

## 海合会

## 南共市与海合会自贸区谈判及合作前景\*

左 品

**摘 要：**作为南美和阿拉伯世界两个重要的地区合作组织，南共市与海合会自贸区谈判开始于2005年5月召开的首届南美—阿拉伯国家首脑会议期间，并在此后取得一系列进展。但因南共市与海合会在石油产品关税上的主要分歧以及2010年底迄今阿拉伯大变局的影响，双方的自贸区谈判目前暂时陷入停滞。本文将尝试分析南共市与海合会进行自贸区谈判的政治与经济动因，并探讨双方建立自贸区的可行性与未来发展前景。

**关键词：**南共市；海合会；自贸区；南美—阿拉伯国家首脑会议

**作者简介：**左品，博士，上海外国语大学国际关系与外交事务研究院助理研究员（上海200083）。

**文章编号：**1673-5161（2013）01-0082-12      **中图分类号：**F704.41      **文献标识码：**A

\* 本文属2011年上海高校青年教师培养资助计划（YQ11ZP001），2012年度上海市政府决策咨询研究专项课题（2012-Z-53-K）和河南省社科规划项目（2011GZH004）阶段性成果。

1991年3月26日，阿根廷、巴西、乌拉圭和巴拉圭四国在巴拉圭首都亚松森签署《亚松森条约》（Treaty of Asuncion），宣布建立南方共同市场（Mercosur，以下简称南共市）<sup>①</sup>。自成立以来，它不仅是拉美最重要的次地区经济一体化集

<sup>①</sup> 南共市已接纳智利（1996年）、玻利维亚（1997年）、秘鲁（2003年）、厄瓜多尔（2004年）和哥伦比亚（2004年）等国为其联系国。2006年7月，南共市成员国签署议定书，决定吸纳委内瑞拉为正式成员。该决定书在2012年才获得全体成员国批准，并给予委内瑞拉4年时间以使其适应南共市的贸易标准。

团之一，而且与北美自由贸易区（NAFTA）、欧盟（EU）、东盟（ASEAN）并称世界四大区域性经济集团。海湾阿拉伯国家合作委员会（GCC，以下简称海合会）于1981年5月成立，是海湾地区重要的政治经济组织。作为南美和阿拉伯世界两个重要的区域合作组织，双方自贸区谈判开始于2005年5月首届南美—阿拉伯国家首脑会议期间，其后取得一系列进展，但因双方在海合会成员国石油产品的关税优惠问题上一直存在分歧，再加上原定于2011年2月召开的第三届南美—阿拉伯国家首脑会议因中东变局而不断延期，南共市与海合会的自贸区谈判暂时无法启动，其发展前景也是机遇与挑战并存。

## 一、南共市与海合会自贸区谈判的政治动因

南美与中东阿拉伯国家不仅相距遥远，而且在政治、经济状况及社会形态等方面均有很大差异。不过，2005年5月召开的首次南美—阿拉伯国家首脑会议对开启双方合作发挥了重要作用，南共市与海合会缔结自贸区的设想也自此次会谈开始正式启动。对于南共市和海合会而言，双方缔结自贸区协议的政治和战略意义较经济利益更加突出。

从南共市而言，与海合会进行自贸区谈判，首先是其“开放的地区主义”的经济一体化战略要求。20世纪九十年代以来，以跨国公司为主要载体、以市场经济为主要特征的经济全球化成为无法阻挡的世界潮流。全球化对地区化产生的影响主要有两方面：一是促使地区化的地域范围逐渐扩大；二是全球化本质上要求推行“开放的地区主义”。<sup>①</sup>南共市在这一背景下应运而生，其一体化战略具有明显的开放性特点。在积极发展区内经济贸易的同时，它还试图打破地区限制，积极与地区外国家和区域一体化组织缔结自贸协议。其次，南共市主要成员国——巴西的政策则是推动南共市与海合会开展经济合作的“另一只重要的手”。巴西拥有850多万平方公里国土，是继俄罗斯、加拿大、中国和美国之后的世界第五大国。其国民生产总值占拉美（除墨西哥以外）国家国民生产总值的一半。一直以来，凭借国家规模、自然资源、人口、经济发展水平和军事潜力，巴西一直认为自己是“大国的候选者”，并将成为地区和世界的领导国家。巴西在二战后曾出现两次经济飞跃，但随着1982年底爆发的债务危机，经济奇迹的辉煌成为过眼烟云。面对冷战结束后国际经济日趋激烈的新形势，

---

<sup>①</sup> 王萍：《拉美开放的地区主义与中国》，载《拉丁美洲研究》，2002年第5期，第21～22页。

巴西意识到单靠本国力量很难应付因世界经济格局变化而出现的经济挑战，只有加强地区经济合作，才能在世界经济大舞台上立足。为此，巴西和阿根廷结束了长期以来对水资源的激烈争夺，并邀请乌拉圭和巴拉圭于 1991 年建立南方共同市场，并以此为平台确立了其在南美地区的三个战略目标：第一，在本地区保持最强大的经济和军事力量；第二，成为本地区被“其他国家普遍承认的政治、经济等游戏规则”的设计者和执行者；第三，捍卫领土完整和国家独立，反对地区内部和地区之间任何形势的严重冲突<sup>①</sup>。占南共市 GDP 总量 70% 的巴西无疑是南共市主导性大国，保持对南美地区的主导权是巴西外交政策的主要目标，而南共市则被其作为加强全球谈判地位的外交工具<sup>②</sup>。

巴西的大国战略在卢拉政府执政时期表现得尤为明显，卢拉总统在 2003 年的一次演讲中明确表示，巴西将致力于实现其未来世界经济大国的地位。2003~2010 年底，巴西经济累计增长了 37.3%。尤其是 2010 年，巴西经济增长率达到 7.5%，创造了 1986 年以来的最高纪录，而且国内生产总值首次超过 2 万亿美元。从全球范围来看，巴西的经济增长率 2011 年仅低于中国和印度，位于第三位，并且远高于美国、日本和欧元区国家的水平，在 G20 中位列第五<sup>③</sup>。在这一背景下，巴西重塑世界新秩序的要求开始体现在其积极的多边外交中，如巴西一直谋求成为联合国安理会常任理事国和 WTO 的核心谈判国家，这也坚定了巴西继续以南共市为平台发展地区多边经济合作。因此，在世界经济中拥有重要战略地位的中东自然成为其希望加强联系与合作的重要区域。2003 年 12 月，卢拉在访问中东和非洲时首次提出，面对当今全球化的冲击，同属第三世界的南美洲和阿拉伯国家应加强双边关系，大胆和创造性地应对全球化挑战。为此，他提议召开南美—阿拉伯国家首脑会议，旨在推动建立一个能让发展中国家充分发挥作用的世界新秩序。他的提议得到时任埃及总统穆巴拉克和阿拉伯联盟秘书长穆萨等人的积极响应。卢拉此举也被认为具有开创了“南美与阿拉伯世界密切关系的时代”<sup>④</sup>意义。同时，对于巴西来说，有很多阿拉伯人，特别是黎巴嫩和叙利亚人在巴西生活，也使得它与阿拉伯国家结成伙

---

① 贺双荣：《巴西为何不愿加入北美自由贸易区》，载《拉丁美洲研究》，1995 年第 6 期，第 34 页。

② Michael Mecham, “Mercosur: A Failing Development Project?”, *International Affairs*, Vol. 79, No. 2. March, 2003, pp.384-385.

③ “巴西：美洲豹的奇迹”，<http://finance.sina.com.cn/leadership/mroll/20110706/171610104211.shtml>。

④ “Brazil Minister to Continue Forging Closer Ties to Islamic”, Brazil-Arab News Agency (ANBA) website, February 22, 2011.

伴关系变得更有可能。

对于海合会而言，其成立背景与南共市十分相似。1979年，苏联出兵占领阿富汗，试图在中东扶植代理人；美国偏袒以色列，无意解决阿以争端。特别是1979年伊朗爆发伊斯兰革命，引起了毗邻的六个海湾阿拉伯君主的恐慌，接着爆发的两伊战争使本来就不稳定的海湾地区更加动荡不安。1981年，沙特、科威特、阿曼、阿联酋、巴林和卡塔尔酝酿成立海合会，并于5月召开第一届首脑会议，希望此后依靠集体力量，团结合作，共同抵御影响地区安全的威胁。虽然自1983年建立自由贸易区以来，海合会六个成员国之间的内部贸易额已从1982年的78.16亿美元增至2011年的900亿美元。但是，从其在整个对外贸易中所占的比重来看，六个成员国之间的内部贸易一直保持在5%~6%左右。<sup>①</sup>与世界其他区域集团的内部贸易相比，这个比重非常低，如巴西和阿根廷两国贸易额约占南共市内部贸易总额的90%；乌拉圭与巴拉圭的绝大部分产品也都向巴西和阿根廷两国出口，对巴西、阿根廷的市场依存度都在30%以上。<sup>②</sup>这在某种程度上也体现了海合会更多是地区安全组织的本质。

此外，相对于伊朗、伊拉克、埃及等地区大国来说，除沙特以外的海合会国家实力均相对较弱，它们的王牌就是其丰富的能源。因此，海合会对于一切能够增加其在国际舞台上“砝码”的方式十分重视：第一，六个成员国几乎参加了所有的阿拉伯政治经济组织；第二，除了尽量增加自己在阿拉伯世界中的地位 and 影响外，如何应对在地区有重要影响的美欧势力也是海合会维护地区安全的考虑因素。长期以来，美国都是海合会成员国的重要盟友，但双方在宗教文化、特别是对以色列的政策等方面存在明显分歧。欧洲向来在包括以巴冲突和伊朗核危机等问题上采取了一条全面的“亲以政策”。虽然法国政府自戴高乐以来一直在中东执行亲阿拉伯政策，并强烈反对美国发动伊拉克战争。但是自萨科齐2007年担任法国总统后，开始修正其中东政策，突出与美国、以色列的友好关系，如在黎巴嫩、叙利亚、伊朗问题上，法国均对美国亦步亦趋。虽然奥朗德在2012年5月就任法国总统后表示其外交政策将会有别于“亲美”的萨科奇，并指出在涉及叙利亚、黎巴嫩和巴以和平进程的议题上，法国将是行动最为积极的国家，但是否就此采取亲阿拉伯政策还不能确定。这些因素已使海合会意识到必须摆脱对美欧的过分依赖，寻找更多国家和地区的同情和支持，而

---

① 《海合会国家贸易额达 5200 亿美元》，载《经济日报》2012 年 4 月 12 日。

② 谢震：《从南方共同市场看东亚自由贸易区的构建》，载《经济论坛》，2003 年第 22 期，第 51 页。

这些正好与巴西等南美国家希望摆脱美国控制的政治诉求不谋而合。

## 二、南共市与海合会自贸区合作的可行性与谈判进程

虽然距离遥远,经济交往较少,但是南共市与海合会贸易结构互补性强,双方开展经济合作具有较大的潜力。海合会成员国拥有丰富的石油和天然气资源,已探明的原油和天然气储量分别占世界总储量的42%和24%,这既是海合会成员国引以自豪的优势,但另一方面由于严重依赖油气资源出口(约占其出口总额的83%)<sup>①</sup>,这也使得成员国经济结构较为单一和相似。其对外贸易主要集中在非海合会国家和地区,特别是日本、欧盟、美国等。以1993~2004年为例,海合会地区内进出口贸易仅占地区进出口贸易总额的9.74%和4.12%。在六个成员国中,沙特在地区对外贸易中占有重要比重,其进出口贸易额分别占地区进出口贸易总额的37%和47%,阿联酋紧随其后,其进出口贸易额分别占地区进出口贸易总额的22%和36%。<sup>②</sup>2010年以来,在海合会的贸易伙伴排名中,除欧盟、日本依然位居第一和第二位外,印度、中国、韩国等亚洲国家则超过美国,体现了海合会与新兴经济体经贸合作发展的蓬勃势头。海合会为此表示,在未来重点发展与中国、印度等亚洲新兴经济体经贸关系的同时,还将进一步提高与拉美及东欧地区国家的贸易合作。<sup>③</sup>此外,海合会成员国主要进口机械设备、工业制成品和农产品等,其中食品几乎占其进口份额的80%。这是由于六个成员国总面积只有约267.3万平方公里,且国土多为沙漠地带,可耕地面积较少,但其人口在2011年达到4680万,预计到2013年将达到4980万。因此,发展农业先天条件的恶劣和人口的不断增长将使海合会国家对于农产品进口的需求不断增加。阿联酋贸易部长就曾表示,在今后十年,海合会地区进口粮食将从2010年的258亿美元增加到2020年的531亿美元。据预测,到2020年,海合会国家粮食消费量将从目前的4060万吨增加到5110万吨,年增长率为4.6%。<sup>④</sup>

海合会对农产品的巨大需求正符合南共市成员国的出口贸易结构。南共市

---

① Houcine Boughanmi, "The Trade Potential of the Arab Gulf Cooperation Countries(GCC): A Gravity Model Approach," *Journal of Economic Integration*, Vol. 23, No. 1, March 2008, p.44.

② Ibid, p.45.

③ "GCC Trade and Investment Flows the Emerging-market Surge," *The Economist Intelligence Unit 2011*, p.6, <http://www.managementthinking.eiu.com/gcc-trade-and-investment-flows.html>.

④ 《海合会今后十年粮食进口将翻番达531亿美元》, <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/k/201203/20120308002943.html>.

国家普遍拥有丰富的自然资源和成熟的农业部门。巴西位于南美洲东部，自然资源与矿产十分丰富，锰铁铀等矿产储量均居世界前列，同时也是世界最大的咖啡和蔗糖生产国，第三大豆出口国和主要的浓缩橙汁出口国，其猪肉和牛肉的出口量分别居世界第四位和第五位，也是世界最大的烟草出口国<sup>①</sup>；阿根廷位于南美洲最南端，其南部、西部和东北部分别是巴塔哥尼亚高原、安第斯山区以及巴西高原的延伸带；中部与东北部分别有潘帕斯大草原和查科平原。气候分明，具备发展农牧业所需的有利自然条件，其全国土地的 49.1% 为牧场，10.7% 为耕地，拥有高度发达的出口导向型的农业部门，是世界小麦、玉米以及肉类的主要生产和出口国。巴拉圭经济主要依靠农牧业和林业，肉类是主要出口产品，约占其出口总额的三分之一，它也是世界上主要的大豆出口国之一。乌拉圭经济以畜牧业为主，主要出口羊毛、肉类以及皮革。近年来，糖、牛肉和鸡肉从巴西向中东运输的势头大增。巴西和阿拉伯国家的贸易在 2004 年已达到 82 亿美元，比 2003 年增长 50%。<sup>②</sup>目前，根据阿拉伯和巴西商会统计，巴西对阿拉伯国家的食品出口额已占其食品出口总额的 11%，其中仅禽类产品出口就占巴西禽类产品出口总额的三分之一。<sup>③</sup>然而，海合会与拉美地区的贸易额相比海合会与其他地区一直很低。在过去三十年，海合会与拉美地区贸易额年均增长不足 4%。2010 年，海合会对南共市的贸易额仅占其外贸总额的 1.2%。因此，双方贸易往来存在很大的发展潜力<sup>④</sup>。

南共市与海合会之间成立自由贸易区的设想始于南美—阿拉伯国家首届首脑会议期间并被付诸实践。2005 年 5 月，首届南美—阿拉伯国家首脑会议在巴西首都巴西利亚召开，共有来自 12 个南美国家和 22 个阿拉伯国家的领导人参加，一致通过旨在加强双边政治和经济合作的《巴西利亚宣言》(The Brasilia Declaration)。宣言强调阿拉伯和南美国家应加强合作和交流，从而在多边贸易谈判中取得积极成果，不断缩小南北差距。时任阿拉伯联盟秘书长穆萨称这次会议堪比 1955 年建立的亚非拉不结盟运动。南共市与海合会也在此次会议期间签署了经济合作协议。关于原产地、保护措施以及争议性解决办法将在 2006

---

① 中国社科院拉美所《发展中巴经贸合作对策建议》课题组：《进一步加强中国和巴西经贸合作的对策建议》，载《拉丁美洲研究》，2007 年第 2 期，第 15 页。

② “Mercosur, GCC Sign Free Trade Zone Frame Agreement”, <http://www.bilaterals.org/spip.php?article1893>.

③ “GCC Trade and Investment Flows the Emerging-market Surge”, *The Economist Intelligence Unit* 2011, p.23.

④ “GCC EU Bilateral Trade and Trade with the World”, March 21, 2012, *DG TRADE*, p.5. [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\\_113482.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113482.pdf).

年继续进行磋商。双方商定降低关税将分为三部分进行：第一，关税优惠协议将涵盖双方目前贸易中的大部分商品；第二，用四年以上时间对一部分商品进行降低关税；第三，对一小部分商品用8年以上的时间削减关税。<sup>①</sup>巴西外长阿莫林在签字仪式后说，2003~2004年间，巴西向阿拉伯国家出口增长了47%。此次经济合作协议的签署则会进一步加强双方政治互信，促进双边贸易。根据协议，双方还设立专门委员会，以加强协调与了解，并最终签署自由贸易协议。

2006年10月，南共市与海合会就推进自由贸易协定一事达成协议。据报道，这两个组织之间谈判的自贸协定内容包括产品、服务和投资三个议题：第一，在产品方面，谈判内容涉及互免关税，成立处理原产地、保护和解决纠纷的机制等问题。当时预计产品谈判将于年底结束，而服务和投资的谈判将延至2007年举行。2007年1月以来，在南美与阿拉伯国家政府官员举行的一系列会议中，南共市和海合会的自由贸易协议谈判进展顺利，双方有望签署一项“雄心勃勃”的自由贸易协议。拟议中的自由贸易协议内容十分广泛，将涵盖双方90%以上的农产品和工业产品，以及服务和投资领域。第二，谈判双方在资本和要价问题上已经取得进展，相互交换了免税产品清单。同时，双方已商定有关服务和投资领域要价的规范框架。本次谈判的一个重要进展是海合会同意向南共市开放汽车市场，这将使一直有意开拓阿拉伯国家市场的巴西和阿根廷的汽车工业出口增加。此外，海湾地区是世界第二大农产品进口地，一旦双方签署自由贸易协议，南美将会扩大传统产品的出口市场，海合会成员国也可绕过西方国家从南美直接进口价格优惠的农牧业产品，将获得更多经济利益。然而，由于双方对海合会出口石油产品的优惠措施存在重大分歧，南共市与海合会关于缔结自贸区的具体谈判在2007年后并没有更多进展。<sup>②</sup>

双方谈判的僵局直到第二届南美—阿拉伯国家首脑会议才得以缓解。2009年3月，来自两个地区三十四个国家的国家首脑或代表在卡塔尔首都多哈共同签署《多哈宣言》(The Doha Declaration)。宣言涉及到巴以和平、伊拉克局势、苏丹问题、打击恐怖主义、国际合作，以及应对全球金融危机等多方面内容。南共市与海合会参会人士在会谈期间都表示将继续推动双方自贸协议的签署。时任南共市部长会议轮值主席的巴拉圭外交部长哈梅德和海合会秘书长阿提亚

---

① “Brazilian Official Says Trade Deal with Gulf Nations Priority for Mercosur”, September 5, 2007, Brazil-Arab News Agency (ANBA) website.

② GCC and Mercosur Group, [http://moft.gov.ae/wto/index.php?option=com\\_content&view=article&id=53%3Agcc-and-mercour-group&catid=12%3Afree-trade-negotiations&Itemid=62&lang=en](http://moft.gov.ae/wto/index.php?option=com_content&view=article&id=53%3Agcc-and-mercour-group&catid=12%3Afree-trade-negotiations&Itemid=62&lang=en).

均表示未来双方之间的合作将不会仅限于投资与贸易，同时还将会积极地反映在南美与阿拉伯国家的全方位合作上。他们同时指出，自从 2005 年签署了经济合作协议之后，双方贸易额出现快速增长，特别是投资以及私人部门的贸易伙伴关系实现较大发展。<sup>①</sup>不过，原定于 2011 年 2 月在秘鲁首都利马举行的第三届南美—阿拉伯国家首脑会议，因为 2010 年底发生了中东大变局而被迫延后。虽然以维护海湾地区安全为宗旨的海合会在这场中东大变局中积极介入成员国内部事务和地区事务，影响地区局势走向，扩大了自身影响力，但是其与南共市自贸区谈判的步伐，却因此再度陷入停滞。

### 三、未来合作面临的问题及发展前景

南共市与海合会自 2005 年以来虽然在自贸区谈判上取得颇多进展，但是始终没有为自贸区协议签署制订具体时间表。正如农产品补贴问题是南共市与欧盟自贸区谈判长期陷入停滞的关键性问题，海合会出口油气产品的关税优惠问题则是南共市与海合会自贸区谈判胶着的主要原因。南共市成员国，特别是巴西的石油部门害怕与在油气资源出口已经十分成熟的海湾国家竞争。<sup>②</sup>对此，海合会则以食品部门的准入问题为由，试图保护地区内正在成长的农业部门。此外，双方的贸易结构更有利于南美国家，也是海合会担心的问题。对海合会中经济规模相对最大的阿联酋而言，其出口产品主要为石油产品，需要进口矿产品、食品、工业制成品和其他种类的产品。由于石油、天然气和石化产品是海合会成员国主要出口产品，这决定了海合会方面对此类商品的税率十分敏感，也不允许在此轻易作出让步。此外，双方围绕原产地规则等问题上也都存在分歧。

自 20 世纪九十年代以来，建立跨区域双边 FTA 已经普遍成为各国或区域集团全球战略和对外经济政策的重要组成部分，如南共市目前已与埃及、以色列、巴勒斯坦等国签署了自贸协议。南共市与欧盟的自贸区的谈判自 1995 年签署《区域性合作框架协议》以来仍在进行中；与加拿大就建立自贸区的对话也重新开始；与苏丹的谈判正在进行之中；与土耳其则就政治对话和合作

---

① GCC States, “Mercosur Group Issue Joint Statement on Continuing FTA Talks,” <http://www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=1987165&language=en>.

② “Brazilian Official Says Trade Deal with Gulf Nations Priority for Mercosur,” September 5, 2007, Brazil-Arab News Agency (ANBA) website.



签署了备忘录，与叙利亚也就自贸区建立签署了框架协议<sup>①</sup>；与摩洛哥的贸易协议也开始实施。同样，海合会与其他国家和地区的自贸谈判也在积极进行。2008年，海合会与新加坡签署了自贸区协议，次年又与非欧盟成员国的欧洲自由贸易联盟（EFTA）签署了自贸区协议。另外，海合会已经与中国、印度、新西兰、土耳其、澳大利亚和韩国等国或地区性国际组织签署了经济合作框架协议，启动了相关的自贸区谈判。<sup>②</sup>对此，传统区域经济一体化理论认为，成员体之间的地理位置越靠近，越可能带来更多的贸易创造。因此，一个国家在选择其 FTA 伙伴时，出于经济利益最大化的角度，在同等条件下，区域内伙伴比远距离的区外伙伴更有优势，除非是地理上的邻近产生了一些阻碍性的因素，因而才会优先考虑与区外国家建立 FTA。在这种情况下，跨区域的 FTA 成员国追求的更主要是捆绑在一起的国家政治利益或者其他经济利益<sup>③</sup>，如南共市与以色列之间进出口贸易额仅占其进出口总额的 0.48% 和 0.27%，南共市与以色列签署自贸协议的政治意义就远大于经济利益<sup>④</sup>；而海合会同样是拉美最薄弱的贸易合作伙伴，对南美的最大出口国巴西来说，每年向中东仅仅出口 40 亿美元的货物，而进口 41 亿美元则主要是石油产品。

虽然南共市认为“海湾国家需要我们的产品和经验”，但也承认“这是一个复杂的过程，因为双方利益与关注均有所不同。”<sup>⑤</sup>但是基于南共市与海合会缔结自贸区背后的政治意愿，双方均认为自贸区一旦达成，不仅会开辟巨大的贸易空间，同时还会给双方带来很大收益，如中东和南美是全球能源最为集中的两大地区，沙特、科威特、伊拉克、委内瑞拉、阿根廷和巴西等十五国石油日产量达到 2720 万桶，占全球总产量的 32.5%。委内瑞拉总统查韦斯在首届南美和阿拉伯国家首脑会谈期间就指出，南美洲和阿拉伯国家有一个共同点，“我们有这个世界两个最大的石油储备，这引起帝国主义的贪婪”。他建议采用欧佩克十一个成员国团结起来的成功模式，结成战略联盟。据《沙特公报》报道，海合会 2012 年油气出口将达 7300 亿美元，比 2011 年的 6850

---

① 目前尚待成员国乌拉圭与巴拉圭的批准。

② 周华：《海合会与欧盟自贸区谈判的回顾与展望》，载《阿拉伯世界研究》，2010 年第 3 期，第 80 页。

③ 孙玉红：《跨区域双边自由贸易协定的政治经济动机分析》，载《世界经济与政治》，2008 年第 7 期，第 75 页。

④ Amalia Stuhldreher, “Mercosur and the Challenges of its Joint Trade Policy: Achievements and Shortcoming of A Progress of Incomplete Communitarization,” *Integration & Trade*, No.33, Volume 15, July-December 2011, p73.

⑤ Alexandre Rocha, “GCC and Mercosur Intend to Sign Agreement This Year,” [http://www2.anba.com.br/noticia\\_aspa.kmf?cod=8296690](http://www2.anba.com.br/noticia_aspa.kmf?cod=8296690).

亿美元大幅增加。<sup>①</sup>而南美地区的石油储量也占世界石油储量的 12%。如果双方能够在石油问题上达成共识，其世界舞台中的话语权将无法被忽视。

同时，南共市与海合会同样面临政治问题的困扰。海合会国家希望获得更多的国家支持来实现中东和平必须坚持的“土地换和平”原则，要求以色列完全实施“路线图”计划，执行国际法庭关于以色列非法修建隔离墙的裁决，实现地区无核化。而南共市成员国阿根廷也希望在国际社会获得更多对其在马尔维纳斯群岛主权要求的支持。在成立南共市之前，巴西和阿根廷一直因为历史上长期的敌对情绪和对水资源的争夺而成为“互相提防的对手”<sup>②</sup>，但 1982 年马岛战争期间，巴西因为支持阿根廷对马岛拥有主权的立场，极大改善了双方关系。南共市建立后，针对英国对马岛问题的强硬态度，南共市国家表示将采取一切措施，禁止悬挂马岛“非法旗帜”的船只及在马岛海域从事石油勘探和生产的船只在南共市成员国和联合国的港口停靠。因此，阿根廷也希望积极推动南共市与海合会的自贸谈判，以便在马岛问题上赢得更多的国际支持。

此外，海合会经济实力在整个中东地区十分雄厚，拥有伊斯兰金融资产 3532 亿美元，占世界伊斯兰金融资产的 42.9%，2011 年国内生产总值则达到 1.4 万亿美元。<sup>③</sup>2008 年全球金融危机爆发后，中东投资者对于西方金融和商业部门的投资越来越谨慎。反之，因为新自由主义经济改革的失败，拉美国家采取了由中央银行控制的较为保守的金融政策和更现实的货币政策。与此同时，拥有庞大财政储备的海湾国家一直偏重于基础设施、能源和旅游业的投资，这些正是南共市国家希望能够引进外资建设的领域，而其所设立主权财富基金（SWFs）的稳定与长期性更为南共市国家所欢迎。<sup>④</sup>2009 年和 2010 年，分别在迪拜和阿布扎比召开的两届拉美—中东投资者论坛（the Latin American Mid-East Investors Forum），其目的是为中东投资者在金融危机背景下如何选择在拉美投资而提供参考意见。随着传统投资地区——美国和欧洲依然没有从经济危机中复苏，海湾国家将会扩大在拉美投资的领域和数目。

---

① 《海合会 2012 年油气出口将达 7300 亿美元》，<http://oil.in-en.com/html/oil-12151215821411453.html>。

② Gían Luca Gardini, “Two Critical Passages on the Road to Mercosur,” *Cambridge Review of International Affairs*, Volume 18, No.3, October 2005. p.407.

③ 高祖贵：《中东大变局与海湾合作委员会的崛起》，载《外交评论》，2012 年第 2 期，第 58 页。

④ Arti Sangar, Federico J. Tabja, “The Middle East and Latin America: An Investment Partnership on the Rise,” <http://www.diazreus.com/news-articles-3.html>。

目前,虽然 2010 年底至今的中东变局延缓了海合会与南共市的自贸区谈判议程,但海合会在这场危机中却保持了最大限度的政治稳定,其政治与经济辐射力将最大限度地拓展到整个阿拉伯世界<sup>①</sup>,这也为未来谈判的重新开启提供了有利条件。

南共市大国巴西对阿拉伯国家友好政策的延续性也是一个重要推动力。迪尔玛·罗塞夫自 2011 年就任总统后表示将继续秉持卢拉政府团结阿拉伯国家的政策,致力于推动巴西与阿拉伯世界关系的发展。2012 年 2 月,巴西贸易代表团访问迪拜时,向海湾媒体表达了巴西对吸引海湾国家投资的强烈意愿。该代表团团长表示,虽然根据南共市章程,与海合会签署的自贸协议必须得到四国议会的全体同意方可实施,但对巴西而言,它希望南共市与海合会尽快签署自由贸易协议。<sup>②</sup>

#### 四、结语

自南共市与海合会国家宣布启动经济合作框架协议至今,双方深化彼此之间经贸合作关系的愿望强烈,自贸区谈判也取得较大进展,但最终达成协议还面临一些困难:第一,双方自贸区谈判进程因为中东变局而暂时中断,而目前中东局势依然不稳,因此何时再度开启尚难确定;第二,除了在石油产品和农产品关税优惠上的根本分歧外,两个地区之间距离遥远,在文化与价值观上存在较大差异,也容易造成双方沟通的障碍。不过,所有自由贸易协议或自由贸易区协议从来都不是单纯从自由贸易出发,政治因素也是其考虑的重要原因。<sup>③</sup>对于南共市而言,希望实现自己在世界舞台中伙伴关系的多样化,从而提升其世界舞台的话语权,那么海合会国家无疑是其需要争取的一股不可忽视的重要力量。同样,海合会国家也认为政治上的合作意向将会解决双方之间存在的分歧。再者,近年来南共市国家的商会代表团不断到海合会国家去探寻双方在经贸领域更多合作的机会,这也增进了双方的了解。而拉美—中东投资者论坛自 2009 年举行以来,也进一步扩大了两个地区在贸

---

① 钮松:《中东剧变以来的东盟与海合会关系研究》,载《阿拉伯世界研究》,2012 年第 3 期,第 65 页。

② Deena Kamel Yousef, "Brazil Keen to Reach Mercosur Free Trade Agreement with GCC," <http://gulfnews.com/business/investment/brazil-keen-to-reach-mercotur-free-trade-agreement-with-gcc-1.981555>.

③ Mushtak Parker, "NAFTA: Its Implications on GCC States," December 3, 1993, SOURCE: ARAB NEWS.

易和投资上的联系与合作。正因如此，双方都认为目前自贸区谈判中遇到的问题可以归结到技术层面上来解决。此外，自 2005 年开始召开的南美—阿拉伯国家首脑会谈被认为是“两个地区间合作的一个创新性机制”<sup>①</sup>，阿拉伯国家与南美国家也在这一框架内得以加强合作、贸易、投资和互相信任，并通过这一框架不断熟悉对方的文化。因此，虽然这一会谈目前因中东变局而延后，但可以相信在中东局势趋稳后，其一旦开启必将极大推动南共市与海合会之间自贸区谈判进程。

## **An Analysis of the Process and Cooperation Prospect of the FTA Negotiations between Mercosur and the GCC**

**ZUO Pin**

**Abstract** As two important regional cooperation organizations of South America and the Arab world, Mercosur and GCC have negotiated FTA since the First Summit of South American-Arab Nations held in May 2005. And they have made much progress since then. However, the FTA negotiations between both sides temporarily stalled because of the difference of the tariff of petroleum products and the turbulence in Arab world since the end of 2010. This paper will try to analyze the political and economic reasons behind the knitting FTA between Mercosur and GCC, and also discuss its feasibility and the prospect of cooperation.

**Key Words** Mercosur; GCC; FTA; The Summit of South American-Arab Nations

(责任编辑: 余泳)

---

<sup>①</sup> “Brazil Minister to Continue Forging Closer Ties to Islamic,” Brazil-Arab News Agency (ANBA) website, February 22, 2011.