

日本首相外交“首秀”暗藏玄机

■文成入

10月21日,日本新任首相菅义伟结束对越南和印度尼西亚为期4天的访问。作为新首相首次外访,菅义伟此行成为外界关注的焦点。出乎意料的是,菅义伟既没有选择欧美国家,也没有选择近邻出访。有分析称,这次出访地的选择安排,既体现了日本对东南亚地区一贯以来的重视,也凸显世界格局变化背景下日本强化南向布局、扩大地缘影响力的战略考量。

绕开美国总统大选

按照惯例,日本首相外交“首秀”会选择去美国表忠心,重申对日美同盟的高度重视。然而,今年恰逢美国总统大选年,目前选情胶着不明朗,贸然出访很可能出现“压错宝”的尴尬。加之,美国疫情肆虐,连白宫都未能幸免,此时赴美访问显然不是明智选择。考虑到月初美日澳印四国外长会期间,菅义伟与来访的美国务卿蓬佩奥举行会谈,当面向蓬佩奥强调日美同盟的重要性,也算表了态,完成了既定任务。

菅义伟选择东南亚国家为出访目的地,是精心安排的结果。日本政府一直非常重视东南亚地区,并将其视为重要海外市场和潜在武器出口市场。作为日本寻求国际认同、提升自身影响力的核心经营区,几乎每届首相在任期间都会出访东南亚各国。2012年,时任首相安倍晋三首次出访行程中就包括越南和印尼。菅义伟作为安倍政策的“接班人”,其将首次访问地放在东南亚地区,既可提升外交形象,又意在向国内保守政治势力表明其贯彻和延续安倍外交政策的决心。

此次菅义伟选择出访越南和印尼,除这两个国家疫情控制较好外,还因为它们在内东盟内部具有特殊影响力。一方面,越南是本年度东盟轮值主席国,印尼是东盟内人口最多、经济实力最强的国家,也是20国集团成员。另一方面,日



日本与越南举行海上联合演习

本与越南、印尼保持着频繁的经贸和人员往来,两国在日劳工是日本企业不可或缺的动力来源。

卖力推销“印太构想”

临行前,菅义伟表示,东盟国家是日本一直在推动的“印太构想”的重要合作伙伴。这也为菅义伟此行定下基调,即接棒安倍继续向东南亚各国推销“印太构想”。所谓“印太构想”,由日本前首相安倍晋三于2016年首先提出,2017年美国特朗普政府接受该构想并将其升级为“印太战略”。日本作为“印太战略”4国联盟成员之一,在美国同盟体系中充当“北锚地”角色。然而,日本在多个场合仍称其为“印太构想”,试图在可掌控范围内获取一定主导权。

即便没有主导权,也并不影响菅义伟卖力推销的热情。他在访问越南期间,多次提及“印太构想”。他表示,越南

在日本实施“印太构想”中发挥了强有力的作用,是实现“印太构想”的基石。在与越南总理阮春福举行会谈时,菅义伟表示希望包括东盟国家在内的各国积极参与“印太构想”。阮春福则表示,愿意与日本合作共进。日越两国还就一项军事协定达成一致,未来日本将向越南出售海上巡逻艇、反潜巡逻机、雷达和监视设备、通信和信息系统等。

在访问印尼期间,菅义伟在雅加达召开记者会时表示,将致力于实现“印太构想”,并强调指出“印太构想”并非要创设“印太版北约”,试图给没有正面表态的印尼政府吃颗“定心丸”。

试图强化南向布局

菅义伟首访选择东南亚国家,意在拉拢这些国家,让它们将更多发展目光投向日本。自“印太构想”提出以来,日本政府便在国际社会尤其是东南亚地区

进行大力兜售。2017年以来,历次日本-东盟领导人会议,几乎都成为“印太构想”的兜售现场。在推销过程中,日本抓住了两个关键途径。

一是以援助换取认同。在经贸领域,日本不断扩大对东南亚国家的官方发展援助,帮助其修建基础设施,并结合产业转移进行产业链、供应链投资,对接各国发展战略,如马来西亚的“东方政策”、印尼的“世界海洋轴心构想”等,试图以金钱换取东南亚国家的支持。在安全领域,日本通过半卖半送方式向越南、菲律宾、印尼等国提供二手武器装备,并帮助其训练相关人员,试图赢得各国好感。

二是介入地区热点问题。日本抓住某些东南亚国家希望域外势力介入地区事务的心理诉求,利用各种场合强化与当事国的防务合作。事实上,菅义伟在访问期间也多次提及地区热点问题,此举势必给地区局势带来一定程度的负面影响。

环球时评

10月18日,以色列与巴林签署联合公报,正式建立全面外交关系。至此,以色列已与两个海湾阿拉伯国家(阿联酋、巴林)建立外交关系,并与4个阿拉伯国家(埃及、约旦、阿联酋、巴林)达成和平协议。长期以来,以色列与阿拉伯国家由于巴以问题一直处于对立状态。然而,最近双方频频走近,这种看似突变的举动引起国际社会广泛关注。

实际上,冷战结束后,一些阿拉伯国家便有意推动与以色列的私下和解并发展非正式关系。近年来这种趋势有所加强,例如阿曼和苏丹,这两个国家的官员与以色列总理频繁会晤。鉴于后果难料,它们并不愿公开这种非正式交往,但已释放出明显缓和信号。以色列与阿拉伯国家为何走近?

首先,简单而直接的原因指向伊朗。沙特、埃及等阿拉伯大国更倾向于将伊朗在中东地区的势力范围和发展核武器的尝试视为更紧迫的威胁,而以以色列也有同感。伊朗因素一定程度上转移了阿拉伯国家和以色列之间的敌意和猜疑。可以说,双方对地区安全的理解发生了重大变化,这是它们走近的重要原因之一。

其次,阿拉伯世界的裂痕不断扩大,已无法聚焦阿以议题。近年来,阿拉伯世界内部矛盾更加公开化,卡塔尔因坚持与伊朗发展关系和被怀疑资助“穆兄会”,遭到沙特、埃及等国孤立制裁,一些阿拉伯国家甚至不惜与其断交。可以说,阿拉伯世界内部的分裂削弱了它们解决阿以问题的集体努力和讨价还价的能力,巴勒斯坦的诉求在此过程中被边缘化。此外,近年来,相关国家优先投入资源和精力应对地区骚乱和恐怖主义,相对而言,阿以议题显得没那么重要。

再次,更复杂的原因在于特朗普政府的推动和阿以双方的配合。特朗普政府对解决巴勒斯坦问题没有太大兴趣,他不顾后果地将美国驻以色列大使馆迁至耶路撒冷,已表明其在该问题上的鲜明立场。他更关心的是撮合海湾盟友与以色列的和解乃至建交,并在此基础上构建“中东版北约”,实现对伊朗的战略包围,增强在海湾地区的行动能力。此外,特朗普还试图通过推动阿拉伯国家与以色列关系和解彰显他的能力和外交胜利,以提振选情。

当然,达成这一目标还需要以色列和沙特等国暗中配合。尽管沙特表示不会在阿以和平倡议框架之外与以

以色列与阿拉伯国家缘何走近

■文少彪

色列实现关系正常化,但外界普遍认为,沙特在这一事件中扮演殿后和试探角色,以便在后继沙以建交进程中保持政策灵活性和风险规避空间。以色列则采取暂时妥协态度,承诺不主动扩大对巴勒斯坦的军事行动。

可以预见,当阿联酋、巴林与以色列开启“试水”外交关系而没有遭到过度反抗与报复,更多的阿拉伯国家在未来的政策选择中将追随这一步伐,包括积极性较高的阿曼、苏丹、卡塔尔、科威特、沙特、从美国“支恐”名单中移除的苏丹、科威特、阿尔及利亚等。

(作者为上海外国语大学中东研究所助理研究员)

美舰艇轻型化遭遇难题

■方晓志

美国是世界海上力量强国,拥有航母、核潜艇等众多大型战略舰船,护卫舰由于吨位小、火力弱、执行任务简单,一度在海军编制里处于边缘地位。近年来,随着世界海上力量对比发生变化,美国宣称,其正面临越来越复杂的威胁,未来世界很可能爆发高烈度海上冲突。在这种情况下,美军开始重视研制灵活性、用途多样的新型护卫舰。

据美国海军协会网站报道,美海軍部长肯尼思·布鲁斯韦特近日宣布,美海軍新一代导弹护卫舰计划正日趋成熟,首艘“星座”号将于2022年开始动工。美军称,该型舰能够同时完成防空、反潜、反舰、电子战等作战任务,既可进行日常巡逻,也能承担未来海上作战时的对空防御任务,将代替目前正在服役的濒海战斗舰,成为美军小型水面舰艇的主力。

濒海战斗舰是冷战结束后美海軍“由海到陆”战略转型的结果。美军认为,苏联解体后,美国成为唯一海洋霸主,没有哪个国家可以从正面挑战其海上力量。在这种情况下,美国不再以深

海大洋反潜作战任务为目标,更多是在离海岸不远的濒海区域进行近距离作战,因此需要一款机动性强、能承担各类任务的新型舰艇。在这种任务需求牵引下,濒海战斗舰应运而生,美海軍一度对其寄予厚望。

事实证明,作为佩里级护卫舰的继任者,濒海战斗舰并非设计的那样完美,而正成为一件令人沮丧的失败产品。作为一款3000吨级的舰艇,濒海战斗舰既要执行多模块任务,又要实现高航速目标,还要夺取近海制空权。这意味着在设计上要进行折中处理,其结果就是故障频发,导致作战可靠性和生存能力受到极大影响。

另外,作为一种取代护卫舰、扫雷舰和巡逻舰的“全能”舰船,濒海战斗舰从一开始就不是纯粹的战斗舰艇。美军称,由于没有配备反舰导弹,濒海战斗舰的对海作战能力有时甚至比有些国家的小导弹艇还弱。而且,随着美国扩军计划的发展,濒海战斗舰已远不能满足美军需要,成为华而不实的“鸡肋”产品。

考虑到上述缺陷,此次美军研制的星座级导弹护卫舰在武器配置方面有所改进,并将借助无人机延伸作战范围。另外,该舰还配备高端反潜作战装备,不仅可在恶劣天气条件下进行全天候反潜作战,而且可编入远征打击群和两栖打击群,与驱逐舰和巡洋舰共同分担防空压力。

根据计划,未来美海軍将建造20艘星座级导弹护卫舰。不过,高昂的费用可能让美军望而却步。美国国会预算办公室报告显示,美海軍原本估计每艘护卫舰耗资8.7亿美元,而按照采购计划,这些护卫舰平均每艘耗资12亿美元,前10艘可能耗资123亿美元,比预估费用高出40%。在这种情况下,新型护卫舰采购数量可能被大幅削减。

这款舰艇更通用、更具攻击能力的军舰,尚未服役便遇到麻烦,再加上美国国会军费开支过高一直耿耿于怀,新型护卫舰采购计划能否顺利实施,要画上一个大大的问号。

(作者为国防科技大学国际关系学院世界军事研究中心副主任)

法国国防部长弗洛朗丝·帕利10月20日宣布,法国海軍将进行30年来最大规模更新换代。帕利指出,法国下一代航空母舰已箭在弦上,将于2038年服役。另外,法国海軍还将在不久的将来接收包括弹道导弹核潜艇、新型护卫舰在内的数艘新型舰艇。



法国海軍“戴高乐”号航母

法国海軍建设按下“快进键”?

■张小丽

据比利时“航空防御”网站报道,帕利是在今年欧洲海軍展开开幕式视频演讲中作出上述表示的。受新冠肺炎疫情影响,今年欧洲海軍展改为线上举行。帕利指出:“我可以确认,法国下一代航母将于2038年加入海軍服役,成为‘戴高乐’号核动力航母的继任者。该航母将搭载法、德等国联合研制的欧洲下一代战斗机——SCAF战斗机。我们已将这种想法融入航母设计之中,以便它们完美兼容,发挥最大作战效能。”

帕利并未透露下一代航母的其他细节,尤其是新航母是采用常规动力还是核动力。考虑到法国海軍是美国之外唯一拥有核动力航母的海上武装力量,法国独立设计的下一代航母采用核动力的可能性较大。

为增强海軍实力,法国近年来可谓不惜血本。在演讲中,帕利着重提到法国海軍正在进行的更新换代项目。她指出:“过去30年,海軍从未经历过这样大规模的更新换代。”根据规划,2019年至2023年,法国将拨款1100亿欧元(约合

8678亿元人民币)用于采购武器装备,其中很大一部分资金分配给了海軍。帕利透露,未来几个月,法国海軍将启动第三代弹道导弹核潜艇建造工作。尽管帕利没有透露任何细节,但这一宣布本身就具有非常重要的意义——确认法国最先进的核潜艇部队即将迎来全面升级,这意味着除搭载M51潜射弹道导弹外,4艘凯旋级战略核潜艇未来还将搭载其他先进导弹。

水面作战舰艇方面,法国海軍订购的两艘欧洲多任务护卫舰“阿尔萨斯”号和“洛林”号将分别于2021年和2022年交付海軍。之后,法国海軍将把建设重点转向防御和干预期型护卫舰。这些护卫舰采用海軍前沿技术,具备隐身功能,经久耐用且用途广泛。法国计划建造5艘该型护卫舰,首舰正在建造当中,预计2023年交付海軍。这些护卫舰将逐步取代法国海軍拉法耶特级护卫舰。

法国海軍还于今年7月启动10艘巡洋舰的建造工作。据报道,这些排水量

为2000吨的巡洋舰,既可作为核潜艇的护卫舰,又可执行多种海上任务。其中,前两艘将于2025年交付完成。为支援法国海外军事行动,法国海軍还订购了6艘海外巡逻舰。帕利在本月初出席该型舰开工仪式时表示,海軍新一代海外巡逻舰对保护法国专属经济区、打击非法贩运等任务至关重要。据悉,这些舰艇将于2024年至2025年交付完成。

法国海軍攻击型核潜艇更新换代工作也在悄然进行中。6艘梭鱼级核潜艇将取代现役红宝石级攻击核潜艇,成为法国核潜艇主力。法国国防部长10月21日发布新闻公报称,梭鱼级核潜艇首艇“叙弗朗”号20日首次成功试射巡航导弹。帕利表示,这标志着法国海軍已具备新的战略打击能力。

除此之外,法国还不断加强与欧洲盟国海軍的合作。比如,法国海軍集团与意大利芬坎蒂尼集团合作建造后勤支援舰,首舰将于2025年交付。法国还将与英国整合无人机系统并在水雷战方面进行合作。



美海軍新一代导弹护卫舰想象图