

专稿

西亚北非剧变与世界新安全观的构建

吴思科

摘 要：自2011年初发生的阿拉伯政治变革运动，对中东地区包括中阿经贸、双边投资、工程承包、人员安全等在内的中国海外利益产生了直接或间接、显性或隐性的负面影响，主要体现在三个方面，一是利比亚，二是南北苏丹，三是能源供应。阿拉伯剧变对中国在中东地区的海外利益提出了警示，中国应认真总结经验教训，积极应对。鉴于中国企业此次在阿拉伯乱局中的受损经验，中国应该为日益壮大的海外利益建立起自己的对外大战略。

关键词：西亚北非剧变；中国；海外利益；新安全观

作者简介：吴思科，中国中东问题特使，上海外国语大学中东研究所学术委员会委员（北京100701）。

文章编号：1673-5161(2013)01-0003-07 **中图分类号：**D815 **文献标识码：**A

已经持续两年的西亚北非地区大动荡大变革使该地区的政治生态发生了深刻变化，突尼斯、埃及、利比亚和也门在暴风骤雨中发生政权更迭，叙利亚陷入内战，民众深遭灾难，难民潮令周边国家面临巨大压力。地区不少国家也面临不同程度的动荡压力，在谨慎应对。转型国家的新政权着手进行大调整，但各种政治力量重新分化组合，地区各种新旧矛盾交织难解。政治社会变革艰难前行，人们对变革的艰巨性和复杂性有了更深的认识，该地区正经历一个较长时间的艰难曲折的转型期。与此同时，该地区热点问题呈激化之势，叙利亚问题成为各种矛盾的焦点，大国的博弈更加激烈，而地区各个问题演变呈现相互联动、复杂多变、僵持中震荡频生的特点，中东变局的走向牵动国际战略格局的深刻调整，地区有影响的大国为提高各自地位和影响力进行激烈较量。在2012年9月联合国大会围绕中东问题的一般性辩论中，中东问题有关各方唇枪舌战，火药味十足，联合

国大厦成了没有硝烟的战场。这场景恰是当前中东形势的缩影。

在西亚北非地区局势持续动荡和阿拉伯世界大变局中，海湾地区成为风景独好的“安全岛”，对稳定地区局势起到了无可替代的重要作用，在阿拉伯大变局中海湾国家在政治、外交、安全和经济等方面的地位得以全面提升。从西亚北非局势动荡之初至今，海合会积极发挥组织协调作用，积极关注与海合会国家利益攸关的地区热点问题，在稳定海湾国家及地区局势和巩固提升海湾国家地位等方面，作了大量积极而富有成效的工作。特别值得一提的是，在阿拉伯世界大变局中，海合会积极组织协调海湾国家在安全等方面的紧密合作，共同应对挑战，为成员国提供了安全保障；同时，在海合会的呼吁下，其成员国加强了经济合作，为尽快实现海湾经济一体化奠定了基础。与此同时，海湾国家在地区事务中的影响愈发增强。沙特和卡塔尔与等海湾国家协调一致的声音从突尼斯和埃及，到利比亚和叙利亚，再到伊朗和巴勒斯坦与以色列，贯穿了“阿拉伯之春”演进、发展的每一环。当下，以沙特为代表的海湾国家在叙利亚危机和伊朗核问题等地区事务方面作用凸显。沙特等海湾国家正由传统的地区经济大国，向着政经并重的地区大国挺近，而海合会——一个通过融合经济、统一对外政策和防卫体系建设的强大联盟已经初具雏形。

一、不断为中国与海合会国家关系发展增添新动力

2012年12月，笔者应邀赴巴林参加由伦敦战略研究中心和巴林政府联合举办的麦纳麦对话会，中心议题是地区安全，来自世界五大洲数十个国家的政要和专家学者济济一堂，凸显了对中东安全及其对世界安全影响的重视。东道国的一名学者在对话会期间发表专文，强调海湾地区的安全关乎世界的安全，是世界安全的基础。目前海湾阿拉伯国家有足够有力的牌去应对国际上任何方面为实现自身利益拿海湾安全去玩牌的企图。因为，任何对海湾安全的威胁，都会对整个世界的安全和经济构成同样威胁。这位学者认为，海湾阿拉伯国家安全的威胁来自外部的干涉，既有来自域内大国伊朗的，也有来自美国的干涉，认为它们都是根据自身利益决定取舍，价值观往往用来为其利益服务。如果说这次对话会显示了各方对海湾安全和地位的重视，那么不久前举行的另外两次国际会议更是凸显了海湾国家国际影响力的提升。一次是在卡塔尔首都多哈举行的《联合国气候变化框架公约》第十八次缔约方会议和《京都议定书》第八次缔约方会议，会议通过了《京都议定书》修正案等一揽子决议，坚持“共同但有区别的责任”原则，确立议定书第二承诺期，维护了公约和议定书基本框

架，全面完成巴厘行动计划谈判。在发达国家和发展中国家围绕气候变化斗争激烈的情况下，会议维护了发展中国家的发展权利，东道国卡塔尔的作用为各方所瞩目。另一次是去年12月在阿联酋的迪拜举行的国际电信大会，主办国阿联酋在会上提出的方案要求世界193个国家分享互联网、尤其是技术规格方面的管理权，呼吁各国在管理国际互联网方面“拥有平等权利”，并将这一点写入“国际电信条约”中。这份修改后赋予成员国平等接触国际电信业务权利的《国际电信规则》获得89国代表签署，美欧等25国以威胁互联网开放性为由拒绝签字，但处于形单影孤的地位，对阿联酋的提案大为恼火。

面对持续已经两年的大动荡大变局，海湾国家更是一改过去相对低调的外交政策，利用其雄厚的经济实力和相对稳定的局势，利用埃及等地区大国内乱地位削弱之机积极提升在阿盟和地区的地位，借助西方力量积极参与打倒宿敌叙利亚的卡扎菲政权，竭力支持叙利亚反对派武装，意在推翻巴沙尔政权，最终削弱强邻伊朗，以此维护自身安全。把宗教极端势力等可能对自身安全构成威胁的因素引向域外，这是海湾国家的一项重要战略。对当前海湾国家在地区事务中的政策各方有不同的看法和评价，但其作用的提升确是公认的。当然，面对阿拉伯世界的大变局，海湾国家也一定程度上受到冲击，它们也意识到需要进行一些改革，同时强调改革和现代化应该适合海湾的特殊性，坚持渐进原则。

中国历来奉行尊重主权和不干涉别国内政的政策，积极维护地区各国人民的根本利益和地区的稳定，与地区各国的关系持续稳步发展。不久前召开的中共第十八次代表大会通过的政治报告，又把加强同广大发展中国家关系放在重要位置，重申“中国主张和平解决国际争端和热点问题，反对动辄诉诸武力或以武力相威胁，反对颠覆别国合法政权，反对一切形式的恐怖主义。”^①中国对西亚北非的外交是十八大报告精神的生动实践。由于海湾合作委员会国家在地缘、能源等方面的重要性，特别是西亚北非大变局以来所起的“安全岛”作用，中国非常重视与海合会及其成员国的关系。2012年初，国务院总理温家宝对沙特、阿联酋和卡塔尔三国进行了成功访问，提升了与沙特的战略伙伴关系，与阿联酋宣布建立战略伙伴关系，与卡塔尔决定加强两国领导人的接触，增强战略互信，与海合会的战略对话合作机制也得到加强，强有力地促进了与海湾地区国家战略合作关系的发展。

中国和海合会国家肩负着推动可持续发展和世界经济复苏的双重责任，在共促可持续发展、推动互利共赢方面拥有良好的合作基础和广阔的合作前景。中国

^① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2012年版。

重视与海合会的关系，每年联合国大会期间中国外长与海合会外长会晤，建立战略对话机制，2012年初温家宝对海湾三国及海合会访问，一系列合作文件签署，提升了合作关系。“7·5事件”发生以后，海湾国家明确支持我国政府的基本立场，对我为维护社会稳定所作工作表示理解和支持。文化交流，能源合作，环境保护等领域合作前景广阔。近年来，双方不断就地区热点问题和可持续发展问题等开展深入交流，推动形成有利于彼此更深入合作的新理念、新方式、新机制。海合会国家与中国经贸合作日益密切，互为重要贸易伙伴，双方在许多领域互补性强，在新能源开发和科技创新等方面拥有新的合作增长点，据海湾投资组织公布的最新报告预计，2012年海合会国家经济平均增长5.8%，按现时价格水平计算，GDP将接近1.6万亿美元。^①阿拉伯国家财富基金成为全球一支重要的经济力量将不可小觑，据摩根斯坦利研究机构的计算，海合会国家的主权基金之和高达2.5万亿美元。从阿布扎比投资局的年报来看，目前海合会对欧美的投向高达35%至50%，欧洲高达25%至35%，亚洲发达国家高达10%至20%，而新兴市场国家只占到15%至20%。^②不论是传统的发达国家，还是新兴发展中国家，都试图与海合会建立自由贸易区，从而吸引海合会基金的投融资以及加强同海合会国家的经贸合作。受欧债、美债危机以及金融危机的影响，发达国家的金融市场前景惨淡，海合会国家和阿拉伯国家已经开始调整投资战略，以中国为代表的新兴市场成为海合会国家主权基金“新的兴趣点”。截至2011年底，中国与海合会国家双方相互投资达41亿美元，创历史新高。^③中国同西亚北非各国关系也都保持了良好的发展势头。在该地区大变化和动荡的形势下，2012年1至9月份中国同阿拉伯国家的贸易额到到1650亿美元，同比增加15.6%。^④

二、中国积极推动叙利亚危机的政治解决

在自中东剧变以来一直是地区焦点的叙利亚问题上，中国的态度和立场一直受到国际社会的广泛关注。在叙利亚危机发生之初和过去的20余月里，中国的政策都是完整一贯的，始终主张政治解决叙利亚问题，支持由叙利亚人主导

① 商务部：《预计今年海合会国家经济增长5.8%，三支柱确保经济活力》，<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/k/201207/20120708231582.html>。

② 张燕生：《中国发展与海合会合作“三步走”》，http://news.xinhuanet.com.myge.name/2012-07/24/c_6453.htm。

③ 王俊鹏：《首届中国—海合会经贸联委会召开》，载《经济日报》，2012年3月22日。

④ 吴思科：《2012年西亚北非局势和中阿关系》，http://www.china.com.cn/news/txt/2012-12/28/content_27539267.htm。

的、满足叙利亚人民合理诉求的解决方案。但不干涉内政不等于不积极作为。自叙危机发生以来，中国一直致力于通过外交斡旋结束叙境内的暴力冲突，为叙危机各方寻找和平解决方式。为此，中国做了大量的工作：中国就政治解决叙利亚问题提出“六点主张”^①，外交部长杨洁篪在叙利亚问题行动小组日内瓦外长会议上又进一步提出“四点主张”^②。中国坚持平衡做叙利亚政府和反对派工作，多次派特使访问叙利亚，并接待叙利亚官方和反对派代表访华，与叙利亚境内外反对派组织保持接触，敦促双方停火止暴，尽快开启包容性政治对话。中国与国际社会有关各方密切沟通，深入做阿拉伯国家和阿盟的工作。中国致力于维护国际社会团结，建设性参与安理会等多边场合涉及叙利亚问题的讨论，支持联合国阿盟叙危机联合特使的斡旋和向叙利亚派遣监督团，出席行动小组日内瓦外长会议，并支持会议取得积极成果。中国不失公允，同时与叙危机各方，包括叙反对派保持沟通。中国与联合国和阿盟特使及国际各方保持密切联系合作，共同努力推动叙利亚问题早日解决。中国在叙问题上的建设性努力已产生了积极效果。随着形势的发展，国际社会越来越趋于形成共识，那就是叙利亚不是利比亚，国情迥异，其地区的地位和影响也大不相同，不存在复制“利比亚模式”的条件，国际社会也不允许这种“复制”。最终叙危机的解决应取决于叙危机各方博弈和讨论的结果。如果不带偏见、不带私利地去看待和理解中国的立场，就可以清晰的得出结论：中国是在真正维护叙利亚人民的根本利益，坚定维护中东地区的和平和稳定，捍卫的是联合国宪章和国际关系准则。在麦纳麦对话会的全体会上，笔者作为中国代表发言，全面阐述中国的上述立场和主张，受到与会者的重视和好评，叙利亚反对派代表团的一名成员也走上讲台与我握手，赞赏中国不谋私利，中国的主张“平衡公允”和“富有智慧”^③。

三、中国尊重和支持西亚北非国家人民的意愿和选择

西亚北非正经历二战以来最深刻的大变局，具有长期性、复杂性和国际化的特点。如何看待这一大变局，如何因势利导发展同阿拉伯世界的传统友好关系，这无疑是新时期我国外交工作的一个重大课题。

① 相关内容参见《中国外长代表访叙阐述六点主张 叙利亚积极回应》，<http://www.china-news.com/gj/2012/03-08/3728238.shtml>。

② 相关内容参见《中方就解决叙利亚问题提四点主张》，<http://world.people.com.cn/n/2012/0701/c57507-18417244.html>。

③ 《中国中东问题特使呼吁加快政治解决叙利亚问题》，http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/wjbxw_602253/t996518.shtml。

作为阿拉伯人民的好朋友，中国十分珍视与阿拉伯人民的传统友谊，坚定地明确地尊重阿拉伯人民的意愿和选择，始终把维护地区和平稳定、维护阿拉伯人民长远和根本利益、维护中阿人民友好关系作为对地区政策的出发点。西亚北非大变局伊始，中国就通过各种形式宣示对事态的看法和立场，可以概括为：一、中国尊重该地区国家和人民寻求变革、发展的愿望诉求，支持地区国家和人民自主探索符合本国国情的发展道路。凡是地区人民自主做出的选择，中方都持积极开放态度；二、中国呼吁地区国家及国际社会有关各方通过包容、和平的政治对话化解分歧，旗帜鲜明地反对动用武力，避免暴力冲突，让该地区人民早日过上稳定安宁的生活；三、中国主张国际社会遵守《联合国宪章》宗旨，尊重地区国家主权、独立和领土完整。中方坚决反对外部武力干涉等一切将外部意志强加于地区人民的行为。中国一再申明这不是为了庇护谁或刻意反对谁，而是为了维护包括中国与阿拉伯国家在内广大发展中国家的独立自主和民族尊严；四、中国希望国际社会坚持以综合治理的思路应对地区转型，在重视加强政治外交努力的同时，高度重视巴勒斯坦问题，推进中东和平进程；在应对叙利亚、伊朗等热点问题的同时，要加强对相关国家经济和社会发展支持，全方位协助地区国家顺利实现转型。

作为对中国上述政策的检验，2012年中阿关系发展中有两件大事值得强调：一是2012年5月底在突尼斯召开的“第五届中阿合作论坛部长级会议”。这是西亚北非大变局后第一次召开这样的会议。会议再次确认了中阿战略合作伙伴关系，规划了今后双方关系发展的蓝图，取得圆满成功；二是埃及总统穆尔西于2012年8月底成功访华。埃及是阿拉伯世界有举足轻重影响的大国，又是经历民众革命发生政权更迭的转型国家，穆斯林兄弟会背景的领导人上台后政策取向为各方关注。穆尔西就任总统不到两个月决定访华，显示了对发展同中国关系的高度重视，具有标志性意义。中方也高度重视这次访问，两国领导人就进一步发展双边战略伙伴关系和地区以及国际问题达成广泛共识，显示了中国愿与所有阿拉伯国家一道，为共同推动地区早日实现和平、稳定与发展而继续携手努力。

四、中国外交理念为世界作出新贡献

中东地处亚非欧三大洲集合部，东西方战略要冲，自古是大国逐鹿之地，在当今各大国的国际战略中都具有重要地位。中国对该地区外交是中国整体外交的重要组成部分，也是总体外交政策的体现。作为国际体系的重要参与者、建设者和贡献者，中国在西亚北非地区热点问题上坚持劝和促谈，为推动有关问题得到

政治解决和局势缓和发挥了重要建设性作用。中国致力于同各国一道共享发展机遇，共同应对挑战，推动各国共同发展。中国在国际关系中倡导平等民主；在发展进程中寻求合作共赢；在全球治理中实现公正实效；在多元文明中推动共同进步；在相互依存中谋求普遍安全。中国所倡导的互利共赢、共同发展、共享繁荣的政治理念，为世界和平与发展注入了新内涵。中国正以一个负责任的新兴大国姿态站立在全球高地上，以更加积极和富有建设性的国际立场，创造性介入全球事务，更好地维护了本国利益，更好地推动了世界的和平与发展。

随着世界多极化的发展，经济全球化的深入，文化多样化的展现，科技革命的突破以及信息化影响的扩大，不同文明间的交流不断增加，国际社会的相互联系和依存日益紧密。这是一个世界扁平的时代，任何一国的崛起，都不可能独立于世界格局之外。国家间同舟共济、和平发展、合作共赢成为各国人民的普遍愿望和国际社会的共同追求。在中阿合作论坛的框架下，中阿文明对话伴随着各个领域的合作开展得有声有色，对促进相互了解和合作发挥着重要作用。中国在这个历史性的变化中发挥了并正在发挥着非常重要的积极作用。未来的岁月里，中国的国际责任和权益将不断延伸。作为国际体系的重要参与者、建设者和贡献者，中国必将在推动人类文明进步，建立一个持久和平、共同繁荣的和谐世界中发挥愈来愈重要的作用。中国和阿拉伯这两个具有悠久历史和古老文明的民族和国家间的新型战略合作关系也将在双方的共同努力下得到进一步发展。

Middle East Upheaval and the Construction of the World's New Security View

WU Sike

Abstract Since the beginning of 2011, the political movements in the Arab countries have affected China's overseas interests in different ways. These ways act negatively focusing on three issues, which are Libya Issue, North and South Sudan, and China's energy supply. What China has experienced in the Middle East Upheaval should be rethought profoundly. The Chinese enterprises will be protected effectively in such chaos and China's overseas interests are certain to be shared when its grand strategy has been established

Key Words Middle East Upheaval; China; Overseas Interests; New Security View

(责任编辑: 钮松)