

伊朗：新总统仍要面对旧挑战

专访中国中东学会副会长、上海外国语大学中东中心教授刘中民

本刊记者 付冰冰

时光的沙漏走了2600余年，在北纬51度、东经35度的国度上，24处世界文化遗产宛如珍珠项链般闪烁着光芒，向人们诉说着历史上首个曾一度地跨亚欧非大陆的波斯帝国往事。如今，这片地缘政治占据重要地理区位的土地上，中东大国伊朗新任掌舵者易卜拉欣·莱希（以下简称“莱希”）正面临着三项紧迫挑战：防控疫情、恢复经济，以及如何摆脱美国的制裁。

自2006年受到常年对外输出战争的美国制裁以来，没有人可以肯定地否认，倘若处理不好最后一项挑战，“项链”是否会沦为“散珠”，“珍珠”是否会成为“粉末”。今年8月3日，经伊朗最高领袖哈梅内伊授权，莱希正式出任伊朗伊斯兰共和国总统，成为这个拥有悠久历史国度的领航者。“莱希上任最大的挑战来自伊朗内政与外交产生的社会问题，他所面临的执政困境远超其前任鲁哈尼时期。”中国中东学会副会长、上海外国语大学中东中心教授刘中民接受本刊记者专访时表示，伊朗之所以面临严重的经济困难，本质原因在于美国对伊朗的严厉制裁，导致后者难以融入全球经济发展的环境中。

1960年12月，莱希出生于哈梅内伊的故乡——伊朗什叶派圣城马什哈德，哈梅内伊不仅是他的老乡，也是他的老师。自哈梅内伊于20世纪80年代成为伊朗最高领袖以来，就对青年时期的莱希着手进行重点培养，加之拥有宗教学博士学位、曾长期在司法和伊朗革命卫队中担任要职的履历，都在一定程度上为莱希进入政局积累了政治资本。国际舆论普遍认为，莱希当选将在内政外交方面延续保守派的立场，在其任期内，伊朗将进一步与美国加剧对抗。



伊朗总统易卜拉欣·莱希（图片来源：新华社）

伊朗经济难获发展本质原因在于美国制裁

当地时间6月19日，拥有8000余万人口的伊朗有2860万名选民参加了选举投票，在内贾德等其他热门候选人被取消参选资格的情况下，赢得其中1780万选票的莱希毫无悬念地赢得总统选举。

当选以来，这位伊朗建国以来第十三任、哈梅内伊授权的第四任总统履新至今已近百天。百天之内，莱希先后与包括中、法等国在内的亚欧国家积极沟通，并在9月21日第七十六届联合国大会一般性辩论上发表了一段长达16分钟的讲话，这段以视频形式发表的讲话一度成为社交媒体热点。莱希在讲话中开宗明义地指出：“国际原子能发布的15份研究报告，都证明伊朗信守承诺，然而美国却并没有履行其解除制裁的义务，美国违反并退出了协议，却继续对我们的人民施加更多的制裁。”

“制裁是美国对世界的新战争方式，美国的干预只会导致‘流血和不稳定’，要付出代价的是巴勒斯坦和叙

利亚、也门和阿富汗的被压迫人民，还有美国纳税人。”流传在社交媒体的这句话道出了包括美国等西方国家网友在内的心声，众多网民纷纷留言、跟帖表达立场。一名自称Tuilio的网友在其个人社交账号上转发了莱希的联大演讲视频，并留言道：“这是真的，你用十个手指头和脚趾头都无法数得过来我们的政府制裁了多少个国家，太荒谬了，我们竟成了散布战争的独裁者。”一位Terry mcLennan网友则留言说，制裁是这个星球上的恶霸采取的最恶心的侵略行为，去他的制裁。Shawn hamzee网友认为，伊朗不需要核武器，以色列捏造证据是为了让伊朗陷入困境。

政治钟摆的制度困境使伊朗经济难以走出新路

“近20年来，无论是代表中产阶层的改革派还是代表底层民众的保守派当选总统，尽管上任者在经济发展方面做了很多承诺，最终却都只交出了一个惨淡的执政成绩单，伊朗国内并未走出系统性、结构性的根本困境。”

刘中民认为，尽管哈梅内伊授权的四任伊朗总统意识形态不尽相同，尽管执政者在经济层面喊了诸多口号，但从哈塔米到内贾德再到鲁哈尼都是殊途同归，实际上最终都面临着“经济增长乏力，通货膨胀加剧，贪污腐败严重，民众生活水平无法得到改善”的共性局面，历任执政者仅仅喊出了伊朗国内改革想要达到的目标，但缺乏为实现这一目标制定出强有力的、令人耳目一新的战略性改革方案，在伊朗趋于保守化的政治体制核心价值面前，改革的巨大需求让位于意识形态。

在他看来，纵观伊朗几十年的政坛选举，无论是保守派还是改革派当选，当一方步入国家治理的失败轮回中，另一方便通过选举为其接盘，两派背后的实际仲裁者——宗教领袖哈梅内伊通过这种派别更替的方式来缓和伊朗国内经济发展不力给伊朗民众带来的民生之痛，30余年来，这种宛若钟摆一样的政治安抚策略还能使用多久？在莱希前任鲁哈尼执政的第一任期内，曾注意到保守派内贾德任期内给伊朗留下的发展困境，作为温和的改革派，鲁哈尼任内曾为伊核协议做了工作，但由于伊朗两派轮替执政的政策节拍与奥巴马政府及继任的特朗普政府没有对上节拍，导致美伊关系出现严重倒退，最终以惨淡结局收场。

“当改革派失败时，哈梅内伊将力量平衡到保守派一方，当保守派仍然无法成功，哈梅内伊会再次摆向改革派。我称之为‘政治钟摆效应’，这种效应既有国内环境根源，也有国际环境根源。从国内来看，自伊斯兰革命以来，‘不要东方、不要西方，只要伊斯兰’的意识形态土壤深厚，从国际上来说，伊朗同时受制于美伊关系的结构性矛盾中，两国间存在着深刻的不信任，而这两个国家的选举体制深受各自国内政治制约，这是美伊关系的改善难以对上‘点儿’的众多复杂因素之一。”

伊核协议成僵局将对全球产生影响

“为照顾沙特等盟友国家的利益，美国目前想通过谈判的方式遏制伊朗崛起。”刘中民对记者表示，美国当下最大难题是既想通过签署伊核协议来缓解地区紧张局势，从而摆脱伊朗问题对其的牵制，同时又想推动改善伊朗与其盟友沙特之间的对抗关系，这导致尽管伊朗多年来深受美国制裁之害，尽管美伊双方都需要伊核协议，但由于拜登政府不想做妥协、莱希及背后代表的宗教保守势力不想被欺负而成为僵局。

“由于其对内对外两部分是紧密结合在一起，作为中东地区大国，与伊核协议相关的问题不仅是美伊两国之间的问题。”刘中民分析，伊朗内政外交的走向不仅影响其本国经济发展，还将影响其周边地区政治格局，进而对全球治理背景下错综复杂的大国关系产生影响。

悬而未决搁置伊核协议，对美国而言并不造成损失，对伊朗带来的打击和损失却显而易见。

来自伊朗劳工部和伊朗中央银行的数据显示，伊朗今年食品价格上涨近1/4，房屋租金上涨超过1/3，伊朗民众正在承受“生命中不该承受之重”。

10月20日，美国著名民调机构盖洛普的一项数据显示，约72%的伊朗民众认同莱希就任后所做的工作。该机构称，这项数据与2020年认同鲁哈尼的32%形成了鲜明对比。

从鲁哈尼手中接棒的莱希，将如何面对这个历史遗留的政治僵局？谁将成为伊核协议僵局的破局者？竞选之初提出“强大和可敬的伊朗”竞选口号的莱希将带领伊朗走向何方？钟摆或许给不出答案，但时间能。K