

国际反恐

“东突”恐怖活动的国际因素及预防措施*

古丽阿扎提·吐尔逊

摘 要：近年来，中国发生了一系列的暴力恐怖事件，恐怖分子持续从事恐怖袭击活动。其背后，存在着若干深层次原因。其中，“双泛”思想、西方敌对势力的帮助和来自中亚的影响，是目前促使“东突”恐怖势力从事恐怖活动的主要国际因素。作者认为，加强丝绸之路经济带沿线国家之间的合作和完善国内防治“东突”恐怖势力的社会对策，在打击“东突”恐怖势力方面起很重要的作用。

关键词：“双泛”思想；东突恐怖势力；丝绸之路经济带

作者简介：古丽阿扎提·吐尔逊，博士，新疆大学法学院教授（新疆乌鲁木齐830047）。

文章编号：1673-5161（2014）04-0055-13 **中图分类号：**D815 **文献标识码：**A

* 本文系国家哲学社会科学基金项目（14BZZ030）、四川大学中国西部边疆安全与发展协同创新中心科研项目（sk2011xtcx-01zx04）及2013年度中国博士后科学基金第53批面上资助项目（2013M532099）的阶段性研究成果。

2009年乌鲁木齐市发生“7·5”事件以后，在公安部门的严厉打击下，虽然“东突”恐怖势力的恐怖袭击活动表面上有所收敛，但并没有放弃用恐怖活动破坏社会稳定和民族和睦关系的罪恶企图。2013年和2014年上半年几乎每个月发生的暴力恐怖袭击事件均证明，“东突”恐怖势力不会轻易放弃恐怖主义行径。他们不顾一切地持续从事恐怖袭击活动的背后，存在着若干深层次原因。

一、影响“东突”恐怖势力活动的国际因素

“东突”恐怖势力的恐怖袭击虽然大多发生在中国境内，却是受到各种国际因素影响的严重后果，其中“泛伊斯兰主义”和“泛突厥主义”（以下简称“双泛”）思想、西方敌对势力对“东突”恐怖势力在物质和精神上的支持和中亚地区的复杂环境，是促使“东突”恐怖势力从事恐怖活动的主要因素。

（一）“双泛”思想是“东突”恐怖势力的精神“支柱”

“双泛”思想渗入新疆的历史可追溯到十九世纪末，起先在南疆的喀什、和田等地发展。喀什和和田位于西北边陲，是维吾尔族人口最集中聚居的地区。南疆的西面与塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦接壤，西南面与阿富汗和巴基斯坦相邻，周边还有乌兹别克斯坦、印度等国，拥有“五口通八国、一路连欧亚”的独特地缘环境。喀什和和田作为“丝绸之路”的交通要冲，一直是中外商人云集的国际商埠。历史上这两个地区在推动东西经济贸易和文化交流方面起过很重要的作用。这里也是世界上罕见的四大文明交汇之所，历史上伊斯兰教、佛教、基督教、景教、摩尼教、祆教和萨满教都在这里交汇。公元十世纪随着阿拉伯人东进，伊斯兰教传入中亚，之后继续向东发展。喀什成为新疆皈依伊斯兰教最早的地方。^①自喀喇汗王朝开始，伊斯兰教迅速发展壮大，在南疆地区逐渐占居主导地位，成为当地维吾尔族人的主要宗教。长期以来帝国主义列强一直觊觎这一地区。民国时期，喀什一带地区是英、俄及苏联觊觎新疆、角逐中亚和南亚利益的后院。清代及民国时期上演的多次分裂闹剧皆与喀什有关，如大小和卓之乱、张格尔叛乱、玉素甫和卓之乱、七和卓之乱、倭里罕之乱等。1933年沙比提大毛拉等人建立的所谓“东突厥斯坦伊斯兰共和国”伪政权等也都与喀什关系密切。

十九世纪至二十世纪初，欧洲各国及后来的美国和日本对亚洲、非洲进行殖民主义扩张。在南亚，针对西方殖民主义的扩张，阿富汗人哲马鲁丁主张倡导泛伊斯兰主义，提出超国家、超阶级的穆斯林共同体思想。这一思潮被土耳其奥斯曼帝国的国王阿卜杜尔·哈密德二世所利用，与此同时，克里米亚鞑靼人伊斯玛伊勒·伽斯普林倡导的“共同语言、共同历史传统的突厥民族团结起来，结为一个联合整体”的泛突厥主义思想，在一战后传入了中亚。十九世纪

^① 王炳光：《喀什地区的宗教现状及其存在的问题（社会调查汇报提纲）》，载《实事求是》1984年第2期，第44-47页。

中国的大门被殖民主义的大炮轰开后，一些西方国家在迪化（今乌鲁木齐）、喀什等地设立领事馆。

表 1：现代历史上世界主要国家在新疆设立领事馆的情况

	国家	地点	设立时间
1	沙俄	伊犁	1851 年
		塔城	1851 年
		喀什噶尔（喀什）	1882 年
		吐鲁番	1895 年
		迪化	1896 年
2	前苏联	迪化	1924 年
		喀什	1925 年
		伊犁	
		塔城 承化	
3	英国	喀什噶尔（喀什）	1908 年
		迪化	1943 年
4	美国	迪化	1943 年

这些领事馆的主要任务是在处理这些国家在天山南北的商贸活动、搜集情报的同时，还竭尽全力地帮助民族分裂势力从事分裂活动。^①他们所谓的“探险家”、“考古学家”、“商人”、“传教士”纷纷来到新疆，进行所谓的地理考察、文物保护、经商、传教等活动，^②其中有些人员专门从事传播“双泛”思想的活动。最早接受“双泛”思想的主要是南疆地区的富商、阿吉和出国留学。他们接受“双泛”思想之后，在莎车、喀什和阿图什等地开办学校，专门招收青少年。他们要求学生念诵“我们的民族是突厥，我们的祖国是土耳其”，大肆宣传“泛伊斯兰主义和泛突厥主义”思潮，^③从灵魂深处毒化青少年。这些学校培

① 1933 年 6 月，穆罕穆德·伊敏、沙比提大毛拉等人在南疆和田、喀什等地成立所谓的“东突厥斯坦伊斯兰共和国”时，英领馆曾提供 1 万支快枪、200 名士兵的支援和 51 万卢比的活动经费。

② 王恩春、裴洁生：《游记中的喀什噶尔——1864 年至 1949 年的喀什社会状况》，载《社会科学论坛》2009 年第 2 期，第 84 页。

③ 里琪：《“东突”分裂主义势力研究》，北京：中国社会科学出版社 2004 年版，第 113 页。

养出来的学员后来大都成为传播“双泛”思想，教唆青少年从事分裂活动的骨干力量。

（二）西方敌对势力对境外“东突”恐怖势力的物质帮助

中国西部地区的分裂活动，很大程度上是外国势力策动的结果，背后暗藏着外国势力干涉中国内政、分裂中国、阻挠中国发展的阴谋。^①在“东突”恐怖势力的发展演变过程中，国际因素一直是影响这一问题的重要变量。国际敌对势力的支持扩大了“东突”势力的国际活动空间和国际影响力，使得“东突”恐怖势力的气焰更加嚣张，同时也增加了中国政府解决“东突”问题的难度。为此，他们主动给境外反华势力提供各种形式的物质资助和精神支持。^②美国和一些欧洲国家长期默许甚至公开支持“东突”势力在自己领土上从事针对中国的分裂活动，给“东突”势力提供活动场所和活动经费。“世界维吾尔代表大会”（以下简称“世维会”）的总部设在德国第三大城市慕尼黑，此外还在澳大利亚、加拿大、瑞典、比利时、法国、挪威、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土耳其、英国和荷兰等国分设下属机构。“世维会”召开会议时，欧洲议会常常给他们提供开会场所，并派代表与会以示对他们活动的支持。美国通过一些基金会给“世维会”拨款，鼓励他们从事分裂活动，并在各种国际场合为“世维会”诽谤中国提供机会。例如，2011年11月30日总部设在瑞士日内瓦的联合国人权事务高级专员办事处少数民族和土著民族权利保护司召开第四届少数民族论坛会议，“世维会”带团参加会议，当中国驻联合国代表表示抗议时，美国竟然以任何非政府组织都可以参加“少数民族论坛”为由，怂恿“世维会”代表诽谤中国。当时笔者就在现场，并在事后向少数民族和土著民族权利保护司的司长问过一些问题。他说这几年“世维会”在美国的支持下几乎每年都参与“少数民族论坛”，主要批评中国的民族政策。美国国家民主基金会起初向“美国维吾尔人协会”每年提供20万美元资助，后呈现上升趋势。2006年对“东突”组织的总资助为39.5万美元，2007年达52万美元，2008年为59万美元。2009

① 贾春阳：《美国驻迪化领事馆的设立与其“疆独”政策的缘起》，载《国际论坛》2010年第4期，第43页。

② 有学者将这里的物质支持分为人员方面（包括成员招募；领导、指挥；培训；意识形态鼓动；组织建设）和物质方面（包括据点及人员转移；资金；直接军事支持；武器、物资；情报）两个层面，而将精神支持分为政治支持（包括对所在国施加压力；提供“外交”舞台；舆论支持）和国际承认（包括单边承认；集体承认）两个层面。参见李捷、杨恕：《分裂主义及其国际化研究》，北京：时事出版社2013年版，第129页。笔者在本文中根据自己的理解对这两种支持方式进行了分析和阐述。

年“世维会”在美国筹备召开“三大”^①，得到了美国国会部分议员和“国家民主基金会”的支持和资助。^②2012年，美国向美国维吾尔人协会和世界维吾尔人协会等境外分裂势力总共提供了445,918美元。^③

此外，西方主流媒体经常刊登境外“东突”势力关于新疆的言论和西方国家领导人对新疆发生暴力恐怖事件的非客观评价。他们通过自己的传媒工具对中国的国内事务说三道四。例如，2013年8月20日新疆喀什发生一起暴力恐怖事件，一名特警在参与处置一起暴力恐怖案件时不幸牺牲。令人气愤的是，德国之声、自由亚洲电台、《华盛顿邮报》等媒体竟罔顾事实，发表歪曲评论，称该事件是由于“警察对正在祈祷的穆斯林进行袭击”所引起的。《华盛顿邮报》还引述“世维会”发言人迪力夏提的话称，“为了威胁当地人，（中国政府）严厉惩罚了他们，法院的惩罚程序也不透明”。^④2013年6月新疆吐鲁番鄯善县鲁克沁镇发生暴恐事件后，西方媒体纷纷予以报道，宣称“对宗教的严格控制所引起的民愤是该事件发生的主要原因。”^⑤2013年9月12日该案件的主要被告人被宣判时，英国广播公司和《华盛顿邮报》等媒体发表评论称，“中国政府经常说新疆的这些暴乱是由境外‘东突’势力指挥控制的，虽然没有证据证明他们之间的联系”。“由于政府对伊斯兰教和维吾尔族文化的严格限制及维吾尔人在经济上输给了移民到新疆的汉族人，维吾尔族人对他们的仇恨将会继续加强”。^⑥2013年4月23日新疆喀什巴楚县发生严重暴恐事件之后，美国有线电视新闻网、《华盛顿邮报》等媒体也不顾事实，转引境外“东突”势力的声明，

① “世维会”的“三大”在美国国会大厦南会议大厅召开，其政治含意不言而喻。

② 熊志勇：《中美关系60年》，北京：人民出版社2009年版，第415页。

③ National Endowment for Democracy, <http://www.ned.org/where-we-work/asia/china-xinjiang/east-turkistan>.

④ “China Confirms Raid on Alleged Terror Cell in Restive Northwest, But Details Remain Sketchy”, by Associated Press, published August 28, 2013. http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/china-confirms-raid-on-alleged-terror-cell-in-restive-northwest-but-details-remain-sketchy/2013/08/28/86642e28-0fc0-11e3-a2b3-5e107edf9897_story.html.

⑤ “Ethnic Unrest in Xinjiang, Unveiled Threats, More Outbreaks of Violence Show the Government’s Policies are not working”, Economists, Jul 6th 2013.

⑥ “China Sentences 3 to Death over Xinjiang Attack Blamed on Islamic Militants that Killed 37”, by Associated Press published, http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/china-sentences-3-to-death-over-xinjiang-attack-blamed-on-islamic-militants-that-killed-37/2013/09/12/4b945e16-1c28-11e3-80ac-96205cacb45a_story.html.

歪曲报道称“外界在对待中国对巴楚暴力事件的定性时，应该特别注意到缺乏可以证实中方消息可靠性的细节信息和独立来源这个因素”，“中国政府经常对维吾尔族人进行恐怖主义指责，但不允许其他机构进行独立核实”。^①此外，西方一些媒体对2014年发生的一系列暴恐事件也进行了歪曲报导。西方媒体的这些做法只是它们长期以来对“东突”势力进行舆论支持的冰山一角。每当新疆发生恐怖暴力事件时，恣意评价、妄加推论，对“东突”恐怖势力表示同情，已经成为他们报道中的一种常态。这种倾向性评论对“东突”恐怖势力直接起到了鼓励作用，增强了他们的嚣张气焰。

（三）中亚地区的“三股势力”对“东突”恐怖犯罪活动的影响。

中亚国家是中国的近邻，中国西部地区的多个民族与中亚国家跨界而居，跨界民族及宗教因素使新疆与中亚有着天然的联系。历史上著名的“丝绸之路”就经过这里。毗邻和跨国而居的民族关系为中亚各国和中国诸多民族的来往和交流提供了便利的条件，但也为“三股势力”聚合力量提供了空间场所。由于宗教、地理和历史的原因，中亚既是易受“三股势力”侵害的地区，也是“三股势力”活跃的地区。^②中亚地区 and 中国的“三股势力”正是抓住这种联系，相互利用和内外呼应，形成了“三股势力”的联合地区。于是中亚成了“东突”分子的活动场所之一，他们既把这里当作隐蔽、训练和“练胆”的场所，也把它当作进出新疆的通道。2014年1月23日，13名“东突”分子偷越中国和吉尔吉斯斯坦之间的边境，杀害了伊塞克湖州的一名猎人，并向吉尔吉斯斯坦边防军开火，结果被吉尔吉斯斯坦特警全部击毙。中亚有20多个“东突”组织，他们利用各种手段企图使中亚成为对新疆进行破坏的前沿。例如，盘踞在吉国的“维吾尔人民党”头目卡哈尔曼·霍佳木拜尔迪耶夫利用吉国对集会、建党、出版物管理不严和法规不全等情况，在中亚地区大力发展成员，以中亚为基地对新疆加紧渗透。其他组织也通过不同途径渗入新疆，在新疆制造一系列的暴力恐怖事件。

① “China Chides US for Questioning Clash on Central Asian Frontier Beijing Calls Terrorism”, *The Washington Post*, April 27, 2013.

② 赵华胜：《上海合作组织评析和发展》，北京：时事出版社2012年版，第178页。

二、国际因素影响“东突”恐怖势力的原因

近年来在中国发生的一系列恐怖袭击活动中都有国际势力的干涉。国际势力利用极端分子，在中国制造不稳定气氛有多种原因。

首先，一些国际势力企图通过支持中国的“三股势力”，破坏中国的发展和稳定。进入二十一世纪以后中国的经济实力和国际影响力得到普遍提高，与此相应的是，中国政府在全国各地推行了一系列的惠民政策，保障公民福利，通过改善民生，加强人们对社会主义制度优越性的信任。但国外一些嫉妒中国发展的敌对势力试图通过支持中国的恐怖主义势力，教唆他们从事破坏中国经济发展和社会稳定的犯罪活动。“东突”恐怖势力就是受到国外敌对势力支持的一个“受益者”。境外“东突”势力在国外敌对势力的支持下，通过各种途径深入国内，从事企图分裂国家的犯罪活动。境内“东突”势力积极响应境外“东突”势力的号召，在国内纠集和训练极端分子，向他们灌输暴恐思想，传授训练暴恐技能，并组织安排他们从事恐怖犯罪活动。

其次，“双泛”思想在新疆还有市场。经过多年的教育和宣传，新疆的知识分子正确认识到了泛伊斯兰主义和泛突厥主义的实质，自觉反对泛突厥主义，排除“双泛”影响。但泛伊斯兰主义通过外部势力的网络传播和宣传，在新疆走向了违背伊斯兰的暴恐主义，成为影响新疆地区社会稳定的主要因素。据调查，目前流传较广的伊斯兰极端主义宣传书刊和音像资料，都是首先由一些在中亚和土耳其做生意的商人带入国内，然后再由一些地下印刷厂或组织翻译复制后在街头巷尾出售。这些宣传资料以西方所谓的“宗教信仰自由”为幌子，反对中国的宗教和民族政策，诬蔑国家法律，假借宗教之名，教唆不明是非的青少年从事暴力恐怖犯罪活动，破坏社会稳定和侵犯公民人身和财产安全。在这些宣传资料的影响下，一些不知真相的群众逐渐改变自己原有的思想，发展成为宗教极端分子。

再次，新疆少数民族的穆斯林中缺乏德高望重的宗教人士，这一短板为境外“东突”恐怖势力以宗教名义渗透新疆提供了机会。维吾尔族虽然信仰伊斯兰教，但在新疆很难找到一位学术渊博的、能获得全疆穆斯林普遍认可的宗教高层人士。其主要原因是不少维吾尔族宗教人士虽然精通《古兰经》，但他们大都综合素养不高，尤其是在伊斯兰教现代发展方面的研究和认识，还存在明显不足，他们几乎不知道如何把宗教知识和科学知识结合起来，以教育引导广大

穆斯林群众。笔者曾经在北京、上海等大城市的清真寺进行过实地调查，对那里回族伊玛目的讲经布道水平肃然起敬。他们大都在伊斯兰世界最顶尖的高等学府如埃及的爱资哈尔大学等，受过正规的教育和系统的培训，因此他们能够非常自如地结合宗教和社会问题，解答群众的困惑。目前新疆各地常去清真寺礼拜的群众普遍反映，在很多清真寺，聚礼时伊玛目的布道内容几十年一成不变，讲经释义严重脱离时代的发展。正因为如此，在二十一世纪快速发展的当代社会，到处能看到模仿阿拉伯妇女穿黑袍的维吾尔族妇女就不足为怪了。境外势力正是看透了新疆的这一问题，才采用各种手段歪曲教义，毒害青少年，教唆他们走上暴恐道路。

三、防范国际势力影响“东突”势力活动的主要措施

恐怖分子在中国各地特别是新疆所造成的人员伤亡和财产损失令人发指。他们的犯罪行为严重危害国家安全和社会稳定。为了有效打击和遏制“东突”暴恐犯罪，我们必须从“东突”恐怖势力形成的具体原因出发，结合新疆的人文地理环境和经济社会发展，选择防范“东突”恐怖势力的正确对策。

（一）通过快速推动新疆的经济发展和文化教育，回击敌对势力利用新疆的社会经济发展状况对中国民族政策的攻击。

大力发展经济，对于抵御“东突”势力的渗透、策反活动，保持新疆稳定至关重要。只有把经济搞上去了，少数民族群众的生活水平提高了，才能真正实现民族团结，增强中华民族的凝聚力和向心力。广大少数民族群众的生活水平真正提高了，少数民族分裂分子就会被彻底孤立起来，“东突”势力策反破坏活动也就失去了社会基础，这样就能从根本上解决社会问题，缓解社会矛盾，使社会稳定建立在坚实、可靠的基础上。要想从根本上彻底解决“东突”问题，必须大力发展民族经济，改善新疆及边疆民族地区人民的生活条件，特别是提高边远地区少数民族的生活水平，使少数民族真正在民族大团结中受益。同时，还应该注意促进和加强边疆民族和内地之间、各民族之间的交流，增进友谊，消除误解，加强团结。因此，我们要坚持以经济建设为中心，加快边疆少数民族地区的经济发展，因为经济的发展是保持社会稳定、加强各民族团结的物质基础。不断改善和提高边疆地区各族人民生活水平和教育水平是根本，也是

民族团结最坚实的基础。^①

在发展经济的同时，也要不断加强少数民族的教育工作，提高少数民族的就业率，通过提高少数民族的综合素质，预防“东突”恐怖势力的犯罪活动，减少暴恐事件的发生。对此，笔者认为，首先应将南疆地区的9年义务教育制升格为12年^②，让少数民族学生充分认识教育对他们的重要性。国家与社会要增加对少数民族地区的教育投入，率先在和田、喀什和阿克苏地区实行12年的义务教育，延长这些地区的青少年在校时间，鼓励他们学习更多的文化知识。通过全力普及科学文化知识，可以帮助他们改变世界观，加强对社会主义的信念。同时，针对“东突”恐怖犯罪人员中闲散的少数民族青年群体比例较大的现实，着力加强职业技术教育，使他们能够掌握一定的生存技能，然后再根据他们的能力安排合适的工作。在和田、喀什、阿克苏等地区建立与民族工业有关的职业培训学校，组织辍学青年学习民族手工业，鼓励他们毕业后在当地就业，为家乡的繁荣做贡献。通过这些方法，可以有效减少他们参与“东突”恐怖团伙的可能性与机会。

(二)在对外宣传方面，通过提高对“东突”恐怖势力犯罪报道的透明度，让外国民众认识到他们的犯罪本质，进而减少国外对“东突”势力的同情。

随着中国国际地位的提高，西方一些国家为了达到遏制我国的目的，在其权威媒体上经常报道关于中国的负面新闻。据对《纽约时报》、《华盛顿邮报》、美联社、CNN等美国主流媒体的调查统计，在关于中国的报道中，负面报道占一半，中性报道占25%，稍有积极意义的报道占25%；而在西方媒体反复炒作关于中国的“热点问题”中，西藏、新疆等少数民族问题及其相关的人权、宗

^① 海晔、甘青：“东突”问题：凸显背景与根本对策——访中国社科院民族研究所所长郝时远，载《中国民族报》2002年2月5日。

^② 虽然政府在这方面已进行了积极的尝试，但实际效果仍不尽如人意。和田、喀什和克孜勒苏柯尔克孜自治州的学生从2009年秋季起，享受12年义务教育的优惠政策，高中生享受“两免一补”（即免除学杂费和课本费），贫困生享受住宿费补贴。在政府支持下，新疆力争于2015年在全区基本普及12年免费义务教育。但这里有一个必须解决的问题。据调查，有50%的家长不愿意让孩子读高中，即便是免除所有费用，他们也只让孩子上完初中，其主要原因还是因为贫困。有不少家长算了这么一笔账：即便孩子上学一分钱不花，每个月伙食费也得300元，一学年的伙食费就是3000元，高中3年仅吃饭就要花掉近1万元。大学一年最少也要交1万元，5年大学（其中一年是预科）上完就需要5万元，而一些农民家庭一年的人均纯收入都在3000元以下。如果初中毕业后就打工，每年纯收入也都有3000元到5000元，这样算下来，家长认为，让孩子读高中反而不划算了。参阅陈彦仿：《新疆南疆三地州免费12年义务教育还需配套措施》，载《乌鲁木齐晚报》2009年4月21日。

教问题等位列第二。^①近年来,每当“东突”势力制造暴恐事件时,新疆有关部门更多的是习惯于封锁消息,甚至把事发地的外国记者统统“请”出事发地,致使外国媒体失去了在第一时间直接了解事件真相的信息通道,同时对政府发布的信息又不予采信。在信息不对称的状态下,某些西方媒体就乘虚而入,使猜测、添油加醋甚至无端捏造的信息甚嚣尘上,完全颠倒是非,由此形成国际舆论对中国极为不利的态势。西方媒体越被限制进入少数民族地区,他们越倾向于从国外“东突”势力寻求负面信息进行报道,如《华盛顿邮报》在报道2013年8月20日在喀什发生的暴力事件时,就提到“由于政府严格控制关于这起事件的信息,他们无法确认事件的事实”。该报还转引“世维会”发言人迪力夏提的话称,“中国法院的判决是根据政府的政治需要做出来的”。^②2013年6月鄯善暴恐事件发生后,英国《经济学家》杂志幸灾乐祸地嘲笑称,“在刚刚过去的5月民族团结月,政府的宣讲队为当地8万名穆斯林群众作了100多次讲座,并宣布讲座取得了巨大的成功,话音未落,6月26日致死35人的鄯善暴力事件马上证明他们千辛万苦安排的这些讲座失败了”。^③对此笔者认为,无论是要消除泛伊斯兰主义和泛突厥主义的影响,还是要减少西方媒体的负面报道,都必须给他们了解暴力事件情况的机会。在新疆发生暴力恐怖事件时,不仅国内的报道须及时透明,还得为想了解情况的外国记者安排采访的机会,最好由政府带头和协调安排采访的地点,使他们能够有机会赴现场充分掌握和了解歹徒的所作所为。可以相信,当他们看到那一幕幕血腥现场和被害人的痛苦时,他们不再会对恐怖势力持同情态度。“须知,谣言止于真相,威望始于坦诚,稳定源于信任,强大来自公开。”^④所以笔者认为,一旦发生暴恐事件,我们必须第一时间掌握话语权,并以坦荡的态度公布真相,必要时甚至组织外国记者赴现场进行采访报道。这样不仅可以大大消除不实传闻,挤压谣言的炒作空间,而且还能占领道义上的制高点,赢得舆论的主动权。

① 魏丽红:《西方媒体垄断语境下我国少数民族信息对外传播的问题和对策》,载《新闻记者》2011年第2期,第48页。

② “China Confirms Raid on Alleged Terror Cell in Restive Northwest, But Details Remain Sketchy”, by Associated Press, published August 28, 2013. http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/china-confirms-raid-on-alleged-terror-cell-in-restive-northwest-but-details-remain-sketchy/2013/08/28/86642e28-0fc0-11e3-a2b3-5e107edf9897_story.html.

③ “Ethnic Unrest in Xinjiang, Unveiled Threats, More Out Breaks of Violence Show the Government’s Policies Are Not Working,” *Economists*, July 6, 2013.

④ 武和平:《新闻发言人眼中的突发事件》,载《采写编》2012年第2期,第16页。

(三) 加强丝绸之路经济带沿线国家之间的合作, 杜绝“东突”恐怖势力利用沿线国家之间的各种便利条件为恐怖活动募集资金的途径。

2013年中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时提出, 要共同建设丝绸之路经济带。这是在古丝绸之路范围上中国与中亚各国之间形成的一个经济合作区域。推进贸易投资便利化、深化经济技术合作、建立自由贸易区, 是丝绸之路经济带建设的三部曲。在中国和中亚各国的共同努力下, 近年来贸易和投资在古丝绸之路上再度活跃。中国已成为中亚国家的主要贸易伙伴。目前, 中国正在积极推动与中亚国家之间建立铁路、公路、航空、电信、电网能源管道方面的互联互通网络, 以便进一步推动和活跃丝绸之路经济带沿线国家之间的各种合作和来往。“东突”恐怖势力对于丝绸之路经济带建设带来的便利条件自然不会错过, 如他们利用会中亚国家和我国签署的边境贸易本币结算协议条款, 进行洗钱, 为恐怖犯罪活动募集基金等。据悉, 一些“东突”组织已控制了中亚的部分贸易活动, 他们以对外贸易为幌子, 从事非法募集资金活动, 为其从事恐怖活动募集资金。中亚国家哈萨克斯坦的金融产业比较发达, 而金融监管宽松。“东突”组织将那些来自西欧和美国等国的非政府组织捐助的资金, 通过哈萨克斯坦的金融机构几经转账处理后, 就以一种合法的贸易结算形式进入吉尔吉斯斯坦, 资助恐怖组织的活动。^①

中国积极推动丝绸之路经济带的主要原因之一, 是通过建设丝绸之路经济带, 为中国营造良好的周边政治、国防、民族环境。^②为此, 我国在发展丝绸之路经济带时, 强调沿线国家加强“五通”, 即政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通。由于新疆少数民族的部分民众与中亚国家存在跨国而居情况, 因此“东突”恐怖势力可能会利用民族、宗教信仰“相通”和道路联通、贸易畅通等机会, 对新疆地区加紧开展破坏活动。这就要求我们在启动丝绸之路经济带建设时, 通过政策沟通, 在道路联通的各个部门或站点, 对宣传“三股势力”极端思想与暴恐行径的音像资料, 设置多边检查机制; 在贸易畅通时, 要防止对外贸易活动成为“东突”恐怖势力筹集资金的途径; 在货币流通时, 应具备打击“东突”恐怖势力洗钱活动的法律武器。我们在发展丝绸之路经济带时必须充分考虑这些因素, 加强与沿线国家的多边合作, 设置防止“东突”恐怖势力利用丝绸之路经济带对我国进行破坏活动的动态机制, 及时打击“东

① 马媛:《“东突”组织在吉尔吉斯斯坦的活动特点》, 载《新疆社会科学》2011年第3期。

② 王卓怡:《全面解读“丝绸之路经济带”》, 人民论坛网, <http://www.rmlt.com.cn/eco/caijingzhuanti/special/sichouzhi/lu/>。

突”势力，充分发挥丝绸之路经济带为我国营造良好政治环境的作用。

(四) 密切国际协作，加强联合行动，形成打击“东突”恐怖势力的国际合力。

近年来，“东突”势力同国内外的敌对势力沆瀣一气，相互勾结，对中国进行渗透、颠覆活动。例如，一些西方国家以各种形式支持“东突”势力，其最常用的手段就是以所谓的新疆人权问题为由对中国施压。在国际敌对势力的支持和煽动下，“东突”势力还与“台独”、“藏独”、“蒙独”以及民运分子进行勾结。在这种情况下，进一步搞好与有关国家的联合行动，形成国际合力，是当前形势下中国抵御境内外“东突”势力暴恐犯罪活动面临的新课题，也是中国积极应对“东突”恐怖活动的一项重要战略举措。2002年初，中国、俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦和塔吉克斯坦五国元首共同签署了《杜尚别声明》，决心联合打击对地区安全、稳定和发展构成主要威胁的民族分裂主义、国际恐怖主义和宗教极端主义，以及非法贩卖武器、毒品和非法移民等犯罪活动。这一国际联合行动，不仅对上述五国以国际合力打击“三股势力”起到了重大作用，同时也有力地支持了中国打击“三股势力”的正义斗争。有鉴于此，笔者认为，在今后打击和防范“东突”暴恐活动的工作中，要特别注意做好与丝绸之路经济带沿线国家的合作，与这些国家主动开展民族、宗教、文化等方面的全方位交往，广泛宣传中国的多元文化，揭露“东突”恐怖势力的犯罪活动，争取沿线国家在发展丝绸之路经济带过程中加大对“东突”恐怖势力的打击力度。与此同时，在上海合作组织框架内规范丝绸之路经济带建设中，构建打击“东突”恐怖势力的合作机制，形成“一带”（丝绸之路经济带）为“一区”（整个中亚地区）的稳定与发展全面服务的氛围，进而杜绝“东突”恐怖势力的一切渗透途径，为包括中国在内的整个丝绸之路经济带沿线国家创造安全环境。

总之，影响“东突”恐怖势力的外部因素不可忽视。随着丝绸之路经济带建设的进一步推动，分布在沿线国家的“东突”恐怖势力的渗透和破坏活动有可能继续活跃。对此，我们必须时刻保持高度警惕。在发展丝绸之路经济带时，通过政策沟通，争取中亚各国的合作，以杜绝“东突”恐怖势力在贸易、金融和道路等领域的渗透途径，有效防范“东突”恐怖势力的一切破坏活动。

Analysis on International Reason of “Eastern Turkestan” Terrorism and Countermeasures

Gulazat TURSUN

(Gulazat Tursun, Professor, the Law School of Xinjiang University)

Abstract In recent years, there happened a series of violent terrorist incidents in China. There are many factors behind the terrorist incidents which incite and ignite terrorist incidents. Among them, “Pan-Turkism and Pan-Islamism”, the western enemy forces and terrorist incidents in Central Asia incited terrorist incidents in China. According to analysis of terrorist incidents in China, the paper suggests to strengthen the cooperation among countries of silk road belt and produce good social policy to root out terrorism in China.

Key Words Pan-Turkism and Pan-Islamism; Eastern Turkistan Terrorism Force; Silk Road Belt

(责任编辑: 钱学文)