

## 北非研究

## 利比亚非法移民问题的形成、发展及其治理\*

阿里木江·艾合买提 李 远

**摘 要:** 利比亚非法移民问题是涉及政治、经济、社会、安全等因素的地区性和国际性问题。卡扎菲时期的利比亚和欧盟国家就非法移民问题开展合作,使得该问题处于可控状态。2011年“阿拉伯之春”发生后,随着卡扎菲政权被推翻,利比亚国内陷入权力真空状态,在政府管理缺失的情况下,非法移民问题日趋严重,与人口贩卖、恐怖主义、走私等问题相互交织并持续发酵,不仅加深了利比亚政治、经济、社会等方面的矛盾,还对非洲及欧洲地区安全构成了一系列挑战。利比亚非法移民问题的治理,不仅需要非洲国家在地区安全问题上建立合作机制,也需要国际社会合作应对北非地区非法移民和难民问题的挑战。

**关键词:** 利比亚;非法移民;人口贩卖;难民问题

**作者简介:** 阿里木江·艾合买提,中石油长城钻探利比亚—突尼斯分公司防恐及社会安全主管(突尼斯市 1053);李远,新华社的黎波里(利比亚)分社首席记者(突尼斯市 1053)。

**文章编号:** 1673-5161(2018)05-0090-15

**中图分类号:** D815

**文献标识码:** A

\* 本文系教育部人文社科重点研究基地重大项目“中国参与中东安全事务的理论与案例研究”(16JJDGJW011)的前期研究成果。

非洲地区的非法移民是常年困扰欧洲国家的社会问题之一。非洲国家的非法移民主要从埃及、利比亚、突尼斯和阿尔及利亚等北非国家出发,经“地中海中部线路”抵达意大利等南欧国家。根据国际移民组织(IOM)发布的《全球移民报告2018》数据统计,从2011年至2016年间,约有63万非洲国家非法移民经该线路抵达欧洲。<sup>①</sup>其中,2016年经该线路抵达欧洲的18.1万非法移民中近九成都是从利比亚出发<sup>②</sup>,使得利比亚的非法移民问题近年来受到国际社会的广泛关注。事实上,早在20世纪50年代,利比亚境内非法移民问题就已显现,随着石油的发现和大规模开采,非法移民数量激增,逐渐成为困扰利比亚政府的社会问题之一。在卡扎菲时代,利比亚政府将非法移民问题作为与西方谈判的重要筹码之一,与以意大利等欧盟国家签订了一系列打击非法移民从利比亚偷渡到欧洲的协议,使得当时的非法移民问题相对可控。2011年“阿拉伯之春”发生后,利比亚卡扎菲政府被推翻,非法移民问题逐渐失控,与人口贩卖、恐怖主义、走私等问题相互交织并持续发酵,对利比亚和周边国家政局及欧洲地区构成了一系列挑战。经过半个多世纪的发展,利比亚非法移民问题溢出效应进一步凸显,业已成为困扰北非国家乃至南欧国家社会安全的重要问题之一。本文主要考察利比亚非法移民问题的历史形成、发展、根源及其治理困境。

## 一、利比亚非法移民问题的演变及原因

### (一) 非法移民的概念

移民是石器时代以来最常见的社会现象之一,从行为上是指个体或者群体从一个地方移动到另一个地方。学界对“移民”概念的定义不一。以葛剑雄为代表的中国学者认为,移民是具有一定数量、一定距离、在迁入地居住了一定时间的迁徙人口;<sup>③</sup>西方学者认为,移民是临时或永久地从一个物理位置移动到另一个物理位置的群体。<sup>④</sup>临时移民是指到另一个国家或地区工作期间不改变永久居住地的个人或群体,永久移民则意味着基于搬迁决定导致居住地改变。国际移民组织则从法律角度指出,“在国际层面上,尚不存在普遍接受的移民定义。移民这个术语通常被理解为包括如下所有情况,相关个人出于‘个人便利’,而非出于外部强迫因素的干预,自由作出迁徙的决定。这一定义因此适用于为提高物质或社会条件、改善本人或其家庭

<sup>①</sup> IOM, “World Migration Report 2018,” *International Organization for Immigration*, 2018, p. 50, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_2018\\_en.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_en.pdf), 登录时间:2018年6月12日。

<sup>②</sup> Ibid.

<sup>③</sup> 葛剑雄主编:《中国移民史(第一卷)》,福州:福建人民出版社1997年版,第10页。

<sup>④</sup> John A. Jackson, *Migration*, New York: Longman Press, 1986, p. 5.

的发展前景,而迁移至其他国家或地区的人员和家庭成员”。<sup>①</sup>从行为动机上来看,既有主观上为追求更好、更安全的生存环境而进行主动迁徙的移民行为,也有因饥饿、贫困、战乱、自然灾害等客观原因被迫进行迁徙的移民行为。

非法移民是移民群体中受到国际社会关注较多的群体,但国际社会对“非法”的定义存在分歧,因此出现了“非正规移民”(irregular migration)、“无证移民”(undocumented migration)、“非法移民”(illegal migration)以及“秘密移民”(clandestine migration)等相关表述。国际移民组织将“非法移民”定义为“一个外国人在错误的时间和地点进入一个国家,为躲避官方检查,或通过欺诈来获取入境许可,或通过虚假结婚而规避移民法律,非法移民常常没有合法签证而企图秘密进入一个国家,使用伪造证件,或持有合法签证入境而超过停留期限而滞留,违反入境相关法律并非法滞留”。<sup>②</sup>本文研究的利比亚非法移民主要是指通过非法渠道穿过国界,或合法进入国界但未在规定时间内离境、超期非法滞留等不具有合法身份的移民群体。

## (二) 利比亚非法移民问题的历史演变

非法移民问题自利比亚建立民族国家以来就一直存在。卡扎菲时期非法移民问题在利比亚处于可控状态。然而 2011 年卡扎菲政权被推翻后,利比亚陷入无政府的状态,非法移民问题日趋恶化以及由此产生的人口贩卖、有组织性非法偷渡、大量偷渡人员死亡等犯罪行为和人道主义危机,逐渐引起国际社会的高度关注。利比亚非法移民问题在形成和发展过程中主要经历了以下几个阶段。

### 1. 第一阶段: 利比亚建国至发现石油

1951 年,利比亚联合王国成立,利比亚实现了民族独立,并与周边邻国确定了明确的边界线,但边界地区的一些部落和家族却越境居住在两个或多个国家,其中尤以图阿雷格部落和塔布部落最为典型。图阿雷格是一支主要分布于非洲撒哈拉沙漠周边地带的游牧民族,是散布在非洲北部地区柏柏尔部落的分支。非洲国家边界确定后,图阿雷格人在马里、尼日尔、阿尔及利亚、利比亚与布吉纳法索等国均有分布。<sup>③</sup>塔布部落是撒哈拉沙漠的部落之一,人口约 23 万,在非洲国家边界确立后分布在今天的利比亚、乍得及马里等国家。<sup>④</sup>这些因行政划分而被人为割裂的部落世

<sup>①</sup> 国际移民组织:《迁徙词汇》,茅海红译,日内瓦:国际移民组织 2008 年版,第 43 页, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml\\_13\\_chi.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_13_chi.pdf), 登录时间:2018 年 8 月 10 日。

<sup>②</sup> “Irregular Migration and Smuggling of Migrants from Armenia,” *International Organization for Migration*, 2002, p. 56, [https://publications.iom.int/system/files/pdf/irregular\\_migration\\_armenia.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/irregular_migration_armenia.pdf), 登录时间:2017 年 11 月 9 日。

<sup>③</sup> Frederic Wehrey and Anouar Boukhars, “Perilous Desert: Insecurity in the Sahara,” *Carnegie Endowment for International Peace*, April 2013, p. 48, [https://carnegieendowment.org/files/Brief\\_Sahara.pdf](https://carnegieendowment.org/files/Brief_Sahara.pdf), 登录时间:2017 年 11 月 25 日。

<sup>④</sup> James Stuart Olson, *The Peoples of Africa: An Ethnohistorical Dictionary*, Westport: Greenwood Press, 1996, p. 550.

代居住在沙漠地区,由于熟悉当地地形,他们沿着古老的商道可以轻而易举地越过边境进入利比亚境内。20世纪50年代,利比亚境内的非法移民数量较少,非法移民迁徙的目的主要是与分散的部族亲戚和成员汇合,或是从事小规模贸易或临时性工作,总体上没有对利比亚北部地区产生影响。

### 2. 第二阶段:发现石油至20世纪80年代末

随着1957年利比亚第一口油井被勘定,该国进入了石油时代。自1961年起,大量外国石油公司进入利比亚勘探石油资源,石油产业逐渐兴起。1962年利比亚成为石油输出国组织(欧佩克)成员后,石油产业成为国家经济的支柱产业,一度实现了14%的GDP增速,<sup>①</sup>经济的高速发展使该国对劳动力的需求猛增。20世纪60~70年代,利比亚对周边阿拉伯国家敞开大门,外来劳工大量输入利比亚。卡扎菲泛阿拉伯主义政策的推行,使利比亚进一步放宽了对埃及、苏丹、突尼斯、阿尔及利亚等周边阿拉伯国家的移民政策,在合法移民大量进入利比亚的同时,非法移民也开始持续涌入利国境内。

### 3. 第三阶段:20世纪90年代至卡扎菲政权倒台

进入20世纪90年代后,泛阿拉伯主义政策的失败使得卡扎菲对阿拉伯国家心生失望,将对外政策的重心转向非洲地区的非阿拉伯国家,推行泛非主义政策。卡扎菲通过向撒哈拉以南非洲国家提供发展援助资金,来吸引这些国家的民众赴利比亚工作,以此作为其泛非主义政策的一部分。1988年底的洛克比空难事件导致联合国安理会在1992~2003年期间对利比亚实施制裁,进一步促使利比亚在对外政策上倒向非洲国家,卡扎菲政府的新政策吸引了100多万移民横跨撒哈拉沙漠进入利比亚。<sup>②</sup>

20世纪90年代末,通过利比亚偷渡到意大利的非洲国家非法移民日益增多。为提升利比亚的国际地位和话语权,卡扎菲在非法移民问题上积极与国际移民组织、联合国等国际组织和欧洲国家开展合作,<sup>③</sup>先后在2000年、2004年及2006年与意大利签订了一系列打击非法移民的协议。根据协议,意大利向利比亚提供经济援助、武器装备、信息情报和边防人员培训等,利比亚则积极协助阻止非法移民偷渡至意大利。为打破利比亚因国际制裁而导致的孤立状态,卡扎菲积极响应并配合包括意大利在内的欧盟国家治理非法移民问题,同时将非法移民问题作为除石油之外和西方谈判的另一个重要筹码。2004年,时任意大利总理贝卢斯科尼和卡扎菲代表两

<sup>①</sup> Mustafa O. Attir, "Illegal Migration as a Major Threat to Libya's Security," in Omar Grech and Monika Wohlfeld, eds., *Migration in the Mediterranean: Human Rights, Security and Development Perspectives*, Msida: University of Malta, 2014, p. 97.

<sup>②</sup> 潘华琼:《试论马格里布移民问题及其治理》,载《西亚非洲》2016年第1期,第62页。

<sup>③</sup> Hein de Haas, "Trans-Saharan Migration to North Africa and the EU: Historical Roots and Current Trends," *Migration Policy Institute*, November 1, 2016, <https://www.migrationpolicy.org/article/trans-saharan-migration-north-africa-and-eu-historical-roots-and-current-trends>, 登录时间:2018年3月10日。

国政府签约,贝卢斯科尼要求卡扎菲将非法移民直接从利比亚遣返至撒哈拉以南非洲国家,并表示将封锁意大利南部边境。此约签订两个月后,欧盟同意解除对利比亚长达 18 年的武器禁运制裁。

### (三) 利比亚非法移民问题的成因

从利比亚去往欧洲的非法移民构成复杂,不仅包括撒哈拉沙漠以南国家、北非马格里布国家、埃及和苏丹等非洲当地人口,还包括来自孟加拉、巴基斯坦等亚洲国家的人员。利比亚境内的非法移民来自中南部非洲国家的人员居多,他们进入利比亚的主要线路是穿越撒哈拉沙漠进入利比亚南部最大城市塞卜哈,然后继续北上到达扎维耶、塞卜拉泰、祖瓦拉等黎波里以西的海滨城市,以及加拉布里等的黎波里以东城市,最后从这些城市出发乘坐木船或橡皮船偷渡至意大利。

截至 2010 年底,每年有 6.5 万~12 万来自撒哈拉以南非洲国家的非法移民进入北非马格里布国家,其中 70%~80% 进入利比亚境内,其余 20%~30% 的非法移民进入摩洛哥和阿尔及利亚两国。<sup>①</sup> 利比亚是北非国家中非法移民问题最突出的国家,主要由以下几方面因素所致。

第一,地理因素。利比亚幅员辽阔,面积达 175.95 万平方公里,与突尼斯、阿尔及利亚、尼日尔、乍得、苏丹、埃及六个国家相连;人口约 629 万(2016 年),集中分布在沿海城市。<sup>②</sup> 利比亚与撒哈拉国家交界的陆上边境线总长达 4,600 公里,由于地广人稀,驻扎的戍边人员较少,边境控制硬件设备欠缺,导致非法入境行为频发。利比亚海岸线长达 1,700 公里,隔地中海与欧洲相望,距离地中海对岸的意大利兰佩杜萨岛(Lampedusa Island)约 180 公里,<sup>③</sup>偷渡人员乘坐简易船只就可以轻易抵达对岸,到达对岸海滩后利用夜晚能见度低等便利条件进行转移和隐匿,使得利比亚成为非法移民向意大利南部偷渡的绝佳出发点。欧盟国家边境地形复杂,不仅边境线、海岸线漫长,而且不乏森林、高山等执法空白地带,复杂的地理条件给偷渡人员提供了便利条件。<sup>④</sup>

第二,经济因素。石油产业的兴起和快速发展,使得利比亚国内石油部门亟需大量劳动力及技术人员,但利比亚人口基数小、专业技术人才匮乏,而利比亚国内较好的福利待遇使得民众缺乏积极的工作态度,这些现实导致利比亚在石油经济时代初期陷入了“劳工荒”,国内专业技术人才严重不足。为弥补劳动力的不足,利比亚政府事实上对大量入境的非法移民采取默许态度。这些非法移民的来源国大多经

<sup>①</sup> Hein de Haas, “Trans-Saharan Migration to North Africa and the EU: Historical Roots and Current Trends”.

<sup>②</sup> 商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻利比亚大使馆经济商务参赞处、商务部对外投资和经济合作司:《对外投资合作国别(地区)指南:利比亚(2017 年版)》,第 4 页,“走出去”公共服务平台, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/upload/libiya.pdf>, 登录时间:2018 年 7 月 10 日。

<sup>③</sup> 潘华琼:《试论马格里布移民问题及其治理》,第 65 页。

<sup>④</sup> 储殷:《欧洲难民潮:老问题与新危机》,载《世界知识》2015 年第 18 期,第 48 页。

济发展落后,普通百姓生活贫困,当地政府无法提供就业机会,而在利比亚即使是从事体力劳动,所得收入也相当可观,能极大改善非法移民个人和家庭的经济状况。<sup>①</sup>巨大的收入差距使得利比亚周边国家大量民众通过非法途径冒险进入利比亚境内寻找工作机会。

第三,政策因素。利比亚宽松的入境政策和移民政策使得国内非法移民人口激增。特别是对来自阿拉伯国家的移民,利比亚政府采取了非常友好的态度,如《1987年第6号关于外国人入境和定居的法律》<sup>②</sup>大幅度简化了国内非法移民身份合法化的程序和手续,但因利比亚政府机构效率低下、腐败严重,导致该法令执行不到位。利比亚当局对入境的非法移民采取宽松政策,没有进行严格管控,只有遇到纠纷才会介入调查外来人员的身份合法性,平时不进行任何形式的检查。即使外来人员被确认为非法入境,面临的处罚也非常轻,通常仅是口头警告。<sup>③</sup>

欧洲国家特别是意大利、西班牙等国因奉行人道主义观念以及本国需要外来劳动力等原因,对非法移民长期采取宽容态度,这成为北非国家非法移民泛滥的一个重要原因。欧洲国家在边境控制与遣返等问题上采取宽松政策,进一步加剧了北非地区的非法移民涌入欧洲国家。1990年、1996年、1997年、2003年、2007年和2008年,意大利分别对数十万非法移民实行大赦,即使在遭到德国和法国等的激烈批评后,在2009年意大利政府仍坚持以“家庭工与护理工作合法化”为由对数万人进行大赦。

第四,不可抗力因素。利比亚周边国家发生的干旱、政变、战争等自然灾害和人为灾难,导致当地大量民众非法进入利比亚避难。20世纪70年代初萨赫勒地区的干旱和80年代马里的干旱都导致大量图阿雷格人以非法移民身份进入利比亚。<sup>④</sup>苏丹达尔富尔地区战乱导致当地2,000多个村庄被毁,超过200万村民无家可归;<sup>⑤</sup>类似的战争和冲突在索马里、埃塞俄比亚等国家发生后,大量当地民众沦为难民,这些难民在向安全和稳定的地区迁移时,国民收入、福利待遇居非洲前列的利比亚成为他们的首选。<sup>⑥</sup>

<sup>①</sup> 2009年笔者在利比亚工作期间参与了一起非法移民问题的诉讼,当时笔者所在的中资企业一名埃及劳工表示,他在埃及从事体力劳动每月可以获得约500埃镑(约90美元)的报酬,而在利比亚从事同等体力劳动每月可获得高达600第纳尔(约500美元)的报酬。

<sup>②</sup> 《1987年第6号关于外国人入境和定居的法律》(阿拉伯文),利比亚司法部网站, <http://aladel.gov.ly/home/?p=1404>, 登录时间:2018年6月2日。

<sup>③</sup> 2008年,在笔者亲身经历的一起与第三方非法移民发生的劳动纠纷案件中,政府部门及司法机构对非法移民采取同情立场,在案件处理和判决上均偏向非法移民。

<sup>④</sup> 潘华琼:《试论图阿雷格人与马里危机》,载《西亚非洲》2013年第4期,第39页。

<sup>⑤</sup> 姜恒昆:《达尔富尔问题的历史溯源——再论达尔富尔冲突的原因、阶段及性质》,载《西亚非洲》2008年第9期,第27页

<sup>⑥</sup> 根据世界银行WDI数据库统计,2007年起利比亚人均国民总收入达到1万美元以上,远高于除了阿尔及利亚之外的周边国家。参见《有关数据 中等高收入国家 利比亚》,世界银行, <https://data.worldbank.org/cn/?locations=XT-LY-DZ>, 登录时间:2018年4月21日。

## 二、2011 年以来利比亚非法移民问题的发展及成因

2010 年底肇始于突尼斯的“阿拉伯之春”经发酵后蔓延至埃及、利比亚、叙利亚、也门、巴林等多个阿拉伯国家。随着国内抗议活动的升级,2011 年 2 月 16 日,利比亚内战爆发。战乱导致包括非法移民在内的大批外国人及利比亚人通过埃及、突尼斯等邻国的口岸离开利比亚,非法移民问题暂时停止。

2011 年 3 月,经联合国安理会授权,以法国为首的西方国家开始对卡扎菲政权的地面部队和军事设施实施空中打击,利比亚内战局势向有利于反对派的方向发展。当时的卡扎菲仍对以非法移民为筹码换取欧洲国家的支持抱有幻想,他在 3 月 2 日的讲话中强调:“我们西方的朋友应该明白,一个稳定的利比亚对确保地中海安全,特别是在阻止非洲非法移民偷渡至欧洲和应对‘基地’组织的恐怖主义威胁等方面发挥着重要作用。”<sup>①</sup>卡扎菲在多个场合声称一旦利比亚现政权被推翻,非法移民大潮将席卷欧洲,尤其是混迹于其中的恐怖分子对欧洲而言将是一场灾难。

然而,卡扎菲政权最终未能逃脱被推翻的命运。2011 年 10 月,利比亚全国过渡委员会开始掌管利比亚政权,国内政局趋于平稳,但正如卡扎菲所预言的那样,因战争中止的非法移民活动又悄然恢复。在此背景下,意大利与利比亚过渡政府签订了合作打击非法移民的协议。根据协议,2011 年意大利共将遣返 11.3 万名非法移民回到利比亚,国际移民组织对此进行了严厉谴责,认为被遣返至利比亚的非法移民将面临战争威胁,国际法不允许将难民遣返至生命遭到威胁的地区。

2012 年 4 月,意大利同利比亚过渡政府签订了关于打击非法移民的谅解备忘录,内容包括进一步实施自愿返回家乡遣返计划、建立非法移民收容中心、双方情报互换等,但由于利比亚政局动荡,该备忘录未能得到有效实施。利比亚过渡政府在 2012 年同阿尔及利亚、乍得和突尼斯,2013 年利比亚新政府同埃及和苏丹分别签订了边境巡逻、交换信息、建立防止非法入境利比亚的设施等一系列相关协议。但因利比亚中央政府羸弱,各方武装势力割据,利比亚当局难以在打击非法移民的问题上统一协调行动,同时因此项工作需要耗费大量人力、物力和财力,相关缔约国也没有真正重视并执行协议,最终导致这些协议仅仅停留于纸面上,没有产生实际效果,利比亚非法移民问题逐渐陷入失控状态。

2014 年 5 月,利比亚国内冲突加剧,局势急剧恶化;8 月利比亚形成了两个政府、两个议会的局面。利比亚东部和西部两大政治集团之间武装冲突不断,使利比亚当局根本无暇顾及进出该国的各类非法移民,非法移民问题持续恶化。

<sup>①</sup> “Excerpts: Gaddafi Interview,” *BBC*, March 1, 2011, <https://www.bbc.co.uk/news/world-africa-12604102>, 登录时间:2017 年 10 月 19 日。

至 2015 年,利比亚第纳尔对美元的官方汇率几乎一直处于 1.4:1 的水平,但是民间汇率有时甚至高达 10:1,利比亚货币的大幅贬值导致国民收入锐减、银行现金奇缺、民众生活困难。各种地方武装势力,甚至国家安全部门人员都开始参与从事贩卖、帮助非法移民偷渡的生意,以获取非法收入。同时,极端组织“伊斯兰国”在利比亚境内不断扩张势力范围,并将帮助非法移民偷渡至欧洲的生意作为该组织的重要收入来源之一。

此外,叙利亚、伊拉克等国因战乱导致当地大量民众沦为难民,这些难民进入希腊,再借道马其顿、塞尔维亚、匈牙利等国前往西欧和北欧国家,这条难民之路被称为“巴尔干通道”<sup>①</sup>。自 2016 年 3 月以来,马其顿、塞尔维亚等国不堪重负,相继向难民关闭边境,实际上切断了“巴尔干通道”。同时,作为重启加入欧盟谈判的条件,土耳其同意帮助控制难民进入欧洲。难民通过陆路进入欧洲的线路几乎被掐断,从北非国家通过“地中海线路”进入欧洲成为越来越多难民和非法移民的选择,政局动荡的利比亚非法移民问题因此进一步恶化。

2017 年以来,欧盟加大了对地中海偷渡路线特别是利比亚路线的管控力度,不仅继续为利比亚海岸警卫队提供各类装备和培训,以提高利比亚政府拦截偷渡难民的能力,还决定划拨 2 亿欧元专款以完善利比亚等北非国家的边境管控设施。国际移民组织发布的报告称,由于上述措施落实到位,自 2017 年下半年以来,通过利比亚前往欧洲的难民数量同比明显减少。<sup>②</sup>

尽管从利比亚偷渡至欧洲的非非法移民得到一定程度的控制,但利比亚当局无法对利南部边境线进行有效管控,非法移民源源不断进入利比亚的问题依旧没有得到有效控制。2018 年 5 月,利比亚负责非法移民事务的官员穆罕默德·贝什尔估计,约 150 万非法移民滞留利比亚,并准备横跨地中海偷渡到欧洲。他表示,利比亚政府不知道这些非法移民的下落,“他们完全处于我们的掌控范围之外”<sup>③</sup>。

卡扎菲政府被推翻后,利比亚非法移民问题进一步加剧恶化有两方面的原因。一方面,权力真空导致的管理漏洞和受强大的经济利益驱使,非法偷渡的现象呈现加剧态势。卡扎菲政府倒台后成立的利比亚中央政府无法有效行使国家权力,导致利比亚边境管理形同虚设,人口贩卖集团、地方武装组织利用政府管理漏洞进行违法犯罪活动的成本很低。利比亚国内经济崩溃导致第纳尔大幅度贬值,国民收入锐减,使得武装组织甚至国家安全部门人员都因生计所迫而参与贩卖、组织偷渡非法移民,以获取可观的经济收入。例如,乘坐橡皮船从利比亚偷渡至欧洲的单人票价

<sup>①</sup> 杨舒怡:《难民潮开辟“新巴尔干通道”沿线国家将磋商对策》,新华网,2018 年 6 月 11 日, [http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/11/c\\_129891285.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/11/c_129891285.htm), 登录时间:2018 年 6 月 16 日。

<sup>②</sup> 任彦:《难民危机仍在“折磨”欧洲》,载《人民日报》2018 年 1 月 16 日,第 21 版。

<sup>③</sup> 李远、纳瓦斯:《利比亚官员称有 150 万非法移民滞留该国》,新华网,2018 年 5 月 13 日, [http://www.xinhuanet.com/2018-05/13/c\\_1122823245.htm](http://www.xinhuanet.com/2018-05/13/c_1122823245.htm), 登录时间:2018 年 5 月 20 日。

为 1,000 欧元,乘坐木船的票价根据船只大小和实载人数从 1,500 欧元至 3,000 欧元不等。每艘橡皮船荷载约 120 人,组织偷渡的犯罪团伙从每艘橡皮船上的违法获利高达 12 万欧元。如果使用荷载 400 人的木船,犯罪团伙从每艘船获利 60 万到 120 万欧元不等。<sup>①</sup> 参与组织偷渡非法移民的不仅有利比亚本地团伙,还有欧洲国家的犯罪组织。对于这项每年产值高达数十亿欧元的非法业务,欧洲国家难以制定出有效的应对政策。如此可观的经济利益,吸引了包括平民百姓、政府官员、武装人员甚至恐怖分子铤而走险,加入组织偷渡行列,导致从事非法移民偷渡业务的人数和非法移民的数量同步激增。

另一方面,西亚北非地区动荡局势导致的大量难民通过陆路和海陆前往欧洲地区。面对汹涌的难民潮和非法移民,欧洲国家,特别是德国、法国、意大利等等非法移民目的地国政府,出于人道主义价值观、国内政治、人口结构和经济因素的考量,都在接收移民和难民的问题上采取了相对宽松的政策。2015 年,叙利亚 3 岁小男孩的尸体被冲上土耳其海岸的图片新闻震撼了国际舆论,此后因非法移民问题产生的各种人道主义危机,促使德国、英国、意大利、奥地利、西班牙等国纷纷敞开国门接收经地中海涌向欧洲的难民,并向他们提供经济援助,给予其难民身份。<sup>②</sup> 2011 年以来,许多欧洲国家进一步放宽了与非法移民相关的法律和政策。在 2003 年及 2009 年颁布的法律中,意大利将非法移民行为定性为犯罪行为,非法移民行为本身和协助非法移民的人员都会受到法律的制裁;但在 2012 年颁布的新移民法律中,非法移民被定性为犯罪行为的相关条款被删除。在 2012 年之前的移民法律中,法国将非法移民行为定性为犯罪行为,规定对此类行为处 33 天监禁,但在 2012 年的新移民法律中,非法移民只有在涉及除非法入境之外的法律规定监禁的犯罪活动才被允许监禁。<sup>③</sup> 欧洲移民政策的放宽和利比亚国内对非法移民的监管漏洞,吸引了更多的非法移民通过利比亚偷渡到欧洲地区,并导致北非和欧洲各种组织非法移民的犯罪团伙不断涌现和壮大。

### 三、利比亚非法移民问题的影响及治理

2011 年以来,随着大量非法移民进入利比亚境内后沦为难民滞留在利比亚,难民问题与非法移民问题的相互交织,不仅加重了利比亚经济和社会压力,也对欧盟成员国构成了严峻挑战。欧盟成员国之间在接收难民的问题上分歧严重,被舆论形

<sup>①</sup> 《秘书长根据安全理事会第 2312(2016)号决议提交的报告》,S/2017/761,联合国安全理事会,2017 年 9 月 7 日,第 2 页。

<sup>②</sup> 徐立帆:《失序的政治,欧洲难民政策何以摇摆》,载《京华时报》2016 年 1 月 18 日,第 13 版。

<sup>③</sup> “La UE No Dispone De Una Norma Sanitaria Común Para Los Inmigrantes Ilegales,” *La Vanguardia*, August 10, 2012, <http://www.lavanguardia.com/salud/20120810/54336008562/la-ue-no-dispone-de-una-norma-sanitaria-comun-para-los-inmigrantes-ilegales.html>, 登录时间:2017 年 6 月 15 日。

容为“欧洲陷入了分裂”<sup>①</sup>。非法移民问题给利比亚本国和北非、欧洲地区的社会、政治、经济造成了严重的负面影响。

### （一）人道主义危机加剧

第一,非法移民偷渡时面临恶劣的海上环境,生命安全和生存状况堪忧。利扎维耶、塞卜拉泰、祖瓦拉等利比亚首都的黎波里以西海滨城市,以及加拉布里等的黎波里以东城市,都是非法移民偷渡至欧洲的主要出发点。在大多数时候,橡皮船、木船成为偷渡的主要工具,非法移民搭乘超载船只前往地中海对岸的意大利。在这条被称为“死亡之路”的偷渡线路上,恶劣的海上环境、船只燃料耗尽等因素都可能使非法移民还未到达对岸就葬身或滞留地中海,等待利比亚海岸警卫队的营救。

被利比亚海岸警卫队救起的非法移民通常会被移交到国内各地的非法移民收容中心。这些收容中心隶属于利比亚民族团结政府内政部的打击非法移民办公室,是利比亚国内接收非法移民的官方机构。目前,利比亚国内共有 26 个非法移民收容中心,共接收了 8,000 多名非法移民。<sup>②</sup>但是,该数字仅是在官方掌控范围内的非法移民数量,利比亚国内实际的非法移民数量可能远远超过这一数字。

收容中心安置的非法移民同样面临着不同程度的人道主义危机。对非法移民而言,得到由政府管理的收容中心的收留,已算是不错的结果。更多的非法移民被当地的武装组织和人口贩卖集团非法关押。他们的生存环境恶劣,遭受虐待、殴打、性侵、强制劳动的情况十分普遍。据 2017 年 11 月美国有线电视新闻网(CNN)报道,有非法移民在利比亚地下拍卖市场被当成“奴隶”出售,引发国际舆论哗然,尽管利比亚当局否认了“奴隶市场”的存在,<sup>③</sup>但大量关于非法移民遭遇的媒体报道确实印证了利比亚国内非法移民的悲惨现状。

第二,非法移民面临被地区武装组织控制、贩卖的风险。在利比亚,由非法移民问题催生的人口贩卖活动已成为一桩获利丰厚的生意,当地民兵武装组织、人口贩卖集团伙同乍得、尼日尔等利比亚南部周边国家的武装组织进行非法活动,使得人口贩卖在该地区已形成一个上下游齐全的产业链。

2017 年 10 月初,利比亚民族团结政府内政部下属的武装部队终于将盘踞在西部城市塞卜拉泰的两个民兵武装组织驱逐出当地,控制了该城市。<sup>④</sup>随后,政府武装

<sup>①</sup> “Migrant Crisis: Why EU Deal on Refugees is Difficult,” *BBC*, September 25, 2015, <http://www.bbc.com/news/world-europe-34324096>, 登录时间:2018 年 5 月 23 日。

<sup>②</sup> 李远、纳瓦斯:《利比亚官员称有 150 万非法移民滞留该国》。

<sup>③</sup> Mahmoud Darwesh, “Spotlight: Libya Refutes Slave Trade as It Stirs Widespread Anger and Concern,” *Xinhua*, December 14, 2017, [http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/14/c\\_136824058.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/14/c_136824058.htm), 登录时间:2017 年 12 月 20 日。

<sup>④</sup> “Roundup: Libya’s Sabratha Recovering after Weeks of Violent Battles,” *Xinhua*, October 8, 2017, [http://www.china.org.cn/world/Off\\_the\\_Wire/2017-10/08/content\\_41699528.htm](http://www.china.org.cn/world/Off_the_Wire/2017-10/08/content_41699528.htm), 登录时间:2017 年 12 月 10 日。

部队在塞卜拉泰当地多个收容中心发现了 3,000 多名被关押的非法移民,其中有些等待偷渡至欧洲,有些则在偷渡临行前反悔而被民兵武装组织控制。<sup>①</sup>

除了民兵组织深度参与非法移民人口贩卖活动外,利比亚政府机构人员也参与或协助此类犯罪活动。2018 年 2 月,制裁事务专家在向联合国安理会提交的一份机密文件中指出,大多数参与人口走私和贩卖的武装组织都与利比亚官方的安全机构存在关联<sup>②</sup>。报告称,这些武装组织通常隶属于各政治—军事联盟,专业从事人口走私和贩卖等各种非法活动。这些武装组织名义上都隶属于利比亚某个官方的安全机构<sup>③</sup>。2018 年 6 月,6 名男子由于贩卖难民和非法移民,被联合国列入制裁名单,其中包括利比亚海岸警卫队的一名指挥官,此人勾结人口贩卖团伙,故意用火器击沉难民船,以趁乱救人再予以贩卖。“这是联合国安全理事会利比亚制裁委员会首次以走私人口为由对个人实施制裁,可见其罪行恶劣程度。”<sup>④</sup>

第三,利比亚和欧盟难以制定出有效的政策来应对非法移民和人口贩卖问题。为了控制进入意大利的非法移民数量,意大利政府曾通过向参与组织偷渡的武装组织支付资金来换取其对限制入境意大利非法移民数量的承诺。<sup>⑤</sup> 这一措施取得了一定成效,如 2017 年夏季从利比亚偷渡到意大利的非法移民数量同比明显下降。然而,意大利政府的这一行为无形中扩充了武装组织的资金来源,使其通过购买武器发展壮大,在利比亚乱局久拖不决的当下,这些民兵武装组织可能随时会卷入利比亚国内冲突。

利比亚的动荡政局为人口贩卖集团的非法活动提供了现实土壤,这些犯罪集团与利比亚国内具有影响力的武装组织开展合作以壮大自身实力,许多从事打击非法移民工作的利比亚官员常感叹政府缺乏足够的行政资源来打击这些犯罪团伙的活动。<sup>⑥</sup> 利比亚民族团结政府国际合作部移民官萨利姆·阿什温(Salem Ashwin)表示,除非当局有足够的技术对整个利比亚海岸线实行监控,否则这些人贩子总能“钻空子”<sup>⑦</sup>。联合国难民署负责地中海事务的官员建议,除了对利比亚实行武器禁运

① Mahmoud Darwesh, “Spotlight: Libya Refutes Slave Trade as It Stirs Widespread Anger and Concern”.

② Michelle Nichols, “Human Smugglers in Libya Have Links to Security Services: U.N. Report,” *Reuters*, February 8, 2018, <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-libya-un/human-smugglers-in-libya-have-links-to-security-services-u-n-report-idUSKBN1FR3BQ>, 登录时间:2018 年 5 月 12 日。

③ Ibid.

④ 赵曼君:《海防官员贩卖难民 被联合国列入制裁名单》,新华网,2018 年 6 月 10 日,[http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/10/c\\_129891022.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/10/c_129891022.htm), 登录时间:2018 年 6 月 18 日。

⑤ Maggie Michael, “Backed by Italy, Libya Enlists Militias to Stop Migrants,” *AP*, August 29, 2017, <https://www.apnews.com/9e808574a4d04eb38fa8c688d110a23d>, 登录时间:2018 年 3 月 25 日。

⑥ Aidan Lewis and Ahmed Elumami, “Dangerous Migrant Smuggling Routes Flourish in Lawless Libya,” *Reuters*, June 2, 2016, <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-libya/dangerous-migrant-smuggling-routes-flourish-in-lawless-libya-idUSKCN0YO1GZ>, 登录时间:2018 年 4 月 5 日。

⑦ Ibid.

外,还应通过各种手段打击从事人口走私和人口贩卖等犯罪活动,如冻结人口贩卖集团的账户、限制其旅行等。<sup>①</sup>但归根结底,利比亚实现社会稳定,形成一个统一的、强有力的中央政府,是从根本上解决利比亚国内的人口贩卖问题的关键。

## (二) 威胁北非地区安全

在卡扎菲时代,随非法移民输入的恐怖主义历来是困扰利比亚当局的安全问题之一。利比亚形同虚设的边境管控使得非法移民可通过陆地边界轻松进出该国。2011年利比亚局势陷入动荡后,国内安全形势急剧恶化,利比亚成为恐怖分子藏匿、恐怖组织发展和招募成员的“理想国度”。利比亚非法移民问题与恐怖主义互动所引发的安全挑战主要体现在两个方面:一是非法移民被恐怖组织招募及其引发的安全问题;二是恐怖组织利用非法移民的流动和迁徙向周边国家和地区输出恐怖主义所形成的安全威胁。

卡扎菲政权被推翻后,利比亚政局动荡所形成的权力真空被恐怖组织利用,这些组织借机在非法移民群体招募成员和培养恐怖分子。近年来,极端组织“伊斯兰国”在利比亚招募了大量来自苏丹、毛里塔尼亚和西非国家的非法移民,其武装人员规模约在4,000~6,000人之间,其中800多人为非利比亚人,表明利比亚境内的非法移民成为该组织重要的招募对象。<sup>②</sup>除本土极端分子外,“伊斯兰国”组织利比亚分支中还有大量来自也门、沙特、伊拉克、埃及、苏丹、阿尔及利亚和突尼斯的武装人员,但自杀式袭击等“高危”任务往往由非利比亚籍极端分子执行。<sup>③</sup>

从利比亚偷渡到欧洲国家的非法移民中潜伏的恐怖分子,对欧洲地区安全构成了严重威胁。意大利政府缺乏有效控制边境的能力以及欧盟实行的申根签证制度,使得数以万计的经济移民、非法移民、庇护申请者等移民群体从利比亚进入意大利境内,并进一步流动至德国、奥地利、瑞士等国家,潜藏于移民群体中的恐怖分子以这种方式渗透和流窜至欧洲各国。2015年早些时候,“伊斯兰国”组织曾威胁利用利比亚150万难民“淹没欧洲”,声称4000名“圣战”分子将经土耳其中转至欧洲各国。据统计,与恐怖主义相关人员的数量约占移民人口总数的0.00015%。<sup>④</sup>尽管这一比例微乎其微,但是考虑到每年几十万的移民人口基数,实际的涉恐人员数量并不低。2015年11月,法国巴黎恐袭事件导致130多人死亡,其中两名恐怖分子是持有伪造的叙利亚护照入境的非法移民,表明恐怖分子确实藏匿于非法移民群体中。

<sup>①</sup> Lisa Schlein, “UNHCR Calls for Sanctions on Smugglers, Traffickers in Libya,” VOA, July 3, 2017, <https://www.voanews.com/a/unhcr-calls-for-un-sanctions-on-smugglers-and-traffickers-in-libya/3926208.html>, 登录时间:2018年4月15日。

<sup>②</sup> Alex P. Schmid, “Links between Terrorism and Migration: An Exploration,” *International Center for Counter Terrorism (ICT) Research Paper*, May 2016, p. 45.

<sup>③</sup> 王晋:《“伊斯兰国”组织在利比亚的扩张及其制约因素》,载《阿拉伯世界研究》2016年第3期,第98页。

<sup>④</sup> Alex P. Schmid, “Links between Terrorism and Migration: An Exploration,” p. 44.

除向欧洲地区输出恐怖分子外,利比亚境内的恐怖组织还把招募、培训的恐怖分子和武装人员派往周边国家,对利比亚周边国家构成了严重的安全威胁。来自尼日尔和马里的图阿雷格反政府武装人员在 20 世纪 90 年代初曾非法进入利比亚并壮大发展,为 2012 年马里危机埋下了隐患。<sup>①</sup> 2013 年 1 月“伊斯兰马格里布基地组织”成员在阿尔及利亚东南部天然气厂发动大规模恐怖袭击和劫持人质事件,导致 37 名外国人质死亡,主犯中就包括利比亚籍武装分子。<sup>②</sup> 2014 年乍得总统公开指责利比亚南部的武装人员向乍得反对派提供庇护、训练设施及轻型武器,威胁乍得安全。<sup>③</sup> 2016 年 6 月,突尼斯苏塞海滩发生恐怖袭击事件,造成 38 人死亡,袭击者曾在“伊斯兰国”组织利比亚分支的训练营接受过培训。<sup>④</sup>

此外,境外武装力量经常进入利比亚境内,参与利比亚国内的部落冲突,其中尤以南部图瓦雷格部落和塔布部落的武装冲突最为突出。这些武装冲突均有来自乍得、尼日尔的武装人员参与,造成了大量人员伤亡。突尼斯和利比亚边境是公认的突尼斯国犯罪分子逃避国内法律制裁的藏身地,也是非法移民进入利比亚重要的入口之一。利比亚政府边境管控的能力和可调动的资源都十分有限,为犯罪分子潜入利比亚境内并参与武装冲突埋下了安全隐患。

### (三) 武器、毒品及商品走私问题严重

非法移民活动不仅是人口迁徙的问题,同时也伴随着武器、毒品及商品走私活动的发生。在卡扎菲时期,利比亚南部、西部边境的走私活动长期存在。卡扎菲政权倒台后,随着非法移民活动的增加,利比亚国内走私活动日益猖獗。利比亚南部已成为事实上的武器、毒品走私的大本营,阿尔及利亚、埃及、突尼斯都宣称利比亚是这些国家国内走私武器泛滥的主要来源。2014 年 1 月,西奈半岛的埃及反政府武装击落埃军直升机使用的地对空导弹等中型和重型武器被证实来自利比亚。<sup>⑤</sup> 利比亚国内的走私集团不仅向非洲国家走私武器,还向欧洲国家走私武器。这些武器落入非洲和欧洲地区的武装组织、恐怖组织及犯罪团伙手中后,给当地社会带来了巨大的安全隐患。据不完全统计,来自利比亚的走私武器已流入约 3,600 个已知的在

① 潘华琼:《试论马格里布移民问题及其治理》,第 63 页。

② Simon Tisdall, “Aqim Escalates the Violence in Algeria-Helped by Libya’s War,” *The Guardian*, September 28, 2011, <https://www.theguardian.com/commentisfree/2011/sep/28/aqim-violence-algeria-libya>, 登录时间:2018 年 6 月 23 日。

③ “President Says Libya Harbors Chadian Mercenaries,” *Reuters*, April 27, 2013, <https://www.reuters.com/article/us-chad-libya/president-says-libya-harbors-chadian-mercenaries-idUSBRE93Q08E20130427>, 登录时间:2017 年 10 月 21 日。

④ “Tunisia Attack: Profile of Gunman Seifeddine Rezgui,” *BBC*, June 29, 2015, <https://www.bbc.com/news/world-africa-33311213>, 登录时间:2018 年 6 月 23 日。

⑤ Mustafa O. Attir, “Illegal Migration as a Major Threat to Libya’s Security,” in Omar Grech and Monika Wohlfeld, eds., *Migration in the Mediterranean: Human Rights, Security and Development Perspectives*, Msida: University of Malta, 2014, p. 106.

欧洲活动的犯罪组织手中,法国《沙尔利周刊》恐怖袭击事件表明,这些武器可能已流入恐怖分子之手。<sup>①</sup>

近年来,毒品贩卖与非法移民活动的联系日益密切,特别是在利比亚边境地区,运输违禁物品的交通工具同时也在运输非法移民,来自西非国家的非法移民通过夹带包括海洛因、咖啡因在内的毒品来支付他们的交通费。<sup>②</sup> 利比亚首都的黎波里、班加西等大城市存在一定规模的毒品市场,毒贩在此交易的海洛因、可卡因、大麻等毒品,均是通过西非国家的非法移民从利比亚南部边界带入境内,向北流通到利比亚各大城市的毒品市场。部分毒品还通过利比亚和埃及边境进一步走私到西亚地区。<sup>③</sup> 毒品在危害吸毒人员身心健康的同时,也使地区国家社会犯罪率攀升,进而威胁社会安全。

#### (四) 非法移民问题的治理困难重重

利比亚的非法移民问题具有深刻的历史根源,是涉及政治、经济、社会、安全等因素的地区性和国际性问题。非法移民问题的解决,不仅需要利比亚政府加强治理能力,也需要国际社会开展相关合作。

从国家层面看,利比亚是非法移民问题的首要责任国。卡扎菲时代利比亚松散的国家治理方式是非法移民问题久拖不决的根源所在。卡扎菲政府倒台后,利比亚国内各方势力为争权夺势无暇治理国家,缺乏权威的中央政府未发挥国家机器的职能,导致非法移民问题进一步恶化。对利比亚而言,当务之急是尽快建立健全的国家体系,军队、警察、司法、金融等各个职能部门各司其职,加强边境管理,解决经济危机,严格执行相关法律法规。

从国际层面看,美国、欧盟的利比亚政策是导致利比亚非法移民问题恶化的外部原因。目前,无论是联合巡防海域,还是所谓的“遥控式境外移民管理”,都很难改变目前非法移民问题造成的经济社会困局。

因此,包括欧盟及利比亚周边国家在内的国际社会正在积极加强国际合作,协助利比亚尽快建立权威的中央政府,实现国家规范化管理,通过向利比亚提供经济、技术、设备、人员培训等方面的援助,建立起有效的边防管理体系。相关各方不仅要防止非法移民进入利比亚,还要防止非法移民向其它国家和地区转移,因此要对滞留利比亚境内的移民采取遣返、合法规范化管理等措施。欧盟各成员国因经济文化、地理位置、政治体制的差异,在对待非法移民问题上采取了不同的标准与政策,导

<sup>①</sup> 罗安澧:《利比亚走私武器为祸欧洲已流入3600个犯罪组织之手》,人民网,2015年1月16日, <http://world.people.com.cn/n/2015/0116/c1002-26399909.html>, 登录时间:2016年6月26日

<sup>②</sup> Mark Shaw and Fiona Mangan, "Illicit Trafficking and Libya's Transition" Mark Shaw and Fiona Mangan: Profits and Losses," *United States Institute of Peace*, 2014, p. 14, <https://www.usip.org/sites/default/files/PW96-Illicit-Trafficking-and-Libya's-Transition.pdf>, 登录时间:2018年1月3日。

<sup>③</sup> Ibid., p. 15.

致欧盟内部在解决非法移民的问题上分歧严重。因此,该问题的解决需要欧盟成员国之间加强政策沟通和协调,尤其在超国家治理层面形成解决非法移民问题统一的制度安排。

地区相关国家和联合国、国际刑警等国际组织应积极谋求合作,在打击恐怖组织的同时,需要进一步打击跨国人口贩卖网络,有效打击从事非法移民贩运的个人和组织;联合国、国际移民组织等国际组织需要带头协调非法移民的目的国,做好非法移民的接收工作,提供相应的人道主义援助,减少在非法移民过程中出现的各类人道主义危机。国际社会应在联合国、国际货币基金组织等国际机构的协调下,对利比亚周边的非法移民来源国提供各类援助,改善其经济、生态、社会、卫生等环境,从源头上控制非法移民的数量;利比亚周边的非法移民来源国也应做好国家的经济建设、生态改善、生活改良等各类切实的惠民政策,做好人口管理和边境控制,减少本国的非法移民输出。联合国难民署、国际移民组织等国际组织号召协调力有限,非法移民输出国、中转国、目的国的政治体制、经济实力等国情迥异,导致国际社会在合作治理利比亚非法移民问题上仍面临现实困境。

#### 四、结 语

利比亚非法移民问题不仅是利比亚国内安全与稳定的重大隐患,而且对欧洲国家经济、社会和安全等造成了巨大压力。利比亚非法移民问题的治理,不仅需要从源头上控制非法移民涌入欧洲,也需要加强对非法移民的管控。一方面,利比亚境内非法移民主要来自撒哈拉以南非洲国家,这些国家经济发展落后、贫穷,长期处于动荡、战乱状态,造成当地大量民众沦为难民或背井离乡,以非法途径进入利比亚境内。因此,提高撒哈拉以南国家的经济发展水平、加强治理能力以维护国家和社会稳定,是减少利比亚国内非法移民数量的主要应对思路。另一方面,对利比亚非法移民进行有序管理,将其负面影响控制在可承受的范围内,需要一个统一、稳定的利比亚政府,以及欧盟国家的支持与配合。当前,利比亚东、西部两大政治势力割据,2018年12月利比亚将进行总统和议会选举,但统一的利比亚政府难以在短期内组建完成,利比亚当局对非法移民的管理和控制能力在短期内难有实质性的提高。可以预见,随着利比亚局势的缓慢好转,非法移民问题相对于过去七年会有所缓解,但问题长期化的趋势仍将存在,并持续对欧洲国家造成社会和经济上的负面影响。这既是利比亚非法移民问题和难民问题、人口贩卖问题等交互影响的结果,也是2011年西方国家干涉利比亚内政、仓促推翻卡扎菲政权带来的负面后果。

(责任编辑:章 远)