

中国与中东关系

中国中东外交战略构建研究^{*}

李伟建

摘 要: 中国国家主席习近平 2016 年初的首次中东之行, 开启了中国与中东关系的新篇章。本文基于对当前中东地区形势变化及其趋势的分析, 结合中国特色大国外交的发展战略, 提出构建中国中东外交战略的必要性和可行性, 并就其内涵、目标、重点和实践路径进行了思考。本文认为, 中国中东外交战略的核心理念应是: 传承友谊共识, 加强互利合作, 实现共同发展, 坚持公平正义, 促进稳定和平; 主要目标是: 提升与中东国家的全面合作, 拓展中国在中东的国家利益, 增强中国在中东的战略存在, 使中国在中东“政治上更有影响力、经济上更有竞争力、形象上更有亲和力、道义更有感召力”; 基本思路是: 顺势而为, 谋事而动, 积极进取, 稳步推进, 充分利用自身优势, 主动塑造有利于各国发展的地区环境及中国与中东国家的新型关系, 在建设性参与中寻找发展机遇, 在加强经济合作的基础上累积政治共识, 在积极维护地区稳定和推动地区和平的过程中提升话语权和影响力。

关键词: 中国中东外交; 外交战略构建 “一带一路”建设

作者简介: 李伟建, 博士, 上海国际问题研究院外交政策研究所研究员、中国中东学会副会长(上海 200233)。

文章编号: 1673 - 5161(2016)02 - 0003 - 14 中图分类号: D815 文献标识码: A

中东地理位置重要, 战略资源丰富, 民族宗教矛盾突出, 地缘政治关系复杂, 是国际战略格局中的重要板块之一, 也是中国开展大国外交的重要舞台。中东是中国未来拓展政治、经济和安全等领域利益及扩大政治、文化影响力的重要地区, 也是中国推进“一带一路”建设的关键地区。近年来中东形势经历巨大变化, 地区国家渐次进入持久

* 谨对叶青、金良祥、刘欣等参与本文前期讨论和调研的研究人员深表感谢!

而深入的政治和社会转型阶段,地区地缘政治格局也因中东变局和美国中东战略调整而分化重组。这些变化既对中国在中东的利益及中国与中东国家关系构成挑战,也为其提供了新的机遇。在中国明确大国外交战略的前提下,中国更多地参与中东事务、更紧密地发展与中东国家的关系,以及更有效地保护中国在中东的利益势在必行。在新形势下,适时构建中东外交战略十分必要。本文基于上述认识,在深刻分析当前中东地区形势及未来发展趋势的基础上,对如何构建中国中东外交战略提出若干思考。

一、当前中东地区形势及未来发展趋势

2010 年底以来,中东地区形势经历了深刻变化,这些变化主要由两大因素造成:一是中东剧变,二是美国中东战略调整。前者推动了中东地区国家政治转型,但也引发了地区形势持续动荡和极端主义回潮;后者打破了地区原有地缘政治格局的平衡,激化了地区国家间的矛盾。两者既有各自的发展轨迹,又互相作用、彼此影响。

(一) 当前中东形势的若干特点

当前中东复杂多变的局势很大程度上依然受到上述两大因素发展趋势的影响,但也呈现出一些新的特点:

第一,中东剧变初期所呈现的激进式“革命”出现退潮趋势,民众诉求趋于理性,良治和善治成为评判政府合法性及考验当政者治国能力的基本标尺。中东剧变以来,大部分转型国家均不同程度地陷入政治和经济重建的双重困境,一些国家仍处于社会动荡之中。究其原因,一方面是这些国家继续在为前期激进“革命”运动造成的乱局买单;另一方面也折射出中东普遍存在的治理之困。一些国家新政府因忙于应对各种政治博弈及教派和部落之争而无暇治理国家,也有一些当政者既没有运用政治权威进行管理的资本,又缺乏利用善治来弥补国家调控和协调不足的能力。从更深层面看,中东国家普遍存在的“治理危机”让部分穆斯林民众更容易为“伊斯兰国”等极端组织宣扬的宗教极端思想所迷惑。因治理不善而使国家面临再次动荡威胁,已经成为许多国家当下新的现实问题。当前,稳定社会和改善民生已成为中东地区大部分国家民众对政府的基本诉求,能否实现善治和良治则是当政者的首要任务。

第二,地区传统热点问题出现新的发展势头。长期以来,以色列凭借其与美国的铁杆盟友关系,在巴以问题上惯于采用以不变应万变的立场和政策来应对各种压力和挑战,而今美以关系正发生悄然变化。随着美国战略重心的转移,以色列在中东地缘政治格局中的地位及在美国中东战略中的重要性已有所下降。与此同时,瑞典、英国、

法国等西方国家近期相继通过议会投票表决承认巴勒斯坦建国的事实也表明,“巴勒斯坦建国是解决巴以问题的唯一途径”已越来越成为国际共识。这一正在逐步强化的趋势已对以色列构成巨大压力。此外,伊核问题达成历史性协议、美国与伊朗关系的缓和,无疑将对中东地缘政治格局的变化产生重要影响。

第三 极端思想和恐怖主义威胁超过传统军事冲突并成为影响当前中东地区安全的最大隐患。极端思想回潮及恐怖主义猖獗是近年来中东地区乱局的产物,也与本地区宗教意识形态博弈加剧密切相关。事实上,宗教内部不同教派和各种思潮之间的争斗和博弈长期存在,但这种争斗和博弈最终走向极端大多与地区局势恶化有关。伊拉克政局长期不稳、叙利亚内战久拖不决直接导致“伊斯兰国”等极端组织趁乱而起,而国际社会和地区国家在打击极端组织“伊斯兰国”上迟迟未能形成合力是后者疯狂肆虐并成为地区最大安全隐患的主要原因。当前,国际社会对“伊斯兰国”等极端组织的危害虽有共识,但在反恐行动上未能协同一致。除空袭手段外,美国在应对当前中东极端思潮和恐怖主义问题上既缺乏长期战略规划,也未做持久战准备,不愿投入更多资源,导致美国当前主要采取推动地区国家及国际反恐联盟来共同应对“伊斯兰国”极端组织威胁的策略。而地区国家虽对“伊斯兰国”组织的危害有所戒备,但地缘政治和教派因素依然是逊尼派国家全力抗击该极端组织的主要障碍。逊尼派国家许多民众认为,“伊斯兰国”组织代表了“在和什叶派的争夺中处于下风的逊尼派的反抗,它是在为反对什叶派而战”。^①此外,美国等西方国家及地区大国与伊朗在解决叙利亚危机和稳定伊拉克乱局等问题上仍存在较大分歧,令各方在稳定地区局势、消除“伊斯兰国”等极端组织生存空间上难以有所作为。

第四 美国中东战略调整打乱了中东地区原有的地缘政治格局,地区大国之间关系更趋紧张。美国战略和政策层面的调整有两大目标:第一,确保中东安全局势总体上处于一个相对可控的局面,在该政策目标上,美国当前面临的巨大挑战是极端组织“伊斯兰国”的崛起;第二,构建一个包含地区所有重要国家的地区安全新架构。为此,美国与以色列、沙特和埃及等中东传统盟友的关系已发生微妙变化,而同伊朗的关系却有所缓和。美国发展与伊朗的积极关系“不仅是为对抗如‘伊斯兰国’这样的共同敌人,也是为了促进真正的地区安全”。^②但鉴于美伊两国间依然存在巨大的信任赤字,两国内部均有彼此敌视的力量存在,而美国的中东盟友也坚决反对美伊走近,使美伊

^① 这是笔者一行2014年底赴中东诸国学术交流期间收集到的部分阿拉伯学者的观点。

^② Flynt Leverett and Hillary Mann Leverett, "Reality Check: America Needs Iran," *The National Interest*, April 7, 2015, <http://www.nationalinterest.org/feature/reality-check-america-needs-iran-42561>, 登录时间:2015年5月2日。

关系短期内难以快速发展。在中东反恐形势日益严峻的当下,美通过核谈判与伊朗走近,也有以此向海湾阿拉伯国家施压,促其在地区反恐问题上采取实质性行动的考量。

(二) 未来中东形势的发展趋势

未来一段时期,中东局势将在全球和地区形势发展的大趋势下继续调整。一方面,中东地区内部积蓄了大量变革诉求,各国渐次进入持续全面转型是大势所趋。转型在很大程度上是各种政治力量和社会思潮相互较量与磨合的长期过程,矛盾和冲突在所难免,不排除个别国家存在爆发新“革命”的可能,但此前部分国家在政治转型过程中付出的惨痛代价,客观上给地区其他国家带来了深刻警示。目前,埃及等转型国家正努力由“因变生乱”向“乱后求治”转变,未来各国将慎对激进式变革,“变而不乱”或成为后续转型国家追求的目标。此外,中东剧变初期引发的地区一系列动荡,已促使地区国家对政治转型模式和方式进行了深刻的反思,以“伊斯兰国”组织为代表的极端主义在带给地区灾难的同时,也同样会激发伊斯兰世界对什么是真正的伊斯兰精神以及宗教对现实政治的意义进行重新思考,这对于中东地区未来的发展具有重要且深远的意义。

另一方面,美国“亚太再平衡”战略将继续向纵深发展,在资源受限的情况下,美国中东政策调整的总态势是逐步减少在中东的投入,但这并不意味着美国将放弃对中东事务的主导权和话语权。美国更有可能在高风险的中东问题上促使其他国际和地区力量分摊责任。随着美国中东战略调整的逐步深入,中东地缘政治格局及国家间关系也将随之出现适应性改变。伊朗和海湾阿拉伯国家之间的紧张关系在较长时间内依然主宰该地区传统的军事平衡,但随着伊核问题全面协议的达成,伊朗将在地区安全新架构中扮演更重要的角色。未来的地区政治生态不会发生实质性变化,而是可能出现地区政治格局在一种多元平衡的架构下进行调整的情况。与此同时,地区内各种非国家行为体如什叶派和逊尼派的各种宗教组织和团体,以及非阿拉伯民族如库尔德人和其他少数民族的团体和组织,也将在地区安全的构建中发挥各自的作用,这无疑增加了中东安全局势的复杂性,但经过一段时间的博弈和磨合后,中东地区最终将形成一种各种力量相互制约、相互平衡的地缘政治新格局。这些变化将对海湾和中东其他国家及外部力量之间的关系将产生深远影响。

二、构建中国中东外交战略的必要性和可行性

(一) 中东对于中国大国外交实践的意义

中共十八大之后,中国明确了“中国特色大国外交”的战略定位。从本届政府上任

以来的实践看,中国的外交布局呈现全球性、综合性和平衡性特点,全方位外交的格局已逐渐成型。“从地缘政治、经济、文化、能源等各个方面看,中东地区都是一个重要而独特的板块”^①,中国走大国外交之路需要通过在国际事务中担当更多大国责任,发挥大国作用来积累大国经验,强化大国地位,增强大国应有的国际话语权和影响力,中东无疑是中国开展大国外交的重要舞台,也是中国开展大国外交必须倚重的战略支点。

当前中东对于中国外交实践的意义还在于,中东国家持续转型对中国发挥经济优势、拓展中国发展理念,为地区改革和治理提供公共产品带来了难得的机遇和外交新增长点。同时,维护中东稳定、巩固与中东国家关系是从源头防止恐怖组织和宗教极端思想对中国渗透、确保国家安全的重要保障。更重要的是,中东地处“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的会合点,这将为中国和地区国家共同发展、共同繁荣创造良好的机会和前景。

过去几十年,中国与中东国家关系发展迅猛。2013年,中国与中东双边贸易额近3,000亿美元,中国已成为很多中东国家的最大贸易伙伴。据不完全统计,中国同中东地区国家的承包合同金额累计达1,200亿美元,直接投资也增长很快,现在已累计达到100亿美元,而且还在以非常快的速度增长。^②其中,中国与阿拉伯世界的贸易在未来10年,还将可能增至6,000亿美元。^③这些数字表明,近年来中国与中东国家的务实合作成绩斐然,并且发展潜力巨大。

(二) 构建中国中东外交战略的必要性

显然,中国与中东国家的务实合作还会持续发展,促进互利合作也将是中国中东外交的主要目标。中国决定走大国外交之路意味着“中国将更多地承担起对外主持公道、伸张正义的大国责任,更加坚决地捍卫发展中国家的共同权益,更积极有为地为国际关系民主化和全球治理改革提供公共产品”^④。在新的历史条件下,中国既要从战略高度看待中东对于中国的重要性,又要深刻认识中东地缘政治的复杂性、多变性和可塑性,理解大多数地区国家在转型过程中对自身价值的内在追求,以新的视角重新审视中国与中东的传统关系,主动塑造与中东国家的新型关系。2013年1月28日,习

^① 《王毅接受沙特〈中东报〉专访》,中国外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1137697.shtml>, 登录时间:2014年7月14日。

^② 《王毅:中国将对阿拉伯国家坚持“四个支持”》,中国外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1114771.shtml>, 登录时间:2014年7月14日。

^③ 习近平《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》,载《人民日报》2014年6月6日,第2版。

^④ 陈东晓《理解新一届中国政府外交的四个关键词》,载《世界知识》2014年第1期,第34页。

近平在中共中央政治局第三次集体学习时强调,中国“和平发展道路能不能走得通,很大程度上要看我们能不能把世界的机遇转变为中国的机遇,把中国的机遇转变为世界的机遇,在中国与世界各国良性互动、互利共赢中开拓前进”^①,这段讲话对于新形势下的中国中东外交具有特别重要的指导意义。中东问题纷繁多变,但发展是首要问题。当前,中国尤其需要研究中东国家转型发展的特点和趋势,了解中东国家在转型过程中的需求及其对中国的战略意义,同时也需要通过更积极的外交、更广泛的交流和更深入的合作,增进中东国家对当今中国的全面认识 and 了解,引导变化的“中东因素”出现有利于中国发展的战略机遇,同时让中国的发展势头成为中东国家寻求和利用的战略机遇期。2016年初,中国国家主席习近平访问中东三国的一个“重头戏”,便是与三国领导人共话“一带一路”建设,升级中国与中东地区国家务实合作。“中国同中东三国在共建‘一带一路’框架下,对接各自发展战略,谋求协同发展和联动增长,受到中东三国人民高度关注和舆论广泛赞扬,认为这是中国与中东地区国家共同奏响的‘一带一路’新乐章。”^②

从这个意义上看,中国中东外交应具备更宽广的视野,“需要在中东事务上有更加高远的战略立意和更加开放的战略胸怀,不断提升中国中东外交的道义高度”^③,当前尤其要在维护地区和平与稳定方面有更大的作为。近年来,中国在促进中东和平进程、政治解决叙利亚问题以及推动伊核问题达成协议等方面发挥了积极作用,但总体上,中国对中东事务的参与度仍十分有限。与此同时,国际社会及中东国家希望中国在中东地区事务中发挥更加积极作用的呼声越来越高,中国必须对此作出积极回应。“随着自身能力的逐步提高,中国愿意为中东地区提供更多的公共产品,为地区和平与发展做出更大贡献。”^④因此,适时构建中国中东外交战略既有必要性,也有可行性。

(三) 构建中国中东外交战略的可行性

从国际层面看,美国中东战略调整和其全球战略东移已成定势。美国不会放弃其对中东事务的主导,但其单边行事的主观愿望和实际能力都在下降,美国尤其不愿单独面对中东地区热点问题,对中国参与中东事务的心态趋于务实,并有可能与中国在维护中东稳定、防止地区国家失序、热点失控等问题上寻求共识与合作。美国战略调

① 《更好统筹国内国际两个大局 夯实走和平发展道路的基础》,载《人民日报》2013年1月30日,第1版。

② 《共同奏响“一带一路”新乐章——中东三国各界盛赞习近平主席国事访问》,载《人民日报》2016年1月26日,第3版。

③ 刘中民《中国应提升对中东外交的道义高度》,载《东方早报》2013年8月27日,第A12版。

④ 《王毅接受沙特〈中东报〉专访》。

整将促进中东地区向世界尤其是新兴大国开放,从而为中东政治向多元化方向转型提供了更多可能性。美国在中东的战略收缩也促使地区国家加快外交多元化步伐,在经济、安全等领域寻找新的国际合作伙伴,这也为世界其他力量进入中东提供了机遇。在未来相当长的时间内,中东将成为大国关注和博弈的重点区域,更多国际力量将参与中东事务,国际竞争和合作将成为常态。对中国而言,与中东地区国家开展广泛且深入的政治、经济乃至安全合作的战略空间远比之前宽阔,这为中国建设性参与中东事务提供了历史性机遇。

从地区层面看,中东国家正渐次进入全面转型时期。虽然各种力量展开博弈乃至发生冲突仍是一些中东国家现阶段的主要特征,但稳定和发展终究将成为中东政治和社会转型的主旋律。经历了中东剧变最初几年的动荡后,当前中东国家人心思定,亟需吸取世界的“正能量”来助其实现平稳转型,中国在多年转型过程中积累起来的处理改革、发展和稳定三者关系的经验对中东转型具有一定的借鉴意义。阿联酋《海湾新闻报》指出,中国“不是一个没有挑战和批评的国家。尽管如此,中国的发展模式仍为阿联酋和其他阿拉伯国家提供了许多可供借鉴的地方”^①。习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上发表演讲时也指出,阿拉伯国家正在自主探索发展道路,中国“愿意同阿拉伯朋友分享治国理政经验,从各自古老文明和发展实践中汲取智慧”^②。

从中国与中东关系层面看,尽管中东变局后地区局势持续动荡,一些国家甚至经历政权更迭,但中东国家与中国的关系并未受到根本性影响。事实上,随着近年来中国综合实力和国际影响力的快速增长,中东国家对中国的国力认知及对中国发展模式的认同均有了大幅提升。在经历多年持续动荡后,许多中东国家的政治、社会和经济亟待重建和治理,这些国家对中国的经验和发展巨大的经济实力表现出极大的兴趣,希望借鉴中国经验和获得中国经援成为非常现实的需要,这也使其对加强与中国合作并希望中国在中东地区发挥更大作用的呼声和期待,较之以往具有更加实际的意义。国际社会也越来越认同并期待中国在帮助中东国家度过转型初期的困难方面发挥作用,中国则将在这一过程中大幅提升自身影响力。

^① Najla Al Awadhi, “What the Arab World can Learn from China,” *Gulf News*, November 14, 2012, <http://gulfnews.com/opinion/thinkers/what-the-arab-world-can-learn-from-china-1.1104459>, 登录时间: 2014年11月2日。

^② 习近平《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》。

三、中国中东外交战略的主要内涵

中国中东外交战略的核心理念是: 传承友谊共识, 加强互利合作, 实现共同发展, 坚持公平正义, 促进稳定和平; 主要目标是: 提升与中东国家的全面关系和合作, 拓展中国在中东的国家利益, 增强中国在中东的战略存在, 使中国在中东“政治上更有影响力、经济上更有竞争力、形象上更有亲和力、道义更有感召力”^①; 基本思路是: 顺势而为, 谋事而动, 积极进取, 稳步推进, 充分利用自身优势, 主动塑造有利于各国发展的地区环境及中国与中东国家的新型关系, 在建设性参与中寻找发展机遇, 在加强经济合作基础上争取政治共识, 在积极维护地区稳定和推动地区和平的过程中提升话语权和影响力。

(一) 建立相对稳定的与中东国家关系的总体架构

中国将一如既往地发展与所有中东国家的友好关系, 但必须充分考虑中东地缘政治情况复杂、政治经济和社会发展水平参差不齐、对地区问题看法存有明显分歧以及在发展与中国关系上利益诉求不一等现实, 在传统关系基础上强化与地区大国的战略关系, 更有针对性地细化相关政策, 建立相对稳定的与中东国家关系的总体架构。

第一, 从战略高度更加平衡地发展与沙特、埃及、伊朗、土耳其、以色列等地区大国的关系, 根据各国不同特点制定相关政策, 深化互利合作。当前中国已同部分地区国家建立了不同层次的伙伴关系, 未来应在此基础上, 建立更为平衡的战略伙伴关系网, 同时充实战略内涵, 进一步提升双边关系, 带动与周边国家关系的发展。

第二, 以中国实际战略利益为导向, 发展与中东各国互利关系, 避免卷入地区矛盾, 但支持彼此通过和平对话解决争端, 反对武力威胁和鼓动暴力。

第三, 巩固与海湾合作委员会国家的传统关系, 拓展安全、金融、科技等领域的合作。同时, 加强与转型国家为主的北非地区国家的关系, 以帮助这些国家平稳转型作为中国外交政策的重点, 与北非地区国家建立稳固的关系。

第四, 加大对稳定基础好、发展潜力大、相对远离地区矛盾、对华长期友好且对中国有较大需求的地区中小国家的长期战略性投资。中国可选择一至两个地区中小国家作为重点, 使其通过紧密发展与中国关系明显获益, 以产生令周边国家称羨的扩散效应, 从而提升中国在中东的影响力。

^① 钱彤《胡锦涛等中央领导出席第十一次驻外使节会议》, 新华网, http://news.xinhuanet.com/politics/2009-07/20/content_11740850_1.htm, 登录时间: 2015 年 10 月 5 日。

（二）加强与中东国家的安全合作，确保中国在中东的合法利益。

中东安全形势复杂，传统安全与非传统安全并存，非国家行为体对地区安全的影响尤其突出，对地区稳定及中国在中东的利益构成日益严重的威胁。当前，中东安全问题主要体现在两个方面：一是巴以问题、教派矛盾等传统热点问题长期悬而未解，并随时可能引发冲突；二是政治转型或社会变革仍存在引发政局动荡的可能性。中东安全形势存在四种互相关联和影响的表现：其一是政治转型过程激活了原有的社会及教派矛盾，引发各种政治力量、宗教派别、宗教和世俗力量之间的博弈乃至冲突；其二是因在政治转型过程中遭遇外来干预出现内乱和内战，突出反映在当前的利比亚乱局和叙利亚危机上；其三是因政治转型后政治、经济重建不顺和国家治理不善而引发社会动乱；其四是因地区总体局势不稳导致极端势力回潮、恐怖主义猖獗，恐怖分子和极端势力具有高度的流窜性，往往利用动荡国家的安全真空落脚布网、趁乱坐大。

中东安全问题对中国的直接影响主要表现在三个层面：一是对中国的海外利益及人员生命财产造成直接破坏或构成严重威胁。利比亚战乱迫使中国大撤侨，极端组织“伊斯兰国”崛起迫使中国撤离驻伊拉克的中资企业等，这不仅使中国企业蒙受巨大损失，也阻碍了国家间的正常合作。二是中东地区极端主义思潮向域外溢出，对中国西部安全构成日益严重的威胁。大量证据表明，近年来在中国各地发生的暴恐事件，其背后大多都有来自中东极端势力和恐怖组织的影子。极端组织通过社交网站宣扬宗教极端主义和暴力恐怖思想，煽动和组织中国极端分子前往叙利亚和伊拉克参加所谓的“圣战”。三是近年来恐怖主义和极端势力在中东各地的联动性及向域外国家的扩散性明显增加，对“一带一路”沿线国家的安全环境构成严重威胁，大幅增加了中国在中东推进“一带一路”建设的安全风险。

中国在中东的利益既包括能源安全、商品、劳务和工程承包市场等物质利益，也包括国家安全、国家形象、政治和文化影响力等无形利益。中国必须明确中国在中东的合法利益和保护这些利益的必要性和必然性，通过加强自身实力和同地区与国际力量的合作确保这些利益的安全，具体思路包括：

第一，加强与中东国家的安全合作。美国中东战略调整引发中东地缘安全格局经历变化，地区国家出现寻求多元安全合作的势头，这为中国建设性地参与中东安全合作提供了机遇。当前，中国应同中东国家开展多途径、广领域、高层次的安全合作。这种安全合作不只是针对境外极端势力和暴力恐怖势力对中国的渗透，保护中国在境外

的人员和利益免遭这些势力的暴力侵害^①,也在于保护中国与中东国家共建的合作项目和共同维护地区稳定。

第二,利用自身发展优势帮助中东国家平稳转型发展。“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。”发展是安全的基础,安全是发展的条件。习近平主席在亚信第四次峰会上指出,贫瘠的土地上长不成和平的大树,连天的烽火中结不出发展的硕果。对亚洲大多数国家来说,发展就是最大安全,也是解决地区安全问题的“总钥匙”。^②而发展滞后导致安全局势不稳也是大多数中东国家面临的严峻现实。当前,中东许多国家“乱后求治”,急需外部力量支持和帮助其发展,中国可以在这方面加大投入,发挥积极作用。

第三,超越传统思维方式,强调国际合作。中东安全形势严峻,热点问题错综复杂,不仅影响地区稳定,也危及世界和平及多国在中东的利益。中国应在参与中东安全事务过程中始终强调国际合作,重视发挥联合国的作用。中国尤其要在解决地区热点问题及打击极端势力和恐怖主义方面加强与美、俄、欧等全球大国的沟通和协调,推动在联合国框架下的国际合作,共同为维护中东稳定和安全做出贡献。

(三) 构建中国在中东问题上的国际话语权

近年来,中国综合国力和国际影响力不断提升,但在国际话语竞争中,“西强我弱,西攻我守”的态势尚未根本改变。中国对国际议题设置、国际事务话语权的竞争意识不强,竞争能力不足。在中东问题上,中国近年来采取了更为积极进取的外交政策,在参与解决中东热点问题上发挥了独特而重要的作用,政治影响力有所上升,引起全球各国的关注。但在国际话语权方面,中国尚未得到与国家发展相适应的地位,起到相匹配的作用。^③未来,随着中国对中东事务参与度及影响力的不断提高,中国确有必要在中东问题上构建自己的国际话语权。为此,中国需要通过以下途径逐渐增强自身在中东事务中的战略存在感。

第一,中国要逐渐加大对中东事务的参与力度和资源投入,尤其要以更加主动的姿态建设性地参与中东热点问题的解决,提出兼具原则性和操作性的建议和中国方案。

第二,中国要对中东发生的重大事件及时提供中国视角和观点,旗帜鲜明地表达中国的原则立场,对涉及或直接影响中国利益的事件,更要在第一时间表明态度,并开

① 吴冰冰《对中国中东战略的初步思考》,载《外交评论》2012年第2期,第43页。

② 习近平《积极树立亚洲安全观 共创安全合作新局面——在亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上的讲话》,载《人民日报》2014年5月22日,第2版。

③ 《中东问题特使:中国目前的国际话语权和地位尚不匹配》,央视网,http://news.cntv.cn/china/20120306/106887_2.shtml,登录时间:2015年8月1日。

展相应的外交行动。

第三,中国要始终坚持政治解决中东热点问题的原则立场,并为之开展积极的外交行动,推动谈判解决地区争端。在国际反恐合作方面,中国要特别强调促进和维护地区稳定对于消除极端思想和恐怖主义根源的重要性,并在其中发挥更积极的作用。中国要明确反对外部势力对别国内政的肆意干预,反对动辄对一国使用或威胁使用武力,谴责一切形式的恐怖主义和暴力事件。

第四,中国要尽可能参与各种现有的中东问题双边和多边机制,通过发挥更具建设性的作用,逐步增强自身话语权。同时,中国要有效利用其他已经参与的国际机制,在涉及中东事务的议题上表明中国的态度和立场。中国应根据中东形势及中国与中东关系发展的需要,适时倡议建立新形势下的双边和多边合作机制,增加中国在中东事务中及双边关系中的议题设置权及话语权。

四、未来十年中国中东外交战略的重点及基本工作思路

中国在构建未来十年中东外交战略时,应注重加大对中东转型的关注和资源投入,同中东国家共建“一带一路”,并积极参与中东安全事务的国际合作。

(一) 加大对中东转型的关注和资源投入。从中东形势发展趋势看,未来十年持续深入转型将成为中东各国政治和社会发展的主要特征。这是中东地区各种政治力量及社会思潮反复较量、碰撞、冲突到磨合的“再平衡”过程,也是该地区国家寻找国家发展道路和模式的过程。该过程充满风险和挑战,但稳定和发展是民心所向、大势所趋。未来中国发展与中东国家关系时需顺应这一趋势,中国中东外交战略也应以关注中东转型为重点。

中东政治和社会转型存在诸多不确定性,但其发展进程难以根本脱离本地区历史、宗教、文化和社会现实的影响,更不会游离于世界发展进程之外,全球政治发展对中东转型的影响只会越来越大。随着美国中东战略的调整,未来中东国家对外关系的重点将会从过去以同欧美合作作为主向追求更多元的国际合作调整,包括中国在内的新兴大国已逐渐进入地区国家的视野。对于仍处于政治转型关键时期的国家而言,当务之急是重建经济、稳定社会,这些国家对中国的发展经验和巨大的经济实力表现出极大兴趣。中国应把握时机,加大对这些国家的关注和投入,帮助中东国家平稳转型应成为中国中东外交的一个重点和新亮点。中国还应重视与中东国家交流和分享转型经验,促进中东国家对中国发展模式的理解、认同和支持。当前中东转型国家亟需外部支持以帮助其发展经济和稳定社会,美国等西方国家由于资金不足或出于其他政治

原因,在这方面力有不逮。而中国可以利用自己的发展优势,在帮助中东国家平稳转型方面提供更多的公共产品,这也将成为中国中东外交的特色所在。

开展上述工作的基本思路包括:

第一,利用亚投行和丝路基金为参与“一带一路”共建的中东国家提供投融资保证。中国相关部门可成立中东援助基金,为困难中的中东转型国家提供亟需的经济和人道主义援助。

第二,充实既有多边合作机制内涵,如中阿合作论坛框架下的“中阿关系及文明对话”机制,增设中阿转型与发展对话议题,增强其对阿拉伯国家的吸引力及对中阿关系的纽带作用。

第三,建立与中东国家智库的常态化交流机制,分享各自在政治和社会转型过程中经验与教训,加强对发展问题的共识和彼此发展模式的认同。中国相关部门要为智库交流及合作研究创造条件和提供资助。

(二) 弘扬“丝路精神”,逐步推进“丝路建设”。习近平主席提出了以“促进文明互鉴,尊重道路选择,坚持合作共赢,倡导对话和平”为具体内涵的“丝路精神”,阐明了中国对于当前及未来中国与中东关系的态度。“丝路精神”既反映出中国外交的新理念和具体的中东政策立场,也体现了主动塑造对外关系的中国外交新思维。“未来 10 年,对中阿双方都是发展的关键时期。实现民族振兴的共同使命和挑战,需要我们弘扬丝绸之路精神,为发展增动力,为合作添活力,不断深化全面合作、共同发展的中阿战略合作关系”。^①“丝路精神”无疑是中国中东外交的重要指导思想。2016 年 1 月,习主席访问中东国家期间在阿盟总部发表演讲时,又将“丝路精神”细化为“确立和平、创新、引领、治理、交融的行动理念,做中东和平的建设者、中东发展的推动者、中东工业化的助推者、中东稳定的支持者、中东民心交融的合作伙伴”^②。未来,中国要将“丝路精神”融入到中东外交实践和具体的政策制定中,将推进与中东国家共建“一带一路”作为将中国大国外交及推介中国发展理念的有效形式。

开展上述工作的基本思路包括:

第一,在对中东形势及发展趋势做深入研究的基础上,制定中国与中东国家推进共建“一带一路”的规划。中国可适时出台针对中东地区的“丝路建设白皮书”,详细阐述中国在中东推进“一带一路”建设的愿景、目标、重点和方式,及时回应中东国家对“一带一路”期待。

^① 习近平《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》。

^② 习近平《共同开创中阿关系的美好未来——在阿拉伯国家联盟总部的演讲》,载《人民日报》2016 年 1 月 22 日,第 3 版。

第二,搭建与“一带一路”建设配套的合作机制,确保合作的可持续性。中国可尝试开发多方合作共赢的战略型项目,提供更多让中东地区国家共享的资源,与各国共同协商建立确保“一带一路”健康发展的相关制度,最终将“一带一路”打造成由该地区内多个国家联合参与、共同消费的区域性公共产品。

第三,在具体推进“一带一路”建设过程中,中国要依据条件成熟度,有重点、分层次、“一国一策”地推进相关议程,不可一哄而上,也不可急于求成。

第四,当前中国中东外交的重点是培养和提升中东地区国家对“一带一路”建设的认知度和认可度。中国既要逐渐激发该地区国家的参与热情,也要防止其不切实际的过度期待,并注重培养“共建”意识,防止“一带一路”成为中方单边行动的话语。

第五,加大人文交流尤其是智库交流的深度和密度。2016年1月,习近平主席访问埃及期间提出了加强中阿智库交流的具体实施计划。^①中国相关部门可联合或委托国内智库与中东国家具有决策影响力的官员和智库学者重点就共建“一带一路”合作进行深入交流。

(三)积极参与中东安全事务的国际合作。“中国将以建设性姿态参与地区事务,主持公道、伸张正义,同阿拉伯国家一道,推动通过对话找到各方关切的最大公约数,为妥善解决地区热点问题提供更多公共产品。”^②在国际社会、中东地区及中国自身对安全和维稳需求日益增长的背景下,更多地参与中东安全事务的国际合作将逐渐成为中国大国外交的重要内容,加大与中东国家的安全合作也将成为中国中东外交未来的重点和新增长点。

开展上述工作的基本思路是:未来中国除尽可能参与现有的中东问题各种多边机制及国际合作并加强在其中的作用外,还应适时主动提议创建新的中东多边安全机制,以增加中国在中东事务中的话语权。例如,中国可考虑提出与中东相关国家共同创建一个能为共建“一带一路”提供安全保障的新机制的倡议,使之成为有关各方共享的区域性公共安全产品。在这个机制下,中国可同中东国家共商防范地区极端主义势力对双边合作的威胁,保护共同项目安全等事宜,并可建立相应机制和措施,加强情报和安保培训等合作。这些合作既可为实现“丝绸之路经济带”目标提供安全有利的环境,也能从源头上最大限度地防范恐怖主义和极端思潮对中国西部地区的渗透。此外,中国还可将帮助中东国家经济发展与中东的安全合作相结合,通过共同参与“丝路

^① 这些计划是包括:开展100部中阿典籍互译;加强智库对接,邀请100名专家学者互访;提供1000个阿拉伯青年领袖培训名额,邀请1500名阿拉伯政党领导人来华考察,培育中阿友好的青年使者和政治领军人物;提供1万个奖学金名额和1万个培训名额,落实1万名中阿艺术家互访。参见习近平《共同开创中阿关系的美好未来——在阿拉伯国家联盟总部的演讲》。

^② 习近平《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》。

建设” ,促进地区经济发展 ,推动地区国家平稳转型 ,消除因经济停滞导致的动乱隐患 ,从而推动地区和平与稳定。

五、结 语

中国与中东关系悠久。长期以来中国与中东国家始终保持着良好的政治关系 ,双方的经济关系在过去的 10 多年里取得了迅速发展 ,且未来潜力巨大。但总体上 ,中国参与中东事务的程度不深 ,在中东问题上话语权不足 ,政治影响力跟不上经济关系的增长。近年来 ,中东地区和中国本身都发生了巨大变化 ,这种变化对双方的对外战略、外交政策和对外关系都提出了新的要求和期待。作为一个全球大国 ,中国已经明确了大国外交的战略定位 ,未来更多地参与中东事务及更紧密地发展与中东国家的全面关系势在必行。因此 ,构建中东外交战略适逢其时。基于此 ,中国的中东外交战略大致应包含以下内容:

第一 ,要从中国整体对外战略的视角思考并制定中国中东外交战略 ,从大国外交的高度设计中国对中东外交政策 ,并将中国近年来提出的中国特色大国外交的新理念和新思路融入到中国对中东的政策和立场中去。

第二 ,按照中国对外战略原则和发展节奏 ,兼顾中东国家的政治诉求和利益关切 ,以更加积极主动的姿态开展中东外交 ,塑造中国与中东国家关系。

第三 ,明确中国在中东的合法利益、参与中东事务及发展与中东国家关系的基本原则 ,更加主动、更具建设性地参与中东问题的解决 ,积极贡献中国智慧 ,增强中国在中东事务中的话语权和议题设置权。

第四 ,以关注中东转型发展为重点 ,以共建“一带一路”为抓手 ,稳步推进中国中东外交 ,发展中国与中东国家的务实关系。

(责任编辑:包澄章)

Abstracts

03 Research on China's Middle East Strategy Construction

Abstract Chinese President Xi Jinping's first official visit to the Middle East unfolds a new chapter of the development of the friendship between China and the Middle East. Based upon current situation in the Middle East, this paper highlights the necessity and feasibility of the construction of China's Middle East strategy under the framework of China's foreign policy strategy, as well as explores the content, objectives, priorities and approaches of the strategy from an academic perspective. The author holds that core concepts of China's Middle East strategy should be as follows: inheriting friendship, strengthening mutually beneficial cooperation, achieving common development, upholding justice and fairness and promoting peace and stability. The strategy is designed to promote comprehensive cooperation between China and Middle East countries, expand China's national interests within the region and strengthen China's strategic presence there, so as to make China more influential politically, more competitive economically, more approachable on its international image and more inspiring morally. Guided by such a strategy, the paper believes that China will take the advantage of the present-day environment and take the initiative to shape the regional environment and new-type relationship between China and Middle East countries toward a direction that is beneficial to both China and other countries. Also, it will look for opportunities during its constructive engagement, actively promoting regional stability and peace, as well as enhancing its voice and influence.

Key Words China's Middle East Diplomacy; Construction of Diplomatic Strategy "The Belt and Road" Initiative

Author LI Weijian, Ph. D., Senior Fellow, Institute for Foreign Policy Studies, Shanghai Institutes for International Studies; Executive Director of China Association for Middle East Studies

17 Historical Evolution of the Relations between China and the Gulf Region

Abstract The relations between China and the Gulf region are deeply impacted by international system and regional pattern, as well as the adjustments of China's own diplomatic strategies. During the Cold War, this relationship is seriously affected by the Cold War system, which can be proved by the fact that during that time, China's policies toward the Gulf region depended on the relationship between China and the U.S. and the Soviet Union. Changes in regional pattern in the Gulf Region and China's own strategic adjustments also have influence on China's policies toward the Gulf. After the end of the Cold War, many factors, including the transformation in international system, changes in the situation of the Gulf region and the adjustments of China's development and diplomatic strategies, had impacts on the relationship between China and the Gulf region. However, in this period, the interdependence of China and the Gulf region, and the impact of the adjustments of China's diplomatic strategies on China's Gulf policies are increasing. In the future, jointly building "the Belt and Road" will be the mainstream of the cooperation between China and the Gulf countries.

Key Words Gulf Region; International System; Regional Pattern; China's Diplomacy "The