

## 中国对阿富汗重建的外交参与<sup>\*</sup>

刘中民 范鹏

**【内容提要】** 中国对阿富汗重建的外交参与大致经历了从低调走向不断深化的发展阶段。特别是 2013 年以来，伴随美国从阿富汗撤军接近尾声，伴随阿富汗形势的变化和周边外交在中国外交中地位的不断提高，新一代领导集体的阿富汗政策更加清晰，中国对阿富汗重建的外交参与的主动性和力度明显加大。美国和北约从阿富汗撤军，对阿富汗重建进程和地区安全形势产生了重要影响。在此背景下，如何应对阿富汗可能出现的动荡和混乱，如何妥善处理与涉及阿富汗问题各方的关系，如何帮助阿富汗实现真正的“阿人治阿”和“阿人所有”，都是中国阿富汗外交面临的重大课题。

**【关键词】** 阿富汗重建 中国外交 外交参与

**【作者简介】** 刘中民，上海外国语大学中东研究所教授；范鹏，华东政法大学外国语学院讲师

阿富汗自古以来就是中国的友好邻邦，也是最早承认新中国并与中国建立外交关系（1955 年）的国家之一。2001 年阿富汗战争后，中国积极参与和促进阿富汗和平重建，尤其在阿经济和社会建设方面发挥了积极作用。2014 年 5 月 19 日，习近平主席在会见阿富汗总统卡尔扎伊时郑重表示，“中方坚定不移奉行对阿友好政策，无论国际和地区形势如何变化，中国都是阿富汗可以信赖的朋友。我们愿同阿方保持高层交往，推进各层次各领域交流合作，为阿富汗和平重建提供力所能及的帮助，同阿方一道推进丝绸之路经济带建设。”<sup>①</sup>中国在阿富汗重建过程中发挥的重要作用得到了卡尔扎伊政府

<sup>\*</sup> 本文为 2008 年教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“当代中东国际关系中的伊斯兰因素研究”（08JJDGJW256）、2010 年上海市哲学社会科学规划课题“中国热点外交的理论及案例研究”（2010BGJ002）的阶段性成果，同时得到上海外国语大学 211 工程建设项目、上海市高校智库建设项目的资助。

<sup>①</sup> 《习近平会见阿富汗总统卡尔扎伊》[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/yz\\_603918/1206\\_603920/xgxw\\_603926/t1157414.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/yz_603918/1206_603920/xgxw_603926/t1157414.shtml)

的积极肯定。2014年6月10日,即将卸任总统的卡尔扎伊真诚地指出,“中国是阿富汗可靠的伙伴”<sup>①</sup>。

中国对阿富汗重建的参与大致经历了三个阶段。第一个阶段为2001~2010年。由于阿富汗问题十分复杂,加之美国和西方在阿富汗问题上的主导作用,中国对阿富汗问题一直持明确、一贯而又相对低调的政策立场,<sup>②</sup>并主要通过多边外交、提供积极援助等方式参与阿富汗重建。第二阶段为2011~2013年。伴随2011年驻阿美军和北约领导下的国际安全援助部队开始从阿富汗撤军,中国对阿重建的外交参与进入更加积极的阶段。第三阶段为2013年以来,伴随美国从阿富汗撤军接近尾声,中国对阿重建的外交参与明显向纵深方向发展。2014年10月31日,阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会在北京召开,会议取得了包括通过《北京宣言》在内的三大成果,提出了一系列有关解决阿富汗问题的新理念 and 主张,并将阿富汗问题上上升到“亚洲中心”的高度。会议期间,中国外长王毅在会见阿富汗外长奥斯马尼时明确表示:中国对阿富汗的政策目标,是希望看到一个团结和谐、稳定发展、睦邻友好的新阿富汗;中方在阿富汗问题上一直是负责任的支持者、贡献者、建设者,将继续用实实在在的行动,支持阿富汗和平重建,支持阿富汗和解进程,支持阿富汗加强能力建设,支持阿富汗更深融入地区合作。<sup>③</sup>

伴随美国即将完成从阿富汗撤军,阿富汗将进入政治、安全 and 经济重建的重要转型时期,中国也因此面临着诸多重要机遇 and 严峻挑战,阿富汗在中国周边外交中的地位 and 作用将更加重要。基于此,本文在对中国参与阿富汗重建的政策主张与实践进行回顾与总结的基础上,结合美国撤军后阿富汗形势的新变化,分析中国在阿富汗问题上面临挑战。

## 一、中国对阿富汗重建低调参与的阶段(2001~2010)

2001年阿富汗战争期间,中国和国际社会其他成员一起对阿战后新政府的建立给予了必要的支持。2001年12月,塔利班政权垮台后,中国出席了关于阿富汗战后重建的波恩会议,随后向阿富汗派出工作小组,参加了阿临时政府

<sup>①</sup> 《阿富汗总统:如重新选择,阿富汗将走中国道路》<http://www.chinanews.com/gj/2014/06-10/6262555.shtml>

<sup>②</sup> 赵华胜 《中国与阿富汗—中国的利益、立场与观点》,《俄罗斯研究》2012年第5期,第3页。

<sup>③</sup> 《王毅:中方在阿富汗问题上一直是负责任的支持者、贡献者、建设者》,[http://news.xinhuanet.com/2014-11/01/c\\_1113069762.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-11/01/c_1113069762.htm)

成立仪式，向临时政府主席卡尔扎伊面交了中国政府的贺信。2002年2月，中国驻阿使馆复馆，“标志着中国正采取实质性的步骤，参与到阿富汗和平重建的工作中来。”<sup>①</sup>在此后的近十年间，中国对阿重建的外交参与主要体现为：

第一，中国一贯支持阿富汗成立新政府并在国际社会支持下开展重建工作。中国始终坚持尊重阿富汗主权，强调阿政治重建应属于阿国内事务，应当由阿政府和人民决定其政治力量构成、社会模式和意识形态等。但在具体的政策执行方面，中国采取了相对低调的立场，主要以务实的态度参与阿富汗重建。

阿富汗战争爆发后，美欧同盟的军队大批开进阿富汗，成为阿富汗新政府的政治监督者和安全保护者。战争主体部分结束后，美欧主导了阿重建进程。基于阿富汗问题的复杂性和美欧发挥主导作用的现实，中国一贯谨慎地避免军事介入阿富汗问题，拒绝参加驻阿富汗国际安全援助部队（ISAF），也无意挑战美欧在该问题上的主导地位。但是，中国的低调姿态并不妨碍中国表达自身在阿富汗重建问题上的政策主张。2001年11月12日，塔利班政权瓦解后，中国外长唐家璇在纽约联合国总部出席阿富汗问题“6+2”外长会议，明确阐明了中国对阿重建的五点主张：第一，要确保阿富汗的主权、独立和领土完整；第二，要由阿富汗人民自主决定解决办法；第三，阿富汗未来政府要基础广泛，体现各民族利益，与各国尤其是邻国和睦相处；第四，要有利于维护该地区的和平与稳定；第五，联合国要发挥更积极的建设性作用。<sup>②</sup>中国对阿新政府及其重建的支持是一贯的，即使2004年发生中国在阿富汗工程人员遭遇恐怖袭击之际，胡锦涛主席在谴责这一暴力行径的同时，仍向来访的卡尔扎伊再次表示中国支持阿富汗政府和人民自主选择社会制度和发展模式。众所周知，2003年美将战略重心转移到伊拉克战争后，阿安全形势日趋恶化。2005年前后，塔利班、“基地”组织借机重组，死灰复燃。2007年前后，塔利班组织的崛起使卡尔扎伊政权面临严峻考验。在此期间，中国政府一如既往地阿政府提供支持和援助，得到了阿富汗政府和人民的好评。

第二，中国为阿富汗战后重建提供了一系列不附加任何政治条件的经济支持和援助。中国提供对外援助，坚持不附带任何政治条件，不干涉受援国内政，充分尊重受援国自主选择发展道路和模式的权利。相互尊重、平等相

<sup>①</sup> 孙玉玺 《中国企业应该抓住阿富汗重建的商机》 <http://www.people.com.cn/GB/shizheng/3586/20020207/664613.html>

<sup>②</sup> 《唐家璇外长出席阿富汗问题“6+2”外长会议》，[http://news.xinhuanet.com/world/2001-11/13/content\\_113255.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2001-11/13/content_113255.htm)

待、重信守诺、互利共赢是中国对外援助的基本原则。长期的战乱令阿富汗的国家经济近乎瘫痪，百废待兴，包括公路、学校、医院、住房、工厂等基础设施建设亟待恢复，而战争造成的难民问题和塔利班死灰复燃令阿战后重建的难度进一步加大。但时至今日，很多西方国家对阿富汗的援助往往口惠而实不至或者大打折扣。据新加坡《联合早报》报道，阿富汗90%的开支须依靠国际援助，但西方国家花费在驻阿联军的经费，远超过向阿富汗提供的援助和发展经费。例如，美国承诺在2002年至2008年之间提供100亿美元的援助仅支付了半数，但美军在阿富汗一天的花费就高达1亿美元；亚洲开发银行和印度也仅支付了三分之一的承诺援助额。<sup>①</sup>相比之下，尽管中国援助阿富汗的规模不算很大，但中国的对阿援助做到了真诚守信，尽到了发展中大国的国际责任。从2001年至2014年10月阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次会议召开之前，中方在免除阿富汗到期债务的同时，向阿富汗提供了15.2亿元人民币的无偿援助，同时在物质援助、基础设施建设、人员培训等方面为阿富汗重建做出了重要贡献。<sup>②</sup>

第三，通过开展中阿双边合作，推动阿富汗战后重建。在双方交往方面，中阿两国高层互访不断，两国首脑还多次在多边场合会晤。中阿两国于2002年12月、2004年3月、2006年6月相继签订了《睦邻友好宣言》、《喀布尔睦邻友好禁毒宣言》和《中阿睦邻友好合作条约》。其中《中阿睦邻友好合作条约》意义重大，为中阿双边关系的发展确立了政治原则并指明了发展方向。2010年3月，双方发表联合声明，同意巩固和发展睦邻互信、世代友好的中阿全面合作伙伴关系。此外，双方签署的一系列贸易、经济技术合作协定和条约也为双方合作奠定了良好基础。在经贸领域，从2002年至2013年，中国在阿经济合作的合同总额8.58亿美元，完成总营业额约9.83亿美元，主要涉及通讯、公路建设等基础设施领域。<sup>③</sup>另外，中阿双方还在互利共赢的基础上开展资源合作。2008年5月，中冶（中国冶金科工集团公司）—江铜（江西铜业集团公司）联合集团通过竞争与阿工矿部签署了总投

<sup>①</sup> 《西方援助雷声大雨点小，阿富汗重建及稳定受冲击》，[http://news.ifeng.com/world/other/detail\\_2008\\_03/26/1118232\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/world/other/detail_2008_03/26/1118232_0.shtml)

<sup>②</sup> 李克强《携手促进阿富汗及地区的安全与繁荣——在阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会开幕式上的讲话》，[http://news.xinhuanet.com/2014-10/31/c\\_1113065585.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-10/31/c_1113065585.htm)

<sup>③</sup> 《阿富汗伊斯兰共和国》，<http://baike.baidu.com/view/8197079.htm?fromtitle>

资达44亿美元、期限为30年的阿富汗艾娜克铜矿的租赁开发合同。<sup>①</sup>对阿富汗而言，该项目能满足阿政府大部分财政预算所需，对于阿摆脱对外依赖意义重大。对中国而言，这也意味着中国将成为阿富汗最大投资国。

总之，在2010年之前这一阶段，中国对阿富汗战后重建保持了积极但低调的姿态。在政治、经济和外交方面都对阿富汗重建提供了力所能及的支持和援助。中国低调参与阿富汗重建的原因主要包括两个方面，一方面，美国和西方主导了阿富汗重建，中国无意与美欧争锋；另一方面，阿安全局势不稳定也限制了中国对阿富汗战后重建的参与。

## 二、中国对阿富汗重建加大参与的阶段（2010～2013）

因久战无功，阿富汗逐渐成为美国摆脱不掉的包袱。此背景下，奥巴马政府于2009年提出“阿巴新战略”，寻求摆脱阿富汗困境和“体面撤军”<sup>②</sup>，阿富汗重建进入了新的历史时期。尽管在2010年之前的8年中，阿富汗逐步从战争创伤中恢复并在机构建设、经济发展、对外交往方面取得了积极成果，但美国的战略调整和阿富汗内部环境的变化都使阿重建面临严峻挑战。在政治上，2009年卡尔扎伊在争议声中再次当选阿富汗总统，2010年完成议会的新老更替，但关于选举争议一直不断，阿富汗政府的执政能力令人担忧。另外，塔利班力量卷土重来并拒绝和谈，政治和解进程受阻。在安全上，宗派冲突、恐怖主义及毒品犯罪问题严重威胁阿富汗的稳定。2010年以来，阿富汗的宗教极端主义和恐怖主义呈现上升趋势，武装冲突、毒品泛滥、武器走私等问题都威胁着阿富汗的长治久安。即使在2010年美国向阿富汗增兵的情况下，其安全局势仍然不断恶化。在外交上，阿富汗与美国和巴基斯坦关系急剧恶化，卡尔扎伊政府与美国和西方龃龉不断，矛盾日益公开化，也对阿富汗重建产生了严重的消极影响。

由于阿富汗战后重建的变数陡增，这种不确定性使中国深感忧虑，加大对阿富汗重建进程的参与势在必行。需要指出的是，中国无意取代美国填补阿富汗的“权力真空”，中国对阿富汗的睦邻友好外交政策也不会改弦更张，然而阿富汗局势恶化对中国的潜在挑战和发展中阿睦邻友好关系的需要，都促使中国在阿富汗重建进程中发挥更加积极的作用。2012年6月，中阿两国发表了《关于建立战略合作伙伴关系的联合宣言》，从战略和长远角度规划了未来中阿双边关系的发展前景，将政治、经济、人文、安全以及国际和地区合作确立为中阿战略合作伙伴

<sup>①</sup> 《阿富汗总统卡尔扎伊欢迎中国企业参与阿资源开发》，[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-05/26/content\\_8258871.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-05/26/content_8258871.htm)

<sup>②</sup> 尚鸿 《美国调整阿巴新战略》，《和平与发展》2010年第1期，第14页。

关系的主要领域。此阶段中国对阿战后重建的外交参与主要体现为:

第一,加强双方安全合作,推进有关阿富汗问题的地区和国际安全合作。2010年,中国出席了阿富汗问题土耳其峰会及两次阿富汗问题国际会议;2011年,中国参加了两次阿富汗问题国际会议及伊斯坦布尔会议。在这些会议上,中国同各方就如何实现阿富汗的持久和平和安全、经济发展及国际合作等问题进行了广泛的探讨。2012年6月,卡尔扎伊访华并出席上海合作组织峰会,胡锦涛主席在接见卡尔扎伊时明确表示双方要加强安全合作,共同打击“三股势力”和贩毒等跨国犯罪。<sup>①</sup>2012年9月22日,中国与阿富汗签署了有关安全和经济合作的协议,其中包括中方帮助阿富汗训练警察等内容。此举引起了西方的不安和猜测,有西方媒体称,在北约即将从阿富汗撤军之际,中国加强与阿富汗的安全合作旨在增强自身对阿富汗的影响。<sup>②</sup>

上合组织是中国与阿富汗开展安全合作的一个重要平台,加强上合组织成员国就阿富汗反恐、禁毒、打击跨国犯罪等领域的合作,已成为上合组织的重要议题,上合组织还于2012年决定正式接纳阿富汗为观察员国。中国、阿富汗、巴基斯坦三国还于2012年建立了三方对话机制,并在北京和巴基斯坦的伊斯兰堡进行了两轮对话,初步就各方在安全领域的合作的可行性进行了沟通。2012年2月,中国、阿富汗、巴基斯坦三方对话会议在北京召开,商议如何促进阿富汗政治和解,这被外界看作是中国“第一次公开地、直接地”参与稳定阿富汗政治局面的努力。在2013年举行的第五届中美战略与经济对话中,阿富汗问题成为中美战略合作的重要领域,双方“决定在2014年美国自阿富汗撤军前加强协调,以支持中美在实现阿富汗政治稳定和经济复苏方面的共同利益。”<sup>③</sup>甚至有美国学者表示,美国希望中国“可以帮助说服巴基斯坦转变与塔利班的关系,并在反恐问题上与阿进行合作”<sup>④</sup>。可以预见,中美在阿富汗开展合作,将成为未来中美新型大国关系建设的具体领域。

第二,在互利共赢的基础上加大与阿富汗的经济合作,推动阿富汗的经济发展。首先,中国对阿经济援助的规模显著增加。在2010~2013年,中国

<sup>①</sup> 《胡锦涛同阿富汗总统卡尔扎伊举行会谈》, [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/yz\\_603918/1206\\_603920/xgxw\\_603926/t939528.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/yz_603918/1206_603920/xgxw_603926/t939528.shtml)

<sup>②</sup> Top China official visits Afghanistan, signs security deal, <http://www.reuters.com/article/2012/09/23/us-afghanistan-china-idUSBRE88M02C20120923>

<sup>③</sup> 《第五轮中美战略与经济对话框架下战略对话具体成果清单》, [http://news.xinhuanet.com/world/2013-07/13/c\\_116519095\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2013-07/13/c_116519095_2.htm)

<sup>④</sup> Elizabeth Wishnick, “The Constraints of Partnership: China’s Approach to Afghanistan,” September 2012, [http://www.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/ponars/pepm\\_219\\_Wishnick\\_Sept2012.pdf](http://www.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/ponars/pepm_219_Wishnick_Sept2012.pdf).

每年都给阿富汗提供 1.5 亿元（2010 年为 1.6 亿元人民币）的无偿援助，援助力度相比之前大大增加。<sup>①</sup> 其次，2010 年后，中阿双方在经贸、投资、工程承包等经济领域的合作更为广泛。在 2010 ~ 2011 年，中阿双边贸易额达 3.73 亿美元；截至 2010 年 4 月底，中国累计对阿投资 1.23 亿美元，主要涉及矿产、通讯、公路建设等领域。中阿双方于 2010 年签署的协议规定，自当年 7 月 1 日起，中方对阿 60% 的对华出口产品实施零关税待遇。此外，中方还同意为阿开设农业、卫生、教育、经贸、通讯和禁毒等 6 个人员培训班。<sup>②</sup> 2011 年 9 月，中石油获得阿北部阿姆河沿岸三处油田的开采项目，双方于同年 12 月签署了价值约 7 亿美元的开采协议，<sup>③</sup> 该项目是阿重建以来的第一个大型油田开发项目，对增加阿富汗就业机会和税收有重要意义。2012 年中阿战略合作伙伴关系确立后，双方在经贸、工程承包、资源和能源开发、农业和基础设施等方面不断加强务实合作，双方经济关系更加密切。

第三，帮助阿富汗政府增强治理能力，推动阿早日实现和平和稳定。长期以来，中国一直鼓励阿富汗政府采取有效措施，加快发展经济，改善民生；支持推进阿警察和安全部队建设，提升自主维护国家安全的能力；支持阿政府推进“和平与再融合计划”，希望阿政府注意听取阿民众及各政治派别意见，不断扩大和解的政治基础。为增强阿富汗政府的治理能力，中国政府为阿富汗培训了一百多名政府官员和技术专家。<sup>④</sup> 根据双方有关安全和经济的协议，2012 年中方开始协助阿富汗训练警察。2012 年 5 月，参加中美联合培训阿富汗外交官项目的 15 名阿富汗青年外交官参加了该项目中方部分为期两周的训练。<sup>⑤</sup> 另据报道，中国分别于 2009 年、2010 年和 2014 年为阿富汗举办扫雷技术培训并向阿富汗捐献一批扫雷设备。<sup>⑥</sup>

① 曲星主编《国际安全新态势与中国外交新应对》，北京：世界知识出版社 2013 年版，第 369 页。

② 《中阿经贸关系及中国对阿援助》，<http://af.china-embassy.org/chn/zagx/ztgk/t852248.htm>

③ 王凤《阿富汗和平重建，中国做了什么》，<http://www.niubb.net/article/1676041-1/1/>

④ 《中国驻阿富汗大使：中国将继续为阿富汗和平重建事业贡献力量》，<http://gb.cri.cn/27824/2012/01/20/5311s3529816.htm>

⑤ 《中美联合培训阿富汗外交官中方培训班举行开班仪式》，<http://www.foods1.com/content/1658776/>

⑥ 《中国为阿富汗举办国际人道主义扫雷技术交流与培训》，[http://news.xinhuanet.com/world/2014-04/28/c\\_1110452628.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-04/28/c_1110452628.htm)

### 三、中国对阿富汗重建深化参与的阶段（2013年以来）

2013年以来，伴随阿富汗形势的变化和周边外交在中国外交中地位的不斷提高，新一代领导集体的阿富汗政策更加清晰，中国对阿富汗重建的外交参与的主动性和力度明显加大。中国的阿富汗政策基本可以概括为三个方面：第一，睦邻友好、互利合作是中国阿富汗外交的基本立场。中国坚定奉行对阿友好政策，谨守不干涉阿内政的立场，也反对他国干涉尤其是使用武力干涉阿内政；中国对阿富汗的支持和援助不附加任何政治条件，不谋求任何私利。第二，促进阿富汗政治、经济和平稳过渡是中国阿富汗外交的基本出发点。中国“希望看到一个团结、稳定、发展、友善的阿富汗”，<sup>①</sup>支持“阿人主导、阿人所有”的和解进程，愿为此继续发挥建设性作用。为此，中国不断呼吁有关方面应该切实履行对阿富汗和平重建的承诺，在有关问题上尊重和照顾本地区国家合理关切，从而为阿平稳过渡创造有利的外部条件。第三，维护地区和平和稳定是中国参与阿富汗重建的主要目标之一。中方支持阿方维护国家独立、主权、领土完整，尊重阿富汗人民根据本国国情选择的发展道路，支持阿富汗实现平稳过渡，改善和发展同本地区国家关系；继续积极推进中国、阿富汗、巴基斯坦三方对话等机制，支持阿富汗改善和发展同本地区国家的关系。

2014年10月31日，阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会在北京举行，李克强总理在开幕式讲话中进一步从四个方面明确了中国参与阿富汗重建的政策主张。第一，中方坚定奉行对阿友好政策，致力于同阿方深化各领域互利合作，推动中阿战略合作伙伴关系向前发展。第二，中方坚定支持阿富汗推进和平与和解进程，愿继续为此发挥建设性作用。第三，中方坚定支持阿富汗和平重建，不是在口头上、而是在行动中帮助阿富汗加强自主发展能力建设。第四，中方坚定支持阿富汗融入地区合作，促进本地区经贸合作和互联互通。<sup>②</sup>

近两年来，中国参与阿富汗重建的广度和深度都有明显的拓展和深化。首先，积极组建和参与有关阿富汗问题的双边或多边协调机制建设，加强国际磋商。2013年1月21日和4月2日，中国与巴基斯坦在北京进行了两次有

<sup>①</sup> 《外交部长王毅抵达喀布尔开始对阿富汗进行访问》，[http://www.gov.cn/gzdt/2014-02/22/content\\_2619024.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2014-02/22/content_2619024.htm)

<sup>②</sup> 李克强 《携手促进阿富汗及地区的安全与繁荣——在阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会开幕式上的讲话》，[http://news.xinhuanet.com/2014-10/31/c\\_1113065585.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-10/31/c_1113065585.htm)

关地区形势和阿富汗问题的磋商，重申支持“阿人主导、阿人所有”的政治和解进程，致力于与本地区国家和国际社会一道，帮助阿早日实现和平、稳定、进步和繁荣。2013年2月20日，中俄印三国举行了阿富汗问题会晤，就当时及2014年外国从阿撤军后的阿富汗及地区形势交换了看法。2013年11月，第12届中俄印外长会议在新德里召开，阿富汗问题成为会议讨论的重要议题，三国一致同意就阿富汗问题交换信息和协调立场。三国还分别在亚欧会议、金砖国家峰会、G20峰会和上合组织会议等场合就阿富汗问题进行磋商。2013年4月4日，中俄巴（巴基斯坦）阿富汗问题三方对话在北京举行，三方同意共同致力于维护阿富汗和本地区的和平、稳定与安全，支持“阿人所有，阿人主导”的和解进程及支持上海合作组织在阿富汗问题上发挥更大作用，探讨在伊斯坦布尔进程框架内加强反恐、禁毒等领域合作。2013年4月18日，中印在北京就阿富汗问题进行了磋商。2013年11月20日，中俄巴第二轮阿富汗问题三方对话在伊斯兰堡举行，三方同意于2014年上半年在莫斯科举行第三次对话。2013年12月9日至10日，第三轮中国—阿富汗—巴基斯坦三方对话在喀布尔举行。2014年2月24日，外交部亚洲司司长罗照辉在德黑兰与伊朗外交部西亚司总司长纳比扎德赫举行中伊第二轮阿富汗问题磋商。2014年3月6日，中俄共同主持的阿富汗问题6+1对话在日内瓦举行。2014年10月31日，阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会在北京举行，14个地区成员国、16个域外支持国、12个国际和地区组织和4个主席国客人的外长或高级代表出席，会议发表了《伊斯坦布尔进程高官会关于阿富汗当前局势的联合新闻声明》，呼吁阿有关各方按照现有宪法机制和法律框架如期完成选举进程，从阿富汗团结与稳定的大局出发，通过政治对话解决分歧，顺利完成权力交接。李克强总理在开幕式讲话中更加明确地提出了中国在阿富汗问题上的五点政策主张，即坚持“阿人治阿”、推进政治和解、加快经济重建、探索发展道路、加强外部支持。<sup>①</sup>

其次，中阿双方在政治、安全等领域的互信和合作得到大幅提升。2013年9月，卡尔扎伊访问中国，双方发表《关于深化战略合作伙伴关系的联合声明》，并签署了《中阿引渡条约》和《中阿经济技术合作协定》等合作文件。习近平主席在会见卡尔扎伊时指出，中阿应加强双方在政治、经济、安全、人文和国际协调五大领域的交流与合作。他强调中方支持阿方维护国家

<sup>①</sup> 《阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会在京举行》，<http://roll.eastday.com/c2/2014/1101/4237205618.html>

独立、主权、领土完整，尊重阿富汗人民根据本国国情选择的发展道路，支持阿富汗实现平稳过渡，改善和发展同本地区国家关系；希望阿富汗总统选举顺利举行，“阿人主导、阿人所有”的和解进程早日取得实质性进展；有关方面应该切实履行对阿富汗和平重建的承诺，在有关问题上尊重和照顾本地区国家合理关切。卡尔扎伊对中国的理解和支持表示感谢并欢迎中国在阿战后重建过程中发挥建设性作用。中阿双方在安全领域的合作交流也不断出现新亮点，2013年11月24日至26日，中国外交部涉外安全事务司司长邱国洪率团访问阿富汗，与阿外交部第三政治司司长巴辛共同主持双边反恐交流磋商。2014年2月，中国外长王毅“旋风式”访问阿富汗和伊拉克，这是中国外长四年来首次访问阿富汗。王毅在访问阿富汗时表示，阿富汗的和平与稳定，事关中国西部的安全，更事关整个地区的安宁和发展。2014年7月21日，主管阿富汗事务达14年之久的资深外交官孙玉玺出任首任中国外交部阿富汗事务特使。孙玉玺特使就阿富汗问题展开积极工作，与阿富汗、巴基斯坦、美国及联合国等相关国家和机构主管阿富汗事务代表就阿富汗问题进行了积极磋商。2014年9月22日，阿富汗前财长加尼当选总统，中国表示祝贺并希望阿尽快组建民族团结政府。随后加尼总统于10月对中国进行了国事访问，双方就深化中阿战略合作伙伴关系达成了重要共识，中国领导人公布了对阿新的一揽子援助和培训计划。

第三，增加对阿经济援助，深化中阿经济合作。近几年来，中国对阿富汗给予了大量援助，且多集中于医院、教育、水利工程等民生项目，比如帕尔万水利工程、喀布尔共和国医院、国家科技中心、喀布尔大学教学楼等建设项目。根据中国外交部公开的数据，2013年中国向阿富汗提供了1.5亿元人民币的无偿援助。2014年1月21日，中国援建的阿富汗共和国医院正式开业；4月15日，中国援建的国家科技中心在喀布尔大学举行移交仪式；5月2日，阿富汗发生严重山体滑坡，中国向阿提供了1000万元人民币的紧急人道主义援助；6月20日，中国援建的阿富汗总统府多功能中心技术合作项目正式启动。2014年10月31日，李克强总理在阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次会议上的讲话中表示：2014年中国将向阿提供5亿元人民币无偿援助并于3年内再向阿提供15亿元人民币无偿援助，今后5年为阿富汗培训3000名各类人才并提供500个奖学金名额。中方愿继续为阿富汗提供安全方面的培训和援助。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 李克强 《携手促进阿富汗及地区的安全与繁荣——在阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会开幕式上的讲话》，[http://news.xinhuanet.com/2014-10/31/c\\_1113065585.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-10/31/c_1113065585.htm)

## 四、美国和北约撤军对阿富汗问题的影响以及中国面临的挑战

### （一）美国和北约撤军对阿富汗问题的影响

阿富汗是连接欧亚大陆的“心脏地带”，是大国东进西出、南下北上的必经之地。美国和北约从2013年开始加速从阿撤军，2014年年底前北约将撤出大部分战斗人员。美军的撤出，必将对阿富汗重建进程和地区安全形势产生重要影响。

#### 1. 对阿富汗战后重建进程的影响

从政治方面看，在外国驻军撤出后，阿富汗政治重建将主要取决于阿富汗各方势力关系的调整。自2001年“波恩进程”启动阿富汗政治重建以来，阿富汗已经举办了三次总统选举。2014年，国际安全援助部队向阿富汗国家安全部队进行权力移交，阿富汗举行第三次总统选举等重大事件，标志着阿富汗进入了政治、经济、安全重建的关键历史时期。尽管此次总统选举的高投票率体现了阿富汗人民渴望和平、民主和稳定的政治意愿，但历时6个月的总统选举危机表明，阿富汗政治重建进程仍充满了不确定性，前财政部长阿什拉夫·加尼担任新总统后能否掌控并整合各方力量，能否真正实现民族和解，能否确保美国和北约撤军后的安全和稳定，都是阿富汗新政权面临的严峻挑战。

从经济方面看，阿富汗经济重建虽有起色，但仍面临严峻考验。自2009年以来，阿富汗经济复苏有了较大的起色。据世界银行发布报告，阿富汗2009~2010财年宏观经济运行良好，国内生产总值增速创2003年以来新高，同比增长22.5%。2010~2011财年阿政府税收收入800亿阿尼（约合17.6亿美元），较上一财年640亿阿尼（约合14亿美元）增长25%。<sup>①</sup>2013年阿富汗出口额较上一年增长了33%，其中与巴基斯坦的边贸活动成为拉动出口增长的主要力量。<sup>②</sup>不过，由于阿富汗连年战乱、恐怖袭击不断，其经济发展依然十分脆弱，并高度依赖国际援助和外国投资。2014年持续数月的总统选举危机期间，阿富汗安全形势恶化，导致不少外国公司停止或减少在阿富汗的商业活动，多家实力雄厚的外资企业撤离，使阿富汗经济雪上加霜。因

<sup>①</sup> 《阿富汗2010/11财年税收大幅增加达17.6亿美元》，<http://af.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201103/20110307474456.html>

<sup>②</sup> 《阿富汗经济过渡见成效，前景总体乐观》，<http://finance.chinanews.com/cj/2014/06-06/6250788.shtml>

此，今后阿富汗的经济重建仍然受制于其安全状况和政治走向。

从安全方面看，美国和北约撤军后阿富汗安全局势存在严重恶化的可能性。2013年以来，阿富汗境内恐怖袭击造成的伤亡人数又攀新高，其中四分之三死于塔利班袭击，死亡的妇女和儿童人数也在增加。联合国于2014年2月8日发布的报告显示，2013年的暴力冲突造成阿富汗平民2959人死亡，5656人受伤，这一数字较2012年的伤亡人数增加了约14%，其中死亡人数增加了7%，受伤人数增加了17%。据联合国2014年7月9日的报告，由于叛乱分子增加了与政府军的地面作战，阿富汗平民2014年上半年的伤亡人数激增了24%，达到2009年以来的最高水平。<sup>①</sup>当前阿富汗安全局势严重恶化的原因主要包括以下几个方面。首先，国际安全援助部队撤出后，阿富汗国家安全部队和警察力量无法有力保障安全秩序的维护。自2001年以来，美军已经训练了35万名阿富汗本地的安保人员，但其作战能力一直遭到质疑，建设经费的不足也导致其工作热情不足。此外，频繁发生的“绿袭蓝”事件（即阿富汗军警或穿着阿富汗军警服装者袭击北约部队事件）也使北约担忧其士兵安全，使北约部队在阿执行安全任务的能力大打折扣。其次，北约和美国军队实际上是“撤而不出”，使“阿人治阿”徒具其表。针对撤军后的安全安排，北约主张以“安全部队协助（Security Force Assistant，简称SFA）”取代“国际安全部队协助（International Security Force Assistant，简称ISFA）”，核心是组建人数在10-20人的顾问团队，协助阿富汗营一级作战单位进行日常训练、作战等工作；而美国则要求在2014年之后仍保持1至1.5万名美军长期驻守阿富汗且享有“治外法权”。美国顽固坚持这一要求，否则就在阿采取“零驻军”，阿富汗也将失去每年40亿美元的国际安全援助。此外，阿富汗与巴基斯坦在应对塔利班问题上缺少配合、<sup>②</sup>美国与阿富汗和巴基斯坦等国在塔利班问题上的分歧也是导致阿富汗安全局势复杂化的重要原因。

## 2. 对地区安全形势的影响

首先，中亚地缘战略格局可能受到冲击。塔吉克斯坦与阿富汗有长达1200公里的边界线，阿富汗境内的塔吉克族人与塔吉克斯坦联系密切，两国边境常因贩毒等问题产生冲突，而国际部队撤出后极端组织的反扑很可能引发两国边境地区的冲突和动乱。乌兹别克斯坦在阿富汗战争中最早成为美国

<sup>①</sup> 《联合国报告称2013年阿富汗平民伤亡数达8615名》，<http://www.chinanews.com/gj/2014/02-08/5813879.shtml>

<sup>②</sup> 钱雪梅 《巴基斯坦塔利班现象解析》，《阿拉伯世界研究》2011年第2期。

的盟友，并允许美国使用其空军基地，后来则充当了国际部队后勤基地和中转站的角色，对国际部队的顺利撤退意义重大。乌境内的“乌伊运”等恐怖组织早就因此多次发动报复行动，在国际部队撤出过程中以及撤出后，乌很有可能成为阿富汗激进组织和乌境内激进组织袭击的共同目标。2013年5月9日，乌兹别克斯坦总统伊斯兰·卡里莫夫在世界反法西斯战争胜利68周年纪念日的讲话中指出，国际部队从阿富汗撤出后，“必将使敌对力量之间的斗争升级，恐怖活动上升，武器和毒品走私增加，宗教和民族对立加剧，以及内战重开。”<sup>①</sup>因此，他呼吁阿富汗各派敌对势力之间通过政治对话解决冲突才是阿富汗问题唯一的出路。阿富汗与土库曼斯坦有744公里的边境线，恐怖主义、毒品和犯罪同样是困扰土阿关系的三个突出问题。

其次，可能引发南亚和西亚地区国家的新一轮竞争。由于撤军后阿富汗暂时出现权力真空，阿各派的争夺将具有浓厚的“代理人”色彩，印度、巴基斯坦、伊朗、中亚诸国都可能加紧扶植在阿富汗的代理人争夺地盘，扩充自身实力和影响，这势必会引起该地区新一轮的动荡。例如，近两年来，印度和巴基斯坦在边境尤其在克什米尔地区的敌对态势在国际部队从阿开始撤军后出现恶化，印巴争相介入国际安全部队撤军后的阿富汗事务，必将对地区安全产生重要影响。<sup>②</sup>

最后，中国西部的安全威胁加大。近年来，在美国发动阿富汗战争和中国在新疆加大反恐力度的背景下，逃往阿富汗和巴基斯坦的“东突”恐怖分子与“基地”组织恐怖网络的联系日益密切，恐怖分子利用参加国际恐怖组织活动获得的资金、设备和积累的经验，回流中国西部地区宣扬恐怖主义和实施恐怖袭击的势头日趋猖獗。一旦阿富汗陷入严重动荡，将为“东突”组织等内外恐怖势力的联动提供机会，并使中国西部边疆的安全威胁扩大。

## （二）当前中国在阿富汗面临的挑战

第一，如何应对阿富汗可能出现的动荡和混乱。尽管阿富汗在安全、经济和政治重建方面取得了一些成绩，2014年发生的阿富汗选举危机也终于结束，但阿富汗的政治和安全形势依然十分脆弱。阿富汗政府执政能力不足，警察和军队能力薄弱，民族、宗教、部落矛盾尖锐，塔利班等极端势力和反政府势力强大，地区大国和域外大国的复杂博弈，都严重掣肘阿富汗的政

<sup>①</sup> 《乌兹别克斯坦总统：阿富汗危机的唯一出路在于政治解决》，<http://comment.csisnet.com/2013/0715/1296285.html>

<sup>②</sup> 高华 《北约撤军阿富汗的安全形势分析》，《亚非纵横》2013年第6期，第9页。

治、经济与安全重建，并有可能导致阿富汗再度陷入大规模的冲突与动荡。当前，美国和北约撤军后的客观态势要求中国从阿富汗稳定和自身利益出发扩大对阿富汗事务的参与，但又要避免过度卷入阿富汗内部事务，更要避免历史上英国、苏联、美国等大国深陷阿富汗的覆辙。因此，“参与阿富汗事务的方式选择、程度拿捏以及妥善平衡各方关系，对中国来说绝不是一件轻松的事情。”<sup>①</sup>

第二，如何妥善处理同涉阿各方的关系。阿富汗问题是一个国际性难题，中国介入阿富汗问题难免遭到西方传统势力的抵制。尽管中国无意取代美国成为阿富汗重建的主导力量，但美国对中国参与阿富汗事务的戒备和防范心理依然十分严重。美国的心理矛盾在于既要使中国为阿富汗重建提供巨大的支持尤其是经济方面的支持，又担心中国对阿富汗事务的影响力不断增强。此外，俄罗斯、印度、巴基斯坦、伊朗以及中亚国家的阿富汗政策，都有自身的利益考量，其阿富汗政策与中国的阿富汗政策既存在利益交汇点，也存在一定的分歧和矛盾，中国与这些国家既要通力合作，又要妥善处理分歧和矛盾。因此，如何促使各方力量形成有利于解决阿富汗问题的合力，无疑是中国外交面临的另一重大挑战。

第三，如何帮助阿富汗实现真正的“阿人治阿”和“阿人所有”。阿富汗各派势力的复杂矛盾，美国和西方的主导地位 and 地区大国的渗透，都使阿富汗包容性重建的实现面临重重困难，如何帮助阿各方达成永久的妥协，一直是国际社会面临的考验。在阿政治重建过程中，中国历来保持非常谨慎的姿态，同时在政策主张上不断强调反对干涉阿富汗内政。当前，阿富汗政府的政治、经济和安全治理能力薄弱，如何在不违背不干涉内政的原则下，帮助阿富汗政府增强治国理政能力；如何通过引导有关阿富汗事务的国际合作，推动阿富汗的包容性重建，都是中国面临的重大外交课题。

---

<sup>①</sup> 刘中民、范鹏 《阿富汗重建，中国扮演什么角色》，《世界知识》2013年第12期，第52页。

## ABSTRACTS

### **The Rise of IS and Expansion of Extremism in the Middle East**

Wang Lian

The chaos caused by IS in the Middle East is the portraiture of the current development of political Islamism in the region, in which religious extremism got involved. Although the US and the West have launched a new round of air raids, military operations would not in a short run resolve the issue because of the different considerations of self-interests and internal political turmoil of countries concerned. As a result, the spread of religious extremism will continue. The future political changes in the Middle East can be seen in the past political development in Turkey, Iran and Pakistan.

### **China's Diplomatic Involvement in the Reconstruction of Afghanistan**

Liu Zhongmin, Fan Peng

China's diplomatic involvement in the reconstruction of Afghanistan may be divided roughly into two phases: keeping a low profile and getting deeply involved. Especially since 2013, with the US withdrawal of its troops from Afghanistan approaching to an end, the situation in Afghanistan changing, and the importance of neighboring diplomacy in China's diplomacy rising, the new generation of Chinese leadership pursued a clearer policy towards Afghanistan, as seen in the initiative and growing dynamics of China's diplomatic involvement in the reconstruction of Afghanistan. The military withdrawal of the US and NATO from Afghanistan has exerted profound impact on the reconstruction process of Afghanistan and security situation in the region. Against such backdrop, how to well manage the various relations concerned with the Afghanistan issue and how to help Afghanistan achieve its goal of "self governance" and "self ownership" are the major issues China is facing in her Afghanistan diplomacy.

### **A Summary of the Major Factors of Network Technology Affecting National Security**

Liu Xudong

With the transition of PC and mainframe systems to client-server mode, the application of computer networks is increasingly spreading and deepening, and the data processed concerns not only politics, economy, military, S&T and diplomacy of a nation, but also the management and development policies of a group or a unit, and privacy of a family or a person, as the computer information system in networks has become anembracive tool of information processing and storage. As a result, the security of NIS has become a serious problem. Nonetheless, computer

---

---

## RÉSUMÉ

### **La montée de l' 'Etat Islamique' et l' expansion de l' extrémisme au Moyen-Orient**

Wang Lian

L' 'Etat islamique' (EI) a mis le chaos au Moyen-Orient qui représente l' évolution actuelle de l' islamisme politique de la région où l' extrémisme religieux se mélangeant en une. Bien que les Etats-Unis et des pays occidentaux lancent un nouveau cycle de frappes aériennes militaires, limitées par l' intérêt et l' agitation politique du pays concerné, ils ne peuvent pas être en mesure de résoudre le problème à court terme, la propagation de l' extrémisme religieux se poursuivra. En général le changement politique au Moyen-Orient peut trouver la règle dans l' évolution politique de la Turquie, l' Iran et le Pakistan dans le passé.

### **La participation diplomatique de la Chine dans la reconstruction de l' Afghanistan**

Liu Zhongmin Fan Peng

La participation diplomatique chinoise dans la reconstruction de l' Afghanistan est passé du discret à l' approfondissement. Surtout depuis l' année 2013, avec le retrait des troupes américaines de l' Afghanistan est en voie d' achèvement, avec le changement de la situation en Afghanistan et l' amélioration du statut des pays voisins dans la diplomatie chinoise, la politique afghane de la nouvelle génération de la direction collective de la Chine est plus claire, la participation diplomatique de la Chine dans la reconstruction de l' Afghanistan est sensiblement renforcée. Le retrait des troupes des États-Unis et de l' OTAN de l' Afghanistan a eu un impact significatif sur le processus de reconstruction en Afghanistan et la situation de sécurité régionale. Dans ce contexte, comment faire face à l' agitation afghane et à la confusion qui pourraient survenir, et la façon de gérer correctement la relation avec les parties concernées en Afghanistan, et comment aider l' Afghanistan à réaliser véritablement " le peuple afghane gouverne l' Afghanistan " et " le peuple afghane possède l' Afghanistan " sont des enjeux majeurs de la diplomatie chinoise en Afghanistan.

### **Les principaux facteurs de la technologie de ré seau affectant la sécurité nationale**

Liu Xudong

Avec le changement du système de PC en mode client / serveur, l' application de réseaux informatiques devient de plus en plus généralisée et profonde, les informations traitées sur internet comprennent de la politique, l' économie, le militaire, la scientifique, et la diplomatie d' un pays à l' exploitation, les stratégies de gestion d' une Groupe, ainsi que la vie privée de la famille et de l' homme. Les systèmes d' information de l' ordinateur en réseau est devenu un outil de traitement de l' information et de la préservation de presque tout. Ainsi, la sécurité des systèmes d' information en réseau est devenu un problème très grave. Mais les systèmes d' information de l' ordinateur n' ont pas