

面向未来的中国与中东能源关系

金良祥

内容提要 在能源领域,中国与中东国家已成为重要的合作伙伴,合作前景广阔。虽然中国与中东产油国合作的重要性已成为双方的共识,各项制度安排逐渐形成,合作条件日趋成熟,但双方合作还受到各种因素的制约,如生产设施的滞后、运输瓶颈等,尤其是中东地区的环境安全。双方还面临着如何将双边合作与多边合作相结合的艰巨任务。

关键词 能源贸易;能源关系;中国与中东

作者简介 金良祥,上海外国语大学国际关系专业 05 级博士生,上海国际问题研究所研究人员(上海 200040)。

Abstract China and Middle East energy producers have become important partners in energy cooperation to each other with an even broader future. The strategic significance of Sino-Middle East cooperation in energy has become a consensus among entrepreneurs and political elites as well. With the forming of various institutions, Sino-Middle East energy cooperation will enjoy a favorable atmosphere. Nevertheless, there are various constraints such as the lack of sufficient refining capability on Chinese side and the bottleneck of transportation. But, the biggest challenge will still be the Middle East security situation.

Key words Energy Trade; Energy Relationship; China and the Middle East

在过去的十多年里,中国与中东国家的能源关系有了很大发展,能源合作已成为双方外交关系中的重要内容。

本文强调以下几个方面:(1)中国与中东国家的能源合作不仅对中国而且对中东国家具有重要的战略意义,双方的合作有利于国际能源市场上消费国和生产国之间的关系;(2)经过多年的发展,中国与中东国家的能源关系已开始制度化,安全保障得到了加强;(3)双方的合作还面临许多硬件上的制约,如炼油厂和通道建设等问题,地区安全形势则是双方合作面临的最严峻挑战;(4)双方还面临着将双边和多边合作相结合的任务。

一、十年成绩斐然

自 20 世纪 90 年代以来,中国经济增长较快,能源需求不断扩大。1993 年中国成为石油净进口国,这是因为高达 9% 的年均经济增长率所造成的能源需求的不断扩大,二是因为大庆等传统油田日渐枯竭,国内石油产量增加缓慢。此后,2003 年中国石油消费达到每日 579 万桶(2.89 亿吨),超过日本的每日 546 万桶(2.73 亿吨),中国成为继美国之后的第二大石油消费国。^①2004 年,中国石

油消费升至每日 668 万桶(年 3.34 亿吨),日本为每日 523 万桶(年 2.62 亿吨),美国为每日 2052 万桶(年 10.26 亿吨)。^②随着中国能源需求的不断上升,中国石油进口不断增加,对国际市场依赖日趋加大。1990 年,中国原油进口仅为 292 万吨,2000 年升至 7027 万吨,2004 年达 1.23 亿吨,2005 年达 1.27 亿吨。^③

中东、特别是海湾地区是中国最重要的供应来源。根据英国石油公司(BP)2005 年 6 月发布的《全球能源数据回顾》(BP Statistical Review of World Energy),截至 2004 年底,中东地区占全球石油储量的 66.9%,全球石油产量的 36.3%。^④中国能源需求不断增长的过程,也是中东产油国在中国能源供应中发挥重要作用的过程。20 世纪 90 年代初,中国石油需求缺口不大,中国从中东的进口不仅绝对数量小,而且所占比例也不大。1990 年中国从中东的原油进口为 112.36 万吨,占中国进口总量 38.44%。此后,中国从中东的进口不断增长,1998

^①BP Statistic Review of World Energy, June 2005.

^②BP Statistic Review of World Energy, June 2005.

^③中国海关总署:《中国海关统计年鉴》有关各期。

^④BP Statistic Review of World Energy, June 2005。该材料中的中东仅指西亚部分,笔者文中的中东则包括西亚和北非,因此,有关数据经过了作者的重新整理和计算。

年达到1619.94万吨,占59.28%,2001年为3871.17万吨,占64.25%。2002年以后,中国从中东的进口比重一度有所下降,2004年下降到51.76%,2005年回升到54.84%。^①从1990到2005年,中国从中东的原油进口增加了62倍。

中东也是中国能源海外开发战略取得较好成绩的地区。^②1995年9月中国石油天然气股份有限公司(下称中石油)首先在苏丹穆葛德盆地6区块油田开发项目中标,1997年又获得该盆地1/2/4区块的石油开发权,以后又获得3号和7号区块油田的部分股权。此后几年,中石油不断扩大对苏丹石油资源的投资,截至2003年底,中石油已在苏丹总投入约27亿美元,在苏丹拥有1400万吨的原油生产能力,修建了长1506公里的输油管道,建成了一家250万吨年原油加工工厂和若干个加油站,逐步形成了一个集生产、炼制、运输、销售于一体的完整的石油工业产业链。鉴于中石油与苏丹的成功合作,其在苏丹项目被称为中国能源企业“走出去”战略的典范。

2004年3月,中国石油化工股份有限公司(下称中石化)与沙特阿美石油公司签署协议,合作开采沙特南部鲁卜哈里地区的天然气田,其中中石化占80%的股份,阿美公司占20%。该协议确立了中石化、阿美与沙特石油部合作的新起点,也是中沙在能源领域合作所取得的重要成果。

中国公司获准参与沙特能源资源开发的同时,沙特能源公司也积极参与中国炼油设施建设。2005年8月,沙特阿美石油公司与中石化下属福建石化有限公司以及埃克森(中国)公司签署关于福建炼化一体化项目的协议,协议投资总额为35亿美元,其中阿美和埃克森公司分别占25%的股份,福建石化有限公司占50%的股份。预计项目投产后,将使该炼油厂的年生产能力从原来的400万吨上升到800万吨。^③

①中国海关总署:《中国海关统计年鉴》相关各期。

②关于中国与中东国家之间在油气工程承包方面的合作可参见朱威烈:《阿拉伯产油国对华能源合作的轨迹考察》,http://www.ciis.org.cn/item/2005-06-29/51044.html(中国国际问题研究所网站),2005年6月29日;王有勇:《中国与海湾六国的能源合作》,载《阿拉伯世界》2005年第6期,第30~36页。

③“Saudi-Chinese Energy Cooperation,” *OPEC Bulletin*, July/August 2005, p.23.

中国参与伊朗的油气资源开发也值得一提。2004年10月28日,伊朗石油部与中国国家发展与改革委员会签署了关于合作开发亚达瓦兰油田的备忘录,备忘录规定,由中石化参与开发亚达瓦兰油田,在未来25年内,中国每年从伊朗购买1000万吨液化天然气,总计2.5亿吨。该协议总价值达1000亿美元。如果协议得到落实,亚达瓦兰将会成为中国石油行业最大的合作项目。

二、未来前景广阔

展望未来,只要中国经济能够保持持续、健康发展,中国与中东国家之间的合作前景广阔。据国际能源机构预测,2010和2030年中国石油需求将分别达到5.78和12.78亿吨。^④国外关于中国能源需求的预测数据大多偏高,主要是没有考虑到中国还有很大的节能空间。但不管怎样,鉴于目前中国经济发展的强劲势头,中国未来能源需求潜力仍将很大。中东地区在国际能源市场上的地位重要,将是中国不可或缺的能源合作伙伴。

中国与中东国家在天然气领域的合作具有相当大的潜力。特别是中国东部地区的市场十分活跃。其12个省市共有人口5.3亿,约占中国人口总数的40%,近年来创造的GDP年均高达1万亿美元,相当于中国GDP总量的70%。更为重要的是,该地区人均GDP已超过2000多美元,年均经济增长率高达10%左右,天然气需求空间较大。据中石油副总经理苏树林提供的信息,中国将在长江三角洲、环渤海地区、泛珠江三角地区建设10个左右的液化天然气接收站,到2010年形成年进口5000万吨规模的液化天然气接收设施,届时,天然气在中国一次能源消费中的比例将达到12%。^⑤此外,随着中部崛起战略的实施,中部地区对液化天然气的需求也必然会大幅增长。

能源基础设施建设将是中国与中东国家合作的另一重要领域。为满足世界能源需求增长的需要,中东国家也需要吸收大量投资以增强生产能

④See IEA, *World Energy Outlook 2002*, p.248, and Wu Lei, *China-Arab Energy Cooperation: “The Strategic Importance of Institutionalization,” Middle East Economic Survey*, January 16, 2006.

⑤《石油巨头聚谈合作,共谋石油可持续发展——中国国际石油石化企业高峰论坛综述》,载《国际石油经济》2004年第10期,第16页。

力,这对中国企业来说是一个重要的投资机遇。以沙特阿美公司为例,到2010年以前,阿美公司的生产能力将增加到每天1050~1200万桶(每年5.25~6.00亿吨),如果需要,甚至可以增加到每天1500万桶(每年7.25亿吨)。^①而目前阿美公司的生产能力约为每年4.01亿吨。其他中东国家、特别是海湾合作委员会的国家也有类似计划。为扩大从中东地区的原油进口,中国还需新建或改建炼油设施。阿美公司已参与了在中国福建的炼化一体化项目,目前还在研究参与山东青岛炼油项目的可行性。^②特别值得一提的是,在2006年阿卜杜拉国王访华期间,胡锦涛主席就加强中沙合作提出了几点意见,其中就包括“探索在储油设施、炼油、石化和销售方面的合作”^③。

三、战略意义超越双边

能源供应安全与否直接关系到一个国家的经济、社会、政治稳定,对于中国这样正在崛起的发展大国来说,油气来源的稳定尤其重要。在中国成为原油净进口国的大多数年份里,中东占中国原油进口的比重都超过50%,在将来,中东仍是中国不可缺少的能源合作伙伴。由于中国国内石油产量难有根本性突破,石油供应将不得不依赖进口。无论是石油储量还是生产能力,中东地区均具有优势,对中国能源供应安全具有举足轻重的影响。^④国外其他主要石油进口国的经验也充分说明了这一点。20世纪70年代,在遭受石油危机冲击后,日本曾采取各项措施减少对中东地区石油进口的依赖,但并不成功,20世纪80年代日本对中东的依赖最低只降到67%,后逐渐反弹,并于近年再度上升到90%以上。其他消费大国和地区如美国、欧盟等情况虽不同,但也未根本改变对中东地区石油进口的依赖。

多数中东国家的国民收入严重依赖石油出口,近年来随着中国石油进口的扩大,这些国家与中国进行合作的愿望更趋强烈。而中国与中东国家的能

源合作也有利于自己缓解来自其他供应国的压力。中国与俄罗斯陆上相邻,从俄进口石油无须通过海运,风险小,一度寄予了很高的期望。近年来,尽管中国加大了外交工作的力度,但中俄能源领域的合作并没有取得实质性进展。中国企业几乎未能从俄获得上游领域合作的任何项目;中国从俄原油进口2005年为1278万吨,仅相当于中国原油进口总量的10%;^⑤中俄有关远东石油管道的协议虽经多年外交努力已经达成,但仍充满变数。原因是多方面的,其中之一便是中国过于强调分散中东能源供应风险。俄罗斯诚然是中国能源供应的重要来源,但中国若能理性增加对中东能源进口的重视,将有利于减轻来自俄罗斯和中亚国家的压力,使中俄之间的消费和生产关系趋于合理和平衡。

中国不断增长的石油需求也是中东产油国能源出口安全的重要保障。客观地说,虽在过去的十多年时间内,中国从中东的石油进口数量有较大幅度增长,但其总量占中东国家出口量的比例并不大。按照英国石油公司提供的数字显示,2004年中国从中东进口石油(原油和油品)6280万吨,仅占中东石油出口总量97520万吨的6.44%。^⑥但因中国石油需求增长量占全球总增长量的比重很高,其能源需求对国际能源市场的稳定具有重要的积极作用,有利于中东产油国石油出口收入的稳定。1997~1998年的亚洲金融危机后的石油市场反弹,在一定程度上就归因于亚洲、特别是中国的石油需求增长。尽管石油需求增长对国际石油市场有重大影响,但并不能将近年来石油价格上涨的原因简单地归咎于中国。因为近年来国际石油价格上涨的主要原因,是石油输出国组织成员剩余生产能力的下降,导致了国际石油市场对政治冲突、自然灾害、经济形势等因素的敏感性增加。^⑦

对于能源生产国来说,需求的稳定是能源安全的关键所在。西方发达工业化国家是中东产油国主要石油出口对象。2005年,中东出口到日、欧、美等国家和地区的石油高达49300万吨,相当于中东出口总量的50.55%。^⑧正如消费国希望实现供应来源的多样化

^①“Saudi-Chinese Energy Cooperation,” *OPEC Bulletin*, July/August 2005, p.24.

^②Ibid.

^③《胡锦涛主席同阿布杜拉国王会谈》,载《人民日报》2006年4月23日,第1版。

^④关于中东能源在中国中东战略中的地位,可参见李伟建:《中东在中国战略中的重要性及双边关系》,载《西亚非洲》2004年第6期,第18~22页。

^⑤中国海关总署:《中国海关统计2005年年鉴》。

^⑥*BP Statistic Review of World Energy*, June 2005, p.18.需要指出的是,该数字不包括北非。

^⑦卢怀宾:《应对世界新秩序:油气行业面临新挑战》,载《国际石油经济》2005年第9期,第6~9页。

^⑧同上。

一样,产油国也希望实现出口市场的多样化。从这个意义上说,中国作为一个潜在巨大的消费市场,对中东产油国维护能源安全具有非常关键的作用。沙特王子瓦利德·本·塔拉勒(Prince Walid Bin Talal)指出:“中国是一个巨大的石油消费国。沙特需要在西方之外,开辟新的渠道,向东看。这对双方都有利。”^①

20世纪70年代以后,能源消费国和产油国都逐渐意识到,过低的能源价格不利于产油国的利益,过高的价格不利于消费国,只有稳定和合理的能源价格才符合各方的利益。因此,消费国和生产国的利益不是对立的,而是一致的,双方的关系应是平衡的,而非一方压倒另一方。目前,由于一些非理性因素的影响,石油价格大幅上涨,能源生产国处于强势地位,一些产油国甚至产生了待价而沽的心理。这都是缺乏远见与不可取的。因此,中国加强与中东国家的能源关系,客观上有利于全球能源政治向着更加平衡和理性的方向发展。

四、加强机制化保障

近十多年来,中国与中东国家双方企业以及政治高层间的互相往来日益频繁,双方对彼此间合作重要性的认识趋于一致。胡锦涛主席于2004年1月30日访问埃及期间,双方发布了《关于成立中国—阿拉伯国家合作论坛的公报》,标志着“中阿合作论坛”的正式成立。在2004年7月海湾合作委员会六国财政部长联袂访华期间,中国与海合会签署了《中华人民共和国与海湾阿拉伯国家合作委员会成员国经济、贸易、投资和技术合作框架协议》,双方同意启动中国—海湾合作委员会自由贸易区的谈判。^②截至2005年6月,中国与海合会关于建立自由贸易区的谈判已经进行了两轮:第一轮谈判于2005年4月23~24日在利雅得举行,第二轮于2005年6月20~21日在北京举行。目前各项谈判议程进展比较顺利,达成协议只是时间问题。“中阿合作论坛”的成立和中国与海合会关于建立自由贸易区谈判的启动,为加强中阿能源关系的机制化保障提供了框架,因为要适应中国与中东能源合作不断扩大的现实需求,双方之间尚需探讨建立能源领域合作的专门

机制。^③

中国与中东产油国高层领导对双方的合作也非常重视。2006年1月,沙特国王阿卜杜拉访问中国,这是他继任王位以后首次出访中东以外的国家,其政治含义不言而喻。2006年4月22日,胡主席访问沙特,这也是他此轮亚非访问的首站。访问期间,中沙双方高层就加强两国各领域友好合作、继续推动两国战略性友好关系等达成了重要共识。^④2005年8月,沙特阿美石油公司总裁兼首席执行官阿卜杜拉·居玛尔在出席中沙福建炼化一体化项目签字仪式时表示,“鉴于你们国家巨大的经济增长以及我们国家庞大的石油储备和生产能力,我们之间的联系是这个地球上最重要的能源关系之一”^⑤。需要指出的是,伊朗是中东地区一个相对独立特行的国家,目前又由于核问题而处于国际政治斗争的中心。中伊之间的能源合作主要通过双边外交的形式,真正意义上的合作机制尚未启动。

五、地区安全仍将是最大挑战

中国与中东国家的能源合作前景非常广阔,但具体到合作要涉及的生产、运输、储存等各个环节,双方还需克服各种现实困难。

中国与中东国家能源关系发展的过程也是双方不断克服阻碍性因素的过程。中东原油的含硫量高于中国的大庆原油,也高于中国长期进口的印度尼西亚原油。^⑥为扩大从中东地区的原油进口,自1995年起,中国开始通过新建和改造炼油厂,以及建设配套的大型原油码头、输油管线以及储存罐区,提升含硫原油的加工能力。而沙特等国也积极参与了相关投资,阿美公司参与的中国福建炼化一体化项目是其中一例。但是,为进一步增加中东原油进口,还需进一步扩大含硫原油加工能力。目前中国炼油厂的二氧化硫排放标准还比较低,要向发达国家的环境保护高标准看齐,中国炼油厂的改造

①Hassan M. Fattah: “Avoiding Political Talk, Saudis and Chinese Build,” *New York Times*, April 23, 2006.

②《中华人民共和国和海湾阿拉伯国家合作委员会联合新闻公报》,2004年7月7日。

③Wu Lei, China-Arab Energy Cooperation: “The Strategic Importance of Institutionalization,” *Middle East Economic Survey*, January 16, 2006.

④《胡锦涛主席同阿布杜拉国王会谈》,载《人民日报》2006年4月23日,第1版。

⑤“Saudi-Chinese Energy Cooperation,” *OPEC Bulletin*, July/August 2005, p.23.

⑥关于中东原油含硫量情况,参见杨光:《从能源联系看中国与中东国家的互利合作》,载《西亚非洲》2004年第5期,第52~58页。

和建设将面临艰巨的任务。^①

中国与中东的能源贸易还受到运输瓶颈的制约。马六甲海峡位于马来半岛与苏门答腊岛之间、呈东南—西北走向，全长约 1100 公里，西北部最宽达 370 公里，东南部最窄处只有 37 公里。马六甲海峡是世界上最繁忙的水道之一，目前该通道每年要承担大约 5 万艘大型船只的运输任务，是东北亚主要石油进口国从中东进口原油的必经通道。其中，中国原油进口的 80%（大都来自中东）要通过该通道。鉴于马六甲海峡在安全上的脆弱性，有关方面正在酝酿各种替代方案，包括：（1）在泰国南部克拉地峡修建运河直接连通安达曼海和泰国湾；（2）从缅甸的印度洋港口实兑修建通往中国云南昆明的运输管道；（3）修建从巴基斯坦卡拉齐到中国新疆喀什的管道；（4）修建伊朗、巴基斯坦、印度、缅甸、中国的天然气管道。^②然而，这些方案均需从地缘政治以及经济效益等方面进行综合考虑，到最终选定、投入建设以及投入运营尚需一个长期过程。

此外，中国与中东国家的能源合作还受到一些长期因素的制约，而其中最主要的是不稳定的地区安全形势。^③丰富的石油资源是中东地区的经济优势，但这种优势并没有得到充分发挥。中东地区的石油产量占全球总量的 36.3%，但已探明石油储量要占全球的 66.9%，这表明该地区石油开采水平并不高。究其原因，乃在于中东地区的安全形势使全球投资者以及消费国对其缺乏足够的信心，安全状况制约了地区自身的发展以及与其他地区的合作，这也是中国扩大中东原油进口以及投资中东油气生产时必须考虑的一个重要因素。

中国与中东国家的能源合作项目也多受到地区安全形势的影响。1997 年，中石油就与伊拉克政府签署了关于开采艾哈代布（al-ahdab）油田的协议。^④这是当时中国在伊拉克及其周边地区最直接、最大的石油项目。“9·11”事件后，美将伊拉克列为“邪恶轴

心”，2003 年又发动伊拉克战争，致使项目一直未能得到实施。目前，伊国内重建进程停滞不前，该项目能否启动仍是一个问题；美在苏丹达尔富尔问题上的政策也给中国与苏丹的能源合作造成了负面影响；中国与伊朗关于亚达瓦兰油气的项目能否最终付诸实施，在很大程度上也得取决于伊朗核问题的进展。

“9·11”事件后，中东成为美全球反恐和反扩战略的重点，美试图通过“民主改造”的方式消灭恐怖主义。但事实证明，“民主改造”反使美与伊斯兰世界的矛盾更加尖锐，恐怖主义事件依然层出不穷，地区安全形势恶化。在相当长的时间内，中东地区的安全局势不容乐观，这是对中国与中东国家能源合作的挑战，需认真研究对待。

六、结语

中国和 中东国家分别在需求与供应方面的巨大潜力决定了双方互为在当前和将来合作对象。中东在中国能源供应安全中的重要战略地位无可替代；中东国家在实施能源出口的多样化战略期间，中国的需求市场也是无可替代的。

中国与中东国家有着传统的友好关系。随着中国在中东地区能源利益的上升，中国需要发展与中东产油国的关系，需要积极参与处理中东地区的事务。而胡锦涛主席最近对沙特的访问，以及中国最近在伊朗核问题上的积极作为均表明中国对中东外交也在进行调整。

随着经济全球化的加速发展，能源安全已越来越表现出超越双边外交范畴的特点。中国与中东国家的能源合作已面临着如何将双边与多边合作相结合的重任。亚洲是一个既包括生产大国又包括消费大国的地区，作为亚洲能源市场的重要成员，中国与中东国家需要推动亚洲国家在能源领域的整合，既要维护亚洲消费国的利益，又得确保生产国的收入。同时，中国和 中东产油国还需要积极参与和推动全球能源机制建设，在全球范围内实现信息交流和政策对话，以利全球能源市场的健康发展。只有这样，能源生产国和消费国间的关系才能避免向不平衡和非理性的发展，使全球能源市场中的行为体都能够最终获利。

（责任编辑：马丽蓉 责任校对：杨 阳）

^①杨光：《从能源联系看中国与中东国家的互利合作》，第 52～58 页。

^②安维华：《南线：四大构想的权衡》，载《世界知识》2006 年第 8 期，第 17～21 页；杨光：《四大构想的现实性》，载《世界知识》2006 年第 8 期，第 22 页。

^③关于地区安全形势与能源合作可参见杨光：《从能源联系看中国与中东国家的互利合作》，第 52～58 页。

^④唐昀：《大搏杀——世纪石油之争》，世界知识出版社 2004 年版，第 174 页。