任、融入当地社会环境、树立社会形象，创造性地开展新形势下的双边经贸合作与交往。考虑到在西亚北非地区的海外利益，中国应积极利用海合会这一区域组织平台，从深化中国—海合会战略对话这一机制入手，着力推动中国—海合会自贸区建设谈判，争取早日达成双边自贸协定，进而从制度设计层面预防内外部因素对中国—海合会、中阿经贸合作的阻隔和干扰。

[参考文献]

- [1] Richard Youngs. Europe and the Middle East: in the Shadow of September 11[M]. Boulder, Colo.: Lynne Rienner Publishers, 2006.
- [2] 谢里夫·阿卜杜勒·哈米德. 欧盟是海合会最重要的贸易伙伴出口额达 820 亿美元[N]. 中东报,

2008-11-13.

- [3] 陈万里, 李顺. 海合会国家与美国的军事合作[J]. 阿拉伯世界研究, 2010 (5).
- [4] 王丰. 印度取代中国成为海湾合作委员会最大贸易伙伴[EB/OL]. [2011-04-17].
http://intl.ce.cn/specials/zxxx/201006/10/t20100610_21502857.shtml.
- [5] 沙特与日本签署石油储备协议[EB/OL]. [2011-07-04].
<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/h/201106/20110607592957.html>.
- [6] 周华. 海合会与欧盟自贸区谈判的回顾与展望[J]. 阿拉伯世界研究, 2010 (5).
- [7] 贾海涛, 石沧金. 海外印度人与海外华人国际影响力比较研究[M]. 济南: 山东人民出版社, 2007.
- [8] Sunil K. Vaidya. Terror Threat Bad for India and Oman[EB/OL]. [2011-07-04].
<http://gulffnews.com/news/gulf/oman/terror-threat-bad-for-india-and-oman-1.142692>.
- [9] 周云霞. 国际金融危机对中东地区政治经济的影响[J]. 当代亚太, 2009 (2).
- [10] 中华人民共和国驻巴林王国经济商务参赞处. 金融危机对海合会主要经济部门的影响[EB/OL].
[2011-09-09]. <http://bh.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200901/20090106013575.html>.
- [11] 受金融危机影响, 科威特主权基金投资损失 310 亿美元[N]. 经济报, 2009-02-11.
- [12] 中华人民共和国驻吉达总领馆经商室. 中东投资者投资意向调查: 印度领先中国[EB/OL]. [2011-09-09]
<http://jedda.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200811/20081105876778.html>.

The Achievements, Challenges and Prospect of China-GCC Trade and Economic Cooperation

YU Yong

Abstract Since the early 1990s, China-GCC trade and economic relations have kept improving. Especially in 2004 when the two sides signed economic and trade cooperation agreement and started the FTA negotiations, the bilateral partnership became one of the highlights among the whole Sino-Arab cooperation. But in view of the special geopolitical and energy status of the Gulf area as well as the context of the current international system transformation and the Middle East development decade, China-GCC trade and economic relations are deeply influenced by the multiple external factors. China needs to ensure its national interests abroad and energy security from a strategic perspective while dealing its relations with GCC countries.

Key Words China-GCC; Trade and Economic Relations; Overseas Interest; Sino-Arab Relations

(责任编辑: 杨 阳)