

海合会国家气候援助太平洋岛国的战略逻辑与发展进路^{*}

刘昌鑫

摘 要：全球变暖是与人类关联最密切的全球公共问题之一，由此带来的传统能源向新能源的过渡已成为大势所趋。海合会国家在传统能源市场上占有重要地位，其地缘战略价值随着世界格局的变迁日益凸显，并逐步成为在气候问题上具有特殊协调功能的区域性联盟。太平洋岛国深受气候变化影响，积极参与全球气候治理行动，在气候议题设置上扮演着重要角色，其政策立场与海合会国家存在利益关联。近年来，海合会国家对太平洋岛国的气候援助逐渐扩展至各个领域，呈现出由区域国家联盟共同搭建制度性合作框架的演进态势。相关举措契合海合会国家主动参与国际气候议程及规则的战略逻辑，不仅有助于改善海合会国家的国际声誉，而且使其在特定事务上获得支持。尽管海合会国家与太平洋岛国之间存在一定分歧，但双方气候合作的发展前景非常广阔。这构成世界多极化深度发展的必要环节，也将成为“全球南方”群体性崛起的重要组成部分。

关键词：海合会；气候援助；“全球南方”；南南合作

作者简介：刘昌鑫，博士，天津师范大学欧洲文明研究院副教授（天津300387）。

文章编号：1673-5161(2026)02-0028-22

中图分类号：D815

文献标识码：A

^{*} 感谢编辑部老师和外审专家提出的宝贵意见，作者文责自负。

百年变局下,世界多极化格局深度演进,区域性联盟的重要性进一步凸显,围绕全球变暖展开的外交博弈已成为牵动世界各国神经的重要议题。全球变暖导致自然灾害愈加频发,进而影响到民众的生命财产安全。如果人类不采取气候行动,全球社会和生态系统将面临更严重的危机。^① 世界各国在应对全球变暖方面达成一系列共识,由传统能源向新能源的过渡已成为不可阻挡的历史潮流。太平洋岛国(The Pacific Islands)^②是受全球变暖损害最严重且生态最为脆弱的岛屿国家,数十年来不断呼吁国际社会采取切实行动来减缓气温上升幅度,在联合国气候议题上发挥着重要作用。^③

海合会国家以油气出口为经济支柱,是典型的能源出口型国家,对全球能源转型极度敏感。油气价格变动直接影响到海合会国家的财政收入和经济发展,能否抓住世界能源转型的契机、加速推进国民经济由传统能源向新能源的转型与升级,直接关系到海合会国家的前途与命运。因此,海合会各国在确保占据传统能源市场份额的同时,纷纷加大对于新能源的投资,争取在能源转型中占据战略先机。与此同时,海合会国家还主动参与气候问题谈判,顺应世界能源发展形势。在俄乌冲突的背景下,海合会国家积极拓展气候援助领域的战略参与,逐步成为气候问题上具备议程协调功能的区域性联盟。如何在国际气候议程中占据战略主动并将其转化为国际话语权,已成为海合会国家外交的重要目标。^④

气候援助是有关国家或非国家行为体,通过对特定国家或地区提供资金、技

^① Hans-Otto Pörtner *et al.*, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Cambridge: Cambridge University Press, 2022, p. 19.

^② 太平洋岛国主要包括太平洋地区除澳大利亚和新西兰之外的 14 个中小岛屿国家和地区。

^③ 参见吕桂霞、张登华:《太平洋岛国地区气候变化现状及各方的应对》,载《学海》2017 年第 6 期,第 59-62 页;余姣:《太平洋岛国参与全球气候治理问题探析》,载《战略决策研究》2018 年第 3 期,第 67-80 页;陈晓晨:《“借力”与太平洋岛国地区气候治理》,载《国际问题研究》2021 年第 4 期,第 120-138 页。

^④ 国内相关研究参见刘畅:《海湾阿拉伯国家绿色发展战略述评》,载《阿拉伯世界研究》2022 年第 6 期,第 133-154 页;穆春唤:《海合会国家参与全球气候治理的进展、意义与局限》,载《区域国别学刊》2023 年第 5 期,第 72-91 页;丁隆、马晓美:《碳中和目标下海湾国家气候政策探析》,载《西亚非洲》2023 年第 6 期,第 34-57 页;赵斌、魏宸宇:《净零之路:海湾阿拉伯国家气候政策新动向及其地缘效应》,载《云南社会科学》2024 年第 4 期,第 121-131 页。

术和培训等双边或多边援助,帮助受援国更好地应对全球气候变化的举措。^① 太平洋岛国重要的气候角色使其成为海合会国家的气候援助对象。海合会国家对太平洋岛国提供的气候援助已从单纯提供资金和技术援助扩展至全方位合作,并呈现出由单一国家推动演变为区域国家联盟共同搭建制度性合作框架的发展态势。它展现了海合会国家在国际舞台上积极进取的外交姿态,凸显了其试图在国际议程中扮演秩序塑造者与规则制定者的战略逻辑。这一发展态势是本区域国家由地区外交拓展至国际特定议题外交的重要体现,也是其在国际舞台上谋求战略角色的必要环节,将影响到地区乃至国际格局的变迁。由于双方的外交关系直到近些年才出现大幅提升,国内外学者尚未对此进行专门论述,因此进行系统研究便显得更为迫切。

一、海合会国家对太平洋岛国的气候援助举措

太平洋岛国属于典型的小岛屿国家,在气候变化和能源转型等方面具有远超自身实力的国际影响力,对海合会国家具有重要的气候外交价值。得益于丰富的油气资源,海合会国家积累了巨额石油美元,是世界上最富裕的国家群体。世界能源转型已成为不可逆转的历史潮流,新能源的推广与普及,将关乎海合会国家的长远发展。可以说,太平洋岛国在气候议题上的推进,正在影响海合会国家在传统能源市场上的重要地位。对此,海合会国家以气候援助为主要形式,不断强化对太平洋岛国的外交行动。

(一) 太平洋岛国是海合会国家进行气候援助的重要对象

减少温室气体排放已成为全球共识,是检验各国责任担当及国际声誉的重要指标。全球变暖主要归因于人类活动,特别是人类对煤炭、石油、天然气等化石燃料的使用。^② 1972 年 6 月,来自 183 个国家和地区的与会代表通过了《联合

^① 国内外学界关于气候援助概念的界定尚未统一,参见蔚相俊:《欧盟气候援助分析——以援助坦桑尼亚生态村为例》,外交学院硕士学位论文,2021 年 5 月,第 9-10 页;冯存万:《南南合作框架下的中国气候援助》,载《国际展望》2015 年第 1 期,第 34-35 页;CPI, *Assessing Top-Down Climate Finance Needs: Methodology*, Climate Policy Initiative, 2025, p. 2.

^② Mark Lynas *et al.*, “Greater than 99% Consensus on Human Caused Climate Change in the Peer-Reviewed Scientific Literature,” *Environmental Research Letters*, Vol. 16, No. 11, 2021, pp. 1-2.

国人类环境会议宣言》，将环保议题提升为人类共同的事业。^① 1992年，与会各方在里约热内卢签署了《联合国气候变化框架公约》，终极目标是寻求将全球温室气体浓度维持在一个合理稳定区间，并约定了发达国家与发展中国家的不同义务。^② 在2015年12月举行的第21届联合国气候变化大会上，《巴黎协定》获得通过，要求各国努力将气温升幅控制在比工业化前的水平高1.5℃以内。^③ 世界大多数国家，不管是发达国家还是发展中国家，都陆续宣布了净零排放目标，而要实现双碳目标，核心在于严格控制并减少化石燃料的消耗。

海合会国家是世界上重要的油气产国，在世界传统能源市场上占据重要地位，而全球能源脱碳行动直接影响到海合会国家的核心利益。根据海合会2022年度报告，沙特已探明石油储量为2,671.92亿桶，阿联酋为1,130亿桶，科威特为1,015亿桶，卡塔尔为252.44亿桶，阿曼为53.73亿桶。海合会国家还是世界上最重要的石油出口国，沙特每天出口达736.4万桶，阿联酋为271.7万桶，科威特为187.9万桶，阿曼为92.2万桶，卡塔尔为47.5万桶，巴林为15.2万桶。^④ 对于海合会国家而言，人类社会由气候变化推动的能源转型进程，已成为影响其核心利益和国家未来的重要因素。此外，由于海合会国家并未放弃或减缓石油生产，在气候谈判中经常遭受诟病。海合会国家亟需在这些议题上占据战略主动地位，因而在世界范围内重点针对特定国家和地区进行了气候援助。

太平洋岛国对海合会国家具有特殊且重要的气候援助价值。作为全球变暖的主要受害者，许多太平洋岛国都面临海平面上升的直接威胁。化石能源是温室气体排放的主要来源，也是当前世界各国能源结构的主要组成部分，不同阵营的国家在如何对待化石燃料问题上存在尖锐矛盾。太平洋岛国一直呼吁限制化石能源使用，以便减少二氧化碳排放，并在推动全球由传统能源向新能源转型的进程中发挥了重要作用。无论是在《联合国气候变化框架公约》的签署，还是在《巴黎协定》的达成与实施过程中，太平洋岛国均积极参与并持续发声。随着全球减排与能源转型进程不断推进，任何在实现净零排放方面取得的重要突破，都有可能削弱化石能源在全球能源结构中的地位，进而影响海合会国家的核心利

① 《一九七二年六月五日至十六日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议报告书》，联合国，A/CONF.48/14/Rev.1, 1972年，第3-4页。

② 《联合国气候变化框架公约》，联合国，FCCC/INFORMAL/84, 1992年，第5-6页。

③ United Nations, *Paris Agreement*, New York, 2015, p. 3.

④ Haitham Al Ghais *et al.*, *2023 OPEC Annual Statistical Bulletin*, Vienna: Organization of the Petroleum Exporting Countries, 2023, pp. 22, 48.

益。对于海合会国家而言,通过气候援助等形式强化对这些岛国的外交攻势,不仅可以通过较少支出获取太平洋岛国在气候治理等领域的谅解和支持,而且可以显著提升自身在国际舞台和特定事务上的影响力。因此,太平洋岛国成为海合会国家进行气候援助的重要目标。

(二) 阿联酋对太平洋岛国的气候援助

阿联酋最先认识到太平洋岛国的战略价值,并积极筹备了第一届阿盟与太平洋岛国峰会。在国际可再生能源机构(IRENA)将总部设在阿布扎比的过程中,阿联酋得到太平洋岛国的大力支持。这使阿联酋充分认识到太平洋岛国的重要价值,并开始将太平洋岛国作为潜在的战略合作伙伴。2010年6月,阿联酋积极筹备的第一届阿盟与太平洋岛国峰会在阿布扎比召开,在气候变化、经济合作及防止核扩散等问题上达成一系列共识,并在迪拜设立了阿盟与太平洋岛国合作平台。^①此次峰会发展了海合会国家与太平洋岛国在可再生能源、旅游、医疗保健和教育等领域的友好伙伴关系,加深了双方共同应对气候变化的力度,为深化海合会国家与太平洋岛国的战略合作关系奠定了坚实基础。

阿联酋巧妙利用气候援助,积极对太平洋岛国开展外交攻势,大幅提升了其与太平洋岛国的友好关系。2010年2月,时任阿联酋外交部长的谢赫阿卜杜拉·本·扎耶德·阿勒纳哈扬(Sheikh Abdulla Bin Zayed Al Nahyan)访问了南太平洋地区,宣布设立“太平洋岛国伙伴项目”。该项目设立了总额达1.83亿迪拉姆的援助资金,为太平洋岛国的关键发展项目提供支持,涵盖了可再生能源、教育、医疗和社会保障等领域。^②2013年11月,汤加的太阳能发电厂首次得到阿布扎比发展援助基金的资助。该项目每年将节约120万升柴油燃料,并能减少3,030吨二氧化碳排放。^③阿联酋国务大臣兼马斯达尔集团(Masdar)^④首席执行官苏尔坦·贾比尔(Sultan Al Jaber)博士在阿布扎比可持续发展周举行的签署仪式上说:“太平洋岛国承受了世界各国使用化石燃料的最高代价,而清洁能源则

^① “Joint Meeting Between Arab League & Pacific States,” *Khaleej Times*, June 24, 2010.

^② “Arab-Pacific Cooperation a Decisive Force for Change,” *Khaleej Times*, June 24, 2010.

^③ “5 Pacific Countries to Receive Grants from UAE’s \$50m Renewable Energy Fund,” *Arab Today*, January 2014, <https://www.arabstoday.net/en/182/5-pacific-countries-to-receive-grants-from-uae-s-50m>, 上网时间:2023年11月10日。

^④ 马斯达尔集团正式名称为阿布扎比未来能源公司(Abu Dhabi Future Energy Company),是一家阿联酋可再生能源公司,其新能源投资已经遍及欧洲、拉美、中亚和北非,是名副其实的国际大型清洁能源集团。

会在节能和可持续增长方面产生巨大影响。”^①

自 2015 年以来,阿联酋已投资了近 5,000 万美元来支持太平洋岛国的基础设施建设,尤其是在可再生能源领域。在瓦努阿图首都维拉港建设的太阳能发电站,为该国国会大厦及其他设施提供清洁电力,是阿联酋在本区域援建的规模最大的清洁能源项目。阿联酋资助萨摩亚建立了一座风力发电场,并为马绍尔群岛修建了储水设施。阿联酋为所罗门群岛、瓦努阿图、基里巴斯和图瓦卢等分别援建了太阳能发电站,以实际举措来帮助它们使用清洁能源。2023 年,阿联酋倡议设立了一个总额为 300 亿美元的气候援助基金(Alterra),并希望在 2030 年前再筹集 2,500 亿美元,用于弥补气候融资差距,特别是面向发展中国家。阿联酋希望通过这一举措来支持新兴市场的气候项目,尤其是“全球南方”(Global South)国家,并促进各国更加公平地获取气候援助。^② 阿联酋不仅赢得了国际社会的好感,而且加深了其与太平洋岛国的友好合作关系,在地区和国际事务中得到了这些岛国的支持。当然,阿联酋也以相对有限的气候发展援助,获得了远超其气候援助成本的收益。

(三) 沙特对太平洋岛国的气候援助

随着太平洋岛国战略地位的凸显及沙特外交政策的转向,沙特将部分气候援助资源投向太平洋岛国,并加快了与该区域国家建交的步伐。沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼(Mohammed bin Salman)注重推行多元外交,在 2020 年后明显加快了与太平洋岛国的建交进程。2022 年 2 月,太平洋岛国发展论坛(PIDF)秘书长会见了到访斐济的沙特非常驻大使迈萨德·易卜拉欣·苏莱姆(Messad Ibrahim Al Sulaim)及其率领的代表团,重点介绍了该论坛在面向 2030 年议程中绿色与蓝色经济发展的情况。苏莱姆充分肯定了论坛的作用,提议该论坛围绕沙特发展基金(SDF)提供的一系列发展项目展开合作,并表达了继续访问该论坛的愿望。^③ 2023 年 4 月,沙特与库克群岛建交。同年 6 月,沙特宣布向所罗门群岛捐助 800 万美元,以协助当地的太平洋运动会场馆建设。此外,沙特还邀请本地政要访问沙特,共商气候融资问题。2023 年 11 月,沙特旅游部长艾哈迈

^① “5 Pacific Countries to Receive Grants from UAE’s \$ 50m Renewable Energy Fund”.

^② Claudia Cahalane, “COP28: World’s Largest Private Climate Investment Vehicle is Launched by UAE,” *Alliance*, No. 4, 2024.

^③ “Courtesy Visit by the Saudi Arabian Official to Fiji,” *Pacific Islands Development Forum*, February 10, 2022, <https://www.pidf.int/courtesy-visit-by-the-saudi-arabian-official-to-fiji/>, 上网时间:2023 年 10 月 18 日。

德·哈提卜 (Ahmed Al-Khateeb) 参加了在库克群岛拉罗汤加举行的第 52 届太平洋岛国论坛 (PIF) 领导人会议, 并成为论坛对话伙伴的候选国。在会议上, 沙特代表团承诺为太平洋复原力基金 (Pacific Resilience Facility, 简称 PRF)^① 提供 5,000 万美元。^② 沙特率先为该机构提供气候援助资金的举措, 显然是为了在竞选 2030 年世博会举办权的过程中扩展友好关系, 带有鲜明的政治色彩。

沙特还积极发挥主场优势, 通过举办双边论坛的形式, 强化对太平洋岛国的气候援助。沙特积极举办大型国际赛事, 并致力于通过举办双边论坛来扩大自身影响力。2023 年 6 月, 沙特主动筹备并举办了第二届东盟与太平洋岛国峰会, 获得了太平洋岛国的热烈响应。沙特表示希望扩大与太平洋岛国的合作, 以共同应对粮食安全、气候变化和可持续发展等全球性挑战。在最后联合发布的《利雅得宣言》中, 东盟与太平洋岛国强调双方希望在外交关系、经济、贸易、投资、可再生能源、旅游和运输、环境保护、海洋保护等领域促进彼此合作, 并积极建立伙伴关系。双方同意努力落实《巴黎协定》, 呼吁采取更强有力、更雄心勃勃的气候行动, 将全球变暖限制在协定范围内, 并呼吁为发展中国家提供财政、技术转让、基础设施建设和气候损害资金等方面的支持。^③ 沙特在此次双边论坛中充分发挥了东道主的作用, 既为太平洋岛国中的众多弱小国家提供了扩大影响力的外交舞台, 也拓宽了沙特与太平洋岛国的战略合作领域。此次论坛成为沙特对太平洋岛国开展气候外交的制度性平台, 显著提升了沙特的国际声望, 并进一步增强了其在“全球南方”的影响力。

(四) 其他海合会国家对太平洋岛国的气候援助

除阿联酋和沙特外, 其他海合会国家也对太平洋岛国进行了气候援助。在 2013 年太平洋岛国发展论坛首届峰会上, 科威特等国向该论坛提供了总额达

^① 太平洋复原力基金是由太平洋岛国论坛领导人倡议设立的第一个致力于本地复原力建设的太平洋区域融资机构, 融资目标额约为 15 亿美元。它最早在 2017 年太平洋经济部长论坛 (FEMM) 上提出, 并在 2023 年 8 月进行了大规模重组, 旨在增强太平洋岛国应对气候变化和自然灾害的能力, 确保所有太平洋社区的安全, 致力于提升本地区的社会韧性和可持续发展能力。参见 Pacific Islands Forum Secretariat, *Agenda Item 8: Pacific Resilience Facility (PRF)*, PIFS (23) FEMM. 10, August 8, 2023.

^② “RELEASE: PIFLM52 — Global Pledges Begin as Leaders Endorse New Pacific Resilience Facility,” *Pacific Islands Forum*, November 21, 2023.

^③ “‘Riyadh Declaration’ Issued by the Second Ministerial Meeting Between Members of the League of Arab States and the Pacific Small Island Developing States,” *Saudi Press Agency*, June 12, 2023.

68.9 万美元的财政支持。^① 2016 年,科威特驻澳大利亚大使纳吉布·巴德尔(Najib Al-Bader)在太平洋岛国发展论坛峰会上宣称科威特是太平洋岛国的重要合作伙伴,并重视发展彼此间的友好关系。^② 同年,科威特阿拉伯经济发展基金(KFAED)向太平洋岛国提供了 62 万美元援助,其中 80% 的资金拨给了瓦努阿图。2018 年,为帮助瓦努阿图进行灾后重建,科威特又向其提供了 50 万美元的气候援助。此外,科威特还积极向斐济提供气候援助,支持其水利设施建设。^③

2015 年,阿曼大使赛义德·纳扎尔·本·朱兰迪·本·阿杰德·萨义德(Sayyid Nazar bin Al-Julandi bin Ajed Al-Said)在与太平洋岛国发展论坛副秘书长会面时,介绍了阿曼在协助当地获取水资源方面采取的举措,并表示愿意拓展合作领域。2025 年,阿曼以联合国环境大会主席国的身份参加了在斐济举办的第六届亚洲及太平洋环境部长论坛。卡塔尔在首届太平洋蓝色经济论坛上就与太平洋岛国建立了合作关系。在第二届东盟与太平洋岛国峰会上,卡塔尔外交事务国务大臣苏尔坦·本·萨阿德·穆莱基(Sultan bin Saad Al Muraikhi)建议阿拉伯国家与太平洋岛国建立定期政治会晤和协调发展机制,在联合国及其他国际组织的框架下,不断强化双方在经济、文化、科学、政治和环境领域的合作,设立短期、中期和长期计划,在贸易、投资、旅游和能源等领域采取切实举措,将双方共识落到实处。穆莱基指出,在粮食危机、通胀加剧及全球变暖等全球性危机面前,阿拉伯国家应该同太平洋岛国加强合作,积极采取联合行动并建立战略合作伙伴关系。^④ 巴林外交大臣阿卜杜勒-拉蒂夫·扎亚尼(Abdullatif Al Zayani)博士则在此次峰会上重申了加强多边合作的重要性,并支持与太平洋岛国建立伙伴关系。^⑤

^① Sandra Tarte, "A New Pacific Regional Voice? The Pacific Islands Development Forum," in Greg Fry and Sandra Tarte, eds., *The New Pacific Diplomacy*, Canberra: ANU Press, 2015, p. 83.

^② "Kuwait Partakes in Solomon Islands' Pacific Islands Development Forum's Summit," *Kuwait News Agency*, December 7, 2016, <https://www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=2511-803&Language=en#>, 上网时间:2025 年 2 月 16 日。

^③ Alexandre Dayant and Euan Moyle, "Chequebook Diplomacy in the Pacific: Not Just the Big Fish," *The Interpreter*, June 30, 2020, <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/chequebook-diplomacy-pacific-not-just-big-fish>, 上网时间:2025 年 2 月 17 日。

^④ "Qatar Participates in 2nd Ministerial Meeting Between Arab Countries and Pacific Island Countries," *Ministry of Foreign Affairs, The State of Qatar*, June 12, 2023, <https://mofa.gov.qa/en/qatar/latest-articles/latest-news/details/1444/11/23/qatar-participates-in-2nd-ministerial-meeting-between-arab-countries-and-pacific-island-countries>, 上网时间:2025 年 2 月 20 日。

^⑤ "Ties with Pacific Island Nations Reviewed," *Gulf Daily News*, June 13, 2023, pp. 1-3.

海合会国家为太平洋岛国提供气候援助,显著提升了这些国家在太平洋岛国民众中的声誉,为双方继续深化战略合作奠定了良好基础。双方围绕气候治理开展的区域合作模式,也为解决人类社会面临的共同挑战提供了崭新路径。

二、海合会国家气候援助太平洋岛国的战略诉求

在全球气候治理问题上,海合会国家深知无法阻挡世界发展潮流。与其被动接受世界能源转型,不如积极融入这一进程,并继续在其中扮演核心角色。太平洋岛国是气候议题上至关重要的区域性国家集群,甚至会对全球气候应对举措产生决定性影响。在世界多极化进程加速推进、全球能源转型不可阻挡的趋势下,海合会国家在强化对太平洋岛国的气候援助方面拥有显著的战略诉求,并可以获得多重收益。

(一) 主动修复国际声誉

通过对太平洋岛国进行气候援助,海合会国家可以借此改善自身的国家形象。全球变暖对人类社会的物质财富和身体健康都会产生深远影响,并逐渐超出了全球道德范畴,成为事关发达国家和发展中国家经济社会发展的重要政治议题。^① 作为化石能源的重要出口国,海合会国家一直拒绝将彻底淘汰化石燃料写入国际气候条约,因此经常遭到国际媒体的谴责,承受着巨大的舆论压力。^② 绿色和平组织中东北非区经理艾哈迈德·德鲁比(Ahmed El Droubi)称“沙特仍是化石燃料时代的堡垒,尽管它们有‘绿色倡议’和可再生能源项目,但这只占其能源投入的很小部分;作为地球上成本最低的石油生产国,它们首先要继续保持对化石燃料的投资,其次才会考虑气候问题”。^③ 在各国举行气候谈判期间,沙特等国经常遭受国际媒体和环保组织的指责。在 2023 年 3 月的一次联合国会议中,沙特和俄罗斯试图在一份政策文件中删除“人为活动影响气候变化”的内容,遭到主持会议的法国气候学者瓦莱丽·马松-德尔莫特(Valérie Masson-

^① Robert T. Watson *et al.*, eds., *The Regional Impacts of Climate Change: An Assessment of Vulnerability*, Cambridge: Cambridge University Press, 1998, pp. 3-4.

^② Lisa Friedman, “OPEC Leader Tells Members to Block Any Climate Summit Deal to Curb Fossil Fuels,” *The New York Times*, December 8, 2023.

^③ Talek Harris, “Oil Giant Saudi Arabia Sees Opportunity in Climate Crisis,” *Barron's*, October 29, 2021.

Delmotte)的公开谴责。^① 海合会国家迫切希望通过对太平洋岛国提供气候援助来改善国际形象。

通过强化对太平洋岛国的气候援助,海合会国家试图在全球气候应对问题上占据主动地位,进而影响气候议程的设定。环境保护已成为海合会国家开展多边外交的重要组成部分,而气候议题又是重中之重,直接展现了这些国家的国际担当。《联合国气候变化框架公约》缔约方大会(COP)是世界大国和地区强国展现国际责任、获取国际社会关注的重要场合。迄今为止,《联合国气候变化框架公约》缔约方第7次、第18次、第22次、第27次、第28次大会分别在马拉喀什、多哈、马拉喀什、沙姆沙伊赫和迪拜举行,这是阿拉伯国家试图在气候议程上掌握话语权的重要体现。太平洋岛国和大部分国家主张在2050年前彻底淘汰化石能源,并在国际舆论上占据主动。通过强化与太平洋岛国的外交联系,特别是对其提供气候援助,海合会国家可以在气候议题上提前与太平洋岛国沟通,甚至可以在特定条款上寻求太平洋岛国的默许或支持。有分析人士指出,海合会国家对太平洋岛国的气候援助,“是为了提升它们的声誉,并积极迎合世界发展潮流”^②。这有利于海合会国家在舆论场上占据主动地位,塑造其勇于承担气候治理责任的正面形象。无疑,这将会影响联合国气候大会议程的设定,进而可能会影响世界各国的气候治理举措。

(二) 提升区域联盟的软实力

太平洋岛国是海合会国家在气候问题中发挥超越传统区域联盟作用的重要支持力量。海合会国家依靠油气出口积累了巨额石油美元,并设立了大量主权财富基金。沙特是石油输出国组织(OPEC)的核心成员,也是伊斯兰教两圣地的守护者,在国际政治、经济和宗教舞台上占有举足轻重的地位。阿联酋不仅拥有大量油气资源,而且是中东重要的金融、贸易和物流中心。卡塔尔是世界上重要的液化天然气出口国,拥有影响力辐射本区域的半岛电视台,并在国际舞台上扮演着重要的调解角色。不可否认,海合会国家在某些领域存在竞争关系,但其在经济领域相对依赖油气产业,在能源安全、气候治理等问题上的利益高度耦合,特别是在气候援助太平洋岛国方面可被视为一个有机整体。海合会国家与太平

^① Hiroko Tabuchi, “Inside the Saudi Strategy to Keep the World Hooked on Oil,” *The New York Times*, November 21, 2022.

^② “Gulf Oil States Expand Pacific Presence,” *The New Arab*, June 29, 2023, <https://www.newarab.com/news/gulf-oil-states-expand-pacific-presence>, 上网时间:2025年2月19日。

洋岛国属于不同的地缘政治板块,双方之间没有任何历史包袱,在诸如气候合作、地区无核化等全球公共问题上拥有越来越多的共同诉求,这有利于推动双方关系的进一步发展。海合会国家以气候援助为主要形式对太平洋岛国开展的外交攻势,有利于其在全球能源治理中扩展集体发声空间,强化其在气候谈判中的联盟地位,进而增强其塑造气候议程的能力。

海合会国家通过利用太平洋岛国在印太地区的地缘优势及其在全球气候议题上的重要影响力,可以充分发挥区域同盟优势,显著提升其软实力。太平洋岛国凭借太平洋岛国论坛等区域合作机制,在应对气候变化和维护发展中国家权益方面发挥着独特作用,是国际社会大力争取的合作对象。海合会国家通过气候援助与太平洋岛国建立起密切的政治外交联系,可以借此扩展朋友圈,在国际社会中获得有益支持。这在当前百年变局的背景下尤为显著。太平洋岛国的国土面积与人口数量相对较少,经济发展规模有限。然而,在联合国等国际舞台上,任何国家都是独立平等的主体,在国际事务中拥有相同的权利。海合会国家已深刻认识到,在积极发展与世界和地区大国关系的同时,更要努力获取中小国家的支持。海合会国家提供的气候援助资金,有助于提高太平洋岛国的经济发展和民众生活水平,能产生较大影响。澳大利亚国立大学研究员斯图尔特·弗思(Stewart Firth)也认为,海合会国家对太平洋岛国“少量的援助可以产生巨大的效果”。^① 在获得当地民众认可的同时,海合会国家的软实力也会得到提升,显著增强了其在气候议程中参与制定规则的能力。

(三) 在国际特定议题上获取支持

在国际赛事和巴以冲突等国际特定议题上,海合会国家通过对太平洋岛国进行气候援助,也有利于获得它们的支持。成功举办国际赛事不仅可以为主办国带来大量经济收益,而且会显著提升其在世界舞台上的知名度。因此,世界各国在申请举办世博会和世界杯等国际赛事过程中,面临着激烈竞争。在阿拉伯地区,阿联酋率先提出举办 2020 年世博会的申请,迫切需要获得国际博览局(BIE)成员国的支持,而太平洋岛国拥有着宝贵的 12 票。这是阿联酋积极举办第一届东盟与太平洋岛国峰会并为太平洋岛国提供气候援助的重要诱因。沙特在 2023 年举办第二届东盟与太平洋岛国峰会,同时为太平洋复原力基金提供大量援助,也与其希望获得太平洋岛国支持、以便成功申请举办 2030 年世博会密切

^① “Gulf Oil States Expand Pacific Presence”.

相关。

在巴勒斯坦问题上,海合会国家希望获得太平洋部分岛国的支持。太平洋岛国虽然人口、面积及经济发展水平相对有限,却是联合国具有平等地位的主权实体。太平洋岛国的14个实体中有12个主权国家,在联合国享有独立的投票权,是国际社会不可忽视的重要“票仓”。在第一届阿盟与太平洋岛国峰会开幕式上,阿勒纳哈扬谢赫明确指出,在阿拉伯世界面临的诸多挑战中,最为紧迫、最令人不安的问题当属巴以冲突。阿联酋一直都支持“阿拉伯和平倡议”(Arab Peace Initiative)^①,主张建立一个主权独立、拥有明确领土边界和独立经济体系的巴勒斯坦国,其中两国方案是该地区恢复安全、和平及稳定的唯一途径。与此同时,穆莱基强调指出,卡塔尔坚定支持巴勒斯坦事业并致力于寻求解决之道,这也是阿拉伯国家和太平洋岛国合作的优先事项。^②在参加第二届阿盟与太平洋岛国峰会期间,科威特外交大臣谢赫萨利姆·阿卜杜拉·贾比尔·萨巴赫(Sheikh Salem Abdullah Al-Jaber Al-Sabah)表达了科威特在中东问题上的立场,声称将坚定不移地支持巴勒斯坦人,并呼吁世界各国找到阻止以色列持续攻击巴勒斯坦人的方法。^③这表明海合会国家希望通过提供气候援助,能够在巴勒斯坦问题上获得太平洋部分岛国的有力支持。

三、海合会国家气候援助太平洋岛国的主要成效

相较于海合会国家针对世界大国、区域强国或巴勒斯坦等特定对象开展的外交行动,其对太平洋岛国提供的气候援助,无论在资金规模还是外交重要性上

^① “阿拉伯和平倡议”是在2002年3月28日第14次阿盟首脑会议上由时任沙特王储阿卜杜拉提出的一项旨在解决阿以冲突的中东和平建议。该倡议要求以色列遵守联合国相关决议,撤出1967年以来占领的阿拉伯领土(包括约旦河西岸,加沙地带,戈兰高地和黎巴嫩南部),接受建立一个主权独立的囊括约旦河西岸和加沙地带、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国,并公正解决巴勒斯坦难民问题。以此为基础,阿拉伯国家将同以色列签署和平协议,并逐渐实现关系正常化。这项倡议得到了与会各国的一致同意,成为阿拉伯国家与以色列谈判解决阿以争端的重要依据,并经历过多次修订。此后,由于巴以冲突的干扰,该协议一直未能实施。参见“Q&A: the Arab Peace Initiative,” *The Elders*, September 10, 2013, <https://theelders.org/news/qa-arab-peace-initiative>, 上网时间:2023年10月15日。

^② “Qatar Participates in 2nd Ministerial Meeting Between Arab Countries and Pacific Island Countries”.

^③ “Kuwaiti FM: Arab, Pacific Countries Keen on Cooperation, Resolving Challenges,” *Kuwait Times*, June 13, 2023.

都相对较低。然而,这既不能从根本上否定海合会国家对太平洋岛国气候援助的成果,也不能阻碍海合会国家与太平洋岛国的战略合作发展进程。总体而言,海合会国家对太平洋岛国进行气候援助,以相对有限的投入获得了较为丰厚的产出。

第一,海合会国家与太平洋岛国的外交关系发展迅速(见表 1)。早在 1975 年,科威特便与巴布亚新几内亚建立了外交关系,此后又在 1995 年与所罗门群岛、马绍尔群岛建立了外交关系。在第一届东盟与太平洋岛国峰会前后,海合会国家与太平洋岛国掀起第一次建交潮,双方外交关系获得了巨大发展。从 2005 年到 2018 年,阿联酋先后与 12 个太平洋岛国建立了外交关系,卡塔尔与 8 个太平洋岛国建立了外交关系,科威特与 7 个太平洋岛国建立了外交关系。在第二届东盟与太平洋岛国峰会举办前后,海合会国家与太平洋岛国掀起了第二次建交潮。自 2020 年开始,沙特和巴林先后与 7 个太平洋岛国建立了外交关系,阿曼、卡塔尔、科威特则分别与 2 个太平洋岛国建立了外交关系。目前,海合会国家与斐济、所罗门群岛和瓦努阿图全部建立了外交关系,且除个别国家外都与基里巴斯、瑙鲁、帕劳和汤加建立了外交关系。可以说,除纽埃外,海合会国家已与太平洋岛国普遍建立了密切的外交联系,这也为双方继续深化合作奠定了坚实基础。

表 1 海合会国家与太平洋岛国建立外交的时间一览表

太平洋岛国	阿联酋	沙特阿拉伯	卡塔尔	科威特	巴林	阿曼
所罗门群岛	2010 年	2014 年	2011 年	1995 年	2022 年	2023 年
斐济	2010 年	2015 年	2010 年	2005 年	2010 年	2010 年
瓦努阿图	2009 年	2022 年	2002 年	2012 年	2024 年	2023 年
基里巴斯	/	2023 年	2016 年	2014 年	2018 年	/
马绍尔群岛	2010 年	/	2023 年	1995 年	/	/
瑙鲁	2007 年	2023 年	2011 年	2013 年	2023 年	/
库克群岛	2018 年	2023 年	/	2021 年	/	/
帕劳	2009 年	2022 年	2005 年	2015 年	2018 年	/
巴布亚新几内亚	2017 年	/	2017 年	1975 年	2023 年	/
萨摩亚	2010 年	/	2011 年	/	2023 年	/
密克罗尼西亚联邦	2016 年	2023 年	/	2016 年	2022 年	/
汤加	2007 年	2020 年	2024 年	2021 年	2022 年	/

(续表)

太平洋岛国	阿联酋	沙特阿拉伯	卡塔尔	科威特	巴林	阿曼
图瓦卢	2010年	2015年	2012年	2012年	/	/
纽埃	/	/	/	/	/	/

资料来源：作者根据相关资料整理。

第二,海合会国家在国际舞台上的声誉得到提升。在全球变暖威胁人类生存不断取得共识的背景下,海合会国家经常遭到非政府组织的批评,被指责为全球变暖的重要推手。这严重损害了这些国家在国际舞台上的声誉和形象。为了减少国际舆论的谴责与攻击,海合会国家每年都会花费巨资从事国际公关活动。海合会国家对太平洋岛国提供气候援助,也带有减缓这些岛国对其进行舆论攻击的显著目的。总部设在阿布扎比的国际可再生能源机构是全球可再生能源领域的权威机构,在推广新能源的发展及应用方面发挥了重要作用,显著提升了阿联酋在新能源转型领域的声誉和影响力。在第一届东盟与太平洋岛国峰会上,阿勒纳哈扬特意表达了对太平洋岛国的谢意,明确表示将采取行动应对气候变化问题,并为太平洋岛国提供了大量气候援助,获得了这些岛国的普遍好感。在第28届联合国气候变化大会召开前夕,阿联酋还宣布将为全球气候行动提供大约5亿美元的支持,体现了自身在气候问题上的担当。

2023年,太平洋岛国全部参加了在利雅得举行的第二届东盟与太平洋岛国峰会,并引起了国际社会的普遍关注。在会议期间,沙特特意提到了在2021年启动的“绿色沙特”和“绿色中东”倡议,表明沙特致力于推进绿色及可持续发展的意愿与行动,获得了太平洋岛国的称赞。虽然产油国依然遭到了部分国家和媒体的批评,但是太平洋岛国明显减弱了对于阿联酋和沙特等国的舆论攻击,部分太平洋岛国还盛赞阿联酋在推进能源转型中的作用。海合会国家对太平洋岛国的气候援助,显著改善了其在国际上的声誉,增强了其在气候领域的话语权。

第三,海合会国家在地区及国际特定议题上获得显著支持。阿联酋设立“太平洋岛国伙伴项目”后,太平洋岛国获得了来自阿联酋的大量气候援助,显著改善了这些岛国与阿联酋的友好关系。在第一届东盟与太平洋岛国峰会期间,太平洋岛国明确呼吁伊朗响应阿联酋的倡议,通过直接谈判或诉诸国际法院的方式来解决海湾三岛问题。这是太平洋岛国对阿联酋领土主权的重要支持,对于维护阿联酋的国家利益、提升其区域地位至关重要。2013年11月27日,迪拜在

国际博览局 167 个成员国的投票中包揽 116 票,获得 2020 年世博会的举办权,系中东地区首次获得此类国际赛事的举办权。^① 虽然国际博览局没有公开具体投票信息,但太平洋岛国对于阿联酋的普遍支持,无疑在迪拜高票获得此次世博会举办权过程中发挥了重要作用。阿联酋对太平洋岛国的气候援助获得了丰厚回报。通过对太平洋岛国提供气候援助,沙特在举办世博会等特定议题上也获得了太平洋岛国的大力支持。在第二届东盟与太平洋岛国峰会期间,太平洋岛国全部支持利雅得举办 2030 年世博会,并将竭力发动友好国家支持沙特的竞选活动。^② 最终,利雅得在 165 张选票中获得 119 张,以遥遥领先的得票率获得 2030 年世博会的举办权。^③ 显然,太平洋岛国的支持对于沙特最终成功申办 2030 年世博会不可或缺。同样,科威特在向太平洋岛国提供资金支持后,成功当选为联合国安理会 2018-2019 年度非常任理事国。这使得科威特更加注重发展与太平洋岛国的合作关系。

此外,太平洋部分岛国在阿拉伯民族主义事业中的作用不断凸显。由于美国长期与马绍尔群岛、帕劳和密克罗尼西亚联邦保持防务合作关系,并在太平洋地区拥有强大威慑能力,导致太平洋岛国在国际事务中时常追随美国步伐,特别是在巴以问题上。然而,能否提供气候援助,已成为影响太平洋部分岛国政治立场的重要因素。海合会国家通过强化对太平洋岛国的气候援助,有助于争取潜在的国际政治支持力量,进而有利于推进巴勒斯坦问题的有效解决。在第一届东盟与太平洋岛国峰会发布的联合声明中,太平洋岛国宣称其一直关注中东冲突特别是巴勒斯坦局势,敦促各方按照联合国有关决议和平解决所有争端,并支持阿拉伯国家提出的在中东建立公正、全面和永久和平的倡议。^④ 在第二届东盟与太平洋岛国峰会发表的《利雅得宣言》中,双方强调将继续加强在联合国和其他国际组织中的合作与相互支持。可以说,太平洋部分岛国已成为海合会国家

^① Yousef Gamal El-Din, "Dubai Celebrates Winning Right to Host Expo 2020," *CNBC*, November 27, 2013, <https://www.cnbc.com/2013/11/27/dubai-celebrates-winning-right-to-host-expo-2020.html>, 上网时间:2025 年 2 月 18 日。

^② "Arab League, Pacific Island States back Saudi Arabia's Bid to Host Expo 2030," *Saudi Gazette*, June 13, 2023.

^③ "Saudi Arabia Elected Host Country of World Expo 2030," *Bureau International des Expositions*, November 28, 2023, <https://www.bie-paris.org/site/en/news-announcements/world-expo/saudi-arabia-elected-host-country-of-world-expo-2030>, 上网时间:2025 年 2 月 17 日。

^④ "Pacific Island-Arab League Summit Wrapped in Abu-Dhabi," *Kuwait News Agency*, June 24, 2010.

在巴以问题上寻求潜在支持的重要外部力量。

尽管海合会国家与太平洋岛国基本都建立了外交关系,但仅有斐济、汤加和图瓦卢在阿联酋设有代表处,海合会国家尚未在太平洋岛国设立大使馆。这显然不利于双方战略合作关系的持续发展。不可否认,海合会国家对太平洋岛国的气候外交取得了较为显著的成效,但也存在不足之处。

第一,海合会国家对太平洋岛国提供的气候援助资金相对有限。虽然太平洋岛国无论国土面积、人口数量还是经济规模都相对较小,但是每年都需要国际社会的大量援助。根据洛伊研究所(Lowy Institute)2008年至2021年的数据,海合会国家对太平洋岛国的气候援助金额相对较少,其中阿联酋捐赠了5,600万美元,科威特为69万美元,卡塔尔为36万美元,沙特为14.1万美元,而巴林和阿曼则未上榜。同一时期,澳大利亚对太平洋岛国的援助资金约为149.9亿美元,日本约为34.5亿美元,新西兰约为32.4亿美元。^①须知,仅在2022年,沙特对海外援助的金额便达到60亿美元,阿联酋为16亿美元,卡塔尔约为5亿美元。海合会国家为太平洋岛国应对气候变化所提供的援助资金,不论是与其对世界其他地区的发展援助,还是与其他国家对太平洋岛国的发展援助相比,尚存在明显不足。

第二,海合会国家与太平洋岛国的经贸联系非常薄弱。由于太平洋岛国均是中小岛屿国家或地区,无论是市场潜力还是贸易规模都相对有限,因此海合会国家对太平洋岛国提供气候援助时更侧重其政治价值,双方之间的经贸联系并不紧密。根据麻省理工学院开发的经济复杂性观测站(OEC)的数据,海合会国家与太平洋岛国之间的贸易额非常有限。阿联酋与太平洋岛国的经贸联系相对紧密,与所有岛国都建立了贸易联系,其中以巴布亚新几内亚和斐济的贸易为主。在2022年,阿联酋与太平洋岛国之间的进出口贸易总额约为1亿美元。同年,斐济对澳大利亚的出口额为1.42亿美元,对中国为5,630万美元,总出口额为13亿美元;其从澳大利亚的进口额为4.32亿美元,中国为5.28亿美元,总进口额为33.8亿美元。与此同时,沙特只与斐济开展了贸易活动,双边贸易总额仅有41.7万美元。^②其他海合会国家与太平洋岛国的贸易联系也非常薄弱,这显然不利于双方战略合作关系的深度发展。

^① Henryk Szadziewski, *Going Elsewhere: Oceania's Globalism and the Gulf States*, Discussion Paper, Department of Pacific Affairs, Australian National University, No. 5, 2025, p. 4.

^② Ibid., pp. 4-5.

第三,海合会国家与太平洋岛国在气候变化问题上的根本性矛盾依然存在。全球变暖直接威胁太平洋岛国的生存,这是任何气候援助都难以解决的根本性问题,因此太平洋岛国不会放弃对化石能源生产国的批评。在沙特阿拉伯率先宣布向太平洋复原力基金捐款后,太平洋岛屿气候行动网络(PICAN)的区域协调员拉韦塔纳拉吉·塞鲁(Lavetanalagi Seru)依然敦促沙特减少对化石能源的依赖,宣称“如果沙特不解决气候危机的根源,即化石燃料行业的扩张,而是继续向国有油气公司提供补贴和税收减免,将会加剧气候危机。”^①在第 28 届联合国气候大会期间,世界各国围绕化石燃料的存废展开了激烈博弈。欧盟和小岛屿国家强烈呼吁淘汰化石燃料,而包括海合会国家和俄罗斯在内的产油国却极力阻挠。各方最终同意在大会宣言中添加“逐步淘汰所有化石燃料”的表述,但并未给出明确的时间表及应采取的具体措施。马绍尔群岛气候特使蒂娜·斯特格(Tina Stege)在大会发言时称:“当这项决定(最终协议)被宣布时,我们并不在场,这让我们感到震惊”。小岛屿国家联盟随后发布声明:“我们没有看到任何承诺,甚至没有看到任何要求各缔约方在 2025 年前实现碳达峰的呼吁”。^②海合会国家与太平洋岛国在化石燃料等方面的不同立场,成为阻碍双方关系发展的主要因素。

简言之,海合会国家对太平洋岛国的气候援助已经从单纯提供资金和技术支持向拓展全方位合作演进,呈现出由单一国家牵头向区域国家集群共同搭建制度性合作框架的发展态势,这是双边合作关系能够取得显著成效的重要保障。尽管海合会国家与太平洋岛国在气候议题上的矛盾难以完全消除,但这并不能阻碍双方在气候合作领域的发展进程。

四、海合会国家气候援助太平洋岛国的未来展望

在百年变局加速演进时期,全球大国地位的演变,特别是世界权力由西向东的转移趋势,将深刻影响世界各国的前途命运。区域国家联盟在塑造地区事务、促进地区合作、弥合彼此差距、倡导全球规范及促进经济发展等方面将扮

^① “Approach Saudi Arabia’s Climate Commitment with Caution: PICAN,” *Island Times*, November 24, 2023.

^② Natasha Turak, “Pacific Islands Lash out at COP28 Presidency: ‘We Weren’t in the Room’ when Deal Was Announced,” *CNBC*, December 13, 2023, <https://www.cnbc.com/2023/12/13/cop28-climate-summit-pacific-islands-lash-out-at-final-deal.html>, 上网时间:2025 年 2 月 18 日。

演更重要的角色,甚至会影响国际新秩序的构建。“全球南方”的群体性崛起,凸显了区域国家联盟的重要地位,并进一步激发了南方国家的民族自信。不管是海合会国家还是太平洋岛国,都希望在百年变局中最大限度的推进世界多极化进程,强化南南合作,避免继续受到霸权国家的操纵。虽然海合会国家与太平洋岛国在石油生产和碳排放等方面存在明显冲突,但海合会国家对太平洋岛国的气候援助拥有广阔的发展前景,并将在地区合作和国际特定领域发挥更大作用。

(一) 双方合作前景广阔

海合会国家与太平洋岛国在气候治理层面的合作空间巨大。海合会国家将继续为太平洋岛国应对气候变化提供支持及援助,协助其发展新能源基础设施。在世界各国日益关注全球变暖、推动碳零排放的时代背景下,海合会国家也在不断推进国内经济发展转型,积极参与地区和国际气候会议。不管是帮助太平洋岛国发展海水淡化厂,还是建设太阳能发电站、风力发电站等新能源基础设施,海合会国家都拥有充足的资金以及较为成熟的企业集团,因而可以在这些领域持续开展活动。从长远看,全球变暖同样会对海合会国家产生严重影响,妥善应对气候变化问题也是这些国家的重要职责。海合会国家普遍面临缺水、热浪及海平面上升的威胁,若温室气体排放量没有显著降低,那么海合会国家部分地区在2100年后可能不再适宜人类生存。^①为此,海合会国家都在积极发展新能源产业,这将有助于消除其与太平洋岛国的根本分歧。在第二届东盟与太平洋岛国峰会上,东盟与太平洋岛国共同发布了《利雅得宣言》,明确表示双方将积极建立伙伴关系。2024年2月,巴林和卡塔尔分别与瓦努阿图和汤加建立了外交关系,延续并扩大了海合会国家与太平洋岛国的合作趋势。^②

在双方关系中,太平洋岛国同样迫切希望进一步强化与海合会国家的气候合作。太平洋岛国在非传统安全领域取得的成就,有利于深化其与海合会国家的战略合作。1985年,13个太平洋岛国签署了《南太平洋无核区条约》,为核不

^① Jeremy S. Pal and Elfatih A. B. Eltahir, “Future Temperature in Southwest Asia Projected to Exceed a Threshold for Human Adaptability,” *Nature Climate Change*, Vol. 6, No. 2, 2016, pp. 197–199.

^② “Bahrain and Qatar Forge Diplomatic Ties with More Pacific Islands,” *Gulf States Newsletter*, February 20, 2024, <https://www.gsn-online.com/news-centre/article/bahrain-and-qatar-forge-diplomatic-ties-more-pacific-islands>, 上网时间:2025年2月18日。

扩散和核裁军做出了显著贡献。^① 该项条约对保障本地区和平与安全发挥了巨大作用,并对海合会国家起到示范效应。在出席第二届东盟与太平洋岛国峰会期间,卡塔尔代表团指出阿拉伯国家数十年来一直致力于将中东打造为无核武器区,太平洋岛国的无核化成果可以为阿拉伯国家提供重要参照。在 2006 年之后,斐济为了打破经济制裁和外交孤立,大力推行“北向”政策,积极发展同海合会国家的外交关系。库克群岛欢迎海合会国家参与其深海矿产资源开发,图瓦卢则希望从海合会国家获得长期的气候援助。所罗门群岛总理杰里迈亚·马内莱 (Jeremiah Manele) 在为其因连续出访沙特和阿联酋而花费 249,000 美元进行辩护时称:“作为最不发达的小岛屿国家,我们必须致力于维护我们的优先事项和需求……我们必须投入时间和精力来建立和培育合作伙伴关系”。^② 海合会国家对太平洋岛国的外交攻势,将会由以气候援助为主的模式,向涉及到本地区生存发展的更多领域扩展,双方之间拥有广阔的发展前景。

(二) 海合会国家将积极参与印太事务

海合会国家寻求在全球事务中发挥更大作用,将以强化对太平洋岛国的气候援助为依托,积极参与印太地区事务。沙特和阿联酋等国在油气生产、氢能源、太阳能发电以及碳搜集和储存解决方案等方面拥有较大优势,将继续在世界能源市场扮演重要角色。自美国页岩气革命后,亚洲地区已经成为海合会国家最大的能源出口目的地,太平洋地区海洋通道的重要性不言而喻。在此背景下,海合会国家在不断强化与东盟外交关系的同时,也注重发展与太平洋岛国的友好关系,并以较高规格举办了双边论坛。^③ 太平洋岛国已成为海合会国家“东向战略”的重要一环,其在未来的地位将进一步提升。

海合会国家为获得显著的战略收益,将尝试增强在印太地区的实质性存在。自美国政府相继推出“重返亚洲”“亚太战略”及“印太战略”之后,太平洋和印度洋地区的战略重要性进一步提升。^④ 印度、日本、韩国和印度尼西亚等国不断深

^① “South Pacific Nuclear-Free Zone (Treaty of Rarotonga),” *Inventory of International Nonproliferation Organizations and Regimes*, Center for Nonproliferation Studies, 1985, TRara-1.

^② “Solomon Islands PM Defends \$ 2.1 Million Trip,” *Islands Business*, October 20, 2024.

^③ Sunaga Kazuo, “ASEAN in the Global South — Strengthening Relations with the Gulf Cooperation Council (GCC) and the Pacific Islands Forum (PIF),” *NIDS Commentary*, No. 262, June 6, 2023, p. 5.

^④ Executive Office of the President & National Security Council, *Indo-Pacific Strategy of the United States*, Washington: The White House, February 2022, p. 7.

化同太平洋岛国的外交关系,通过举办与太平洋岛国的双边论坛、增加对太平洋岛国的援助等方式,持续扩大自身在太平洋地区的存在。诸多世界和地区大国纷纷加大在印太地区的外交攻势,试图在中美竞争的大环境下进一步提升自身的战略主动性。海合会国家与太平洋岛国建交热潮的涌现及双边论坛的延续,已表明了其积极参与印太事务的趋势。新加坡国立大学中东研究所的让-卢普·萨曼(Jean-Loup Samaan)认为,海合会国家对太平洋岛国的气候援助类似于海湾版的“一带一路”,通过向太平洋岛国提供气候援助资金,来扩大海合会国家的全球影响力。^① 海合会国家将成为印太事务的重要参与者,而太平洋岛国可能充当其扩大在印太地区影响力的重要抓手。

(三) 双方将共同助力“全球南方”的崛起

不管是海合会国家还是太平洋岛国,都属于“全球南方”的范畴。“全球南方”涉及到政治、经济、历史、文化等多个维度,其内涵与外延会随着大国博弈、新兴国家崛起、国际秩序变迁等发生动态调整。^② 作为饱受西方殖民侵害的国家,海合会国家与太平洋岛国是“全球南方”的组成部分,在国际舞台上始终秉持反对霸权主义和强权政治的立场,积极维护自身的独立自主。在东升西降的国际局势下,海合会国家愈益采取更加独立的外交政策。沙特等国在能源危机下不顾美国威胁,坚持开展独立的油气生产政策。这表明海合会国家并非从属于西方,而是根据自身国家利益来调整油气生产举措。沙特等国适时调整了外交方向,注重发展与中国等新兴大国的关系,外交政策体现出典型的“东向”特征。此外,沙特和阿联酋还积极申请加入上合组织和金砖国家机制,其中阿联酋在2024年正式成为金砖国家成员。这体现出沙特和阿联酋等海合会国家在外交层面独立自主性的进一步提升。海合会国家通过强化区域合作,不断整合区域内国家力量,更好地维护了自身利益。太平洋岛国则通过举办太平洋岛国论坛等形式,凝聚力量,为自身和“全球南方”发声,努力守护着中小岛屿国家的生存权。不管是海合会国家积极维护石油主权的斗争,还是太平洋岛国极力反对核试验并积极推动本区域无核化的举措,都对维护“全球南方”的发展利益做出了重要贡献。

^① “Gulf Oil States Expand Pacific Presence”.

^② 关于“全球南方”的具体表述,参见李嘉伟:《“全球南方”概念的规范价值及其限度分析》,载《国际论坛》2024年第3期,第119-124页;肖巍:《为什么是“全球南方”?》,载《复旦学报(社会科学版)》2025年第5期,第132-134页;Youyi Zhang, “Financing for Development in Global South,” *China International Strategy Review*, Vol. 7, 2025, pp. 125-127.

海合会国家对太平洋岛国气候援助的持续推进,将构成“全球南方”群体性崛起的重要组成部分。斐济总理在第一届阿盟与太平洋岛国峰会上明确指出,“我们加入不结盟运动的哲学基础,是在决定我们作为主权国家命运的同时与所有人合作,以维护可持续的世界和平及所有人的尊严……斐济将与同样拥有这些价值观的阿盟加强合作,以最终实现所有人都过上更公平、有尊严生活的愿景。”^①第二届阿盟与太平洋岛国峰会进一步强化了彼此在维护“全球南方”国家利益方面的合作。《利雅得宣言》明确指出,两者在经济、发展、环境等领域的合作最终将加强南南合作,符合双方利益。^②南南合作的形式增强了海合会国家与太平洋岛国的国际影响力,并在国际特定议题上发挥着不可忽视的重要作用。通过在经济、政治和社会发展等方面相互帮衬,海合会国家和太平洋岛国可以推动建立反映包括“全球南方”在内的所有国家呼声的世界新体系。^③海合会国家以气候援助强化与太平洋岛国的友好合作,不断搭建制度性双边合作平台,已成为“全球南方”的核心角色,并将继续发挥重要作用。简言之,海合会国家与太平洋岛国的交流与合作看似是国际舞台上不起眼的区域合作,实则是百年变局下“全球南方”努力构筑多极化国际秩序的重要环节。

五、结语

气候议题是海合会国家最为关注的全球公共问题之一,任何新能源技术的突破都会冲击化石能源的支配地位,进而会影响到海合会国家的核心利益。尽管脱碳已成为能源领域不可阻挡的潮流,但传统化石能源仍具有非常重要的战略意义,海合会国家在短期内依然是世界最重要的化石能源出口地。海合会国家在石油输出国组织中的主导地位、世界能源市场的分割以及俄乌冲突的持续外溢,不仅进一步凸显了海合会国家在国际传统能源市场举

^① “PM’s Address at Arab League-Pacific Island Summit in Abu Dhabi,” *World Press*, June 27, 2010, <https://crosbiew.wordpress.com/2010/06/27/pms-address-at-arab-league-pacific-island-summit-in-abu-dhabi-25-6-10/>, 上网时间:2023年11月15日。

^② Areej Saeed, “2nd Ministerial Meeting Between Arab and Pacific Islands States,” *The Diplomatic Insight*, June 13, 2023, <https://thediplomaticinsight.com/2nd-ministerial-meeting-between-arab-and-pacific-islands-states/>, 上网时间:2023年10月16日。

^③ Kevin Gray and Barry K. Gills, “South-South Cooperation and the Rise of the Global South,” *Third World Quarterly*, Vol. 37, No. 4, April 2, 2016, pp. 558–559.

足轻重的地位,而且显著提升了其在地区乃至全球地缘政治经济中的战略价值。在世界多极化趋势加速推进而地区冲突又不断显现的时刻,以沙特为首的海合会在国际舞台上的战略重要性进一步显现,俨然成为大国竞争中的关键变量。

海合会国家对太平洋岛国的气候援助,不仅是其区域联盟外交活动的重要体现,也是对内不断推进新能源转型的外在诉求。气候援助不仅关乎国际舆论,背后还隐藏着较为显著的国际竞争。海合会国家在百年变局中日益扮演着超越传统区域国家联盟的重要角色,并在地区与国际事务中有步骤地进行战略布局。通过对太平洋岛国进行气候援助,并致力于借助合作解决全球公共问题,海合会国家可以显著提升国际形象。海合会国家的气候援助有助于缓解太平洋岛国面临的生存与发展危机,在特定时刻可以获得这些国家的外交支持。这些举措充分展现了海合会国家的国际担当,对于提升其国际事务影响力颇有裨益。在当前愈演愈烈的全球地缘政治竞争中,海合会国家和太平洋岛国都试图增加自身战略筹码,以便在大国博弈下更好的实现发展目标,维护自身利益。它们已成为国际舞台上不可忽视的重要力量,不断受到世界大国的追捧与拉拢。这反过来又将激励它们采取更加独立自主的外交政策。尽管双方关系存在一定的阻碍因素,但是海合会国家对太平洋岛国的气候援助属于南南合作的典范,是“全球南方”国家强化区域间合作的见证,预示着“全球南方”国家在世界权力格局中角色的转换。双方由气候援助推动的友好合作,堪称“全球南方”群体性崛起的重要组成部分,并将继续助推世界多极化进程地深度演进。

(责任编辑:李 意 责任校对:赵 军)