

当前中阿合作面临的机遇与挑战

李 荣

内容提要 中阿合作既面临机遇也不乏挑战。总体来看, 机遇大于挑战, 目前中阿合作已进入历史发展的最好时期。本文还就推动中阿关系持续和深入发展提出了若干建议。

关键词 中阿合作; 机遇; 挑战

作者简介 李荣, 中国现代国际关系研究院亚非研究所研究员 (北京 100081)。

Abstract There are many opportunities as well as challenges in Sino-Arab cooperation. In general, the opportunities are greater than challenges. The Sino-Arab cooperation is entering a best period for development in history. This paper also raised some suggestions in furthering and deepening sustainable development of Sino-Arab relationship.

Key Words Sino-Arab Cooperation; Opportunities; Challenges

关于“中阿合作的阻力和动力”, 我们也可以理解为中阿合作的机遇与挑战。从当前形势来看, 中阿合作既面临着许多机遇, 但也不乏诸多挑战, 但总体看, 机遇大于挑战, 也可以说是动力多于阻力。

一、主要机遇

(一) 中阿合作具有坚实的政治基础。

二战以来, 无论国际形势如何变化, 中阿双方始终保持着相同或相近的战略目标和政治诉求。20世纪, 中国和阿拉伯国家均经历了摆脱殖民统治、争取民族独立与解放及建立独立国家的历史阶段。紧接着, 中阿双方进入发展和振兴民族经济、建设独立国家的阶段。冷战结束以来, 中国和阿拉伯国家又面临新的共同任务, 即维护世界和平、促进可持续发展、维护发展中国家在国际贸易关系和全球化中的利益, 反对霸权主义和强权政治、建立公正持久的国际新秩序和国际关系民主化。“9·11”以来, 这一任务显得尤为迫切。

(二) 中阿创建了宽广的合作平台。

一是 2001 年组建的“中阿友好协会”是接受中国人民对外友好协会领导的、针对阿拉伯国家的民间友好组织, 以促进中国与阿拉伯各国间关系的发展、扩大国际合作、维护世界和平为宗旨, “协会”下设政治、经贸、文化三个委员会, 由热心于中阿友好事业的中国各界人士中的精英组成, 其中包括政府官员、外交官、宗教界人士、记者、编辑、

专家、学者、经贸界人士及企业家等, 具有极广泛的代表性。“中阿友好协会”成立以来, 经常召开会议, 组织活动, 为增进中国和阿拉伯国家关系及双方人民间的了解发挥了重要作用, 已成为名副其实的中阿关系纽带。

二是 2004 年 1 月成立的“中阿合作论坛”是加强中国与阿拉伯国家集体对话与合作的新机制, 有利于扩大中阿关系的内涵, 全面提升合作水平。

“中阿合作论坛”成立以来, 进展非常顺利, 2004 年 9 月 14 日在开罗召开首届部长级会议, 2005 年 4 月 13 日, 在北京召开了首次“中阿合作论坛企业家大会”, 同年 6 月, “中阿合作论坛”高官会议在北京召开, 2006 年“中阿合作论坛”第二届部长级会议也将在北京举行。“中阿合作论坛”将经贸、投资、能源、教育、文化、新闻、人力资源、科技、医疗卫生、环境等诸多领域均纳入其框架内^①, 成为中阿合作的总纲, 纲举目张。我们有理由相信, “中阿合作论坛”可将中阿合作带入一个新的更高的发展阶段。

三是中国与海湾合作委员会的合作。2004 年 7 月, “海合会”六国财长集体访华, 中国与海湾阿拉伯国家合作委员会签订了《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》, 并正式启动了中国与“海合

^①商务部新闻办: 2004 年中国与阿拉伯国家经贸合作取得新进展 <http://www.htigc.com.cn/shangwu/info.asp?id=120>。

会”的自由贸易谈判^①。这为中国与海湾国家的合作设立了一个新的平台。

(三)中阿经贸互补性格局形成,合作前景广阔。

一是贸易领域。上世纪70年代,中阿贸易仅几千万美元,到2004年,中阿贸易激增至367.1亿美元^②。“海合会”六国已成为中国在全球第8大贸易伙伴和第9大进口来源地^③。

二是能源领域。由于中国经济持续高速增长,油气需求量急剧增加,而阿拉伯国家又是世界最重要的油气储藏和生产基地,为此,中阿合作出现了前所未有的历史机遇。2004年中国石油进口总量从1997年的1685万吨增至1.2亿吨,其中,约50%左右来自中东^④。2004年1月,中国石化在沙特中标一个大天然气开发项目(系沙特25年来首次对外开放天然气的三大合同之一),填补了双方合作空白。同年8月,沙特又与中石化签署了价值35亿美元的“福建炼化一体化项目”^⑤。停滞多年的中沙合资炼油厂也重新启动。与此同时,阿尔及利亚、叙利亚、利比亚等国也相继与中国签署了油气合作协议。中国从阿拉伯国家进口大量油气,而阿拉伯国家则从中国进口小商品、耐用消费品和成套机械产品等,一种互补性贸易格局已基本形成。

三是工程承包和劳务合作。上世纪80年代,中东是中国对外工程承包和劳务输出的主要地区,与中东的合作占中国对外合作的65%。在工程承包方面,据商务部统计,至2004年底,中国企业在阿拉伯国家累计签订承包工程合同额210亿美元,完成营业额135亿美元,在阿拉伯国家的中国工程

技术和劳务人员达7万多人^⑥。中国企业的业务范围从承建住宅、道路和桥梁项目,拓展到通讯、电力、油田开发、石化、交通和农业等更广泛领域,合作水平也不断提高。

二、主要挑战

(一)中阿双方之间的沟通和交流有待加强,特别是中下层民众。

在国际形势急剧变化的新时期,这一点非常重要,否则很容易产生认识上的误区和偏差,从而影响中阿双方关系的持续发展。从阿拉伯方面看,随着中国的和平崛起,一些人对中国的期望值升高,希望中国在中东地区发挥更大作用,为阿拉伯国家提供更多的政治和经济支持,甚至希望中国能扛旗反美。另有一些人受西方有关“中国威胁论”的影响,将中国与阿拉伯国家的正常合作也视为一种威胁。尤其是,随着双方经贸关系的不断扩大,贸易磨擦也明显增多。为此,个别人开始在媒体炒作“中国威胁论”,在阿拉伯世界产生了极大的负面影响。而从中国方面看,不少中国人对阿拉伯世界的认识也非常肤浅,他们认为,阿拉伯国家均是石油“大款”,作为中国的老朋友,应该支持中国的现代化建设,为中国提供更多的资金和投资支持。上述现象充分反映出,中阿双方内部仍有相当多的人对对方的真实情况和对外政策缺乏了解,认识也不够全面和准确。如果这些问题处理不当的话,势必会影响到中阿双方关系的可持续发展与深入持久的合作。

(二)美国因素的干扰。

一是美国在中东地区推行的霸权主义政策,不但给阿拉伯国家造成重大压力,也在一定程度上影响了中阿关系的正常发展。

二是美国出于其全球称霸战略的需要,有意排挤和抑制中国在中东的政治影响,比如,尽管中国多次表示希望加入“中东问题四方会议”机制,参与阿以问题解决进程,且阿以双方也均表示了类似愿望,但美国至今仍将中国拒之门外。

三是出于控制全球能源供应的战略考虑,美国经常暗中干扰中国与阿拉伯产油国的正常合作,有意阻挡中国进入中东油气市场。在中阿其他领域的

①中国与阿盟关系概况

<http://www.chinaembassy.org/chn/zagx/yamgx/0155465811/default.htm>。

②中国阿拉伯国家贸易14年增长14倍,

<http://www.fmprc.gov.cn/ce/cero/chn/jmwl/t191824.htm>。

③中国和海湾合作委员会启动自由贸易区谈判,

http://news.xinhuanet.com/world/2004-07/06/content_1578468.htm。

④石油天然气, <http://www.ceiceo.cn/Exweb/2005report/www/Column.asp?ColumnId=14>。

⑤《福建炼化一体化项目取得重要进展》,中国石油化工股份有限公司网站,

<http://www.sinopec.com.cn/newsevent/news/2034.shtml>。

⑥背景资料:中阿经贸合作, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2005-04/12/content_2819896.htm。

合作中，也经常可以看到美国的影子。近年来，美国的干预意识及其行为已对中阿合作构成了相当程度的影响。

三、推动中阿关系持续和深入发展的几点建议

(一)中阿双方应在国际舞台上要进一步加强合作。

这就是要在相互尊重的基础上，进一步加强政治关系；对对方的关切要给予更多的理解、关照和支持；对涉及侵犯国家主权、干预别国内政的重大原则问题，双方都应出面主持公道，仗义执言，不断巩固中阿合作的基础。

(二)相互学习，共同发展。

目前中国与阿拉伯国家处于相同的发展阶段，都在探索符合自己国情的发展道路，引入市场经济机制、改革国企和金融市场是中阿面临的共同任务。阿拉伯国家对中国的发展模式和经验有兴趣。而阿拉伯国家在能源、金融、税收和出口管制等方面也有不少值得中国学习和借鉴的成功经验。因此，双方应通过不同方式加强交流。建议政府有关部门、民间相关机构、各种学术团体举办不同类型的专题研讨会、经验交流会，还可举办人员与技术培训班，不断促进中阿关系的全面发展。

(三)扩大经贸合作，提高合作水平。

中阿双方应本着互惠互利、合作共赢的原则推动双方在更广泛领域里进行合作。目前，中阿贸易仅占阿拉伯国家进出口总额 7800 亿美元的 5%^①，未来仍有较大的开发潜力，为中阿继续合作提供了广阔的空间和可能性。双方的政府和相关部门都应给予积极的扶持和保护。

(四)加强人员交流和媒体合作。

一是有意识扩大人员交流，特别是青年人之间的交流，可定期组织双方中学和大学之间的联谊活动，促进年轻人的沟通和了解。掌握了青年人就掌握了未来，这关系到中阿关系的百年大计。

二是加强中阿媒体的交流与合作。这是信息社会里了解对方的最便捷途径和手段，中阿双方应充分利用各自的广播、电视等大众传媒，从正面介绍宣传中阿双方发展现状、中阿合作成果与远景。双方有义务在本国为对方提供宣传平台，以正确引导

民众和舆论，不断推动双方关系的平稳和顺利发展，共创中阿合作的美好明天。

小结

总而言之，中阿双方的合作既有一定的基础、也有广阔的平台，还有紧迫的现实需要。可以说，目前中阿双方的合作已经进入历史发展的最好时期，前景值得期待（此文为 2005 年 8 月 23 日由上海外国语大学中东研究所主办的“中国—阿拉伯国家合作论坛”专题国际研讨会上的发言提要）。

（责任编辑：李 意 责任校对：杨 阳）

^①姚匡乙：《阿拉伯国家的变革与中阿关系的发展》，<http://www.ciis.org.cn/item/2005-05-17/50966.html>。