

中东与大国

土耳其和上海合作组织的关系研究*

章波

摘 要：土耳其积极推行多纬度的外交政策，拓展战略纵深，努力成为一个中心国家；对欧盟的失望推动土耳其寻求加入上海合作组织。2013年1月和11月时任土耳其总理埃尔多安公开表达了希望上合组织接收土耳其为成员国的愿望；上合组织的影响力和吸引力增强，土耳其国内外舆论中有反对土耳其加入上合组织的声音，土耳其和上合组织成员国在一些问题上有分歧；土耳其和上合组织关系的发展将促进有关国家和地区的发展和安。2014年9月，上合组织杜尚别峰会批准两份关于扩员的法律文件，强调开放包容的方针。土耳其和上合组织关系的发展迎来新的机遇。

关键词：土耳其；上海合作组织；欧洲联盟；中国和土耳其关系

作者简介：章波，博士，中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员（北京 100007）。

文章编号：1673-5161（2014）06-0070-13 **中图分类号：**D815 **文献标识码：**A

* 本文为中国社会科学院创新工程项目“中国与西亚非洲关系的国际舆情研究”部分成果。

近年来，土耳其推行独立自主的外交政策，日益重视发展与东方国家关系。土耳其主张发挥地缘优势，形成战略纵深，改变向欧美一边倒的不平衡外交，拓展外交空间，以谋求更大选择余地、国际发展空间和国家利益，并提升其战略地位。重视发展与上海合作组织（简称“上合组织”）的关系是土耳其外交向东看的重要体现。

邓红英：《土耳其外交转型析论》，载《现代国际关系》，2010年第10期，第24页。

一、土耳其的“战略纵深”和“中心国家”外交思想

土耳其对其在全球政治中的地位进行了重新定位。2009年5月~2014年8月担任土耳其外长的艾哈迈德·达武特奥卢认为,土耳其已从冷战时期西方集团的前沿和桥梁国家转变为一个更加意识到自身发展潜力的中心国家(A Central Country)。土耳其能够在多个地区发挥中心国家的重要作用。在经济上,土耳其成为中东地区的一颗“新星”。土耳其成为地区和全球政治中积极和活跃的行为体。除了中东和欧洲之外,土耳其的影响力还向亚洲、非洲和拉丁美洲拓展。土耳其正由旧土耳其转变为新土耳其。达武特奥卢的中心国家概念有两层含义:第一,土耳其在国际体系中是独立存在的行为体,而不仅仅是东西方之间的桥梁;第二,土耳其能够参与构建和影响国际体系。中心国家是土耳其重视历史、文化和宗教在改造国际体系中作用的地缘政治概念。土耳其努力成为世界政治中的中心国家之一。

达武特奥卢的战略纵深(Strategic Depth)理论以土耳其的历史和地理纵深为基础。土耳其从完全倚重西方到重视发展与东方国家的关系,加快向东看步伐,凭借地缘优势和多重属性,构筑“战略纵深”,实现强国之梦。土耳其开启了被称之为“新奥斯曼主义”的新外交路线,即具有“东向”倾向的外交路径。土耳其新的平衡外交不意味着外交政策的中心从西方完全转向东方,也不意味着背离西方国家,而是一种“东西并进”的战略选择,突显其自主性。

土耳其对上合组织的兴趣增加与土耳其执政党正义与发展党政府的多纬度多路径(Multi-track)外交政策相一致。土耳其同时发展与北约和上合组织的战略关系,土耳其不仅和上合组织加强了合作,也和东南亚国家联盟、阿拉伯联盟、非洲联盟等国际组织改善了关系。土耳其寻求在世界范围内获得日益增强的政治和经济影响力。土耳其在全球范围内更积极地参与国际体制。土耳其自认为是地区和国际体系中的重要行为体,能够在重建国际体制过程中发挥重要作用。土耳其是联合国安理会非常任理事国(2009~2012)、二十国集团成员

Cemalettin Hasimi, “Turkey’s Humanitarian Diplomacy and Development Cooperation”, *Insight Turkey*, Vol. 16, No.1, 2014, p.134.

Murat Yesiltas and Ali Balci, “A Dictionary of Turkish Foreign Policy in AK Party Era: A Conceptual Map”, *SAM Papers*, No7, Ankara, May 2013, p.9.

王林聪:《“土耳其模式”的新变化及其影响》,载《西亚非洲》,2012年第2期,第92页。

Emre Erşen, “The Shanghai Cooperation Organization: A New Alternative for Turkish Foreign Policy?”, <http://www.mei.edu>, Oct 18, 2013.

国、非盟和阿盟观察员国。土耳其积极利用多边舞台，参与多边合作机制来提升其国际地位。土耳其还积极活跃在伊斯兰会议组织和亚信峰会等多边合作的舞台上。土耳其多纬度外交政策的有机组成部分就是改善与西方盟国之外国家之间的关系。土耳其成为上合组织对话伙伴国是顺理成章的事。

土耳其正义与发展党政府推行多纬度和激进主义 (Activism) 的外交原则，同时和不同国际行为体发展和谐的关系。和不同国际行为体的交往不能互相替代，而是互相补充和互相依赖。土耳其多纬度和多层次的外交不局限于某个国家、地区或某个问题，不因过多重视一方而打破权力的平衡。2005 年以来，土耳其全面落实向非洲开放的政策。土耳其和非洲转变成亲密的伙伴。土非关系实现了迅速且相对平衡的发展。

2013 年 4 月 26 日，上合组织秘书长德米特里·梅津采夫 (Dmitri Mezentsev) 和时任土耳其外长达武特奥卢在哈萨克斯坦阿拉木图签署备忘录，正式赋予土耳其上合组织对话伙伴地位。梅津采夫说，上合组织给土耳其对话伙伴的地位将使得上合组织有更大的影响力。在“是否将上合组织作为欧盟备选”的争议中，土耳其迈出了实质性的一步。达武特奥卢表示，签署该备忘录宣告了土耳其与上合组织将“共命运”，也象征着土耳其与该组织携手并肩合作的开端。土耳其是第一个成为上合组织对话伙伴的北约国家。如果从冷战思维看，北约和上合组织是相互排斥的。然而，土耳其早已不再是冷战逻辑的奴隶了。土耳其同时作为北约成员国和上合组织成员国是可能的。土耳其和上合组织的一些成员国有共同的文化价值。土耳其成为上合组织对话伙伴的深远意义因土耳其的欧盟候选国和北约成员国身份而更显突出。

对欧盟的失望以及土耳其国内对穆斯林身份的强调推动土耳其外交注意力远离欧盟，转向中东、非洲和亚洲国家。国际形势进一步向多极化发展，霸权稳定型旧国际秩序发展成全球和地区大国积极参与全球治理的新国际秩序，土耳其积极参与多边合作组织和机制。

Murat Yesiltas and Ali Balci, "A Dictionary of Turkish Foreign Policy in AK Party Era: A Conceptual Map", *SAM Papers*, No7, Ankara, May 2013, p.14.

张春：《追求全面与可持续发展的土耳其—非洲关系》，载张宏明、安春英主编：《非洲发展报告》No.16 (2013-2014) ，北京：社会科学文献出版社，2014 年版，第 139 页。

"Turkey's Membership Strengthens SCO", <http://www.turkishweekly.net>, April 29, 2013.

汤剑昆：《土耳其成上合组织“对话伙伴” 务实开展多边外交》，<http://gb.cri.cn>，2013-04-27.

"Turkey Sees Future in Asia with Joining SOC", <http://www.turkishweekly.net>, May 7, 2013.

Selçuk Esenbel & Altay Atlı, "Turkey's Changing Foreign Policy Stance: Getting Closer to Asia?" <http://www.mei.edu> , Sept 30, 2013.

二、对欧盟和西方的失望推动土耳其接近上海合作组织

1963年以来,土耳其就希望加入欧共体和后来的欧盟,但土耳其的入盟进程一直受到欧盟的故意拖延。1999年欧盟赋予土耳其候选国地位,2005年土耳其与欧盟开始入盟谈判。欧盟将土耳其的政治、经济和社会的发展目标直接与入盟进程挂钩。欧盟和土耳其之间的矛盾激化,2012年下半年塞浦路斯出任欧盟轮值主席国期间,土耳其和欧盟的关系几乎被冻结。

(一) 土耳其对欧盟和西方的认同感降低

2007年正义与发展党政府开始第二个任期后,土耳其的政治改革进程放缓。欧盟对土耳其施加了巨大的压力。2012年11月11日,土耳其正义与发展党副主席布尔汗·库组(Burhan Kuzu)激烈地批判欧盟对土耳其的进步评估报告,并且在国家电视台节目现场将其扔进垃圾箱,以表达对欧盟及其轮值主席国塞浦路斯的不满。土耳其对欧盟的认同感降低,对上合组织认同感上升。

法国、德国等欧盟国家在土耳其入盟问题上的负面态度对土耳其造成的挫折感促使土耳其的外交更加自信、独断和有创意。近年来,土耳其国内反欧的民族主义情绪激增,土耳其民众加入欧盟的热情持续减弱。随着土耳其疑欧倾向持续发酵,脱离西方,转向东方的新奥斯曼主义将会获得更强的民意支持,土耳其外交东向趋势会日益显现和稳固。长期以来,欧盟一直是土耳其的第一大贸易伙伴。但随着欧盟深陷债务危机,土耳其与欧盟的贸易增长前景暗淡。土耳其对欧盟兴趣急剧减小。

2013年6月,土耳其安全部队在伊斯坦布尔塔克西姆广场(Taksim Gezi Park)对群众示威的镇压引起了西方国家对土耳其的批评。土耳其政府处在一个被动防御的位置,此事件加剧了土耳其对西方的不满,对土耳其的地缘政治目标和外交政策取向有长期的影响。时任土耳其总理埃尔多安甚至和德国总理默克尔就此事件互相指责。面对日益增强的西方压力,土耳其疏远西方的同时,向上合组织靠拢在情理之中。

2011年的一份调查显示,土耳其是北约内部对北约支持率最低的国家,只

Emrullah Uslu, "Turkey Debates SCO as an Alternative to the EU", *Eurasia Daily Monitor*, Volume: 10 Issue: 17, January 30, 2013.

丁工:《土耳其强势崛起对中东地缘政治的影响》,载《西亚非洲》2013年第3期,第101页。

Cagdas Ungor, "Turkey and the Shanghai Cooperation Organization: Few Shared Values and No Common Destiny", <http://www.mei.edu>, Oct 15, 2013,

有 37%。时任土耳其总理埃尔多安对北约在利比亚的行动表示怀疑。土耳其发展和阿拉伯世界、非洲、俄罗斯、中国、中亚和高加索国家的关系。而且，土耳其还支持哈马斯和穆斯林兄弟会，土耳其降为北约的“业余盟友”。

（二）土耳其寻找欧盟之外的其他选择

2013 年 1 月 25 日，时任土耳其总理埃尔多安在接受电视采访时，投了一枚评论界所说的“外交炸弹”。埃尔多安说，“如果和欧盟方面的关系朝着消极方向走，那么，作为有 7,500 万人口的国家的首脑，他可以开始找别的地方。上海五国比欧盟更好，更强大，我们和他们有共同的价值观。”

埃尔多安说，“由于欧盟一些国家坚持反对土耳其加入欧盟，土耳其申请加入上合组织成为一个选择。在欧盟门外等待了 50 年的土耳其，难道不能独立做出新的选择吗？由于欧盟一些国家的伊斯兰恐惧症，很多穆斯林成为被驱逐的目标。”埃尔多安说，“欧盟成员国身份对土耳其来说不是必需的。土耳其可能在任何时候申请加入上合组织。没有人有权力质疑我们为什么要申请加入上合组织。而且，上合组织和欧盟不能互相替代。我们一直在全世界寻找新的市场。”2013 年 11 月，埃尔多安访问俄罗斯时再次表示，如果上合组织给土耳其完全成员国身份，土耳其将放弃申请加入欧盟。

土耳其因遭受欧盟的冷遇而非常失望。2013 年 1 月伊斯坦布尔的经济与外交政策研究中心 (Edam) 的一项民意调查显示，只有 33% 的土耳其人认为土耳其应该在未来的 5 年继续申请加入欧盟。土耳其公众对于寻找除欧盟之外的其他地区伙伴有更多的兴趣。虽然埃尔多安的讲话具有争议性，但这些话是公众爱听的。埃尔多安的言辞不会引起土耳其舆论的负面反应。土耳其多数人不支持把申请加入欧盟的谈判继续下去。

埃尔多安关于希望土耳其能够加入上合组织的言论在网络舆论中一时间成为热门话题。他意在向欧盟发出警告，上合组织可以作为土耳其的一个重要选

Burak Bekdil, "NATO's Part-Time Ally", <http://www.hurriyetdailynews.com>, April 9, 2014.

张晓芳：《土耳其总理暗示或舍弃欧盟加入上海合作组织》，环球网，2013-12-19。

"Shanghai not an Alternative, But Leaving EU an Option: Turkish PM", <http://www.hurriyetdailynews.com>, February 3, 2013.

Enis Berberoğlu, "EU not a Must for Turkey: PM Erdoğan", <http://www.hurriyetdailynews.com>, 2014-01-18.

Emre Erşen, "The Shanghai Cooperation Organization: A New Alternative for Turkish Foreign Policy?", <http://www.mei.edu>, Oct 18, 2013.

张晓芳：《土耳其总理暗示或舍弃欧盟加入上海合作组织》，环球网，2013-12-19。

项。埃尔多安称土耳其加入欧盟进程被拖延是不可饶恕的，布鲁塞尔不是一个公平、真诚的谈判伙伴。在所有想加入欧盟的国家中，土耳其可能是最不公平地遭到拒绝的。埃尔多安“或舍弃欧盟加入上合”的表态多被解读成宣泄对欧盟的不满情绪。

“折返中东，瞩目远东”成为埃尔多安振兴土耳其的战略路径。土耳其与美国拉开距离，热切接近俄罗斯和中国，渴望加入上合组织，都充分体现它脱欧归亚、背西向东的整体战略和既定政策。土耳其把加入欧盟作为外交政策的主要目标，埃尔多安的讲话意味着土耳其原来的外交政策发生了重大破裂。土耳其在亚洲影响力的扩大将会促进土耳其加入欧盟的进程。土耳其向上合组织接近的重要目的是让欧盟以积极的态度接收土耳其，以起到声东击西的效果。

三、上海合作组织对土耳其吸引力的增强

土耳其采取了积极主动的外交政策。土耳其国内公众舆论对外交决策影响力增强。美国一超独霸的单极时代结束、国际体系中新的权力中心出现。美国的主导地位受到挑战。国际关系的学者们试图用替代选择（Alternatives）这个概念来取代单极的概念，以更好地描述当前的时代。土耳其与全球多个地区和国家同时改善关系。成为上合组织的对话伙伴之后，土耳其寻求晋升为上合组织观察员。土耳其外交部发言人塞路克·乌那尔（Selçuk Ünal）说，成为上合组织的观察员是土耳其多边外交政策的基础之一。土耳其是第一个成为上合组织对话伙伴的北约国家。土耳其可以成为多个国际组织的成员国或合作伙伴。对土耳其来说，这些国际组织不相互排斥或替代。土耳其和欧盟的特殊关系并不意味着土耳其必须远离上合组织。

（一）上海合作组织影响力增强

俄罗斯外长拉夫罗夫称，上合组织已成为有威望的组织，成为多中心世界

“Turkey Sees Future in Asia with Joining SOC”, <http://www.turkishweekly.net>. May 7, 2013.

汤剑昆：《土耳其成上合组织“对话伙伴”务实开展多边外交》，<http://gb.cri.cn>，2013-04-27。

马晓霖：《埃尔多安：个人定位与国家转身》，载《北京青年报》，2014年08月30日。

Sedat Ergin, “Our New Foreign Policy Target: The ‘Shanghai Five’”, <http://www.hurriyetdailynews.com>, 2014-05-18.

Kilic Bugra Kanat, “Theorizing the Transformation of Turkish Foreign Policy”, *Insight Turkey*, Vol.16, No.1, 2014, p.67.

“Turkey Seeks Observer Member Status in SCO”, <http://www.hurriyetdailynews.com>, February/01/2013.

体系有分量的因素。上合组织在世界和地区事务中的作用正在提高，而这一点促使许多国家对上合组织感兴趣。德国波恩大学学者恩里克·费尔斯说上合组织开展全面合作，不仅有军事合作，也有经济合作和软实力，此外它坚持不干涉原则，这也是中国对外政策长期以来的主导原则。俄罗斯外长拉夫罗夫表示，上合组织比成立时间更长、基于僵化集团理念的组织（北约）更符合 21 世纪的要求。上合组织已成为一个权威机构，在新的多极化国际秩序形成过程中成为一个实实在在的因素。

上合组织国家已经成为土耳其出口增长的热点地区。2012 年土耳其与上合组织国家的合作对话不断加深，贸易总额稳步提高。2012 年土耳其与上合组织国家的贸易总额达到 627 亿美元，同比增长了 5%，占到土耳其外贸总量的 16%。土耳其从上合组织国家进口额为 512 亿美元，占其进口总额的 21.2%，对上合组织国家的出口额为 115 亿美元，占其出口总额的 7.5%。上合组织国家在人口和能源方面具有巨大优势，有全球近 40% 人口。土耳其出口贸易规模不断增长。上合组织国家是土耳其一个重要目标市场。上合组织国家的天然气储量占世界天然气储量的 40%。土耳其谋求成为能源输出国和能源输入国之间的中转站和能源走廊，并为土耳其的工业发展提供能源保障。

中国、俄罗斯等上合组织国家是世界上最重要的新兴经济体。近年来，上合组织国家在经济上对土耳其日趋重要。土耳其和上合组织国家的贸易额从 2010 年的 490 亿美元增长到 2013 年的 630 亿美元。欧盟在土耳其对外贸易中所占份额却不断下降。土耳其商业界认识到亚洲在世界经济中日益增强的影响力。土耳其有影响力的商业组织外交经济委员会（DEIK）和土耳其一些主要的公司支持土耳其改善与俄罗斯、中国和印度的关系。它们尤其强调在世界经济的轴心从西方转移到东方之后，有必要和亚洲国家建立新的经济伙伴关系。金砖国家成为重要的投资和援助来源国。金砖国家中的俄罗斯、中国和印度都

黄文帝、张旺、柳玉鹏、陶短房：《习近平赴上合峰会再启周边外交 扩容议题成焦点 密集出访引热议》，载《环球时报》，2014 年 9 月 11 日。

杜尚泽、巴斯、青木、张旺、柳玉鹏：《上合首次打开扩员大门 亚洲多国寻求尽快加入 西方媒体炒作“龙熊共舞”》，载《环球时报》，2014 年 9 月 13 日。

王明昌：《对话伙伴国与上海合作组织》，载李进峰、吴宏伟、李伟主编：《上海合作组织发展报告 2013》，北京：社会科学文献出版社，2013 年版，第 441 页。

汤剑昆：《土耳其成上合组织“对话伙伴” 务实开展多边外交》，<http://gb.cri.cn>，2013-04-27。

Emre Erşen, “The Shanghai Cooperation Organization: A New Alternative for Turkish Foreign Policy?”, <http://www.mei.edu>. Oct 18, 2013.

是上合组织国家。加强和上合组织关系将极大增强土耳其的发展潜力。土耳其寻求既成为欧盟成员,也成为上合组织成员。土耳其商业利益集团的注意力转向亚洲和非洲。加强与上合组织关系对土耳其经济的可持续发展至关重要。

世界经济的重心继续从美洲和欧洲向亚洲转移。亚洲新兴大国崛起。土耳其的新外交政策反映了全球权力重心从西方转向东方的现实。中国和印度的崛起标志着新的全球多极体系的出现。美国的全球影响力面临新兴大国俄罗斯和中国等国的竞争。国际形势的变化对土耳其这样的二级权力中心的外交政策选择产生了极大的影响。随着新兴国家和金砖国家兴起,土耳其等国的影响力也大大增强。它们不仅各自作为单个国家对国际体系施加影响力,也通过参加国际联盟或者国际组织,从而获得更大的潜在影响力和动员力。

(二) 土耳其和中国、俄罗斯等上合组织国家关系升温

土耳其和中国的贸易额增长迅速。根据土耳其经济部 2012 年的数据,土耳其和中国之间的贸易额为 241 亿美元。中国是土耳其第十四大出口市场,是土耳其对亚太地区的第一大出口市场。中国是土耳其第三大进口来源国,土耳其从中国的进口商品价值 213 亿美元。申请加入上合组织是土耳其的亚洲轴心 (Asian Pivot) 战略的一部分。土耳其也在扩大和其他亚洲国家的关系。

一些具有战略眼光的土耳其观察家意识到崛起的中国在各方面对土耳其的重要性。在军事技术领域,土耳其希望能够分享中国的一些技术,特别是在导弹技术方面。中国的崛起正吸引着土耳其的重视和关注。2010 年 9 月,中国空军参加了在土耳其举行的代号为“安那托利亚之鹰”的联合军演,显示了土耳其扩展与中国安全防务合作的愿望。2010 年 10 月 8 日,时任中国总理温家宝访问土耳其期间,中土双方发表联合声明,决定将两国关系提升为战略合作关系。2012、2013 年土耳其和中国先后互办文化年活动。

Mohammed Ayoub, "EU or SCO, why not both?", <http://www.todayszaman.com>, February 10, 2013.

Emre Iseri & Oguz Dilek, "Limitations of Turkey's New Foreign Policy Activism in the Caucasian Regional Security Complexity", *Turkish Studies*, Vol.12, No1, March 2011, p.42.

<http://www.economy.gov.tr/index.cfm?sayfa=countriesandregions&country=CN®ion=6>, 2014-05-12.

Zachary Keck, "Turkey Renews Plea to Join Shanghai Cooperation Organization", December 01, 2013, <http://thediplomat.com/2013/12/turkey-renews-plea-to-join-shanghai-cooperation-organization/>.

管涛:《中土关系及土耳其对中国崛起的看法》,载《阿拉伯世界研究》,2010年第4期,第64页。

王林聪:《土耳其“向东看”的战略举措及其影响》,载杨光、王林聪主编:《中东非洲发展报告, No.13(2010—2011)》,北京:社会科学文献出版社,2011年版,第121页。

土耳其和俄罗斯的关系得到大发展。除了在地区和全球问题上有更加密切的合作之外，两国在能源和贸易领域发展了密切的合作关系。俄罗斯现在是土耳其最大的能源供应商，以及仅次于德国的第二大贸易伙伴。每年有数百万俄罗斯公民访问土耳其。很多土耳其公司在俄罗斯投资创业。2010 年土耳其和俄罗斯决定两国公民访问对方国家 30 天内免签证。

因民族和语言亲近，土耳其非常重视发展和中亚国家的关系。土耳其申请加入上合组织也是意图利用上合组织加强自己在中亚的影响力。随着对中亚—里海地区能源的需求和依赖的增强，土耳其积极参与对中亚—里海地区石油天然气管道和过境运输线路的管控和争夺，参与中亚国家交通运输基础设施的建设，不断巩固在中亚地区占有的一席之地。

俄罗斯学者彼得·阿科波夫在 2014 年 9 月 11 日俄罗斯《观点报》发表的题为《东方将战胜西方》的文章中指出，上合组织正在成为能够团结亚洲国家的关键性联盟。上合组织已经不是一个主管中亚事务的组织，它走上成长为全亚洲乃至全欧亚组织的道路。上合组织越多地将亚洲不同国家拉到自己一边，就越容易与伊斯兰世界相互理解。亚洲正在把西方挤出自己的地盘。上合组织的发展预示着东方时代正在到来。

四、制约土耳其和上海合作组织关系发展的因素

土耳其和上合组织关系的发展将面对多方面的制约因素。

（一）国际舆论中有反对土耳其加入上合组织的声音

西方国家主流观点不支持土耳其申请加入上合组织，土耳其内部也有反对的声音。土耳其观察家奥兹登·三博克（Özdem Sanberk）说，土耳其申请加入上合组织将会影响土耳其的北约成员国地位。上合组织是一个反北约集团。美国国务院发言人维多利亚·纽兰称，作为北约成员国的土耳其申请加入上合组织是有趣的。2013 年 9 月土耳其宣布计划购买中国的红旗 9 远程防空导弹系

Emre Erşen, "The Shanghai Cooperation Organization: A New Alternative for Turkish Foreign Policy?", <http://www.mei.edu>, Oct 18, 2013.

王明昌：《对话伙伴国与上海合作组织》，载李进峰、吴宏伟、李伟主编：《上海合作组织发展报告》，北京：社会科学文献出版社，2013 年版，第 441 页。

李琪：《土耳其与中亚国家关系发展缕析》，载孙力、吴宏伟、苏畅主编：《中亚国家发展报告》，北京：社会科学文献出版社，2013 年版，第 196 页。

"US: Turkey's Shanghai Membership Would Be 'Interesting'", www.todayszaman.com, January 29, 2013.

统。后来由于美国和北约的反对，土耳其被迫放弃该计划。土耳其在发展上与上合组织关系过程中，同样会遭遇北约和欧盟部分国家的掣肘。

土耳其 TOBB 科技大学法学教授拉里·怀特认为土耳其加入上合组织的谈判不是认真的。作为北约的一员和美国可信赖的盟友，土耳其加入上合组织是不可能的。土耳其反对党共和人民党领袖凯末儿·凯里达罗格鲁（Kemal Kılıçdaroğlu）说，“从 1071 年以来土耳其的目标就是面向西方发展。埃尔多安的关于希望加入上合组织的建议是不连贯、错误的、自相矛盾的坏主意。我们的方向是西方，而不是东方。我们认为加入欧盟符合实现现代化的目标。”土耳其马尔马拉大学教授卡达·五格（Çağdaş Üngör）说，上合组织不是土耳其理性的选择。上合组织是否会接纳土耳其为成员国还有待争论。上合组织的性质和土耳其社会的伊斯兰和自由主义原则针锋相对。上合组织要求其成员国对有关通缉犯执行严格的驱逐和遣返措施。如果土耳其成为该组织成员国，将有可能被迫驱逐在土耳其的一些政治避难者。

（二）土耳其和上合组织成员国在一些重大问题上分歧

历史上，土耳其曾批评俄罗斯镇压车臣分裂分子。安卡拉与莫斯科、北京在认定谁是恐怖分子、分裂分子或极端分子的问题上意见向左。土耳其在阿富汗、科索沃和利比亚等问题上支持或参与北约的行动。中国和俄罗斯反对西方借口人道主义危机对他国进行军事干预，认为那将导致国家分裂或者政权更迭。

土耳其大力支持叙利亚反对派，主张推翻叙利亚巴沙尔政府。土耳其的立场与俄罗斯和中国寻求政治解决叙利亚问题的立场相悖。

2009 年新疆 7·5 事件发生后，时任土耳其总理埃尔多安对此事件的表态激起了中国政府和民众的强烈愤慨。同年 8 月，土耳其为修复土中关系受到的不良影响，派遣总理特别代表国务部长恰拉扬访华。这体现了土耳其政府继续发展对华关系的政治意愿。土耳其必须向中国表明其合作诚意。中国看重土耳其

方旭、赵强、王晓雄：《美国北约频施政治压力 英国媒体突然放出风声 土耳其放弃购买中国红旗导弹？》，载《环球时报》，2014 年 5 月 9 日。

《土耳其总理再表态称主张加入上合组织 此前申请加入欧盟未果》，www.guancha.cn，2013-11-24。

Enis Berberoğlu, “EU not a Must for Turkey: PM Erdoğan”, www.hurriyetdailynews.com/,2014-01-18.

“SCO not an Option for Turkey, Experts Say”, <http://www.todayszaman.com,January 26, 2014>.

Semih Idiz, “Are Turks Being Shanghaied?”, <http://www.al-monitor.com, April 30, 2013>.

Cagdas Ungor, “Turkey and the Shanghai Cooperation Organization: Few Shared Values and No Common Destiny”, <http://www.mei.edu, Oct 15, 2013>.

孙奕：《土耳其总理特别代表访华 称尊重中国主权和领土完整》，新华网，北京 2009 年 8 月 30 日电。

耳其在安全与反恐领域的合作。土耳其须与中国合作以打击恐怖主义，唯其如此，土耳其才能在上合组织中发挥重要影响，并取得中国在其他方面的谅解。

2014 年 5 月 22 日，新疆乌鲁木齐发生恐怖事件后，土耳其外交部发表声明，对该事件表示强烈谴责。土耳其要想更快更好地融入上合组织大家庭，就必须切实照顾到上合组织成员国的利益和关切。

五、土耳其和上海合作组织关系的发展前景

土耳其可能继续把发展和欧盟的关系放在优先的位置。土耳其和上合组织的关系与土耳其和欧盟以及土耳其和北约的关系不互相替代或排斥。和上合组织发展关系不是土耳其发展与欧盟关系的障碍。土耳其不会放弃北约成员国地位和入欧的方向。同时，土耳其积极与世界各个地区建立更加紧密的联系和合作，亚洲更被土耳其视为重中之重。以上合组织为代表的亚洲或欧亚选择会更加被土耳其外交决策者看好。土耳其已改变了冷战零和思维。

2014 年 8 月埃尔多安赢得土耳其总统选举。埃尔多安总统提名原外长达武特奥卢任出任总理。达武特奥卢的新使命是维护正发党团结，做好埃尔多安的执行官。两位原副总理在新内阁继续留任副总理，原欧盟事务部长梅夫吕特·恰武什奥卢改任外交部长。土耳其的外交战略将会有很大的连续性。土耳其将继续把与欧盟和西方国家的关系放在首位的同时，重视发展与上合组织及其成员国的关系。政治上，土耳其长期向往所谓“西方方式的民主”，经济上，土耳其想搭乘上合组织国家的经济发展快车，融入欧亚经济发展的时代潮流。更加开放包容的上合组织将更有力地帮助土耳其实现国家发展的梦想。

2014 年 9 月 12 日，国家主席习近平在塔吉克斯坦首都杜尚别举行的上合组织峰会上指出，“扩大对外交往、吸收新鲜血液，是上海合作组织自身发展壮大的需要，也符合本组织一贯奉行的开放包容方针。上海合作组织扩员大门将正式打开。中国的丝绸之路经济带建设正进入务实合作新阶段。中国欢迎上海合作组织成员国、观察员国、对话伙伴积极参与，共商大计、共建项目、共享收益，共同创新区域合作和南南合作模式，促进上海合作组织地区互联互通和

胥涛：《中土关系及土耳其对中国崛起的看法》，载《阿拉伯世界研究》，2010 年第 4 期，第 65 页。

Enis Berberoğlu, “EU not a must for Turkey: PM Erdoğan”, www.hurriyetdailynews.com, 2014-06-08.

郑金发、李铭：《土耳其新总统批准新内阁名单》，新华网安卡拉 2014 年 8 月 29 日电。

新型工业化进程。”上合组织成员国元首批准了《给予上海合作组织成员国地位程序》和《关于申请国加入上海合作组织义务的备忘录范本》修订案，这是关于上合组织扩员的重要法律文件。扩员将扩大和强化上合组织的影响。开放和包容是上合组织活力和发展动力的重要源泉。土耳其当前的目标是从上合组织对话伙伴升级为观察员。土耳其和上合组织关系正迎来巨大的发展机遇。

土耳其和上合组织关系有如下特点：多方面因素促使土耳其接近上合组织。土耳其加入欧盟的进程受阻、土耳其与西方国家之间的矛盾推动土耳其调整外交策略、接近上合组织。上合组织及其成员国影响力的上升增强了上合组织对土耳其的吸引力；反过来，土耳其和上合组织关系的提升和加强将扩大上合组织的影响，促进有关国家在反恐、安全、经贸和文化交流等领域的深度合作，促进东西方之间国际政治权力的平衡，对土耳其与欧盟、土耳其与东西方国家的关系也将产生重大的影响。

中国和土耳其未来在上合组织框架内合作的重点：首先中国和土耳其应加强在中亚—里海地区的经贸、能源和反恐合作。该地区是世界最主要的油气产区 and 出口地区之一。中亚是中国丝绸之路经济带建设和打击三股势力的重要地区。除塔吉克斯坦之外的中亚四国与土耳其都属于突厥语系国家。土耳其和中亚国家地理位置邻近，并且在多方面有密切联系；其次土耳其是欧亚大陆桥南线和丝绸之路经济带沿线的中东地区大国。世界首条贯通欧亚大陆的海底铁路隧道——土耳其马尔马拉海底隧道已通车。土耳其在中国与中东、中国与欧洲的经贸关系中能够发挥重要的纽带作用。土耳其在中东问题上有一定的影响力。加强与土耳其的沟通与合作有助于中国及时制定正确的中东政策。鼓励和支持土耳其积极参与上合组织的合作机制，将会有效促进中国与土耳其关系的发展和中国的丝绸之路经济带建设，并为之提供重要的安全保障。

习近平：《凝心聚力 精诚协作 推动上海合作组织再上新台阶——在上海合作组织成员国元首理事会第十四次会议上的讲话（全文）》，新华网杜尚别 2014 年 9 月 12 日电。

《上海合作组织成员国元首杜尚别宣言》，<http://www.sectso.org>，2014 年 9 月 12 日。

A Study on Turkey's Relations with Shanghai Cooperation Organization

ZHANG Bo

(Zhang Bo, Assistant Research Fellow Institute of West Asian and African Studies,
Chinese Academy of Social Sciences)

Abstract Turkey pursues a pro-active, multi-dimensional foreign policy, expands its “Strategic Depth”, and tries to build a “Central Country”; Turkey’s disappointments with EU and some Western Countries push Turkey to seek the Shanghai Cooperation Organization (SCO) membership. In 2013 then Turkey's PM Erdogan publicly expressed Turkey's wishes to become a full member of SCO; The SCO and its member countries have become more appealing to Turkey; Even though there were some public opinions which question and oppose Turkey's accession to the SCO, the development of Turkey's relations with SCO will contribute to regional security and development. The SCO Summit in Dushanbe in September 2014 passed two legal documents for entitling new membership. The SCO is more open and inclusive. There are extraordinary opportunities for Turkey SCO relations.

Key Words Turkey; Shanghai Cooperation Organization; European Union; China-Turkey Relations

(责任编辑：杨 阳)