



贯穿整个历史 内容无所不及

# 美国国家安全立法五花八门

□刘胜湘

等,如《1949年中央情报局法》《1959年国家安  
全局法》《1972年军  
人间谍罪惩治法》  
《1978年外国情报侦察  
法》《1980年情报监督  
法》《1982年外交使团  
法》《1982年情报人员  
身份保护法》《1988年

美国是世界上最重  
视国家安全立法的国家,  
也是最早专门就国家安  
全进行立法、国家安全法律体系最为完备的国家。国家  
安全立法贯穿其整个历史,涵盖内容几乎无所不及。

美国《1947年国家安全法》是世界上第一  
部专门就国家安全问题制定的法律,其他国家  
制定国家安全法普遍比美国晚几十年,是美国的  
“追随者”。

1986年,日本曾效仿美国出台《安全保障  
会议设置法》,并成立安全保障会议。2007年,第一  
届安倍内阁曾在国会提交《安全保障会议设置法  
修正案》草案,试图改革安全保障会议没有成功。

2013年,安倍内阁利用执政党在国会的多数议席强行  
通过了《安全保障会议设置法》,并据此用国家安  
全保障会议取代安全保障会议,两者的重要区别是国家  
安全保障会议专门设置了国家安全保障局这一常设机  
构。俄罗斯也效仿美国于1992年3月正式对外公布《俄  
罗斯联邦安全法》,2010年进行了修改。该法规定总统任  
俄罗斯联邦安全会议主席,组织和领导俄罗斯联邦安全  
会议,任命安全会议的成员,这实际上确立了总统在俄  
罗斯国家安全决策中的领导地位。

法国至今并没有专门的国家安全法,但有相关白  
皮书。法国在萨科齐执政时期于2008年公布《国防与  
国家安全白皮书》,以总统任主席的法国国防与国家  
安全委员会依此成立,其主要职责是讨论国家安全决  
策方案、协调各部门的行动、保证安全决策的顺利实施。  
联邦德国曾多次尝试效仿美国进行国家安全方面的立  
法,并据此建立国家安全委员会,但几次努力均告失  
败,至今还没有自己的《国家安全法》,其联邦安全委  
员会目前主要限于管制武器出口。

## 反复补充完善

从国家安全角度来看,美国的历史就是一个不断  
制定、修订和完善国家安全法的历史。从1798年的《归  
化法》到1947年的《国家安全法》,从《国土安全法》到  
《外国投资与国家安全法》,美国国家安全立法不断发

展、修订和完善。

二战结束以后,美国正式系统地进行了国家安全  
机构体制的立法、打击共产党的立法、技术侦察的立  
法、政治间谍的立法和保护情报人员身份的立法。其中  
最重要的是《1947年国家安全法》。

该法是一部确立美国国家安全机构的组织体制和  
规范各机构职权范围的法律,奠定了美国国家安全体  
制机制的法律基础。为了让美国安全体制能够应对苏  
联的挑战,1947年2月26日,杜鲁门总统正式向国会  
提交《国家安全法》建议案,要求重组国家安全体系,成  
立国家安全委员会和中央情报局。1947年7月,杜鲁  
门总统签署了参众两院通过的议案,美国《1947年国  
家安全法》诞生。这是美国关于国家安全的一部“纲领  
性”文件,其地位仅次于美国宪法,内容涉及国家安全  
情报、军事与国家安全资源等。1949年8月,又通过了  
《国家安全法(修正案)》,后来又随着国内外环境的  
变化经过多次修正,并作过较大修改和补充。

冷战结束以后,美国又进行国家安全教育立法、加  
强反间谍立法、反经济间谍立法等。特别是“9·11”事  
件后,美国通过了2002年《国土安全法》、2007年《外  
国投资与国家安全法》、2014年《网络安全增强法案》  
和2018年《外国投资风险审查现代化法案》等,作为对  
美国国家安全法律体系的重要补充。

## 法律种类繁多

美国国家安全立法种类繁多,五花八门。总起来  
看,主要有两类:一类是1947年制定的《国家安全法》  
及其修正案,属于宪法性法律,是美国其他类安全法  
的基础。另一类是国家安全专门法,即针对具体安全领  
域制定的法律。像情报安全法、反恐怖主义法、“超  
级301条款”和《外国投资与国家安全法》等属于美国  
国家安全专门法律。

情报安全法是美国规定情报机构及其人员活动的  
法律规范,具体包括情报机构法、情报侦察法和间谍法

关于制裁泄露国家经济和商业情报者的法令》《1996  
年国家图像和测绘局法》《2002年国土安全信息共享  
法》等,都属于情报类专门法。

反恐怖主义法包括《2001年航空安全法案》《2001  
年反恐怖主义法案》《2004年情报改革与反恐法案》  
《2007年保护美国法》等。“9·11”事件后,美国政府加  
强了情报立法与军事立法等工作,尤其是在情报侦察  
方面加强立法,加大对恐怖主义的防范力度。

## 对外交涉工具

这些法律甚至成为美国对外交涉的工具和手段。  
比如,“超级301条款”是美国针对外贸制定的专门法  
律,源于《1984年贸易与关税法》,后经过多次修改和  
增补。根据此条款,美国政府可以国家安全为由,对所  
谓外国的贸易壁垒和非贸易壁垒等不公平贸易行为进  
行强制性的一揽子调查。1985年,美国运用“超级301  
条款”逼迫日本签下“广场协议”,大大削弱了日本的  
竞争力。特朗普政府上台后对包括中国在内的美国对  
外贸易伙伴征收高额关税,其依据正是“超级301条款”。

外国投资与国家安全法是美国限制外国投资的专  
门法。2007年《外国投资与国家安全法》、2008年《外  
国人合并、收购、接管条例》和2018年《外国投资风险  
审查现代化法案》,是美国以国家安全为由限制外国企  
业、个人在美国投资、并购的法律。

美国政府多次依据此法阻止外国企业对美国公司  
的收购。2016年美国国会“美中经济与安全评估委员  
会”(USCC)发表年度报告建议修改法案,授权美国投  
资审查委员会阻止中国国企对美国企业的收购或控制。  
2018年8月,特朗普总统签署《外国投资风险审查现  
代化法案》。20世纪80年代中后期,美国曾利用类似法律  
打断了日本“买下美国”的好梦。(作者为上海外国语大  
学中东研究所教授、2017年国家社科基金重点项目“美  
国国家安全危机预警体制机制及启示研究”主持人)

·责编 苏佳维·

MESER®

# 墨瑟门窗

## 好房配好窗 好窗选墨瑟

☎ 400-8118-789



托马斯·墨瑟

墨瑟门窗是奥润顺达集团旗下子公司,历经30年发展,已建成世界一流的“被动式超低能耗建筑产业  
全产业链智能制造基地”,以创新驱动和绿色发展,助力中国梦!

国家建筑节能技术国际创新园  
国家火炬计划重点高新技术企业  
国家企业技术中心

国家国际科技合作基地  
国家4A级工业旅游景区

德国被动房研究院PHI认证  
欧盟CE认证  
美国北美能源之星认证

澳大利亚SAI认证  
中国海关AEO高级认证

