

简评也门安全形势

思 畅

摘要:“9·11”后,美在全球推行反恐战略,也门政府在反恐和伊战上的挺美立场引起也民众的普遍不满,反对派严厉批评政府的现行政策,部族割据势力及“基地”组织等伊斯兰极端组织则利用民众的宗教与民族情绪,制造了多起针对美欧国家和也政府目标的恐怖袭击事件。目前,也门政府虽能控制局势,但预计未来暴力、叛乱事件仍将持续不断。

关键词:也门;安全

也门于1918年建立独立王国。1934年英国迫使王国承认英对也南部的占领,从此也被分割为南北两方。1962年9月,北部发动革命,成立阿拉伯也门共和国。1967年,南部摆脱英国殖民统治获得独立,成立南也门人民共和国,1970年更名为也门民主人民共和国。1990年5月22日,南、北也门统一,成立也门共和国。

一、近年也门恐怖活动情况

1. 部族武装割据势力猖獗。近年来,为发泄对政府的不满,部族武装割据势力绑架外国人质事件时有发生,虽有少数部族势力较长时间地扣押外国人质的案例,但一般绑架事件都能在数天内得以和平解决。据统计,自1991年以来,也门境内共发生100多起绑架西方人质事件,在1999年10月至2000年1月绑架的基本是美国人质。1998年12月,一激进组织在也门南方劫持了16名西方游客,其中4人在也门政府军与激进分子交火中丧生。

2. 以胡塞为代表的伊斯兰极端组织妄图在也门建立什叶派神权国家。胡塞是“青年信仰者”组织的精神领袖,1997年为传播栽德派教义,创立了该组织。最初,也门政府支持胡塞温和的栽德派教义,认为可以让胡塞取代受萨拉斐教派影响的激进穆斯林。然而事与愿违,胡塞的激进思想与行为较之萨拉斐教派更是有过之而无不及,以致也门政府认为他已完全背离了栽德派教义,奉行的是更为极端的教义。近来,胡塞自称“信仰者之王”,宣称也门正步入以他为伊玛姆的什叶派神权王国,拒绝与政府合作,不断挑起叛乱。于是也门政府下达了对他的拘捕令,并悬赏1000万里亚尔,以获取抓捕胡塞的信息。

胡塞宣布成立什叶派国家不仅对也门政府构成直接威胁,也打开了也门教派、国家分裂的潘多拉盒子。2003年6月18日,政府军与胡塞武装在萨达交火,86名叛乱分子和32名政府军士兵及警察丧生,120

名军警受伤,政府军逮捕了185名叛乱分子。目前,胡塞拥有3000名支持者,长期与政府对抗。以胡塞为首的叛乱武装已构成对政府的重大安全威胁,总统萨利赫多次呼吁叛军投降。

3. “基地”等伊斯兰极端组织频繁发动恐怖活动。鉴于本·拉丹麾下的一批“阿富汗阿拉伯人”曾为现政府打败南方军队出过力,拉丹也曾“资助”过贫困的也门发展基础设施,因此伊斯兰极端势力在也门有一定基础。80年代末抗苏入侵阿富汗的战争结束后,返回也门的“阿富汗阿拉伯人”及伊斯兰极端组织增多,也门成为伊斯兰极端势力麇集地之一。除其国内的“伊斯兰改革集团”、赞达尼领导的“穆斯林兄弟会”外,还有埃及的“圣战组织”、“伊斯兰集团”,巴勒斯坦的“圣战组织”和“伊斯兰圣战组织”,阿尔及利亚的“伊斯兰武装运动”等。1991年的海湾战争后,这些组织不时在也门境内从事反西方、反政府的恐怖活动。美国发动阿富汗战争后,本·拉丹的基地组织成员潜入也门等国家,开展反美活动。2003年的伊拉克战争后,也门境内的上述宗教极端势力相当活跃,安全状况每况愈下,政府机构、官员及外国人尤其是美国人成为主要袭击目标。

据2003年也门总理巴杰麦勒向议会递交的政府反恐报告称,1997年4月以来,也门伊斯兰极端势力和恐怖分子制造了十余起重大恐怖袭击事件,如2000年10月美国“科尔”号驱逐舰被炸,造成17名美兵丧生;2002年4月首都萨那发生的多起针对美使馆也使领馆和也门政府安全情报部门及其高级官员的恶性恐怖爆炸事件;同年5月,也政府总理巴杰迈勒和政治安全局副局长拉希德少将住宅附近先后发生爆炸事件,一个名为“基地组织同情者”的组织宣布对此负责。此后,该组织宣称,政府如在一个月限期内不按其要求释放在押的“阿富汗圣战者”,他们将发动更多的自杀性行动。2002年10月6日,法国超级油轮“林堡”

号遭一艘满载炸弹的小船袭击,炸死1名船员,12人受伤,13人情况不明,9万桶原油泄漏。事后美国司法当局确定该事件是拉丹“基地”组织所为;2002年12月28日,一名叫阿里·加拉拉的伊斯兰极端分子在萨那举行的一次伊斯兰大会上开枪打死也门主要反对党——也门社会党副书记加拉拉·奥马尔。同年12月30日,另一极端分子在也门南部吉伯拉镇一家基督教医院开枪打死打伤4名美国医生。2003年3月上旬,马里卜省发生枪击美国人事件,一家美国公司驻也代表当即中弹身亡。2003年3月21日,美驻也大使馆遭枪击。同年3月31日,两名也门男子驾一装满炸药的汽车到也门南部港口亚丁,试图实施针对美国的自杀性爆炸。

4. 也门海域还常发生外国轮船遭极端分子劫持事件。2002年仅中国远洋渔业有限公司的渔船就遭劫持120余次。2003年7月2日,中国渔轮CNFC9501号在也门东部马哈拉省作业时遭当地40多名歹徒袭击,大副李世实中枪身亡,船长应继光受伤。

二、恐怖活动特点

1. 技术含量高,目的性强。也门的恐怖袭击组织和实施者均为仇视美国、西方以及对也门政府亲美政策不满的伊斯兰极端势力。他们实施的恐怖袭击破坏性大、影响广,呈现出政治化和技术含量增加的特点。

2. 恐怖袭击给也门经济带来巨大损失。由于恐怖事件频发,近年也门旅游业大为萧条,游客减少40%,旅游收入锐减54.7%。外国企业对也门的投资大幅下降,其中旅游业投资减少47%,工业投资减少34%,农业投资减少25%,服务业投资减少22%。同时,随着投资项目下马,就业机会已减少近1万个,使也门经济亏损18亿美元。此外,针对石油设施的恐怖袭击活动给作为也门支柱产业的石油勘探、生产和投资活动带来消极影响。

3. 得到反对党的同情与支持。根据也门宪法,也门实行政治多元化(1991年宣布实行多党制),现有合法政党23个,其中最主要的是萨利赫领导的执政党——全国人民大会、伊斯兰改革集团和也门社会党三大政党。也门反对党如“伊斯兰改革集团”、也门社会党等,一直利用政府与美国合作反恐大做文章,一方面极力为部分恐怖与极端分子提供庇护,另一方面不断对恐怖事件进行大肆渲染,指责也门是恐怖主义滋生的土壤和恐怖分子的庇护所。

4. 也门政、军界高层有人与基地组织暗中勾结。美国对阿富汗采取军事行动后,美一直宣称有塔利班和“基地”组织残余分子逃往也门,其中包括两名重要嫌犯阿里·卡伊德·赛纳亚尼·哈希姆和穆罕默德·哈姆迪·阿赫达勒。据悉,2002年4月,基地重要人物埃曼·扎瓦希里(埃及人)在一些支持者的接

应下曾赴也门活动,先后会见了也门宗教势力的代表,其中有也门西北军司令阿里·穆赫辛、时任也门议长的阿卜杜拉·阿赫马尔和大酋长扎耶达尔等人,并在西北军司令所在地萨达市小住,后取道海路前往索马里。据阿拉伯媒体报道,“9·11”事件前,也门一位高层领导之子曾暗中庇护过伊斯兰极端组织,甚至与“拉丹的公司”做生意。另据悉,美“科尔号”军舰爆炸案就是在也门的伊拉克军官策划下,由拉丹“基地”组织、赞达尼的“也门兄弟会”与也门军官共同实施的。

三、恐怖袭击频发的原因

1. 也门经济因伊战出现大幅倒退,短期内难以恢复,贫困、失业等成为也社会不稳定因素。也门是世界最贫穷的国家之一,2003年国民生产总值约113亿美元,人均国民生产总值约585美元。国家主要收入是侨汇、石油收入及少量的国际援助。伊战前,也门石油收入和侨汇收入呈逐年递增之势,至2003年3月伊战前,也门外汇储备已达44亿美元。也门政府制订了耗资826亿美元的宏伟发展计划,争取在2015年消除贫穷,成为中等收入国家,然而,伊战打碎了也门的强国梦。由于工业基础十分薄弱,也门不具备独立开采石油能力,只能依靠与国外石油公司合作。出于安全考虑,伊战开战后,绝大部分外国合作伙伴撤出也门,使石油生产受到很大影响。伊战还使也门侨汇收入锐减,据也政府提供的数据,也门在海湾国家的侨民人数曾超过100万,每年由海湾地区汇至的侨汇占全部侨汇收入的80%以上。伊战迫使大批也门侨民离开海湾地区,不但他们生活无着,也门的侨汇收入也因而锐减。受伊战影响,2003年也门石油、侨汇收入减少了18亿美元以上,使整个国民经济的发展出现明显倒退。2003年,也门通货膨胀率达10.8%,百姓生活水平下降,失业率在25%~30%之间。如此多的剩余劳力需要国民经济增长率保持在6%才能吸收,但近3年来,也门GDP的年均增长率仅为3.7%,人口年均增长率却高达3.3%,远远高于世界平均1%的增长速度。目前,50%以上的也门人口在15岁以下,这预示着未来几年里也门的就业形势将十分严峻。据也门官方统计,在2000~2025年间,也门劳动力人口将由460万增至1420万,年均增长5.25%,而同期每年进入劳动力市场的人口将由24.1万增至58.5万。也政府必须创造更多的就业机会,才能弥合就业市场供大于需的缺口,需要政府大力发展私人企业,实现经济多样化,避免过度依赖石油,制定出吸引外资的法规,才能解决。也门政府很难在短期内完成必要的经济改革,以收到明显成效。贫困与失业的大量存在已成为也门社会不稳定的一大因素。

2. 伊战引发也门民众的反美情绪,导致治安状况

急剧恶化。伊斯兰教是也门国教,穆斯林占也门总人口的99%以上。由于贫穷落后,当地民众鲜与外界交往,对外界事务知之甚少。美国攻占伊拉克点燃了也门民众的反美烈火,在布什总统向伊拉克发出最后通牒后,也门的马里卜省即发生了枪击美国人事件,一家美国公司驻也门代表当即中弹身亡。

3. 伊战使也门政府进退两难,在民众中的威信下降。1991年海湾战争期间,也门政府支持萨达姆,致使100多万也门侨民被逐出海湾地区,来自西方的经济援助也被断绝,也在国际社会备受孤立。也门政府吸取了海湾战争的教训,在2003年美对伊动武问题上,采取内外有别策略,对内顺应民意,公开宣称美对伊动武违反国际法,以树立支持伊人民的形象;对外则保持沉默,以免触怒美国。但也门民众群情激愤,强烈反对美无视联合国单方面对伊采取军事行动,对政府所持的软弱立场十分不满,政府在民众心目中的威信大为降低,民众与也门警察常发生武装冲突,国内安全形势日益严峻。

4. 也门存在的社会弊端导致社会离心倾向加剧。也门近年来因石油收入增加,经济有一定的增长,但由于也门法律不健全,贪污腐败难以禁绝,政府机构办事效率低,缺乏社会经济整体思路和规划,基础设施和整体环境都较差。国家的主要资金用于中央政府控制的中部省份,对边远部落省份的投资少,政府的影响力与控制力也薄弱,致使这些地区的部落势力长期割据,也、沙边境的越境走私军火、人员偷渡活动猖獗,并成为恐怖势力与组织藏匿、滋生和蔓延的温床。恐怖主义隐患得不到有效根治,给也门社会稳定和经济发展带来严峻挑战。

四、也门政府采取的反恐措施

1. 进行宗教改革。鉴于宗教极端分子与军事组织在宣扬极端宗教思想与理念,2003年6月29日,也门内阁会议决定立即关闭和整顿宗教学校,以维护国家团结,增强安全与稳定。不久,仅萨那就关闭了30所宗教学校。也门的宗教学校有外国人资助建立的,也有由政府建立的,前者被勒令关闭,后者受到严格监管。萨利赫总统要求对公立伊斯兰学校进行合并,贯彻政府的教育方针,私人宗教学校的教学内容必须根据教育法来进行教学。政府还禁止在清真寺进行激进的宣教活动,但这项工作的开展和实施并不容易。也门有几百所私人宗教学校,规模小,许多都是家庭式的,属不同的宗教流派与地方部族,这使政府的宗教改革具有高度的政治敏感性,难免招致诸多部族势力的反对,使未来的也门反恐战争面临更艰难的考验。

2. 加大打击恐怖主义的力度。近年来,也门政府采取军事行动,严厉打击境内极端势力。2001年12月,也政府为逮捕涉嫌参加本·拉丹“基地”组织的

各部落首领,对位于马里卜和夏卜瓦省的两个部落武装发动进攻,派出大批部队和治安军,动用了坦克、装甲车、火炮和直升机等重型武器,双方激烈交火,造成数十人死亡。2003年6月18日,也门安全部队以违反宪法和扰乱法律与秩序为名在北部萨达地区抓捕胡塞,激战导致300人丧生,引发了近年来也门历时最长的武装冲突。

3. 推行政治与行政改革,巩固执政地位。2001年2月,也门举行首次议会地方选举,以萨利赫总统为主席的也门执政党“全国人民大会”赢得2052个席位,主要反对党“伊斯兰改革集团”仅获664席。通过选举,全人大确立了其在也门政治生活中的主导地位,形成从中央到地方的完整领导体系。萨利赫总统提出的“修宪议案”经全民公决获通过。同年,萨利赫总统还免去长期与其不合的埃里亚尼总理职务,任命巴杰麦勒为总理的新内阁。2003年4月30日,也门第三届议会选举结束,在总数301个议席中,执政党全人大获得214席。改组内阁以及议会选区举的成功,使萨利赫清除了异己,巩固了执政地位。此外,萨利赫总统还进行了行政、司法机构改革,裁减、精简一些庞杂的政府机构,查处、撤换一批贪官污吏,整顿司法部门,组建新的司法委员会,完善审计机关,并组建起海岸警卫队总局,严厉打击历史遗留的“有海无防”问题。

4. 与沙特加强安全领域的合作,共同反恐。2003年3、5月,沙分批向也移交了涉嫌参与2002年10月法国“林堡”号油轮爆炸案的也门籍嫌疑分子和其他4名恐怖分子。也门决定向沙引渡包括基地组织在内的5名在逃的沙籍罪犯。2003年6月,也、沙在利雅得召开了边境管制问题会议,商讨合作的重点是防止恐怖分子越境潜入沙境内从事破坏活动,正式签署了加强边境管控协议,为共同维护边境的安定提供了法律保障。2003年7月,沙、也在萨那召开合作反恐会议,签署了7项合作协议,发表了联合公报。

5. 加强与美国的反恐合作。9·11事件后,也门曾一度被美列入应予军事打击的“黑名单”,处境十分不利。为改善与美关系,也政府表示愿与美合作反恐,多次谴责恐怖袭击事件,配合美驱逐舰被炸事件的调查,加强对美等驻也使馆的安保,关闭也门境内恐怖分子训练营地,并逮捕了近500名“阿富汗阿拉伯人”。美也在反恐合作上已不断加强。近年,美向也提供了一定数量的贷款与援助,向也军提供成批的现代化武器。2002年6月,美向也派出第一批40名特种部队,帮助也军训练特种部队,清剿基地残余,援建也海岸警卫队和全国范围的反恐情报站,向也提供了250艘巡逻艇,使也提高了对其250公里海岸线的监控能力,以防犯海盗、走私和偷渔活动。