

也门政府与南方过渡委员会今签署协议结束对峙

这次，也门和平进程迎来曙光了吗

专家视点 钮松

据报道，也门政府官员16日证实，也门政府与南部分离武装打算签署协议，结束持续两个多月的对峙。政府和南方过渡委员会代表定于17日在沙特阿拉伯首都利雅得签署协议，内容包括吸纳南方过渡委员会成员而改组政府，在沙特监督下重组军队。

这对于错综复杂的也门乱局以及热点频生的海湾地区局势而言，不啻为了一丝微弱的和平曙光。也门问题的背后有着深厚的国内南北矛盾持续化及地区大国复杂博弈的身影。

国内持续激化的南北矛盾由来已久

自1990年南北也门统一以来，也门内部一直存在着南方分离主义思潮与势力。北也门和南也门在殖民主义侵入阿拉伯半岛以后，逐渐走上了不同的发展道路。北也门于1849年被奥斯曼帝国占领，随着奥斯曼帝国在一战后的彻底崩盘，北也门在1918年获得了独立，1962年，北也门的君主政权被推翻。北也门的共和之路深受埃及和纳赛尔主义的影响，并曾与埃及和叙利亚组成阿拉伯联合共和国。

南也门在早期则与英国的殖民统治有着密切的关联。英国1839年侵占亚丁，并在1959-1963年期间逐步将亚丁保护地和亚丁殖民地整合。随着战后民族解放运动的推进以及受到北也门建立共和制的影响，南也门于1967年宣告独立并建立了共和国。进入20世纪70年代，南也门在意识形态上逐渐向苏联靠近。

尽管南北也门在独立后均有着统一的意愿和频繁互动，但1990年的统一实践仍有着冷战行将结束背景之下的仓促之处。也门的统一实际上被北方所主导，就任也门总统的原北也门领导人萨利赫被指偏向北方部落，并对南也门的石油收益分配不公，1994年也门便爆发了南北全面内战。

进入新世纪，也门南方的分离主义运动风起云涌，2007年，正式打出了“南方运动”的旗号，这反映了南方的分离主义力量已从分散走向聚合。2010年底爆发的所谓“阿拉伯之春”也深度波及也门。

2012年强人萨利赫下台之后，2014年也门政府与胡塞武装之间的战火重起，胡塞武装于2015年攻占首都萨那，也门政府被迫迁往原南也门首都



9月30日，也门萨那，胡塞武装释放了数百名战俘，联合国希望此举能帮助恢复停滞不前的和平进程。 视觉中国

亚丁。2017年4月，哈迪总统对亚丁省长祖贝迪的罢免成为“南方运动”的转折点。5月，包括祖贝迪在内的来自南方五省的领导人及两名政府部长共26人正式成立了南方过渡委员会(STC)，这成为南方分离主义势力与寄居亚丁的也门政府之间分庭抗礼的重要标志。10月，祖贝迪宣布成立“国民大会”并将举行南方独立公投。也门政府的临时首都亚丁一方面继续面临着胡塞武装的威胁，一方面在军事上与南方过渡委员会摩擦不断。

2018年1月，南方过渡委员会武装便占领了亚丁也门政府的多处重要机构，祖贝迪声称这“开启了推翻哈迪在南方统治的进程”。2019年8月，忠于南方过渡委员会的“安全带”部队(SBF)再度占领总统府和政府军事基地等处。

当前也门政府实际上处于一种极为尴尬的境地：胡塞武装继续盘踞首都萨那且实力不断增强，南方“安全带”部队牢牢掌控临时首都亚丁的局势。“两害相权取其轻”，对于也门政府而言，若能最大限度维护也门政府在亚丁的正常运转，也能在一定程度上减缓“南方运动”的迅猛势头。

沙特、阿联酋与伊朗三边关系的投射

也门局势之所以令人眼花缭乱，根本原因就在于海湾地区主要国家的全方位干预，以及这些国家之间关系的复杂性。

也门政府与胡塞武装之间的内战在很大程度上演变为地区大国激烈博弈的代理人战争，也门成为沙特与伊朗冲突的主战场之一。伊核问题全面协议达成以后，伊朗的地区扩张步伐不断加快，这引起了沙特的重重忧虑。沙特为首的联军力挺也门政府，而胡塞武装则得到伊朗的有力支持，沙伊对决便通过也门内战的形式愈演愈烈。

然而沙特阵营内部的貌合神离进一步加深了也门政府方面的危机，阿联酋在其中扮演了关键的角色。阿联酋一方面加入沙特阵营反对胡塞武装，一方面又全力支持南方过渡委员会对抗沙特政府，并扶持其建立了“安全带”部队，其看似自相矛盾的行为背后有其清晰的逻辑。

首先，阿联酋对于穆兄会充满高度警惕，将也门政府的中坚力量伊斯兰改革党视为穆兄会的分支，要求哈迪总统将其从政府中剔除；对于穆兄会成员艾

哈迪担任也门副总统一事也极为不满，阿布扎比王储顾问哈勒基甚至声称只要艾哈迈德还在担任副总统，“就没有必要暗杀哈迪”。其次，阿联酋希望通过南方过渡委员会的支持来将触角延伸至亚丁湾与曼德海峡，以确保其海上航道安全。正因如此，阿联酋在沙伊冲突中表现出相对中立的态度，哈迪政府、南方过渡委员会和胡塞武装间的三边关系恰是沙特、阿联酋与伊朗三边关系的某种投射。

也门根深蒂固的部落主义传统、积重难返的南北矛盾、热度不断上升的教派对立和穆兄会问题，以及利益攸关海湾国家间的纵横捭阖，都对也门和平进程造成了巨大的负面影响。南方过渡委员会在今年8月的冲突中最终响应也门政府将撤军作为对话先决条件的呼吁，将一些重要设施移交政府军，将总统府移交沙特为首的联军，这体现了一种务实态度。尽管对于南方过渡委员会而言对话只是一种缓冲手段，但其参与对话的积极态度反映了“南方运动”仍有较大的可塑空间，即在谋求南方彻底独立与在统一的也门框架下分享中央政府权力并确保南方利益之间，双方仍有较大的努力可能性。(作者系上海外国语大学中东研究所研究员)

美国民主党总统参选人第四轮电视辩论举行 女参议员沃伦成为民调新领头羊

■本报驻华盛顿记者 张松

10月15日晚，美国民主党总统参选人第四轮电视辩论在俄亥俄州韦斯特维尔市举行。在12名候选人中，来自马萨诸塞州的参议员伊丽莎白·沃伦作为民调新领头羊而成为众矢之的。

本次辩论引发民众广泛关注。美国众议院发起对总统特朗普的弹劾调查，使民主党人看到胜选希望。前副总统拜登和另一位支持率很高的参议员桑德斯分别卷入贪腐传闻和遭遇心脏病困扰。受此影响，过去一个月来沃伦后来居上，在上周民调中以29%的支持率名列第一，拜登则落后3个百分点。

《纽约时报》称，民主党总统竞选已经进入由沃伦主导的“新阶段”。15日的辩论中，CNN把最长的发言时间留给了沃伦，后者在接近3小时的辩论中发言近21分钟，而拜登和桑德斯分别发言16分钟和13分钟。

由于其领头羊地位，沃伦也成为当晚辩论的焦点。多位候选人指出，沃伦的财富观不合理。沃伦计划向资产超过5000万美元的家庭每年征收2%的财富税，而资产超过10亿美元的家庭每年将被征收3%。据计算，如果沃伦的财富税付诸实施，贝索斯、盖茨等超级富豪的总身价未来将损失数千亿美元。出身商界的杨安泽称，德国等其他发达国家的经验已经证明，财富税是失败的政策，而他则主张向亚马逊等跨国公司直接征税，并向全国18岁以上成年人发放每月1000美元的“自由红利”。

此外，沃伦的全民医疗方案也被批评“不切实际”，得州前众议员奥洛克直指沃伦的世界观过于“惩罚性”。不过民主党人在特朗普身上找到了不少共同话题。所有12位候选人均支持因“通乌门”弹劾特朗普。沃伦称，“弹劾是我们确保特朗普不再违法却不承担责任的唯一办法”。特朗普近日有关美军撤出叙利亚东北部，抛弃美国盟友库尔德人的政策也遭到所有候选人的批评。

被卷入“通乌门”的拜登重中国会在此问题上除了弹劾，别无选择，他还为自己儿子亨特辩护，称自己担任副总统期间，亨特出任乌克兰一家天然气公司的董事没有任何违法之处。

今年78岁的参议员桑德斯近日由于心脏病困扰，导致支持率下降。面对外界质疑，桑德斯承认未能充分关注健康状况，但重申自己的身体已经恢复，并号召支持者和媒体前往纽约参加他即将举行的竞选集会，见证他是否健康如初。

民主党将在11月举行下次党内辩论。民主党要求下轮辩论的参加者必须在全国4项主要民调中获得至少3%的支持率，或者在爱荷华州等关键州获得5%的支持率。目前，只有沃伦、拜登、桑德斯等8人符合入场条件。

“坐山观虎斗”的特朗普16日晨通过社交媒体表示，人们意识到任何民主党人都不可能成为美国总统，“这就是为什么他们没有别的办法，只能推动这场针对最成功的总统之一的完全违法和荒谬的弹劾的原因！” (本报华盛顿10月16日专电)

土耳其拒绝与叙库尔德武装停火，但同意与美国保持对话

埃尔多安在叙利亚部署一盘大棋

国际观察

■本报记者 孙华

土耳其总统埃尔多安15日晚表示，拒绝美国总统特朗普提出的与叙库尔德武装停火的提议，但同意与美国保持对话。

在结束对阿塞拜疆的访问返回土耳其的途中，埃尔多安对媒体表示，特朗普在14日与他通电话时表示，希望调停土耳其与叙库尔德武装“人民保护部队”的冲突，并表示美副总统彭斯16日计划前往土首都安卡拉磋商此事。埃尔多安回应说，土耳其和库尔德武装在美国的调停下先达成一个协议，然后才能谈停火问题。

土耳其在叙利亚坚定推进军事行动的背后，是对叙利亚政府、弱化俄罗斯伊朗角色、施压欧盟的更大规划。

从作战对手来看，被土耳其认定为恐怖组织的“库尔德工人党”及其在叙北部的分支“叙利亚民主军”，以及叙极端组织“伊斯兰国”牵涉了土耳其的边境安全关切。清除艾因·阿拉伯、泰勒艾卜耶德、拉斯艾因、达尔巴西耶4个军事目标区域内的叙利亚库尔德武装，无疑能够减轻库尔德武装跨境勾连，缓解土耳其本土的安全压力。

伊朗大学生通讯社报道说，在军事肃清土叙边境叙利亚一侧4个地区内的叙利亚库尔德武装后，土耳其还有一个耗资约250亿美元的长期计划：将这4个地区设置为“安全区”，安置约200万叙利亚阿拉伯人难民。这一方面将有效纾解土耳其压力，另一方面将在叙境内设置广阔的安全屏障。

埃尔多安11日表示，军事行动将持续，直至把库尔德武装逐出叙土边境大约32公里纵深地带。有军事方面消息源早前表示，“和平之泉”预计将持续2到3个月。

根据被曝光的规划，土耳其将在上述4个地区分别建设10个大型城镇。而在更长期的谋划中，土耳其还打算将包括拉卡与代尔祖尔在内的幼发拉底河以东地区收入囊中，向该地区转移自己支持的包括叙利亚穆萨林兄弟会在内的各派力量。如果军事行动顺利的话，土耳其有望在2到3个月后，在叙利亚开辟“安全区”，库尔德人刀枪入库，阿拉伯人重返家园。

土耳其在“安全区”问题上迫不及待，不仅因为叙利亚难民带来的压力，更因为难民将改变当地的人口结构，库尔德人聚居区将变成阿拉伯人的家园。这意味着叙利亚库尔德人可能在未来几年内成为该区域的少数民族，而新的主导者是由土耳其遥控的阿拉伯人。所以，难民在当地不仅将发挥平衡库尔德人的作用，还将被用来掣肘甚至对抗叙利亚中央政府。从这个意义上看，“安全区”是土耳其有关边境安全与政治发力双重意义上的安全屏障。

从提议“安全区”，到开启“和平之泉”；从改变人口结构，到规划村镇建设；从南移安全线，到发力各国。土耳其一系列规划的背后，是意图对叙利亚未来的政治进程产生影响，这对俄罗斯与伊朗而言不是好消息。

吉法院对非法释放巴图卡耶夫一案进行初审

阿塔姆巴耶夫以绝食威胁拒绝出庭

■本报记者 赵忠奇

因前总统阿塔姆巴耶夫拒绝到庭参加初审而不得不再次延期后，10月15日，吉尔吉斯斯坦法院最终在阿塔姆巴耶夫缺席的情况下对非法释放巴图卡耶夫一案进行了初审。

2006年，吉国黑社会头目巴图卡耶夫因组织大规模暴动被捕，并被判处16年零8个月徒刑。2013年，吉当局以巴图卡耶夫身患绝症为由将其释放，而巴图卡耶夫几小时后就逃离吉国前往车臣。之后人们发现，巴图卡耶夫当时提供的医学证明涉嫌造假，而包括时任总统阿塔姆巴耶夫在内的多人牵涉其中。

2017年阿塔姆巴耶夫将权力移交给自己选中的接班人热恩别科夫，但不久后执政当局即开始对阿塔姆巴耶夫展开调查。2019年6月，议会决定剥夺阿塔姆巴耶夫包括豁免权在内的特权，并指控他犯有多项罪行。而阿塔姆巴耶夫则声称，这是针对自己的政治迫害。

2019年1月吉法院对巴图卡耶夫案重新开始调查，并成为阿塔姆巴耶夫遭受的重要指控之一。然而，由于阿塔姆巴耶夫3次拒绝法庭传唤出席巴图卡耶夫一案的审理，吉特检部则在今年8月7日至8日对他的住所展开两次强攻，最终阿塔姆巴耶夫投降并遭拘留至今。吉国内学者认为，正是阿塔姆巴耶夫拒绝法庭传唤、与当局武装对抗以及造成一名特种队员死亡的事实，使其失去了道德上的优势和法律正当性。

10月11日，非法释放巴图卡耶夫一案首次初审。阿塔姆巴耶夫律师斯列

谢列夫称：“阿塔姆巴耶夫早就说过，他不会加入到这个当局强加给他的游戏中去，也不会在这个违反宪法和法律的欲加之罪中扮演任何角色。所以他拒绝到庭。”因阿塔姆巴耶夫拒绝出庭，初审不得不延期至10月14日。

但10月14日阿塔姆巴耶夫仍旧拒绝前往法院。他的律师舍舍夫称：“我们将向法院申请，在没有阿塔姆巴耶夫的参与下继续进行审理。前总统已同意在不出席的情况下继续诉讼程序。”但法院驳回了律师的上述申请。

14日初审再次延期后，法院官方代表拉夫尚别科娃曾表示已经要求国家执行惩戒局确保阿塔姆巴耶夫在15日到庭。但他拒绝出庭，“如果强力部门采取强制措施，前总统将绝食。”或许是威胁产生了效果，阿塔姆巴耶夫15日出庭的要求未达成，前总统依然没有出庭。

10月7日，吉前总检察长别克纳扎罗夫称，自己曾在9月14日总统热恩别科夫与前临时政府成员会面时，向总统建议将阿塔姆巴耶夫释放，改为监视居住。热恩别科夫则回应表示，自己没有想过拘留阿塔姆巴耶夫，但也不能对此进行干涉，而应让调查和法庭来决定结果。

有学者认为，在目前各派政治人物积极准备2020年议会选举之际，考虑到可能会遭到当局打压，很多人对前总统一事选择了沉默或中立。别克纳扎罗夫作为一只经验丰富的“老狼”，懂得如何更好地与政府讨价还价，他努力表现自己作为反对派人士的独立性，以期填补吉国内反对派失去的权力真空。

法律与公正党在大选中赢得众议院多数席位，但失守参议院

卡钦斯基带领波兰披荆前行

■本报见习记者 沈钦韩

波兰国家选举委员会14日晚公布了议会选举结果，执政党法律与公正党不出所料，强势夺取议会众议院第一大党的地位，获得独立执政资格。但令党主席雅罗斯瓦夫·卡钦斯基失望的是，该党没能像4年前那样同时占据参众两院优势地位，在此次议会选举中，他们失去了参议院的多数席位。

根据外媒报道，法律与公正党在此次议会选举中的最终得票率为43.59%，获得众议院460个席位中的235席，超过半数。但是在有100个席位的参议院中，法律与公正党获48席，较上一次选举减少了13席，这可能会导致政府在制定议程时受阻。所以有报道称，卡钦斯基在大选之后情绪低落，表示法律与公正党“值得更多胜利”。

推行司法机构改革遭欧盟阻力

在波兰，长期以来，参议院在立法机关中的地位一直被弱化或是被忽视。根据波兰的议会规则设计，参议院起到对立法的监督审查作用。过去4年，法律与公正党同时控制了参众两院，所以政府的议案在获得众议院的通过后，很快便能得到参议院的审核批准。

但是当参议院被反对派控制时，可以在一定程度上掣肘政府的立法措施，今后政府通过重要立法的进度和节奏都将大打折扣。“在半夜以惊人的速度解决有争议的法案的画面或将再难出现”，法新社形容道。

同时，参议院在提名主要官员方面也有发言权，所以如果法律与公正党未来一段时间内无法在参议院拉拢反对派议员，其面临的困难是“将破坏其试图把所有政府机构置于控制之下的计划”。

法律与公正党采取天主教会所坚持的社会保守主义立场，主张回归波兰传统的价值文化观，外媒形容其为欧洲“最保守的执政党”。对外则体现出温和的“疑欧”立场，与欧盟在诸多方面意见不合。

大选前，卡钦斯基曾承诺将来会对



10月13日，在波兰华沙，法律与公正党主席卡钦斯基（前）发表讲话。 新华社发

法院系统进行更深层次的改革。按照波兰政府的改革，最高法院法官的判决将受到监督和调查，同时宪法法院通过决定的门槛由“过半”提升至“三分之二”，这些举措将削弱司法机构对议会和政府的掣肘作用。据路透社报道，波兰政府计划将四级法院精简为三级，批评人士表示改变法院结构可能使政府重新任命大多数法官，并将意见不合的法官送至其他地方。

事实上正是司法机构的改革加剧了波兰与欧盟的矛盾。根据英国广播公司报道，欧盟委员会认为法律与公正党在过去4年中推行的一系列针对最高法院和宪法法院的改革破坏了法治。欧盟委员会曾以违背基本价值观和破坏司法独立为由，对波兰政府提起诉讼，并启动了《欧洲联盟条约》第7条款对波兰进行调查。

尽管如此，执政党的优势地位仍无法撼动，波兰的经济提速以及一系列社会福利项目的实行，给法律与公正党提供了稳固的选民基础。此外，老牌政治

人物卡钦斯基给社会打上的烙印非常吻合波兰宗教氛围浓厚、民族主体意识强烈的特征。他对天主教保守价值观的坚守和传统的家庭观念形象颇受波兰人爱戴。法新社曾报道说，在弟弟莱赫·卡钦斯基空难去世后，迄今为止，他在公共场合只穿着黑衣露面，并且每月都会固定参加弟弟和其他遇难者的追悼会。

波兰政府明年预算将实现无赤字

2015年法律与公正党上台执政后，为落实社会福利项目，政府大幅提高了财政支出，例如每月为每个儿童分发500兹罗提的福利，降低退休年龄并取消了26岁以下年轻就业人员的个人所得税。

而在这次选举中，该党继续打出包括承诺增加养老金、降低小公司的社保支出、增加医疗保健支出并大幅提高最低工资的组合拳。《政客》网站形容“这些计划帮助巩固了波兰选民的忠诚度”。

面对持续增加的社会支出压力，卡钦斯基在大选后表示：“我们正在控制公共财政，我们从根本上改善了它们的状况，我们将继续这样做。”外媒报道称，得益于经济增长和政府对税收漏洞的管控，波兰政府明年的预算甚至将是波兰历史上第一笔没有赤字的预算。

不过，主要反对党公民纲领党在竞选过程中一再批评法律与公正党承诺的福利政策不切实际，且占据了太多财政支出，这多少指出了政府所面临的潜在问题。

当前波兰是欧盟基金的最大受益者。有分析指出，如果英国最终“脱欧”成功，未来贸易、服务和移民伙伴关系的变动将直接影响欧盟经济增长和预算收入。而美国总统特朗普发起的贸易战也正在引起不确定性，西欧的增长正在放缓。外部环境的变动给波兰的经济持续增长打上了问号。所以，虽然几乎没有经济学家预测波兰将陷入经济衰退，但只要经济增速一旦放缓，法律与公正党就将面临财政问题。