

聚焦话题：中东与国际体系转型

中东国家经济转型中的风险研究*

冯璐璐

摘要：从国际经济秩序和环境以及中东伊斯兰国家所具备的能力和条件来看，全球化对中东伊斯兰国家更多的是挑战。面对来自国际金融机构的压力和全球金融风暴的威胁，伊斯兰金融究竟该做何抉择尚难确定。国际经济新秩序不可能彻底消除歧视性的贸易政策，实现完全意义上的公正，其中的不利因素无疑会对中东国家构成威胁。此外，全球性经济组织、制度和规则也会给这些国家带来更多的压力。

关键词：中东伊斯兰国家；伊斯兰经济；国际经济转型；国际体系；经济全球化

作者简介：冯璐璐，博士，宁夏大学政法学院教授（宁夏银川 750021）。

文章编号：1673-5161（2011）02-0043-08

中图分类号：D371

文献标识码：A

* 本文属 2009 年教育部规划项目（09XJA770002）和 2008 年教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目（08JZD0039）的阶段性成果。

中东地区自 20 世纪八十年代以来逐渐步入经济转型期，部分国家已成为世贸组织成员国。尽管中东国家的工业化程度较以前有了很大程度的提高，科威特、沙特、约旦等少数国家已跻身初等或中等发达国家，但同时也要看到在伊斯兰经济的转型中充满了风险和阻力。全球化是一把双刃剑，从国际经济体系的变化以及这些国家自身所具备的能力和条件来看，全球化更多的意味着一种风险与挑战。

一、金融全球化和自由化的冲击

金融全球化实质是经济全球化的支柱，也是资本全球化的枢纽和杠杆。金融全球化这一特征基于西方深刻的文化背景。众所周知，现代西方经济理论的核心是利润最大化原则和竞争，追求最大化的利润被视为一切经济行为乃至整个人类的最终目标，自由竞争则是达到这一目标的强有力机制。自 20 世纪八十年代以来，不断兼并与合并是国际金融机构的基本趋势，超巨型商业银行和超巨型投资银行纷纷涌现，“这些超大型金融机构的经营战略完全是全球性的：在全球范围内追求利润最大化。”^{[1]27} 与此同时，外国资本家在向其他国家投资时绝不是为他国的利益着想，而是为了获取自身利益和实现其政治目标。2004 年年初在印度孟买举行的第四届世界社会论坛上，出席论坛的诺贝尔经济学奖得主、世界银行前首席经济学家斯蒂格利茨也认为：“鸦片战争中，西方用战争来推行他们的不平等贸易。今天，世界银行和国际货币基金组织使用的金融和财政手段几乎一样奏效。”^[2] 他对拉美的惨痛经历分析后认为，国际货币基金组织的新自由主义改革让发展中

国家落入经济困境，这种改革的首要步骤就是私有化，更准确地说是“腐败化”，它诱使官僚出卖本国利益充当买办。

从实践的内容来看，金融自由化和全球化包括短期的资金流动和外国直接投资两个方面，特别是后者与发展中国的经济发展有着极为密切的关系。金融全球化便利了金融往来和全球融资，促使全球资本迅速流动，将世界各国的经济紧密地结合在一起，为中东国家引进外资和发展经济提供了机遇。中东大多数国家虽然利用石油赚取了大量美元，其中产油国的人均 GDP 远远高于其他发展中国家，但这些资金一方面大量外流，另一方面集中于少数富豪手中，并没有充分用于国家经济建设中，因此外资仍然是其重要的资金来源。作为发展中国家，中东各国已经深刻地认识到金融全球化的实质和自身所面临的严峻挑战，主要包括：

第一，外国直接投资对于中东国家而言几乎不可能。一些西方学者对全球外国直接投资的分配模式进行对比分析后得出结论——外国直接投资主要集中于发达国家。跨国公司是外国直接投资的主要渠道之一，从跨国公司自 20 世纪九十年代以来的活动看，它在国际经济关系中承担投资的重要性不亚于它在贸易方面的重要性。据统计，2004 年世界上最强的 100 家经济实体中主权国家有 47 个，而跨国公司有 53 个，其实力已经超过许多国家。目前，世界 500 强跨国公司基本上都集中于少数发达国家。^[3]发达国家不仅外国直接投资流入量最大，其流出量也是最大的。^①而中东地区工业欠发达，市场狭小，人们的消费观念相对保守，加上政局不稳，总体上来讲本身对外资不具有较大的吸引力。根据联合国 1998 年世界投资报告的数据显示，1985~1997 年进入西亚地区的外国直接投资比例最高不超过 6%，且逐年呈急剧下降的趋势，而从该地区流出的直接投资虽然相对趋于稳定，但比例更低，始终保持在 0.3% 左右。由联合国贸发组织最新公布的《2010 国际投资报告》显示，2009 年西亚地区对外直接投资下降了 39%，该地区吸引外国直接投资在连续上升了 6 年后，2009 年下降了 24%。^[4]相比之下，同样是发展中经济体的亚洲新兴工业国的外国直接投资进出量要大许多。从以上两个方面分析发现，中东国家无论是获取外国直接投资还是向外投资的机会并不是很多。有学者认为，或许只有中东地区所有国家都成为世界贸易组织成员国之后，才可能促进该地区的投资流量。

第二，金融自由化和全球化本身也会带来诸多风险。金融全球化更多地涉及到间接投资，这通常是短期资本，具有很大的流动性。大量短期资本可以快速进入一个国家，也可以快速撤出，往往会使某一国陷入金融危机。同时，金融市场具有较大缺陷和危害性，市场容量越小，外国投资者转移资金对市场稳定性构成的威胁越大。此外，由于国际金融业务涉及来自不同国家的当事人，他们往往会利用各国法律法规之间的差异获取投机利润，金融市场的一体化还会造成史无前例的投机现象。迄今为止，国际货币基金组织和世界银行等机构尚未制定出一种有效的避险机制。中东地区虽然没有出现大规模的金融危机，但 1997~1998 年亚洲金融危机的爆发却波及该地区，使其金融业一度陷于萧条，而石油价格的浮动不定会引起各国国内或整个地区金融市场的波动，甚至引发经济混乱或金融业的崩溃。此外，由于金融自由化促使资金高度自由流动，对于经济综合实力弱的国家而言，外资进入越多，也就意味着所要承担的税费越高。金融自由化还可能促使各国政府运用歧视性的劳动政策，改变社会收入的分配模式，使社会收入的再分配有利于高收入人群，这些因素都可能会导致中东各国贫困的加剧。

第三，中东国家的银行等金融机构内部机制中存在的问题等也在很大程度上不利于自身提高金融领域的竞争力和跟上金融全球化的节拍。由于发达国家金融资本雄厚，拥有先进的金融技术，因而在金融服务领域占据着绝对的垄断地位，而中东国家的银行和金融机构尚未形成完善的金融体系，也缺乏足够的资金、管理经验与管理人才，因此在国际金融市场中常常处于劣势。它们在

① 详细数据见李坤望，刘重力：《经济全球化：过程、趋势与对策》，北京：经济科学出版社 2000 年版，第 170~171 页。

国际金融市场中不能吸收和买卖西方国家的债券作为自己的流动资产，而是更多地利用本地资金，面向国内投资，吸收一些中小企业。它们在一些西方国家不能作为全职能银行登记注册，也不能参与某些金融活动，缺乏与一般商业银行竞争的能力和承受经济危机的能力。同时，由于中东各国技术相对落后，在面对新的信息技术革命时显得比较被动，如 2000 年世界在应对计算机“千年虫”时，由于技术不发达，海湾各国面对这样的高科技难题束手无策，沙特被迫在 1 月 1 日关闭了所有的银行等金融机构。此外，伊斯兰金融有一个十分突出的特点，即始终无法摆脱伊斯兰教的影响，而传统的伊斯兰原则、伦理观和教法中的部分内容在一定程度上羁绊了这些国家金融业发展的步伐，致使伊斯兰银行和世俗的经济规律、制度以及思想意识形态的冲突不断加深。

虽然伊斯兰银行和金融机构都宣称将自己的营运原则置于伊斯兰的旗帜之下，但在对伊斯兰精神的具体理解和解释上存在偏差，各国不同的国情也决定了其在经营方式上千差万别，导致没有一个宗教权威组织来制定统一的活动准则和调节伊斯兰与西方在各方面存在的矛盾与抵触，从而制约其发展。还有学者专门针对伊斯兰金融市场中重要的组成部分——债券市场进行分析，指出其中存在着信用风险、债券发行机构僵化等问题。^[5]在前一轮金融危机中，由于一方面与国际金融尚未接轨，另一方面在实践中采取保守战略，伊斯兰金融受到的冲击远不如其他各国。“然而，在世界各国经济依存度越来越高的今天，没有一个国家能够在金融海啸的肆虐中独善其身。”^[6]，根据一些专家的分析，金融危机源自经济危机，而经济危机是资本主义追逐高额利润的必然产物，恐怕谁也难以遏制资本主义的这一本性。而且全球经济已经形成链条，要想在金融领域取胜，首先要理顺链条上的每一个环节，伊斯兰金融更需如此。

二、贸易自由化和贸易、生产全球化的挑战

中东在全球贸易中的地位实际上是发展中国家在全球贸易中的一个缩影，该地区所面临的挑战很大程度上也是所有发展中国家面临的挑战，在贸易领域更是如此。纵观全球，早在二战以前国际贸易就已经形成了以发达国家为主导的国际贸易格局；二战以后，“国际贸易地区构成演变的一条主线是工业发达国家作为一个整体在世界贸易中的主导地位不断加强，而发展中国家的贸易地位不断下降。”^[7]⁶⁵在经济全球化中诞生的最主要的新生事物是跨国公司，它通过建立跨国家和跨地区的商贸和生产上的联系，形成生产要素在世界范围内大规模流动和资源在全球范围内进行配置的发展趋势，实际上发挥着经济全球化纽带的作用，并成为经济全球化的动力和主体。当然，当前的世界经济格局明显是以发达国家为核心的。全球化时期的国际贸易还体现出一个特点，即贸易中原材料的比例逐渐下降，而技术产品的比例逐渐上升，发达国家之间的双向贸易呈上升趋势，加上跨国公司内部贸易迅速增长，导致发达国家的产业内贸易上升，而南北贸易和发展中国家的产业内贸易的比例均呈下降趋势。该状况揭示出中东等发展中国家在国际贸易中正在走向边缘化。

贸易全球化和生产全球化实际上是互为一体的，跨国公司不仅承担着投资和贸易全球化的中介功能，而且还承担着生产全球化的中介功能，在全球生产中同样发挥着领导作用。跨国公司不仅对全球的生产资料进行配置，还将某些商品的生产外包到一些收入水平较低的中东等发展中国家或地区进行生产。这在很大程度上便利了中东等发展中国家或地区吸引外资和技术，也提高了这些国家在国际贸易和生产中的参与度，但同时对这些国家的民族工业造成了极大的冲击，使其在外国工厂面前逐渐失去竞争力，进而给当地的劳动力市场也带来很大的负面影响，导致非技术劳工失业率的升高，非技术工人和技术工人之间工资差距的加大，使这些国家收入分配不均衡的现象进一步恶化。此外，发达国家还以转移生产为契机，将污染转嫁到发展中国家，加速了这些国家环境的恶化。

贸易自由化是贸易全球化实现的主要途径。贸易自由化从一开始就注定了它将引起一场没有硝烟的战争。从理论上讲,自由贸易会给所有的国家带来利益,其初衷也是希望本着公正、平等的原则,“但在自由贸易主义的实践过程中,人们发现,发达国家和发展中国家实际上对自由贸易主义有着完全不同的理解。”^{[8]16}事实上,根据世界贸易组织的游戏规则来看,主导权仍然掌握在发达国家的手中,似乎并没有真正实现发达国家所谓的“公平”。例如,根据世界贸易组织法中的有关原则,凡是加入世贸组织的国家,它所获得的权利与所承担的义务大致是对等的,但考虑到各国经济发展水平之间的差距,关贸总协定中特别规定:“发达的缔约国对它们在贸易谈判中对发展中的缔约国的贸易所承诺的减少或撤除关税和其他壁垒的义务,不能希望得到互惠”^{[9]332},并要求发达的缔约国应当尽可能优先降低和撤消与发展中的缔约国的贸易壁垒,不容许增加新的壁垒。可见,主动权属于发达国家,它们是否愿意向发展中国家提供优惠条件完全取决于它们自己,即便是向发展中国家减低了关税,往往又采取技术壁垒等方式变相加以扼制。^{[10]160-161}

“世贸组织的建立与运作标志着在世界范围内构筑起以贸易自由化为中心的多边贸易体制框架”^{[11]16},无论是世贸组织的成员国还是非成员国的国际贸易基本上都是在1994年关贸总协定或世贸组织法的框架下进行的。贸易全球化和自由化对发展中国家而言并非仅仅意味着挑战,对中东伊斯兰国家同样如此。但是发展中国家究竟能否以此扭转在国际贸易中的不利局势并实现经济的快速增长?贸易自由化给它们带来的是利益大于损失还是损失大于利益?对于该问题主要存在两种观点:积极的观点认为,贸易全球化和自由化对发展中国家可能导致两个结果,其一是只有中心国家的经济才会获得快速增长。其二除了那些土地有限或者气候条件极其恶劣的国家和以自然资源的生产为主的国家以外,所有的国家都会通过革新和市场的扩大从中受益,获得经济的快速增长;消极的观点认为,随着贸易的自由化,制造品的价格下降,这会促使工业国对制造业的投资由国内转移到工资较低的发展中国家,而发展中国家在政府和劳动法的约束下工资不可能提升,实际上工人并未从中获益。^{[11]69}还有学者认为,虽然贸易自由化促使了发展中国家产品专业化程度的提升,但在外力的作用下,这些国家经济的发展极不稳定,甚至经济发展的失衡现象有增无减。^{[11]6}

根据以上观点对中东伊斯兰国家进行分析,我们会发现,这些国家所面临的挑战都要大于机遇。因为中东伊斯兰国家大部分属于自然资源的生产国,且自然环境恶劣,耕地面积不足,已被主张积极观点者排除在获益者之外;中东伊斯兰国家的工人工资普遍较低而单元劳动的成本较高,贸易全球化和自由化更难以对这些国家产生积极的影响。事实上,中东伊斯兰国家在全球贸易中所面临的挑战不止如此。从乌拉圭协定的具体内容来看,对这些国家的负面影响是全方位的。^{[12]233-236}首当其冲的是其工业。中东伊斯兰国家的工业包括化学工业、食品加工、纺织和服装以及机械和交通设备制造业等,其中支柱性工业为石油和天然气的原料生产以及石化工业,但在乌拉圭回合有关工业品关税减让的谈判中没有将石油和天然气列入其中,发达国家仍然对自己国内的石化产品采取保护性措施,沙特等国家在石油和天然气以及相关的石化产品进出口中并没有从自由贸易中获益。^①根据工业品协议,工业国制造品的关税将削减40%,但这些国家94~98%的进口产品均增加了壁垒^{[13]18},关税的降低促使制造品的价格下调,加上乌拉圭协议对纺织品和服装等产品实行配额制,中东的纺织品等传统产品无论是在国内还是国际市场上都会受到损失。此外,由于中东绝大多数国家都属于制造品的进口国,外国产品的涌入无疑会对国内的制造业形成很大的打击,甚至会导致制造业部门的劳动力需求相对减少,使国内失业率攀高。埃及等个别国家的食品加工业一向是被看好的工业,但所需加工材料要从欧盟进口,而这些材料的进口伴随着很高

^① 加入世贸组织后的沙特面临一些问题,如进口关税下调导致外国商品大量涌入,国内各商业部门开放程度加大,外国公司代理大量进入,国内私人企业受到较大打击,政府甚至担心会导致长期以来奉行的社会政治政策发生改变。参见 Tim Niblock, *The Political Economy of Saudi Arabia*, London and New York: Routledge, 2007, pp.210~214.

的贸易壁垒，使食品加工工业的发展受到限制。

中东地区的黎巴嫩、约旦、埃及、叙利亚、也门等国家大量的劳动力集中于农业部门。根据这一现状，乌拉圭协议有关农业的规定同样不利于中东伊斯兰国家的发展。根据农业协定，发达国家的农产品关税和国家补贴从 1995 年开始的 6 年之内削减 36%。从有利的一面来讲，由于中东国家的农产品主要依赖于发达国家特别是欧盟的市场，部分农产品补贴的削减抬高了那些在国际市场上享受补贴的农产品价格，因而会对中东个别农产品的出口产生积极影响，例如埃及的水果（主要是橘子）和蔬菜（主要为土豆）以及棉花的生产和出口均有所发展。但根据 1997 年数据，中东除了叙利亚等少数国家以外都为农产品的纯进口国。^{[11]77} 农业协议签订以后，价格上涨幅度最大的农产品有小麦、糖、牛乳、食用油以及其他一些日用品。这些产品在中东地区并不具有优势。

农产品贸易的开放中，最大的受益者是那些农业具有较大优势的发展中国家，相反，中东伊斯兰国家总体上不仅没有从中受益，关税的下调还极大地刺激了该地区农产品的进口，致使本地农民的生活成本提高，加大农民的贫困。事实上，从长远看，即使是如埃及的棉花等具有比较优势的产品也同样面临着挑战。联合国有关报告指出，如果埃及的棉花想要在国际市场上维持当前的有利形势，棉花生产商和市场代理不仅要设法降低在市场渠道中造成的多种损失，更必须提高生产质量上的竞争力。为实现上述目标，埃及政府须加强对新技术的投资和使用。^{[14]41}

除工业和农业外，乌拉圭协定还将服务业和知识产权等内容列入其中。西方工业国在技术和文化水平方面的优势决定了它们在保险、金融、旅游、运输等服务领域同样具有优势。服务业市场开放后，为这些国家进口先进的服务业提供了便利的条件，但却因此使本国的服务业受到冲击，使本来就落后的服务业的发展空间更加狭窄。对知识产权的保护则给中东以及其他技术落后的地区带来了更多的负面影响，不仅在国际上形成了高新技术为西方发达国家垄断的局面，还极大地打击了国际市场上技术含量较低的产品，甚至使这些产品面临被淘汰的危险。

三、来自全球性经济制度、规则的压力

经济全球化的制度和规则安排被有些学者称为“发达国家霸主制”^[15]，较为贴切地概括了笼罩在经济全球化之下的阴霾，即经济全球化除了代表经济意义外，还代表着某种政治意义，尤其是西方发达国家凭借其在世界经济中的中心地位向外推行其霸权主义，其主要途径是对一些全球性的多边经济组织和管理机构加以操纵和控制。现有的最主要的多边经济组织为世贸组织、国际货币基金组织和世界银行，但实际上这三个机构之间相互关联，存在着极为密切的连带关系。

世贸组织在推进世界经济的一体化、解决各国贸易争端和维护弱小成员国的利益等方面扮演着“经济联合国”的角色，发挥了积极的作用。据不完全统计，世贸组织在成立一年间受理的世界贸易争端诉讼案件就达 62 件。^{[1]42} 1996 年在欧盟的支持下，拉美国家对赫尔姆斯—伯顿法投了否决票，该事件是世贸组织在一定程度上维护发展中国家利益的典型案例。但是这种积极作用究竟有多大、能够维持多久、对发展中成员国公正的姿态能否得以保持，则引发了人们的诸多疑问。虽然世贸组织的成员国中发展中国家占多数，但它们与发达国家之间经济实力存在巨大差距，双方不可能拥有同等的发言权，世界贸易的游戏规则基本上是发达国家从自身的角度出发一手制定的，这些规则的运作也基本是在发达国家、特别是美国的操纵下进行的。正因为此，世界贸易在国际经贸活动中更多体现为强权控制和实力操纵。在该情形下，世贸组织的权威性无疑受到挑战，在赫尔姆斯—伯顿法的问题上，尽管美国败诉，但仍然表现出对世贸组织最后裁决的藐视，声称对美国的缺席审判是无效的。这就不由使人怀疑在世界贸易中弱小国家的权利能否得到保障。

世贸组织将各个国家的经贸事务纳入全球管理体系中，意味着一旦某个国家加入其中，就必

须遵循全球性的经济规则，其经贸活动必然受到国际贸易规则的限制，甚至每个成员国要放弃自己部分经济主权。对于中东国家等发展中国家而言，所遭受的损失无疑要比实力雄厚、承担风险能力强的发达国家更大。正因为此，一些西方学者对中东国家争先恐后加入世贸组织的做法表示疑问，即加入世界贸易组织是否是这些国家必须的和唯一的选择。他们指出，“许多非西方国家一窝蜂加入全球管理的体系中，却并不清楚自己到底想要做什么和为什么这样做。”^{[16]102}而作为与世贸组织一绳为系的国际货币基金组织和世界银行加剧了中东伊斯兰国家利益的损失。国际货币基金组织旨在促进国际货币的合作，暂时将基金提供给成员国，维持和减轻它们的国际收支不平衡；世界银行则向广大发展中国家尤其是欠发达地区提供优惠贷款、投资担保和技术服务等，从而使这些国家能利用经济全球化带来的机遇实现经济增长。但由于美国和其他发达国家的介入，对外援的依赖以及担负巨额外债所形成的弱势往往使许多发展中国家不仅受控于国际货币基金组织和世界银行，还受控于发达国家。中东伊斯兰国家同样面临着沉重外债的负担，如2009年长期依靠外援的约旦负担外债52.84亿美元；黎巴嫩外债高达511亿美元；也门外债也高达60亿美元；2008年叙利亚的外债达67.2亿美元。^[17]

由于全球经济一体化的游戏规则是以发达国家的利益为核心，除世界经济机构的规则和条款以外，对全球经济规则具有重大影响的还有一些完全是在发达国家中间形成的组织，如以美国、德国、日本、英国、法国、意大利和加拿大七个发达国家组成的七国首脑会议（后来的八国首脑会议）、北美自由贸易协定和欧盟，这些组织凭借自己的实力，将已经形成的内部规则延伸为世界通行的规则。在发达国家的倡导下，这些规则很少顾及到发达国家与发展中国家之间资源配置初始状况的不平等，因而使发展中国家在全球化的成本分担中处于不利的地位。^[15]在发展中国家虽然也建立了一系列国际组织，但这些组织并不能在全球范围内推行其规则。20世纪八十年代国际货币基金组织开始针对发展中国家推行结构调整计划，主张削减政府开支，提高税收，采取一定的货币和外汇政策降低通货膨胀，鼓励国家取消对市场的限制，降低贸易壁垒并鼓励私人投资。要尽快融入经济全球化进程中，摆在中东伊斯兰国家面前最紧迫的任务就是如何在国际组织的敦促下尽快实现制度变迁和经济结构的调整，其内容之一是发展市场经济。市场经济被看作是经济全球化的基础，“在某种意义上说市场经济就是法制经济”，而“市场经济和世界市场经济的衔接最重要的条件就是国内经济的法律体制和世界法律体制的衔接，也就是说使‘小经济’在一个共同规则的基础上和‘大经济’一起运行”^[146]。但鉴于中东伊斯兰国家内部尚未形成可以驾驭全球化的制度手段，它们在商业领域和劳动力方面都不具备竞争优势，这就意味着它们为此要付出几倍甚至几十倍的成本和努力，其改革的道路深远而艰难。对此，西方学者西蒙·摩尔登甚至认为中东伊斯兰国家根本就无需作这样无谓努力，因为新自由市场模式只是西方国家用于发展中国家的一种实验，事实上，无论是西方国家还是“亚洲四虎”都并不是在自由市场的状态下得以发展，而是在公共与私人部门的合作和保护性市场中发展起来的。^{[16]103}当前中东伊斯兰国家正处在经济结构调整的过程中，市场经济的体系也大体形成。但从改革的结果来看，效果并不理想，个别国家的改革甚至是失败的，说明这些国家为适应全球化而用于规则和制度调整的成本还将继续增加。

制度或规则的改革对于任何一个力求适应全球化的国家而言都是一个根本性的、深层次的问题。根据近期经合组织的报告，制度改革是指从制度和行为方面出发，提高执行的规范性或者规则和政府行为的合法性，并通过制度、许可证、秩序和命令来纠正市场失误；制度改革和相应的机构有关，进行制度改革的总目标是提高国有经济的效率以及适应全球变化和提高竞争性的能力。^{[18]1}

四、结语

从对技术、金融、贸易以及生产全球化的分析可以看出，这些领域无不与制度或规则紧密相

关。就技术领域而言,技术进步,特别是信息和通讯技术的快速发展打破了原有的规则,如尖端金融手段的引进使银行和经纪人之间的区别越来越模糊,银行可以采取投机的方式回避规则的约束,电子商务的运用打破了传统的税收制度,而在技术通讯部门,微波和卫星传输技术的出现也破坏了地面网络的规则。在与全球技术规则接轨的过程中,中东伊斯兰国家面临的挑战不仅是要提高生产力和资源配置效率,还要求降低效率低下的官僚主义作风、腐败和过度的政府干预,疏通服务传递渠道,更要求对互联网和电子商务的相关管理制度进行规范。技术规则的变动引发了就业规则的变动,随着机器人技术和信息技术的发展,世界正面临着生产力的巨大变革,人类所需的劳动力数量越来越少,而对其质量的要求却越来越高。中东伊斯兰国家拥有的是大量非熟练劳动力,它们所面临的形势也更加严峻,当务之急就是要完善劳动法规,加强对用人单位的监管,同时还要改变其传统的教育体制和模式,提高对劳动力的技术要求。

在金融领域,已加入世贸组织的中东伊斯兰国家的当务之急是推动国内金融改革。由世贸组织签署的贸易协定允许与银行、保险有关的服务实行自由化,即外国银行的分支可以向国内银行开放,和国内银行进行竞争。显然,如果不提高效率和改善服务质量,国内银行就不可能与外国银行站在同一起跑线上。中东伊斯兰国家在金融部门中不规范的现象较明显,一些学者在对科威特的银行进行研究后认为,大多数科威特银行都是通过生产规模的扩大来提高效率,但导致成本效应较低(指银行在降低投入成本方面缺乏能力),这主要是因为配置效率比技术效率更加低下,因此科威特的金融部门应当合并或并购。^{[18]9-10}此外,中东伊斯兰国家在金融领域所面临的制度改革还包括金融技术的革新、金融服务的自由化、商业和跨国银行的国际化、数据处理和快速交易的发展等多项内容,特别是在伊斯兰金融制度和规则方面可能还将面临着更加重大的变革。

在贸易领域,所有世界贸易组织的成员国内部的规则和贸易程序与国际贸易政策直接相关,它们既要推动技术规则的变革,还要推动贸易程序的变革,前者包括知识产权法、合格评估程序、卫生和检疫标准,后者包括进口许可、海运检查、关税评估等等。

还要看到,在进行经济结构转换的过程中,实际上还伴随着经济部门的重大改造。因为国际货币组织和世界银行结构调整计划的重要内容之一是对公共企业进行私有化,而中东伊斯兰国家普遍存在着公共机构庞大、公共部门的就业率相当高的现象,且该就业率远远高于发展中国家的平均水平,有的国家甚至高达30%~40%以上。私有化的推进无疑要求缩减公共部门的地位和规模,这将给各国带来更为沉重的就业压力。此外,这些国家法制和法规的变更也属制度、规则变更中的应有之义。在发达国家的督促下,世贸组织制定的劳动条款不容许从那些拥有童工或工作环境不符合人权要求的国家进口商品,而中东大多数国家均属于这类国家,例如在也门和埃及,其10~14岁的童工分别占劳动力总人数的20%和10%^{[11]73},对这些国家的产品进行贸易限制,势必会使其原有的低增长率和高失业率的情况进一步恶化。国际经济规则的推行还会对中东伊斯兰国家的工会制度、社会福利保障制度、吸引外资的策略、价格体系以及环境保护等方面都提出更高要求。

总之,经济全球化不仅是信息技术的传播、贸易自由化、金融自由化和生产外购的过程,还是地球村中各国经济机构和规则不断协调的过程,其中有些是在国际机构的强制下推行,有些则是在应对全球性制度或规则挑战的过程中自愿作出的调整。

[参考文献]

[1] 刘力,章彰. 经济全球化:福兮?祸兮[M].北京: 中国社会科学出版社, 1999.

[2] 张屹山. 我所认识的斯蒂格利茨博士[EB/OL]. [2007-11-25].

<http://time.dufe.edu.cn/celebrity/2007-11-25/202.html>.

- [3] 葛顺奇. 世界 500 强跨国公司及其在华投资[J]. 中国科技论文在线, 2005(9).
- [4] 徐惠喜. 全球外国直接投资格局正发生重大变化[N]. 经济日报, 2010-8-14.
- [5] 杨伊. 伊斯兰债券及其风险研究[J]. 海南广播电视大学学报, 2008(1).
- [6] 李意. 迪拜危机与伊斯兰金融的安全性[J]. 阿拉伯世界研究, 2010(4).
- [7] 李坤望, 刘重力. 经济全球化: 过程、趋势与对策[M]. 北京: 经济科学出版社, 2000.
- [8] 严学军, 卫平. 重返关贸总协定的经营对策[M]. 武汉: 华中理工大学出版社, 1994.
- [9] 王新奎. 世界贸易组织与发展中国家[M]. 上海: 上海远东出版社, 1998.
- [10] 杜松年. 21 世纪趋势[M]. 香港: 天马图书有限公司, 2003.
- [11] Belkacem Laabas. Arab Development Challenges of the New Millennium[M]. Burlington: Ashgate publication company, 2002.
- [12] 钱学文. 海湾国家经济贸易发展研究[M]. 上海: 上海外语教育出版社, 2000.
- [13] Samiha Fawzy. Globalization and Firm Competitiveness in the Middle East and Africa Region[M]. Washington: The World Bank, 2002.
- [14] Challenges and Opportunities of the New International Trade Agreements (Uruguay Round) for ESCWA Member Countries in Selected Sectors: agriculture under GATT and WTO, with special reference to Egypt[R]. New York: United Nations, 1998.
- [15] 王明华. 经济全球化的几个理论问题[J]. 经济问题, 2002(6).
- [16] Simon W. Murden. Islam, the Middle East, and the New Global Hegemony[M]. London: Lynne Rienner Publication, 2002.
- [17] 中华人民共和国外交部网站[EB/OL]. [2011-02-21].
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/>.
- [18] Imed Limam. Challenges and Reforms of Economic Regulation in MENA Countries [M]. Cairo: The American University in Cairo Press, 2003.

Analysis on the Risks of Economic Transformation in the Middle Eastern Countries

FENG Lulu

Abstract Globalization means challenge to the Islamic states in the Middle East just from view of international economic order, environment and other factors. It is difficult for Islamic finance to make choice under threat of the global financial storm and pressure from international financial agencies. Discriminatory trade policies can not be cancelled completely even under the new international economic order. Total justice is also impossible, those disadvantages will make a threat to the developing states and regions including the Middle East. Moreover, global economic organizations, institutions and rules will bring more pressure to these countries.

Key Words The Middle East Islamic States; Islamic Economy; Transformation of International Economy; International System; Economic Globalization

(责任编辑: 李 意)