

新民·环球

本报国际新闻部主编 | 第 737 期 | 2018 年 1 月 25 日 星期四 责任编辑:张 颖 编辑邮箱:xmhw@xmwb.com.cn

油气涨价开征增值税 “土豪”出险招开源节流 新年新政 沙特迈向“后石油经济时代”

文 / 钮 松

长期以来，沙特这个沙漠王国以丰富的油气储量和出口量，展现出财大气粗的“土豪”形象。不过新年伊始，沙特就宣布了油价上涨和开征增值税两项举措，对于这个财政收入高度依赖石油资源的王国而言，可谓是具有划时代意义的事件。

财政危机四伏

2016 年 4 月，沙特推出了“2030 年愿景”，核心命题是打造一个迈向“后石油经济时代”的全新沙特，可谓未来十余年国家经济转型的总则，具有提纲挈领的重要地位。2018 年 1 月 1 日开始的油价上涨和开征增值税举措，是沙特推进“2030 年愿景”的必然之举。

就推进的时机而言，2017 年沙特历经换储风波、卡塔尔危机、叙利亚多变战局、介入黎巴嫩政局、武力打击也门胡塞武装等热点问题，沙特自 2014 年来伴随着全球油价低迷而来的财政危机，更加招架不住在中东诸多热点问题中的“硬实力”投入。沙特在与卡塔尔斗法、武力介入也门局势上的表面风光，与国力的日益捉襟见肘形成鲜明对比，开源节流只能是唯一的选择，于是油气涨价和征增值税成为不二之选。

长期以来，沙特的石油储量和出口量稳居世界前列，但面临的挑战也越来越明显。首先是其他产油国的挑战。在国际石油市场中，俄罗斯、伊拉克、加拿大、阿联酋、科威特、伊朗、委内瑞拉、尼日利亚和安哥拉等国都是排名靠前的石油输出国。其次，石油进口国出于“鸡蛋不要放在一个篮子”的考虑，往往寻觅多个卖家。再次，新能源对油气能源构成威胁。有观点认为，“石器时代的终结不是因为石头没有了”，石油资源也一样，这个道理沙特心知肚明。当前的新能源开发已经给沙特带来了巨大的危机感。最后，沙特国内对石油的需求以每年 7% 的速度增长，2030 年将达到 800 万桶/日，在本世纪 30 年代末将成为石油净进口国。而沙特国内石油消耗量的飞速增长与油价长期低迷有着直接关系，“水贵于油”的局面事实上造成了石油的畸形消费。

2017 年底全球汽油平均价格为 1.10 美元/升，而沙特仅为 0.24 美元/升，促进国内油价与全球接轨是沙特的当务之急。目前沙特航空燃油价一次性与国际水平接轨，汽油价格上涨 80%，汽油和柴油价格力争在 2035 年与国际水平实现同步，天然气价格力争到 2021 年达到国际价格的 75%。此外，水电价格也会逐步上调。

改革平稳落地

沙特作为石油大国长期推行国民油气消费上的高福利政策，目前的做法颇有“壮士断腕”的改革之

▼► 沙特正努力摆脱对石油经济的依赖
沙特阿拉伯民众在超市购物



图 G1



意。沙特也明白改革的风险，尤其是“牵一发而动全身”的石油领域，特别是伊朗在岁末年初的街头运动也为沙特敲响了警钟，因此沙特及时做好配套的应对措施，将改革可能遇到的抵触风险降至最低。

沙特一方面继续延续针对上层的“反腐风暴”，一方面实施面向中低收入阶层的“公民账户”计划，以减少因油气价格大幅上涨给他们带来的经济压力。目前已有超过 370 万户申请了“公民账户”，人口占全国半数以上。沙特官员表示，一个月收入在 8500 里亚尔（1 美元合 3.75 里亚尔）的六口之家每月可获得 1200 里亚尔的补贴。

目前沙特富豪阶层忙于应对“反腐风暴”，中下层因“公民账户”的实施而情绪稳定，沙特的石油涨价政策暂时平稳落地。这有助于沙特国内石油市场的真正市场化、国民能源消费习惯的理性化，也有助于能源产业及相关产业结构的调整，也能大幅增加应对国际石油市场风险的能力。

除了油气涨价以外，沙特推进的第二件大事便是开征增值税。沙特推进国家税收制度变革，主要目的仍是增加政府的收入。此次纳入征税范围的包括汽油、柴油、食品、水、电、电子产品、服装、汽车、珠宝、

手表、娱乐、酒店住宿等领域，房地产租售、部分药品和机票等高价商品暂不在征税之列。换言之，沙特国内绝大多数商品和服务均在增值税征收范围之内，目前税率定为 5%。

沙特与海合会其他五国在开征增值税方面已达成共识，沙特和阿联酋于 2018 年 1 月 1 日正式实施，巴林、科威特、阿曼和卡塔尔等国将于 2018 年底或 2019 年开始实施。

国际货币基金组织中东问题主管杰哈德·阿兹尔指出，增值税是帮助海湾国家减少对石油收入依赖的长期税制改革的一部分，这是一种让政府实现收入多样化的举措。根据国际货币基金组织的建议，沙特阿拉伯和阿联酋今年夏天将对烟草产品和能量饮料征收 100% 的税，对软饮料征收 50% 的税。

由于沙特目前刚刚试水增值税且税率相较欧洲而言并不算高，对民众的生活影响仍在可控范围之内，但对于黄金、珠宝等奢侈品交易会有一定的冲击。同时，以沙特为代表的“免税天堂”将逐步走进历史，对于利润微薄的服装、音响和手机等小本经营者会造成毁灭性打击，对一些大型外企也会有影响，运营成本会不断攀升。沙特投资机构认为，尽管这些举措可能在短时间内对民众消费的积极性产生影响，但

这显示了政府不再依赖石油驱动经济发展的雄心。

六国集体行动

尽管沙特以繁华和富裕著称，但国内大量贫困人口、高失业率等不安定因素依旧存在。油气涨价和开征增值税是沙特将改革推向深水区的“险招”，具体成效仍有待观察。如果各类社会矛盾进一步激化，或沙特继续深陷中东各种热点问题之中，这些改革措施便会成为攻击对象和“替罪羊”。

开征增值税是海合会六国的一次集体行动，早在 2015 年 5 月，在多哈召开的海合会财政与经济合作委员会会议就通过了引入增值税的协议草案。2017 年 4 月，海合会增值税条约已由六个成员国签署。沙特与阿联酋此次充当了“先行者”的角色，两国的实践经验将对其他四国具有极强的借鉴意义。

自卡塔尔危机爆发以来，沙特为首的阵营与卡塔尔针锋相对，断交与制裁双管齐下，卡塔尔大力交好伊朗与土耳其，在危机中仍旧屹立不倒，一时间国际社会对海合会的未来持悲观态度，这在欧盟因英国“脱欧”和中东难民危机而遭遇一体化困境的特殊时刻更加容易引起联想。但海合会毕竟不是欧盟，其成员国政治制度的相似性、经济水平的协调性和组织规模的紧密性相较于欧盟而言，具有独特的优势性。

尽管沙卡关系尚未全面恢复，但以增值税为切入口的经济领域实际上是消弭海合会内部政治分歧的突破口，因为增值税的征收成效离不开各国间的相互配合与协调。

通过在油价和增值税这两大关键领域与世界大多数国家看齐，反映了沙特试图全方位大幅减少对石油依赖的同时，从相关制度上更好地与世界对接，特别在其着眼于“向东看”、推进“2030 年愿景”与中国“一带一路”倡议相对接的历史时刻，更具有现实意义。

相关链接

沙特税收制度

沙特的税收制度具有鲜明的特色，主要包括宗教税和所得税两大类，征税对象包括沙特和外国公民、外国人或与沙特人合伙经营的经营机构。

在沙特的外国公司或个人，只缴纳所得税而不缴宗教税，而沙特公民和海湾君主国公民则缴纳宗教税而不缴所得税。长期以来，沙特没有工资税、间接税、转让税、营业税、印花税和增值税等税种。具体来看，沙特的直接税包括公司税、宗教税、外国公司所得税、扣缴税、扣缴宗教税和资本所得税等，间接税主要是海关税。

沙特对沙特公民和海湾君主国公民在税率上有照顾。在合资企业中，外方根据股份所获的利润，缴纳的是所得税，而沙特等海湾君主国的公民根据股份所获利润，缴纳的是宗教税。宗教税税率为 2.5%，远远低于公司所得税率。

2004 年，沙特 50 年来第一次对税法进行了调整，出台了新的所得税法，但总体上对沙特人影响不大。早在 2017 年 6 月，沙特税务总局便已正式宣布了增值税和特殊商品消费税的征收方案，可谓提前半年打好了预防针。

沙特开国之初便与西方金融业保持着良好关系，开国国王伊本·沙特秉持温和和宗教立场，以开放的态度促进了沙特的现代化发展。沙特善于根据自身国情，积极融入现代国际体系。作为二十国集团(G20)中唯一的阿拉伯国家，沙特与国际货币基金组织保持着良好的合作关系。沙特在国家经济制度方面，从早期的建章立制到当前的稳中求变，都与西方保持着密切的关联，绝非刻板的“食古不化”形象。

增值税是以商品（含应税劳务）在流转过程中产生的增值额作为计税依据而征收的一种流转税。在计税原理上，增值税是对商品生产、流通、劳务服务中多个环节的新增价值或商品的附加值征收的一种流转税。该税种实行价外税，即由消费者负担，有增值才征税，没增值不征税。增值税由法国经济学家莫里斯·洛雷于 1954 年设计，随后以极快速度推广开来。在当今世界主要国家，增值税已成为国家税收的主要来源。