

# 深入学习贯彻贯彻一中二中全会精神

## 李克强张德江俞正声张高丽汪洋分别出席 国务院全国人大常委会全国政协党组会议

据新华社北京1月22日电 1月22日,中共中央政治局常委、国务院总理、党组书记李克强主持召开国务院党组会议,深入学习贯彻党的十九大精神,深入学习贯彻党的十九

届二中全会精神。会议强调,宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。各级

政府要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作,牢固树立“四个意识”,坚决维护习

近平同志党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,牢牢掌握宪法修改

的内涵,坚持依宪施政、依法行政,加快推进法治政府建设。一要坚决维护宪法权威,捍卫宪法尊严,严格依照宪法法律行使

职权、履行职责、开展工作。要加强对权力的监督和制约,坚决追究和纠正违宪违法行为,绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。二要依法全面履行政府职能。坚持权

由法定、权依法使,持续深化“放管服”改革,分清政府和市场的边界,制定政府权责清单,强化“法定职责必须为、法无授权不可为”的观念,坚决克服和纠正不作为、乱作为。三要加

强行政法律法规的立改废释工作。全面推行规范性文件合法性审查制度,对违法违规或不适应实践发展要求的要予以纠正或撤销。四是推进严格规范公正文明执法,全面实

施行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,全面推行“双随机、一公开”监管和综合执法,提高政府公信力,行政效能和群众满意度。

张高丽、刘延东、汪洋、马凯、杨晶、常万全、杨洁篪、王勇出席。

据新华社北京1月22日电 中共十二届全国人大常委会党组1月22日召开会议,认真学习领会习近平总书记

在党的十九届二中全会上的重要讲话精神,研究全国人大常委会贯彻落实全会精神、做好宪法修改相关工作。全国人大常委会委员长、常委会党组书记张德江主持会议并讲话。

据新华社北京1月22日电 中共政协第十二届全国委员会党组1月22日下午在京召开会议,传达学习贯彻习近平总书记

在党的十九届二中全会上的重要讲话和全会精神。全国政协主席、党组书记俞正声主持会议并讲话。

据新华社北京1月22日电 政协第十二届全国委员会常务委员会第二十四次会议22日上午在京开幕。全国政协主席俞正声出席开幕式。

本次会议议程主要是为召开全国政协十三届一次会议作准备。

和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来,开启中拉关系崭新时代。

让我们一起扬帆起航,驶向中拉关系更加美好的明天,驶向人类更加美好的未来!

预祝会议取得圆满成功!

中华人民共和国主席 习近平  
2018年1月22日于北京

来自中国和拉共体各成员国以及有关国际和地区组织的代表共同出席中拉论坛第二届部长级会议开幕式。

# 习近平强调中拉要描绘共建“一带一路”新蓝图 打造一条跨越太平洋合作之路

## 致信祝贺中国—拉美和加勒比国家共同体论坛部长级会议开幕

据新华社北京1月22日电 2018年1月22日,中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议在智利开幕,国家主席习近平致贺信,对会议的召开表示热烈祝贺。

贺信全文如下:  
值此中拉论坛第二届部长级会议开幕之际,我谨代表中国政府和中国人民,并以我个人的名义,向会议的召开表示热烈的祝贺!向出席会议的巴切莱特总统,各国以及有关国际和地区组织代表表示诚挚的问候!

2015年1月论坛首届部长级会议在北京召开,我出席了开幕式。我高兴地看到,3年来,在中拉双方共同努力下,中拉论坛已成为中拉整体合作的主渠道,带动各领域合作取得丰硕成果。今天,中拉双方再度聚首,总结合作经验,共谋发展大计,将推动中拉关系迈上更高水平。

当今世界正处于大发展大变革大调整时期,各国相互联系和依存日益加深,人类面临许多共同挑战。中国同拉美和加勒比国家地理相距虽然遥远,但同属发展中国家,世界和平、发展繁荣和人民幸福是我们共同追求的梦想。

中国人民愿同拉美和加勒比各国人民携手并进,为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

4年前,我提出“一带一路”国际合作倡议,就是要同有关各方一道,建设互联互通国际合作新平台,增添共同发展新动力。倡议提出后,得到包括许多拉美和加勒比国家在内的国际社会积极响应。历史上,我们的先辈劈波斩浪,远涉重洋,开辟了中拉“太平洋海上丝绸之路”。今天,我们要描绘共建“一带一路”新蓝图,打造一条跨越太平洋的合作之路,把中国

据新华社北京1月22日电 1月22日上午,国务院总理李克强主持召开国务院第八次全体会议,讨论拟提请十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告,决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强说,党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,面对极其严峻复杂的国内外形势,全国上下坚持稳中求进,努力攻坚克难,经济社会发展取得历史性成就,发生历史性变革,经济综合实力又上一个大台阶,经济结构和增长格局更加优化,全面深化改革取得重大突破,就业、脱贫攻坚等成为民生改善的突出亮点,成绩来之不易。

李克强强调,确保今年经济社会发展继续保持向好态势,政府工作艰巨繁重。必须全面深入贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实新发展理念,以供给结构性改革为主线,紧紧抓住难得的发展机遇,充分认识面临的各种挑战,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,在推动高质量发展中不断增强我国经济创新力和竞争力,在深化改革开放中不断增强市场活力和社会创造力,努力把群众关心的教育、医疗、养老、住房、环保等民生工作做得更好,不断增强人民的获得感幸福感安全感。

李克强说,工作要靠大家不畏艰难、真抓实干。国务院各部门和地方各级政府要保持良好精神状态,做到不松劲、不松懈,围绕党和国家中心工作,认真谋划、尽心履职,密切跟踪分析经济形势变化,高度重视苗头性倾向性问题,加强政策研究和储备。根据发展需要和民生期盼,积极主动推改革促创新,勇于担当出实招干实事,下好“先手棋”,努力在新的一年里干出更多新的业绩。尤其要以时不我待的紧迫感,抓紧做好一季度各项工作,确保良好开局。同时,还要加强农民工工资清欠,保障群众温暖过冬,做好节日市场供应,强化食品药品、生产和运输安全管理,切实安排好困难群众生活。

国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯和国务委员杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇等国务院全体会议由人员出席会议,有关部门、单位负责人列席会议。

据新华社北京1月22日电 《中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议公报》单行本已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

是否符现行宪法是论证、提议的基础和前提。”山东临沂诚杰律师事务所律师程杰说。

“召开全会专题研究宪法修改问题,足见本次修改宪法意义重大。”西南政法大学宪法学教研室副教授莫江平说,宪法始终根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展不断丰富完善,这是我国宪法发展的一个显著特点,也是一条基本规律。

中国浦东干部学院法律与人文综合教研部主任刘哲昕表示,这次宪法修改水到渠成,体现了党和人民的共同意志。

上海市静安区司法局党委书记凌淑蓉在第

# 新时代推进全面依法治国坚实一步

## 党的十九届二中全会公报在社会各界引起热烈反响

■新华社记者

法者,天下之程式,万事之仪表也。党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,对宪法修改作出重要部署。广大干部群众表示,修改宪法是国家政治生活中的一件大事,是新时代推进全面依法治国的坚实一步,符合事业发展需要、顺应人民意愿。

### 我国现行宪法是一部好宪法

公报指出,现行宪法颁布以来,在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中、在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用,对此,广大干部群众高度认可。

回溯来路,30多年的实践证明,我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法。

“在为地方政府的重大决策、重大行政行为提供法律意见时,在参与地方政府规章草案和规范性文件送审稿的起草、论证时,

人民日报评论员

# 准确把握修改宪法必须遵循的原则

## ——三论学习贯彻党的十九届二中全会精神

证明,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度最大的优势,是社会主义法治最根本的保证,必须坚持和加强党对一切工作的领导。党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,真正做到党领导立法、保证执法、带头守法,体现了“社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治”的内在统一。只有坚持党中央权威和集中统一领导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把坚持党中央集中统一领导贯穿于宪法修改全过程,才能确保宪法修改的正确政治方向。

历次宪法修改实践深刻表明:严格依法按程序进行,才能保证宪法修改符合宪法精神、符合依法治国的执政理念。充分发挥民主、广泛凝聚共识,贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求,注重从政治上、大局上、战略上分析问题,注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题,才能确保宪法修改反映人民意志、得到人民拥护。坚持

对宪法作部分修改、不作大改的原则,对各方面普遍要求修改、实践证明成熟、具有广泛共识、需要在宪法上予以体现和规范、非改不可的,进行必要的、适当的修改;对不成熟、有争议、有待进一步研究的,不作修改;对可改可不改、可以通过有关法律或宪法解释予以明确的,原则上不改,才能保持宪法的连续性、稳定性、权威性。

从中央政治局决定启动宪法修改工作,到召开会议听取《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告,再到这次全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,都很好贯彻了这次宪法修改的总体要求和原则。既顺应党和人民事业发展要求,又遵循宪法法律发展规律,准确把握修改宪法必须遵循的原则,这次宪法修改一定能巩固发挥党的领导,人民当家作主、依法治国有机统一,充分体现党的主张与人民意志有机统一,使我国宪法更好发挥对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用。(新华社北京1月22日电 载今日《人民日报》)

据新华社北京1月22日电 十二届全国人大常委会第一百零八次委员长会议22日下午在北京人民大会堂举行。会议决定,十二届全国人大常委会第三十二次会议1月29日至30日在京举行。张德江委员长主持会议。

委员长会议建议,常委会第三十二次会议讨论中共中央关于修改宪法部分内容的建议,审议中华人民共和国宪法修正案草案,审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开第十三届全国人大一次会议的决定草案的议案,审议任免案。

俞正声出席政协常委会会议

据新华社北京1月22日电 政协第十二届全国委员会常务委员会第二十四次会议22日上午在京开幕。全国政协主席俞正声出席开幕式。

本次会议议程主要是为召开全国政协十三届一次会议作准备。

# 今日聚焦 继连日炮轰和空袭后,土耳其越境推进“橄榄枝行动”欲建安全区

# 土为何出兵叙利亚打击库尔德武装

■本报记者 安峥

21日,土耳其推进“橄榄枝行动”——向叙利亚出兵,打击叙北部阿夫林地区的库尔德武装“人民保护部队”。有分析指出,此举可能加剧美土紧张关系。专家认为,土耳其可能将打一场“有限战争”。

### 不惜拼命向美摊牌

过去十几年里,土耳其向伊拉克库尔德武装发动越境打击行动的例子不胜枚举。这次又是什么原因让埃尔多安将战争图景上的红圈从伊拉克西移到叙利亚?

舆论普遍认为,美国上周宣布将在叙利亚库尔德地区组建“边境安全部队”,是此次出兵的导火索。按照美军计划,它将以库尔德武装“人民保护部队”为主力,组建一支规模3万人的边境部队。有分析称,土耳其国内的库尔德问题已足够让其头疼;周边国家库尔德人的风吹草动,则让土耳其陷入更深的焦虑。如今,美方又要组建部队,名为反恐,实则“划地而治”,加强自己在中东的控制权。

“此次地面打击沿袭土耳其的一贯立场,”上海国际问题研究院研究员李伟建指出,“库尔德问题关乎土耳其的核心利益和底线问题。埃尔多安摆出‘不惜拼命’的架势,就是向美国发出信号——不能接受边境部队的存在。”

土耳其借此机会向美国摊牌,“上海外国语大学中东研究所副所长孙德刚指出,“它希望将库尔德武装从阿夫林地区赶走,扶持‘叙利亚



这是1月21日在土耳其哈塔伊省土叙边境地区拍摄的土耳其部队。

新华社发

自由军”取而代之,使阿夫林成为阻止库尔德武装对土耳其构成威胁的缓冲区和安全带。”

### 有更深层的政治目标

土耳其举着打击恐怖分子的旗号出兵,也有评论称,土耳其的意图不止“自保”这么简单,这从行动目标的选择可见一斑。

专家认为,阿夫林地区靠近地中海,即将成为叙利亚各派争夺的焦点。首先,对于叙利亚库尔德人来说,一旦打通这个地区,它目前便可延伸至地中海。整个库尔德地区目前都处于其他国家包围中,没有出海口,阿夫林将给他们带来一条指向海洋的通道。其次,对

于叙利亚政府而言,这里是其北上控制战略要点的十字路口。再者,对于土耳其来说,该地区可成为其推行“南下战略”的支点。

孙德刚指出,由此可见,军事进展只是土耳其的部分目标。更深层的政治目标在于,它希望以“叙利亚自由军”成为自己的代理人,在叙利亚北部扩大军事存在,建立自己的势力范围。

### 可能打一场有限战争

埃尔多安说,这将是“一次快速行动”。土耳其总理耶尔德勒姆也表示,“橄榄枝行动”将以速战速决的方式推进,目的是在阿夫林建立一个纵深30公里的安全区。

战事真能如埃尔多安预想的那么顺利?

孙德刚认为,土耳其接下来可能将打一场“有限战争”。原因有几点:首先,它的目标很明确,赶走库尔德人,建立缓冲地带。第二,土耳其已与俄罗斯达成默契。“俄罗斯没有义务,也没有能力帮巴沙尔政府解放全境,美土在库尔德控制区爆发有限的紧张关系,一定程度上符合其利益。”第三,尽管美土龃龉不断,但美国出言谨慎,似乎不希望事态扩大。美国防长马蒂斯表示,土耳其在袭击叙利亚境内目标前,已提前通知美国。美国国务卿蒂勒森也已分别与土耳其和俄罗斯外长通了电话。

“对土耳其来说,打消美国的念头,阻遏这种势头,不让库尔德武装进一步变强,就是胜利。”李伟建指出,土耳其并非要用武力解决库尔德问题,这可能实现,也与目前日内瓦谈判和筹划黎叙会谈的气氛相矛盾。可以说,它表现出来的决心似乎也起到了作用。美方态度已有所回缩,声称要“让叙利亚领土完整”,“不是成立单独部队”。“毕竟,对于一个正常国家来说,各派都不希望出现两支武装力量并存的局面。”

尽管此次土耳其是想用枪炮向美国表达立场,但美国的初衷并非针对土耳其。孙德刚指出,美国趁乱扶持以“人民保护部队”为代表的库尔德武装,矛头指向的是俄罗斯。目前,俄支持的巴沙尔政府已控制叙利亚三分之二土地,在此情况下,美国急需一个抓手、一名代理人,帮助其扩大军事存在,与俄形成南北对峙之势。从美国选择库尔德力量充当代理人开始,美土关系便注定要为美国的中东战略作出牺牲。

# 美驻以使馆明年底迁耶城

据新华社耶路撒冷1月22日电 正在以色列访问的美国副总统彭斯22日说,美国驻以色列使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷方案将于几周后正式启动,使馆新址将于2019年年底之前开放。

彭斯当天在以色列议会发表演讲时作出上述表态。他的演讲遭到阿拉伯政党议员抗议——有人称彭斯为“不受欢迎”之人,有人举着带有“耶路撒冷是巴勒斯坦首都”字样的纸页抗议,也有人愤而离席。

# 在国会上发表施政演说

## 安倍要推动修宪讨论进程

据新华社东京1月22日电 日本第196届例行国会22日开幕。日本首相安倍晋三当天下午在参众两院全体会议上发表施政演说时表示,希望推动日中关系向新阶段发展。

安倍说,日本和中国担负着维护地区和平与繁荣的重要责任,日方将与中国发展稳定的友好关系。他说,今年逢适日中和平友好条约缔结40周年,日中双方将加强两国在经济、文化、旅游、体育等领域的交流,期待通过深化高层交流,推动日中两国关系向新阶段发展。

在内政方面,安倍要求各政党就修改宪法提出具体方案,推动众参两院宪法审查会关于修宪的讨论进程。此外,演说还涉及推动工作方式改革、保证天皇退位和新天皇即位顺利进行等内容。

在外交安保方面,安倍继续强调日美同盟关系的重要性,表示要进一步完善亚太地区合作机制,强化与美国、韩国、澳大利亚和印度等共同战略利益国家间的合作。他同时以朝鲜开发核武器和导弹威胁日本安全为由,表示将引进陆基“宙斯盾”反导系统以增强日本防卫能力,并推动今年年底修改防卫大纲。