

今日聚焦

# 访问叙利亚、埃及、阿尔及利亚三国,与阿盟秘书长举行会晤 中国外长中东北非之行成果颇丰

■本报记者 张全

20日,中国国务委员兼外长王毅的中东之行进入收尾。在4天的行程中,他访问了叙利亚、埃及、阿尔及利亚三个阿拉伯国家,与阿盟秘书长等官员举行会晤。这是继今年3月王毅访问中东六国后,不到4个月又一次到访中东。

## 重视中东外交

3月下旬,王毅访问中东六国,创下中国外长一次访问最多中东国家的纪录。时隔不到4个月,王毅再次前往中东。通过两次出访,今年中国高层外交已实现对中东主要国家的全覆盖。

上海外国语大学中东研究所教授丁隆表示,疫情之下,如此密集的中东外交活动在中国外交史上可谓空前,充分表明中国—中东国家关系达到历史新高,标志着中东在中国外交中的排序显著上升。

中国为何如此重视中东外交?中国中东学会副会长、上海社会科学院国际问题研究所副所长、研究员余建华指出,第一,中东是发展中国家集中之地,而发展中国家是中国外交的基础。第二,在冷战后中国的外交实践中,明确把中东视为“中国周边战略的延伸和大周边战略的重要组成部分”。

余建华说,在中国倡建人类命运共同体、开创中国特色大国外交的进程中,更需要维护发展中国家利益,积极参与地区和国际热点问题的解决,捍卫共同发展权利和国际公平正义。因此,中国对中东的投入和关注度明显加大。

另一方面,中东也是中国推进“一带一路”的枢纽地区。要确保这一倡议走向高质量发展,中东是绕不开的。而倡议也有利于改善阿拉伯国家基础设施建设,帮助战乱国家重建,清晰反映出中国以发展促和平的中东治理观。

丁隆认为,中东外交关乎中国切身利益。中国能源进口约一半来自中东,未来这一比重还将上升。中东国家还是中国工业制成品和高科技产品的重要出口市场,对5G网络、卫星、清洁能源等产品需求旺盛。“中东许多国家都是中国的好朋友、好伙伴。在核心利益和重大关切方面,双方坚定地相互支持;在反对霸权主义、反对以人权为名干涉内政方面,双方有共同语言和共同利益。这对于倡导多极化,推动建立更加公正合理的国际秩序具有重要意义。”

## 对叙秉持公正

从成果来看,王毅此行也是收获颇丰。先看叙利亚之行,在大马士革,王毅阐述中方关于解决叙利亚问题的四点主张,尤其强



2020年6月24日,工作人员在叙利亚大马士革的叙卫生部搬运中国政府援助的抗疫物资。  
新华社发

调反对任何在叙实施政权更迭的企图,坚定支持“叙人主导、叙人所有”原则。叙方则表示在涉台、涉疆、涉港等问题上无条件支持中方,希望加入共建“一带一路”倡议。

余建华指出,此访正值叙利亚问题处于新的关键阶段。一方面,10年前的中东变局,并未按照西方所想出现“民主化浪潮”,反而导致动荡和失序。叙利亚也沦为中东三大战场之一,至今仍有一部分地区被反对派和外部势力控制;另一方面,叙利亚总统阿萨德5月高票赢得连任,就在与王毅会晤的同一天,他宣誓就任总统,开启第四任期。不过,美国等西方国家反对阿萨德掌权,公然干涉叙内政。

在此背景下,中方奉行不同于西方国家的独立外交政策,在叙利亚问题上秉持公正立场,对叙利亚而言是极大的支持。叙方也乐见两国制定框架性协议,为叙利亚战后重建发挥积极作用。

## 中阿合作升级

再看埃及之行。王毅表示,愿加强“一带一路”倡议同埃“2030愿景”对接。他还明确表示,上海合作组织外长理事会已同意给予埃及对话伙伴国地位。埃及总统塞西提出,以两国建交65周年为契机,进一步加强埃中全面战略

伙伴关系。两国外长还共同签署了建立中埃政府间合作委员会协定,并出席中埃新冠疫苗合作生产项目实现100万剂量产“云见证”仪式。

余建华指出,中非邦交始于1956年中埃建交,其标志着新中国与非洲国家外交关系的突破。半个多世纪以来,埃及作为中国在非洲最重要的战略伙伴,在现代中非友好合作史上作用独特而重大。

在新的历史时期,中埃友谊历久弥坚。在中国共产党迎来百年华诞之际,塞西以视频方式发来祝贺。此外,两国抗疫合作成为一大亮点,为国际社会抗疫树立了榜样——埃及成为非洲第一个同中国合作生产新冠疫苗的国家,正在携手开展惠及第三方的国际抗疫合作。这对于在中东、非洲等欠发达地区普及疫苗意义重大。

在埃及访问期间,王毅还与阿盟秘书长盖特会面,并发表联合声明。

丁隆认为,此番会晤有两点值得关注。第一,王毅提出落实巴以问题“两国方案”三点思路。第二,联合声明强调,应为2022年在沙特举办首届中阿峰会做筹备。

丁隆说,“两国方案”得到国际社会广泛认可,是巴以问题的正确解决之道。但美国特朗普政府颠覆“两国方案”基础,使它遭受重大挫折。在此背景下,中方大力支持国际社会围绕实现

巴以“两国方案”积极斡旋。无论是5月调解巴以冲突,还是上周举办巴以和平人士线上研讨会,都彰显中国始终秉持国际公理和道义,通过劝和促谈推动巴勒斯坦问题和平解决。

至于中阿峰会,在丁隆看来,这是自2004年中阿合作论坛成立、举行9届部长级会议以来,中阿合作机制的再升级。

“阿拉伯国家宗教派别、政策主张各异,能够以阿盟为代表,与一个大国建立集体合作和对话平台,本身就很难得。”丁隆说,“中阿合作论坛不仅办起来了,还在十几个合作领域取得成果,对中阿关系的意义可想而知。如今中阿合作又迎来提质升级的重要契机。相信明年的首届峰会能将各领域务实合作提升至新高度。”

最后,看阿尔及利亚之行。双方达成四点重要共识,包括尽快对接商签中阿全面战略合作五年规划以及共建“一带一路”实施方案,扎实推进阿尔及尔中心港等重大合作项目,等等。

丁隆和余建华指出,阿尔及利亚是领土面积第一、经济总量第四的非洲大国,是中国特殊友好的合作伙伴,双方在能源、基建、抗疫等领域的合作都十分紧密。另外值得一提的是,2019年阿尔及利亚政局动荡,如今虽然趋稳,但一系列经济和民生问题仍有待解决,因此对华合作显得十分重要。

## 新闻分析

### 不走其他大国老路

■本报记者 张全

“王毅外长此行,表现出三个显著特点。”上海外国语大学中东研究所教授丁隆指出。

一是中国高度关注中东安全问题。从首站放在叙利亚,到在埃及提出落实“两国方案”的三点思路,都体现了中国对中东实现由乱到治的期盼,着力于中东冲突解决和安全机制构建。

二是中国高度关注中东发展问题。出访国都面临国家治理的严峻挑战,或转型的重大考验。这使得中国更有必要通过“一带一路”大型经贸合作项目,为中东国家重建或提高工业化水平贡献力量,解决其发展瓶颈。

三是双边与多边合作并重。访问期间中方与三国签署多份双边合作协议,王毅还与阿盟方面就共建中阿命运共同体和举办中阿峰会达成一致,表明中国是区域合作和多边主义的强大推动者。

值得注意的是,王毅此访也引发西方舆论的关注和猜测。其中一种说法认为,中国试图趁美国撤离中东之机“填补美国留下的权力真空”。另有媒体猜测,中国外长此访是否有对冲美国影响力的考虑?

丁隆认为,上述说法显然站不住脚。第一,中国无意走其他大国在中东走过的老路,即划定势力范围,通过军事手段、招募代理人等方式卷入地区冲突,这些做法只会加剧地区动荡。第二,中国不干涉中东国家内政,坚持中东的事由中东人民自己来办。第三,中国在中东追求合作共赢。“促发展是中国中东政策之纲,劝和促谈是基本方法,这决定中国中东外交是建设性介入,于己于人都是有利的……这与西方在阿拉伯世界拉山头、搞派系、制造分裂的做法完全不同。”

中国中东学会副会长、上海社会科学院国际问题研究所副所长余建华指出,美国其实从来没离开过中东。美国只是在中东搞“战略收缩”和“离岸平衡”而已,对中东地区的“绝对掌控”大不如前,但影响力仍在。

至于中国,它与中东国家的关系源远流长,现在则是强化了联系。而中国介入中东地区的方式也与美国不同,概括地说就是习近平主席提出的三“不”——在中东不找代理人,不搞势力范围,不谋求填补“真空”,而是应当推动大家一起加入“一带一路”朋友圈,编织互利共赢的合作伙伴网络。

## 双方谈判正在进行中,拟对乌克兰增加投资

# 美德围绕“北溪-2”即将达成协议?

■本报记者 廖勤

据路透社7月20日报道,消息人士透露,美国和德国预计将在未来几天宣布关于“北溪-2”天然气管道的协议,以解决两国在这一项目上的长期争端。

## “看起来谈得不错”

上周,德国总理默克尔访美与美国总统拜登会晤。外界原本期待,美德谈判官员将为这次峰会准备好“北溪-2”项目的一份和解协议。但结果未如预期。两国领导人仍各抒己见,未能弥合分歧,以致拜登打圆场说,“好朋友也可以有分歧”。

如今,距离美德领导人会晤不过数日,就传来新消息。按照路透社的说法,双方达成协议已指日可待。

“看起来谈得不错,”一名消息人士说,目前谈判还在进行中,预计未来几天将达成协议。

目前,协议细节尚未公布。但几名消息人士称,协议将包括双方承诺增加对乌克兰能源部门的投资,包括对乌克兰的能源转型、能源效率和能源安全进行投资,以抵消新管道带来的负面影响。

此外,协议预计还包括德国的一项保证,即如果俄罗斯切断对东欧供气,德国愿将天然气“倒流”至乌克兰。不过,美德两国是否会宣布在乌克兰进行重大的政府投资,或者是否会寻求利用民间投资,目前尚不清楚。

路透社称,如果美德达成协议,将避免恢复对项目运营方与建设方——“北溪-2”股份公司及其总经理马蒂亚斯·瓦尔尼希的制裁。据报道,“北溪-2”股份公司是俄罗斯天然气工业股份公司附属企业。

## 战略友谊更重要?

“北溪-2”是一条从俄罗斯经波罗的海海底到达德国的天然气管道,耗资约100亿欧元。如果建成,俄罗斯向德国输气量将翻倍,每年可达550亿立方米。

但是,这条管道的“敏感点”在于,它绕开了乌克兰和波兰等国,也即绕开了对欧输气传统线路的必经之地,美德之间的争端由此爆发。

争端降温的转折点在今年5月。拜登政府宣布放弃对“北溪-2”运营方与建设方及其负责人实施制裁。



7月15日,美国总统拜登与德国总理默克尔在白宫出席新闻发布会。新华社发

在拜登眼中,“北溪-2”从来就是个“坏交易”。就任总统后,他也延续了前任特朗普的做法,试图说服德方放弃这一项目。但是,在坚定不移的德国人面前,最终放弃的是拜登自己。为此,拜登招来国内一片谴责。

在上周与默克尔会晤时,拜登再次释放无意阻挠“北溪-2”的信号。他说,项目已完工90%以上,继续施加制裁已无意义。言下之意,似乎暗示美方已无法阻止“北溪-2”的建成。

据悉,“北溪-2”已接近完工,有望今年夏天建成。外界分析,顶着国内政治压力、背弃自己的初衷、牺牲美国油气企业利益,拜登“违心”放下制裁大棒放行“北溪-2”,也有更现实和深远的考量。

在他看来,纠缠于一项行将完工的项目不仅于事无补,反而会得不偿失,既无助于改善美德关系,对正在修复的跨大西洋关系也将造成伤害。由此还将带来更大的战略损失:失去联手对付俄罗斯的有力臂膀。

德国政治学家亚历山大·拉尔认为,在美德关于“北溪-2”项目的命运之争中,从拜登的表现看,比起“北溪-2”,与德国的战略友谊更重要。

拉尔在接受俄新社采访时表示,拜登在有关“北溪-2”的制裁问题上选择了务实主义。他不愿再激化与德国的关系,以期在跨大西洋关系和国际政治方面获得柏林的支持。

对于俄罗斯,拜登其实也通过象征性让步以换取俄方在国际事务上

的“帮衬”。拉尔指出,拜登希望在北约部队从阿富汗撤军后与莫斯科展开可能的国际反恐合作。

## 双方安抚乌克兰

美国让步,拜登从默克尔那里得到“定心丸”。双方在上周会晤时达成共识,不允许俄罗斯把能源作为武器来胁迫邻国。默克尔还表示,如果俄罗斯违反了继续通过乌克兰输送天然气的协议,将面临欧盟的制裁。

德国还提出折中的建议,以缓解美国和乌克兰方面的担忧。据法新社报道,德国提议,到2024年底,不论是否使用过境乌克兰的管道,俄罗斯天然气工业公司都将向乌方支付过境费。德方多次表示愿意扮演中间人角色,确保乌克兰收到过境费。

美国国务院19日表示,国务卿布林肯的高级顾问德里克·乔列特定于20日和21日在基辅与乌克兰政府高级官员会晤,以强化具有战略价值的美乌关系。

拜登月初与乌克兰总统泽连斯基通电话时还邀请他今夏访问白宫,并重申支持乌克兰领土完整。

在访美前,默克尔也在柏林接待了来访的泽连斯基。泽连斯基重申“北溪-2”将给乌克兰及欧洲地区带来“潜在安全威胁”。默克尔安抚道,德国将竭尽所能确保乌克兰保留关键的过境费收入。

从路透社披露的美德协议内容看,似乎给乌克兰做好了“善后”安排。只是这些安排能否完全补偿乌克兰的损失,只能靠事实证明了。



# 投资 上海债券 共创 美好未来

上海市将通过农银债市宝发行地方政府债券了!

认购期 7月27日-7月29日  
欢迎认购

- 社会贡献大 参与家乡建设 共享发展红利
- 免税效应好 投资利息免收所得税和增值税
- 购买起点低 100元一份 一份起购
- 流动性较强 交易日卖出 资金实时到账



中国农业银行债市宝产品不保证本金和收益,投资者的本金可能会因市场变动而蒙受损失,不应将债市宝产品视为一般储蓄存款产品或其替代品。任何票面利率、到期收益率或类似表述均不代表投资者最终获得的实际收益,亦不构成中国农业银行对债市宝产品收益的任何承诺或保证。本债券产品由地方政府发行与管理,中国农业银行股份有限公司作为代销机构不承担该债券的投资、兑付和风险管理责任。  
债券市场有风险,投资交易需谨慎。