

## “一带一路”战略合作

“一带一路”框架下中国与  
中东国家的战略对接

吴 思 科

摘 要: 中东地区处于陆海两条丝路的汇集之处,再加上其独特的地理位置和多元复杂的人文、宗教、民族因素,特别是能源在全球民众日常生活中日益显著的作用,这个地区作为能源富集带,在国际政治和经济上的地位也日益上升。在建设“一带一路”的过程中,中东地区的作用值得我国政府高度重视,该地区也将在“一带一路”框架下的安全协作、经贸合作以及人文交流中发挥其应有的作用,从而实现中国与中东国家的战略对接。

关 键 词: “一带一路”;安全协作;经贸合作;人文交流

作者简介: 吴科思,前中国中东问题特使,上海外国语大学中东研究所学术委员会委员(北京 100005)。

文章编号: 1673-5161(2015)06-0004-08 中图分类号: D815 文献标识码: A

“一带一路”是指 2013 年 9 月习近平主席在出访哈萨克斯坦时提出的构建“丝绸之路经济带”的倡议,以及同年 10 月访问印度尼西亚时提出的共同建设二十一世纪“海上丝绸之路”的建议。2015 年 3 月,习主席在博鳌亚洲论坛 2015 年年会上发表了“迈向命运共同体,开创亚洲新未来”的主旨演讲,他在演讲中提出,“一带一路”建设秉持的是共商、共建、共享原则,不是封闭的,而是开放包容的;不是中国一家的“独奏”,而是沿线国家的“合唱”;“一带一路”建设不是要替代现有地区合作机制和倡议,而是要在已有基础上,推动沿线国家实现发展战略相互对接、优势互补。<sup>①</sup> 中东地区处于陆海两条丝路的汇集之处,再

① 吕迎旭《“一代一路”贯通亚洲梦世界梦》2015 年 4 月 1 日 [http://news.xinhuanet.com/mrdx/2015-04/01/c\\_134115553.htm](http://news.xinhuanet.com/mrdx/2015-04/01/c_134115553.htm)。

加上中东地区独特的地理位置和多元复杂的人文、宗教、民族因素,特别是能源在全球民众日常生活中日益显著的作用,这个地区作为能源富集带,在国际政治和经济上的地位也日益上升。在建设“一带一路”的过程中,中东地区的作用值得我国政府高度重视,该地区也将在“一带一路”框架下的安全协作、经贸合作以及人文交流中发挥其应有的作用,从而实现中国与中东国家的战略对接。

## 一、中国与中东国家的安全协作

从2011年起至今,中东地区在近几年内发生了剧变,对于中国和阿拉伯国家关系以及国际关系都具有广泛的影响。随着事态的发展,对这场剧变的反思与认识也更为深入。在这个过程中,人们在思考一个很重要的问题,就是在进入二十一世纪后,怎么样才能让不同文明、不同经历的国家探索一条适合自身发展之路。这是摆在不同文化背景的每一个国家、每一个民族面前的一个使命,因为它确实关系到每一个国家的发展,也会对未来世界的走向产生重大影响。在对阿拉伯剧变进行深入分析后,会发现宗教极端主义和恐怖主义在中东地区的盛行以及其蔓延之势对当事国、该地区乃至整个国际社会都产生了显著的影响。而这也要求中国对恐怖主义和宗教极端主义的思想根源,有更为深入的了解和理解。

在阿拉伯地区陷于动荡期间,宗教极端主义气氛和恐怖主义的活动加剧了中东地区的动荡,并且形成了一种非良性的互动,推动变革走向非民主的趋向,给当事国造成了重大损失,并引发了最近广受关注的欧洲难民危机。像黎巴嫩这样的小国家就有数百万的难民,甚至超出该国人口的三分之一。这是地区动荡和外来因素的干预共同造成的局面。

从内部因素看,中东地区的宗教极端思想数十年来不断加剧,如1979年伊朗伊斯兰革命后世俗力量和宗教力量之间的矛盾,就一直没有能够得到很好的解决。在中东地区关于一个国家内部怎么样走、走什么样的道路,始终有两种思想的较量,并且一直处于相互胶着状态。一种是长期受西方思想的影响,认为走西方民主式的选举之路就能找到出路;另一种就是要回归伊斯兰,用政教合一的方法回到伊斯兰初期的道路。

从外部原因来说,在中东地区安全局势发生重大变化的情况下,尽管一些西方国家利用该地区对发展道路选择的矛盾进行干预,或者进行所谓的“保护”,实际上都是试图按照西方的价值观、发展模式和社会制度来改造中东国家的发展,改造这个地区,从而继续保持它们在国际社会中的主导地位。所以不管是在利比亚或是在叙利亚,都能看到外部因素的影响。通过对叙利亚问题上大国干预的分析,可以看出在叙动乱后不久,一些西方大国势力便质疑叙利亚

政权的合法性,并且支持反对派用暴力方式来更迭政权,这并不符合叙利亚人民的利益,只是按照大国的意愿来进行改造,而且也牵动了中东地区不同民族、不同宗教派别之间的关系。此外,该地区的恐怖主义威胁也因为外部干预而加剧,恐怖组织不断扩大其影响力和掌控力,反而增加了问题解决的难度,而真正遭殃的则是这些国家的人民。

中国在与叙利亚各派别就其国家安全问题进行交流时,重点强调了通过暴力争斗的方式来解决,直接遭殃的是人民,而随着时间的发展人们越来越看清楚这一点。为了让极端思潮不能利用宗教来达到其目的,中方同时也提倡发挥联合国的作用以及国际社会的“正能量”。联合国秘书长及相关官员在叙利亚问题上也进行了有益的参与,与叙利亚各派别进行了对话,并在反对恐怖主义、反对极端思潮这个问题上尝试与叙利亚各方找到共同点,达成和解;2015年9月联合国大会召开期间,专门进行了关于中东难民问题的讨论。这是一个正确的方向,关系到国际力量和国际社会如何正确认识中东动荡的思想根源。

中方在与阿方的交流中反对把任何极端恐怖主义和任何宗教、民族联系到一起,阿方也逐渐认识到中国政策的正确。埃及总统塞西数次提到极端恐怖主义往往利用宗教来达到其目的,因此要对伊斯兰教的传播方式进行改革,爱资哈尔大学校长也做出了积极响应,并组织了对这一问题的探讨,提倡对核心教义必须要有的准确的理解。以“圣战”一词为例,沙特国王曾表示,“圣战”是指在国家和民族受到入侵的情况下,宁可舍弃生命也要捍卫国家主权,是这种特殊情况下的产物,但在和平时期“圣战”是指要好好地生活、工作、学习,而且主张要避免极端,由此可见恐怖组织抓住几点便任意夸大是和伊斯兰教相偏离的。

此外,在巴以问题上,中方坚持尽量用非暴力方式解决问题,推动谈判。在加沙地区发生冲突造成大量人员伤亡后,中国政府对所有平民伤亡都表示同情,并与巴勒斯坦、约旦、卡塔尔和阿盟一同推动停火协议的达成。通过动之以情、晓之以理的方式告诉对方,无论发生何种情况,生命都是最宝贵的;另一方面,中方同时强调历史证明了军事手段不可能解决问题,也许会一时占据优势,但并非长久之计,只能加深仇恨,与达成和谈的目标渐行渐远。因此对一切要求停火的呼吁,中方都坚决给予支持。

## 二、中国与中东国家的经贸合作

2013年,中国在同阿拉伯国家的经贸合作过程中,提出了“1+2+3”<sup>①</sup>的具

---

① 钱彤等《习近平出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式并发表重要讲话》2014年6月5日, [http://news.xinhuanet.com/world/2014-06/05/c\\_1111002498.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-06/05/c_1111002498.htm)。

体实施方略,一是以能源合作为主轴,用包括能源战略通道安全的合作在内的能源合作带动中国和阿拉伯国家整体关系的发展,增进政治上的合作和互信;二是以基础建设和贸易、投资便利为两翼,带动双方经贸合作的发展;三是提出中方不能满足于传统的基础建设和商务合作,而是要在航天、新能源这些更高的科技领域进行合作。因此,2013年年底埃及总统赛西访华时,中方除了给与政治上的支持外,对在“一带一路”框架下加强双方的经贸合作也进行了探讨,包括金融上给予埃及一定的支持,推动中国优势产能向埃及转移等。此外,中国在苏伊士湾有一个经济发展区经过十几年的发展已初有成效,因此又签署了第二期协议,深化发展,使之成为中阿经贸合作的一个示范。中阿之间的经贸合作需要寻求支点,以点带面,把支点建好,找到能尽快见到成效的国家,埃及就是这样一个很重要的点。让“一带一路”中像埃及这样的支点国家能够起到它的独特作用,这是深化中阿经贸关系很重要的一个方面。无论在历史上还是现实需求上,阿拉伯国家都把和中国的关系看得很重,“一带一路”也是抓住了这样一个机遇。中东地区的不同国家在经济上有不同特点,海湾产油国有金融实力,但毕竟经济体量小,要想长期发展,还需要有一个强大的经济体起到带动和联动作用,才能够走得远做得大。以科威特为例,该国准备用1300亿美元在科威特北部沿海索非亚地区建立一个新城,到2035年建成后将成为连接中国与欧洲的新丝绸之路的重要战略枢纽。丝绸城的倡导人纳什尔·穆罕默德·萨巴赫是科威特埃米尔的长子,当他父亲担任副首相兼外交大臣时,纳什尔就是当时首相的政治顾问,而在那时他就已关注“丝绸之路”,现在纳什尔作为宫廷事务大臣,负责丝绸城的建设。科威特力图通过重点发展丝绸城,进而建立一个金融与休闲的海上港口联系亚欧,由此可以看出海湾地区近年来受迪拜发展影响的刺激,在经济领域的竞争逐渐激烈。尽管科威特在资金上极为充裕,但还是需要一个强有力的合作伙伴。所以,当中国提出“一带一路”战略构想后,得到了本来就有“丝绸之路”情结的科威特的积极呼应。阿曼在经贸领域则向中方重点推介其杜库姆经济特区,该特区隶属于阿曼中部省杜库姆州,也是阿曼东北沿海的中心点,对面就是印度洋,因此它处在东亚、南亚、中非和欧洲远航线路的要冲地带,当前的常住人口还不足5000人,区位优势独特,若从这里通航肯定比霍尔木兹海峡风险小。该国规划中的经济特区,包括港务、工业、物流、渔业、商业、休闲、旅游、教育八大区块,可以说是一个很雄伟的规划。阿曼人口少,特别需要国际间的合作,和中国合作的意向也非常明确,希望中方能够参与建设。卡塔尔对于“一带一路”的回应之一是多哈新港区的建设。目前的多哈港口容量有限,必须要将之扩大。港口虽本有铁路和外界相通,但卡塔尔又提出了一个使海合会六国铁路相连的规划。因此多哈新港除了港口扩建之外,道路连通方面也有一套设想。卡方提出希望中国企业参与,和中国加强

合作。卡塔尔国家虽小,但其天然气储备丰富,资金也很充足。近年来,卡塔尔在中东地区的活跃度和发挥的作用都远超出了其国界和体量,世界主要大国都在关注该国。黎巴嫩则代表了另一类型的中东国家。这些国家经济实力不是太强,长时间处于动乱中,现在寻求稳定和发展,更希望别人给他们多一点援助。所以黎巴嫩政府思考的是“一带一路”和亚投行建设起来以后,如何能对该国进行援助。当前黎巴嫩处于百废待兴的状态,黎外交部长曾讲到该国的外交部大楼已成危楼,希望中国能够援建一幢新办公楼。不同的国家有不同的特点,“一带一路”框架下的经贸合作必须入乡随俗。黎巴嫩是地中海周边很重要的一个国家,中国也要探讨同该国的合作,在必要时,中方还是要有多予少取,先予后取的构思。

此外,在推动经贸合作的同时必须要充分发挥企业和市场的作用,要避免中方在对外合作中“独大”,要特别警惕“丝路基金是我们自己的”、“亚投行我们也占大头”这种老思路 and 老办法。注意防范风险,深入研究和发挥市场的作用,对于“一带一路”能够平稳开展也是十分重要的。

回顾 2011 年以来中东地区的动荡,最根本的问题就是这个地区发展滞后,民众生活状况长期没有得到改善,从而为极端思想的产生造就了社会基础。借助中国的发展能力,在“一带一路”框架下与中东国家进行对接,实现共同发展、合作共赢,有利于从根本上解决和消除制造动荡的根源。

### 三、中国与中东国家的人文交流

在人文交流领域,习近平主席特别总结了“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神,提出了新时期建立丝绸之路的具体想法,即“共商、共建、共享”。其中“共享”主要是指怎么样能够兼顾各方面的利益,妥善处理好各方面的关系,这也是中国与中东国家进行人文交流的过程中要考虑的。特别是中东现在还处在一个大的变局中,处于历史性的转折时期,用百废待兴来形容中东地区的很多地方也毫不为过,因此他们认为“一带一路”是他们的历史性机遇,会希望我们更多一点投入。怎样调动双方的积极性,使双方都能建立起共建共赢的思想,需要在交往中进行思想上的沟通。通过人文交流真正找到一个双方利益更大的契合点,能够合作得更扎实,走得更长远,这是中方需要努力的。

阿曼方面在中阿人文交流中提出了一个重要的文化符号。公元八世纪中叶曾经有一艘苏哈尔号船从阿曼的祖法儿港远航到广州,成为一段佳话,所以阿曼对此情有独钟。二十世纪八十年代他们按照原来的规格重新造了一艘苏哈尔号船,重走老路,经过 200 多天的航程到达广州,该船返回阿曼后,被放在

国宾馆展示,成为马斯喀特市的一景。<sup>①</sup>现在他们又提出要在郑和下西洋时曾七次到过的塞拉莱港建立一座郑和纪念园区,树立纪念碑,同时开设中餐馆,建成一个休闲旅游区,既可纪念郑和,同时也为来自中国的游客创造一个园区。这一提议把郑和与苏哈尔号连在一起,有着很深厚的文化内涵。“一带一路”里有五通,包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通,阿曼提出的这个想法就是五通里的民心相通,值得我们关注。郑和纪念园区将带动双方文化和旅游交流,也凸显了我们古代文化的交流,把郑和这种和平交往的精神传播开来,是一个很好的想法,对双方来说也是很契合的。

此外,中东地区的民族、宗教、文化有其自身的特性,非常卓越也异常复杂,要增加相互了解,沟通是非常重要的。因此,我们在原有中阿文明对话的基础上,如何增加智库之间的交流,增加中阿之间的相互了解,确实也是非常重要的。这种智库方面的交流,人与人之间的沟通,有时候往往能起到官方外交起不到的作用,以后这方面的交流沟通也需要增加,包括青年、党派、宗教等各方面的交流都有进一步加强的需要。通过这样的沟通,使在中东地区建设“一带一路”达到利益共同体、命运共同体和责任共同体的三同目标。

整体而言,历史上中阿双方就没有矛盾没有冲突,更多是友好交往和利益上的相互补充,双方之间有很好的基础。卡塔尔外交大臣访华期间对王毅外长说说,“一带一路”的提出最容易拨动我们两国人的心弦,在新时期也会有更广阔的合作和发展前景。在中阿合作论坛10周年部长级会议上,王毅外长也曾说道,中国和阿拉伯国家的这种关系是“用黄金都买不来的”,是非常值得珍惜的。

## 四、结语

2014年6月,中国—阿拉伯国家合作论坛第六届部长级会议在北京召开。习近平主席在开幕式上提出了中阿合作共建“一带一路”的战略构想。这无疑此次会议的最大亮点,为未来中阿关系的发展指明了方向。丝绸之路曾让中阿两大文明体紧密相连,双方对丝绸之路均有特殊的情怀。现代版的“一带一路”不是古丝绸之路的简单复制,它有更宽的领域和更丰富的内涵,这一战略正是中国“向西开放”和阿拉伯国家“向东看”政策的有机结合。

在经贸领域,我们的大企业应该走出去合作,为双方带来利益,这才是大方向,也正因为这样,中国在海外的的发展才具有前景。但确实有一些小企业、民营企业只顾眼前利益,这需要政府加强教育,避免出现这样的情况,但想完全避免

<sup>①</sup> 邢旭东《苏哈尔古船:见证商贸传奇》,载《新华每日电讯》2002年3月26日。

可能有一定困难,毕竟在国内也存在这些问题。现在大企业走出去会被要求对当地社会做出回报,例如修路、建学校、建医院等,政府也应引导企业担负起社会责任。

当中东地区发生重大变化时,中国政府强调不干涉他国内政,尊重各国家人民自己的选择,不把自己认为好的东西强加给别人。中方有着正确的义利观,坚持通过合作的方式平等互助共同发展,而不像过去的殖民主义者具有掠夺性。双方的能源合作实际上是一种相互需要,生产国需要稳定的消费市场,消费国需要油源,这都是平等互利相互发展,并不是一个口号,而是确实实实在落到实处了。

西方在“一带一路”问题上可能对中国有些误解,认为中国要扩大影响,搞新时代的马歇尔计划。这需要中方去宣传解释,需要一定的时间,需要耐心和定力推进下去,但不管怎么说,同大国之间的沟通和对话,也是“一带一路”框架下中国与中东国家战略对接的重要环节之一,是中方需要做的。中国和俄罗斯在这方面有一个稳定的沟通渠道,和欧盟也有这样的联系,与安理会的四个常任理事国保持联系和交流也还是能够找到共同点的。所以,要增进同中东国家的人文交流,除了地区对话沟通之外也要同大国沟通,尽量减少中国在实现“一带一路”战略规划愿景过程中的一些障碍,没有障碍是不可能的,但要尽量化解它,在建设和战略对接的过程中不断完善规划。

# The Strategic Docking between China and Middle East Countries under “the Belt and Road” Framework

WU Sike

( Wu Sike , China ’ s former Special Envoy to the Middle East ,  
the Academic Committee Member of Middle East  
Studies Institute , Shanghai International Studies University )

**Abstract** The Middle East is in the region bringing together the land and maritime Silk Road , coupled with its unique geographical location and diverse and complex humanitarian , religious and ethnic factors , notably with increasingly significant role of the energy in their daily lives of people worldwide. As an energy-rich zone , its position in the international political and economic is also rising. In the process of building “the Belt and Road” , our government should pay close attention to the role of the Middle East region. This region will also play its rightful role in security coordination , economic cooperation , and cultural exchanges under “the Belt and Road” framework , thus to achieve the strategic docking between China and Middle Eastern countries.

**Key Words** “The Belt and Road Initiative”; Security Coordination; Economic Cooperation; Cultural Exchanges

( 责任编辑: 杨 阳 )