

中东剧变、影响及其应对

转型时期的中东社会和当前政治危机分析

王京烈

摘 要：二战后，中东国家进入社会发展的转型时期，目前处于矛盾集中爆发且极为动荡的“过渡政治发展阶段”。中东国家必须面对一系列既有来自外部也有自身发展无法回避的严峻挑战和重要任务。当前中东出现的政治危机大致分为三种类型，其产生既有多种现实动因，也有深层社会原因和外部势力的影响。政治危机已对中东各国政治发展产生了重大影响。中东国家已步入矛盾、危机多发期，下一次政治震荡可能会冲击中东君主制国家。

关键词：中东转型时期；政治危机；发展趋势；中东社会

作者简介：王京烈，中国社会科学院西亚非洲研究所研究员（北京 100732）。

文章编号：1673-5161（2011）06-0018-06

中图分类号：D693.9

文献标识码：A

20世纪末期，笔者在专著《面向二十一世纪的中东》和一系列论文中曾对中东社会所处的转型时期做过分析。今天看来，这种分析并未过时。通过这种理论框架来考察中东，我们可以看到，中东社会的转型速度越快，局势也会更加动荡。近期中东国家发生的一系列政治危机便是明证。

一、转型时期中东国家面临的挑战和主要任务

中东大多数国家是在第二次世界大战之后独立并形成了中东独立民族国家体系。摆脱了殖民主义统治的中东国家，相继进入了社会发展的转型期，即由传统与落后向现代与发达社会过渡的社会转型时期。中东国家政治发展则处在由传统专制主义（或集权主义）向现代民主政治体制过渡的转型时期。**总体而言，中东政治发展经历三个发展阶段：传统专制主义阶段、过渡政治阶段、现代民主政治阶段。**^[1]目前，绝大多数中东国家均处于过渡政治阶段，除少数国家属于分权制约的现代民主政治体制外，大多数中东国家均属于集权主义或半集权主义政治体制。处在转型时期的中东国家面临着一系列严峻挑战和重要任务。

第一，长期处于战乱和动荡环境。众所周知，中东地区是二战后全球战乱最频、最动荡的地区，其中较大影响的战争有：五次中东战争——即巴勒斯坦战争、苏伊士运河战争、“六五”战争、十月战争和黎巴嫩战争等，持续8年的两伊战争、持续10年的阿富汗战争、冷战结束后的3次战争——即海湾战争、阿富汗战争、伊拉克战争等。以上所述只是一些比较大的战争，而由各种原

因引发的流血冲突和爆炸等事件几乎每天都在发生，影响了中东国家正常的社会生活。20世纪，中东国家还发生了约70次政变，其中五六十年代是政变最为频繁的时期。动荡的环境与战乱促使各国竞相购买军火，军备日益增长，陷入了恶性循环的怪圈。

第二，主要大国对中东国家的干涉。大国在中东的角逐中从来没有放松过对中东国家的干涉。阿富汗在战后半个多世纪的发展进程中两度遭受外国入侵长达20年。先是苏联入侵约10年之久，损兵折将，失败而返。美国发动阿富汗战争也步入第10个年头，耗资4440亿美元，士兵已阵亡1738人^[2]，且将继续增加。美军入侵伊拉克8年来，士兵阵亡4474人，伤残33118人^[3]，军费开支已超过7912亿美元。^[4]然而美国并没有给阿富汗和伊拉克人民带来幸福，而是使他们生活在爆炸、流血和动荡的恐怖之中，成为两个“失败国家”。

第三，暴力植入民主不可能成功。暴力与民主本身就是相悖的，通过暴力植入民主不仅在逻辑上是荒谬的，而且在实践中更是不可行。美国认为，中东地区是恐怖主义的温床，伊斯兰原教旨主义在中东有着根深蒂固的影响，对美国利益构成越来越大的威胁。“9·11”事件后，美国把打击“国际恐怖主义”作为重要政策目标之一，试图以推进民主的方式改造中东，并提出所谓的“大中东计划”。美国发动战争改变伊拉克政权的性质，并通过一系列的“战后安排”改造伊拉克，试图树立一个改造中东的样板。美国是当今世界唯一的超级大国，但美国还没有强大到可以改造一种文明。

第四，发展民族经济保证政治独立。经济乃国计民生所系。二战以来半个多世纪的发展过程中，尽管中东国家面临经济基础薄弱、战乱频仍、多种矛盾冲突此起彼伏等恶劣的发展条件和环境，中东经济自身也存在过度依赖单一资源、对外依存度高等问题，但多数中东国家的经济仍然取得了一定的发展，如有的国家在工业化和科学技术现代化方面取得了一些可喜的成就，石油生产国利用资源优势进入了世界高收入国家行列。然而，中东国家仍位于全球经济体系中的“边缘地带”，在产业链中处于低端位置。尽管如此，经济发展问题在转型时期中东国家面对的诸多挑战和任务中还是处理得相对较好的方面。

第五，民族国家认同与民族国家建设。民族国家认同不是单向的，而是国家与公民在互动与磨合中形成的。民族国家应保障公民在政治、经济和社会生活等诸多领域中的合法权利，赢得公民的认同。构建国家认同必须建立在政治、经济权利均等的基础上。由于历史和地域差别等原因，往往存在经济发展不平衡现象，如果族群差异与政治、经济权利和地位差异重合且不能在短期内缩小，或者反而在扩大差异，往往就容易产生“认同差异”，引发动荡甚至产生“离心力”，成为分裂主义和动荡的策源地。黎巴嫩“教派分权”、困扰多国的库尔德民族问题、南苏丹分离等现存诸多问题表明中东国家尚未完成民族国家构建的任务。

第六，政治合法性与继承危机问题。这是政治制度建设方面最重要的问题，绝不仅是政治领袖个人的去留，而是直接关系到国家发展和社会稳定的问题，即如何从制度层面保持权力平稳过渡和政策的连续性。目前大多数中东国家还不是“法治国家”，存在多种形式的政治合法性：即奇里斯玛（Charisma）式领袖的最高权威、君主或宗教领袖的最高权威和来自现代法律体系的最高权威等。^[15]随着经济发展和社会进步，多数国家的政治合法性都将逐步由传统向现代化过渡，最终建立现代法律体系。

第七，伊斯兰教与政治的关系。伊斯兰教在中东有着根深蒂固的影响。伊斯兰教承载了太多的非宗教功能，即宗教与非宗教功能尚未分离。^[5]也正因如此，各种势力在遇到阻力、挫折的

时候总是“回归伊斯兰教”，利用宗教，从宗教中寻求力量。伊斯兰教面临着来自内部和外部的双重压力，即被“工具化”（来自伊斯兰内部）^①和“妖魔化”（来自外部）。统治者面临诸多尖锐矛盾和挑战时，需要借助宗教；而反政府势力和极端势力也打着宗教的旗帜表达自己的意志，宣泄其愤懑。与此同时，西方媒体也往往将暴力、恐怖主义与伊斯兰教挂钩。实现政教分离不仅是中东国家步入现代化必须解决的历史命题，同样也还具有现实意义，即可以避免被“工具化”和被“妖魔化”。

第八，监管机制的缺乏和腐败问题。在缺乏监管机制的条件下，掌握权力的政府官员中就会出现程度不同的滥用公权和腐败问题。这种现象在中东国家比较普遍，即便在法制程度较高的以色列也时而爆出官员（包括从总统到总理和部长等高官）滥用公权和腐败的丑闻。在法制不健全的国家情况就更糟糕。据统计，中东国家在世界各国排名中，从第19位到第175位，表现出不同的腐败程度，其中问题最严重的伊拉克和苏丹排名分别为175和172^[6]，而海湾君主国却没有超过50（其中卡塔尔排名19）。毫无疑问，官员腐败是引起民愤，导致不稳定的重要因素。

第九，解决社会财富的合理分配问题。这是所有国家在发展进程中都必须正视和解决的问题。从世界各国的基尼系数（Gini Coefficient）统计来看，中东国家的基尼系数并不算太高，但也同样存在如何合理分配财富的问题。处在转型期的中东国家面临着如何消除社会发展二元化，调节垄断行业的税收，能否有效遏制少数利益集团的过度膨胀和暴敛财富，能否建立有效的、相对公正的社会保障体系等一系列问题。缩小贫富差距无疑可以缓解社会矛盾、减轻社会动荡。这是一个庞大的系统工程，也同样需要法律制度的保障。

二、政治危机的主要类型与原因分析

前文分析了转型时期中东国家面临的挑战与重要任务，而中东国家基本没能很好地解决上述问题。所以转型时期对中东国家而言，是矛盾集中爆发的时期，局势也更加动荡。因此，不难理解2010年底以来中东国家相继爆发了程度不同的政治危机。近期中东国家爆发的政治危机主要可以分成以下三种类型：

第一，民众集会和示威游行，这是近期政治危机的主要形式，不同国家中示威游行的规模大小不一；其中大规模的抗议活动，引发了严重的政治危机，最后导致统治者下台，政府机构进行重大改组，如埃及和也门；一般规模的民众集会和示威游行，如在约旦、阿尔及利亚、摩洛哥等国，同样引起了社会动荡和政治危机，但持续时间不长。

第二，带有宗教色彩的政治集会或示威游行，引起一定范围的冲突，主要发生在巴林、土耳其和黎巴嫩等国。在巴林，为了稳定局势，沙特和阿联酋等海合会成员国甚至还向巴林派出武装力量进行镇压，美国等西方国家对此采取了默许的立场。

第三，示威游行演变成持续、激烈的武装冲突，外国军队直接进行军事干预和打击，如在利比亚；使国内经济发展和人民生命财产均遭受严重损失，外国军事干涉使利比亚局势增加了许多不确定性，卡扎菲政权实际上已经垮台，但残余势力仍在顽抗之中。利比亚示威实际上已经演变成为一场大国主导下的“利比亚战争”。

^① 例如在埃及、阿尔及利亚、土耳其、苏丹、伊朗、伊拉克、阿富汗等国发生的一系列事件都说明了这一点。

引发政治危机的原因多种多样，既有诸多社会现实问题，也有社会发展中的深层原因，是多种因素相互作用的“历史合力”结果。这些社会现实问题主要是：经济发展缓慢、民生凋敝；分配不均、贫富差距扩大；失业率上升、特别是年轻人失业率剧增；官员腐败引发社会不满等。而社会发展中的深层原因主要是：

社会转型时期是矛盾集中爆发的时期。在现代科学技术使生产力迅速提升和发达国家的示范作用下，中东国家将在相对短的时间内完成这种社会转型（欧美国家完成这种转变大约用了两个多世纪），但社会矛盾并没有因此减少。故此，中东国家的社会转型必然成为矛盾集中爆发期。

政治民主与继承危机。随着社会发展和进步，民主意识和人民主权思想的发展促进了公民社会进一步发展，社会多元主体逐步形成，中产阶级逐步壮大，不断冲击着传统的政治合法性。目前中东多数国家尚未建立起健全的政权交接制度，它本身就孕育着危机。^①

伊斯兰教仍是无处不在。尽管此次政治危机打出的口号主要是“民计、民生”，但伊斯兰教仍是无处不在，其动员民众的能力显而易见。无论是统治者还是反政府势力都在借助宗教的力量。虽然危机尚未结束，但伊斯兰势力已通过社会震荡得到了扩张。

西方势力的压力和影响。在中东地区推行西方价值观和民主是美国等西方国家长期坚持的政策措施。冷战结束后不久，以美国为首的西方国家便迫不及待地推出了一些“改造中东的计划”，欧盟在1995年和2008年先后推出了“巴塞罗那进程”和“地中海联盟计划”。^②美国等西方国家采取了软硬兼施的两手，要求中东国家推进民主变革。

新媒体在当代社会中的作用。^③新媒体在信息传播中具有便捷、迅速、互动、大众化等特点。当“信息不对称”时，在政府腐败、治理混乱，而且缺乏透明度的情况下，一旦通过网络披露重大丑闻往往具有极大的煽动性，形成对社会稳定的严重冲击。“脸谱”(Facebook)和“推特”(Twitter)等美国政府支持的网站对政治危机起到了发酵和催化剂的作用。

尽管目前中东国家出现的抗议示威活动显得“轰轰烈烈”，有的还持续了较长时间，但参与者并没有统一的严谨组织，没有坚定的领导者，也没有统一具体的斗争纲领和既定预期目标。现在仍在坚持斗争或抗议活动的，基本上也是在临时组织起来以后推选领导人，斗争预期目标提出后也随着形势发展不断变化。有鉴于此，从中东国家社会发展现实来看，目前尚不具备爆发大规模民主革命的社会历史条件。实际上，君主制国家并未受到较大冲击，海湾君主国甚至联手镇压了巴林民众的示威游行以巩固了君权。就连突尼斯和埃及的政权更迭也是“人去政留”，并非推翻旧政治体制建立新政治体制之革命，“新政府”的政策也只是做了某些改良和调整。所以，目前中东出现的社会动荡还不是“民主革命”，中东社会也没有处在民主革命“前夜”的历史转折点上。

三、政治危机产生的作用

近期政治危机已在中东各国引起了巨大的震动，还可能产生更为剧烈的冲击力。

^① 目前中东国家执政时间最长的是利比亚“革命领导人”卡扎菲（1969年～2011年）和阿曼苏丹卡布斯（1970年～），20世纪末开始登台的所谓“新生代”也已执政10多年，如卡塔尔埃米尔哈马德·阿勒萨尼、约旦国王阿卜杜拉、摩洛哥国王穆罕默德六世等。

^② 在巴黎召开“地中海峰会”是法国总统萨科齐和埃及总统穆巴拉克共同主持的，而所谓“地中海联盟计划”则被认为是“巴塞罗那进程”的翻版。

^③ 手机+互联网被称为新媒体。

第一，政府更迭或政策调整。在国内外的压力下，突尼斯总统和埃及总统相继下台，也门和约旦等国纷纷重组内阁。埃及、摩洛哥、也门和卡塔尔对宪法或法律法规进行修改，一些国家还采取了提高工资待遇、增加福利、直接给每个家庭发放补贴等改善民生的措施。中东各国政府将认真思考如何对待民生、民意，加强对官员监管、反对腐败的同时，如何提高执政透明度、扩大民众的知情权，逐步建立完善现代法律体系、依法治国。

第二，伊斯兰势力得到加强。尽管“世俗化”是中东国家政教关系发展变化的总趋势，但在世俗化政治发展和社会进步过程中仍会有激烈斗争。在这场政治危机之后，在现代法律法规体系尚未健全且无法提供足够政治合法性，公民社会不发达、反对派不够强大的情况下，无论是受到冲击的政府还是反政府势力都试图从宗教中寻求力量。目前埃及穆斯林兄弟会已筹建了伊斯兰政党；利比亚某些反卡扎菲组织也在“脸谱网站”上呼吁建立“利比亚伊斯兰国”^[7]；也门反对派宣布在阿比扬省建立伊斯兰酋长国等。

第三，中东政治格局出现新的变化。土耳其作为伊斯兰国家和北约成员国的特殊地位愈发凸现，在中东地区迎来新的发展空间并发挥了更重要作用；伊朗逐渐坐大，依靠自身力量使科学技术和工业生产能力均有长足发展，使美国等西方国家和以色列深感担忧；海湾君主国联手镇压了巴林的民众游行，既巩固了君权，也尝试在本地区发挥更大作用；阿盟推动安理会通过对利比亚设置“禁飞区”的决议，使其内部出现新的裂痕和麻烦；埃及多种反对派势力已明确提出应由全民公决来定夺“埃以和约”，使中东局势出现新的变数。

第四，美国调整中东政策。美国已在反思高投入、损兵折将的阿富汗战争和伊拉克战争，认为其实际效果远不及互联网推动的“政治危机”迅猛，促使美国正在考虑和策划如何更高效地发挥互联网等新媒体的作用。美国以往主要推动中东各国政府进行“民主变革”，而今后将更注重自下而上的“民主变革”，即通过新媒体等技术手段传播美国的价值观，推动“因特网革命”。尽管美国朝野对采取军事行动的分歧始终存在，但美国绝不会放弃军事干涉，所不同的是在形式上可能更巧妙一些。

四、发展趋势

动荡中的中东国家必将迈向新的发展模式和阶段，其未来发展趋势有着多种走势：

第一，中东国家已进入矛盾与危机多发期。目前阿拉伯国家人均 GDP 超过 5000 美元的有 17 国，占总数的 77.3%，超过 1 万美元的有 11 个国家，占总数的 50%，海合会国家的人均 GDP 都在 4~5 万美元，进入了世界“富国俱乐部”。^[6]中东国家社会已出现了重大变化：社会发展已从满足基本需求转为发展型和享受型，社会需求不断提升并多样化；消费结构升级也带动投资结构和产业结构的变化，从单一产业结构向多样化发展，出现了新的经济增长点；社会结构出现重大调整，社会多元主体形成，中产阶级逐步壮大，公民社会进一步发展等。这种变化表现在政治层面上，则是增加了社会的不稳定性，日后还将爆发新的政治危机。

第二，政教关系的博弈将更激烈更频繁。伊斯兰势力可能进一步加强。埃及穆斯林兄弟会成为目前埃及国内最强大的势力，爱资哈尔不久前也发表“文件”，声称要成为独立的机构、发挥更大的作用。土耳其正义发展党进入第三个执政期，在稳操权杖之后，其伊斯兰倾向愈发明显。土耳其和其他中东国家一样，无疑面临着尖锐的教俗势力的博弈。伊斯兰宗教改革与中东社会变革

相互关联，没有伊斯兰教宗教改革，中东社会就不可能出现真正意义上的社会革命。近期来看，尚不存在出现伊斯兰宗教革命的社会历史条件。

第三，未来政治危机可能直接冲击君主国政体。与共和制国家相比较，君主制无疑是相对落后的政治体制。此次中东君主国能够幸免，原因是多样的：石油高收入国家采取高福利政策；“食利国”（Rent State）对大批外来劳工实行严格监管政策和定期“轮换”政策；与美国等西方国家保持着良好合作关系等。但这些都无法改变其政治制度的落后性。随着中东社会经济发展，政治、文化多元化和公民社会的进一步发展，民众的政治参与意愿和民主诉求也更高，社会进步和政治变革将无法避免，或者说只是时间问题。如果君主制国家不采取相应的政治变革以顺应社会历史的发展潮流，那么就不可能永远这样幸运了。

[参考文献]

- [1] 王京烈. 面向二十一世纪的中东[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 1999.
- [2] Casualties in Afghanistan. [EB/OL]. [2011-08-15]. <http://icasualties.org/>.
- [3] American Military Casualties in Iraq. [EB/OL]. [2011-08-15]. <http://antiwar.com/casualties/>.
- [4] The War in Iraq Cost [EB/OL]. [2011-08-15]. <http://www.nationalpriorities.org/Cost-of-War/Cost-of-War-3.html>.
- [5] 王京烈. 伊斯兰世界的命运与前途[J]. 国际问题研究, 2004(1).
- [6] Arab League Map: Mapping the Arab World. [EB/OL]. [2011-08-15].
http://www.economist.com/blogs/dailychart/2011/02/arab_league_map.
- [7] Arab Unrest: Build Your Own Revolutionary Index. [EB/OL]. [2011-08-15].
http://www.economist.com/blogs/dailychart/2011/03/arab_unrest_0.
- [8] New Facebook Group Titled "Islamic State of Libya" [EB/OL]. [2011-08-15].
http://www.memrijttm.org/content/en/blog_personal.htm?id=4607¶m=GJN.

On Transitional Society of Middle East and the Current Political Crisis

WANG Jinglie

Abstract Middle East countries came into social transformation era since the end of World War II, and now they are in the turbulent “transitional stage of political development”. They have to be faced with severe challenges and important missions from outer and within. There are three kinds of political crisis in current Middle Eastern situation, which come from real motivation, in-depth social reason and external powers’ impacts. Political crisis has exerted important impacts on the political developments of Middle East countries. The Middle East has stepped into a period of frequent contradiction and crisis, and the aim of next political shock is Middle Eastern monarchies.

Key Words Transitional Period of the Middle East; Political Crisis; Developmental Tendency; Middle East Society

（责任编辑：孙德刚）