



## 土外长访美“姗姗来迟”，求购战机为重要议题

# 土耳其与美国互释缓和关系信号

### 今日聚焦

■本报记者 袁雯涵

1月18日，土耳其外交部长恰武什奥卢到访华盛顿，与美国国务卿布林肯举行会谈。恰武什奥卢强调美国批准向土耳其出售F-16型战斗机的重要性，希望美国政府能“果断行事”。分析认为，土耳其最高外交官这次“迟来的访问”凸显出土美关系的复杂关系。为何近年来土美关系分歧重重、龃龉不断？伴随此次年初访问，这对北约盟国的关系是否有望改善？

#### 土方手握有力筹码

18日，恰武什奥卢在华盛顿与布林肯举行会谈。拜登政府上台近两年后才对土耳其外长发出正式邀请，因此这次访问也被外界认为是一次“迟来的访问”。

根据土美会后发表的联合声明，此次外长会是土美战略机制框架下的第四次会谈。会谈中，双方就加强防务伙伴关系进行讨论，包括土耳其F-16战斗机的现代化问题。

声明还称，双方致力于“面对当前威胁和挑战，加强北约的协调和团结”，讨论了芬兰、瑞典和土耳其签署备忘录的执行情况，以推进芬兰、瑞典“入约”。

双方还就乌克兰危机进行讨论，美方对土耳其在促成黑海港口农产品外运协议中发挥的作用表示感谢。此外，叙利亚危机、东地中海局势、加强合作打击恐怖主义等也在主要议题之列。

舆论认为，美方此次试图将“弥合分歧”作为主基调。

布林肯在会谈前称，美土是“亲密的盟友和伙伴”。这并不意味着两国不存在分歧，“但我们本着盟友和伙伴的精神解决分歧”。

土耳其方面，求购美国F-16战机则是此次访问的重要议题。

恰武什奥卢敦促拜登政府“果断行事”，说服美国国会批准总额约200亿美元的相关军购计划。

美国国务院12日向国会参众两院监督军售的相关委员会提交非正式通知，告知拜登政府正准备向土耳其出售40架F-16战斗机，希望国会“开绿灯”。

事实上，土耳其求购美国战机已几经波折，成为两国间矛盾的焦点。

土耳其自2002年起加入美国F-35战机项目，向该项目投入超过十亿美元。但2017年，土耳其不顾美国和北约反对，与俄罗斯签订协议购买S-400防空导弹系统。



1月18日，在华盛顿，美国国务卿布林肯（左排中）会见土耳其外长恰武什奥卢（右排右四）。视觉中国供图

美方软硬兼施未果后，2020年将土方“踢出”F-35战机合作项目，并拒绝向土方出售这一型号战机，引发两国关系进一步恶化。但2021年10月，土耳其总统埃尔多安称，美方提出向土方出售F-16战机的可能性。土方寻求购买40架F-16战机和80套“升级包”以改进土方现役同型号战机。

外界认为，乌克兰危机后，瑞典、芬兰申请加入北约一事也被土耳其当作与美国谈判、让拜登政府敲定这笔交易的有力筹码。

#### 美方可能作出妥协

拜登政府松口后，土耳其能否得偿所愿？对此，分析认为，美国国会仍将是土耳其需要通过的下一道关卡。

据路透社报道，美国国会内仍存在反对声音，一些国会议员对土耳其的人权问题和叙利亚政策表示不满。近期，他们则将矛头指向土耳其对芬兰、瑞典“入约”的阻挠。

土耳其方面近日接连释放信号，称瑞典和芬兰没有满足土方所提的加入北约的条件，两国“入约”前景再起波澜。按照规程，北约必须在30个成员国“一致同意”前提下才能吸纳新成员。

土国防部长阿卡尔17日称，瑞典和芬兰没有按照去年6月签署的备忘录履行承诺，并谴责瑞典首都斯德哥尔摩上周发生的库尔德工人党示威活动。

埃尔多安15日表示，瑞典和芬兰必须驱逐或引渡130名“恐怖分子”到土耳其，土方

才会批准两国加入北约的申请。土耳其总统发言人卡林则称，由于土耳其预计将于5月举行大选，议会将在此前休会，两国在6月北约峰会前“入约”的可能性不高。

因此，对于美国国会议员“先解决美国的担忧、再讨论F-16军售”的要求，土耳其官员警告这会令两国“陷入死胡同”。

不过，分析人士认为，尽管部分议员表示反对，但从长远利益考虑，美方或将作出妥协。

中国中东学会副会长、上海外国语大学中东研究所教授刘中民认为，总体而言，无论在战略安全层面还是具体利益层面，推进向土耳其出售F-16战机都有利于美国整体利益。

一方面，在乌克兰危机长期化的背景下，土耳其地缘政治作用加强，不仅在斡旋俄乌冲突中扮演重要角色，也关系到美国扩大北约的战略。另一方面，随着土耳其等国中东地区盟国的战略自主性上升，美国“颐指气使”的时代已经过去。为了不让土耳其在与西方离心离德的道路上越走越远，预计美国也将在战略判断上有所改变。

#### 土美关系将现转机？

近年来，土美关系龃龉不断，不仅“口水仗”屡见不鲜，还曾差点“动真格”。

为何如此？上海大学土耳其研究中心主任、上海社会科学院历史研究所所长郭长刚指出，土美关系主要有三个症结。

一是土耳其购买俄罗斯S-400反导系统，招致美国制裁。土耳其希望拥有强大军事力量，

追求战略自主，但美国和北约却试图遏制，以免其羽翼丰满脱离掌控，造成双方的矛盾。

二是库尔德问题。土耳其将库尔德工人党和叙利亚库尔德武装“人民保护部队”视为恐怖组织，多次对其采取跨境行动，但美国却与库尔德工人党分支在叙利亚打击“伊斯兰国”，土耳其认为美国等西方国家实际上正在支持其认定的恐怖组织。

三是引渡居伦之争。2016年7月，土耳其发生未遂军事政变，埃尔多安政府指控居住在土耳其的宗教人士居伦及其支持者策划政变，要求美国将其引渡回土耳其，但遭到美方拒绝。

刘中民也认为，自2016年土耳其发生未遂政变后，土耳其与美国渐行渐远。价值观层面上，埃尔多安在国内社会、政治层面加强管控，扩大总统权力，过去被西方视为中东“民主灯塔”的土耳其与西方分歧加剧；安全层面上，土耳其与俄罗斯走近；地区问题上，土耳其与美国在叙利亚问题上产生分歧；外交层面上，逐渐丧失加入欧盟信心的土耳其也不再顾忌，多次对美国在欧洲发出强烈不满信号。

如今，土耳其外长的访问是否会对两国关系带来转机？

刘中民认为，总体而言，土耳其与西方关系既有突出矛盾，又不至于彻底破裂，预计这一局面仍将持续。土耳其仍将保持在俄罗斯与西方间的平衡，土美则将利益博弈，保持“互有需要、互有斗争”的关系。此外，今年恰逢土耳其建国100周年，5月土耳其又将举行大选，在这种情况下激化与西方的矛盾，恐怕并不是土耳其想要看到的。

郭长刚则认为，预计此次访问后美土关系将有所缓和。

从美方来看，联合声明中强调两国作为北约盟国的重要性，一改过去美国国内要将土耳其“踢出北约”的论调，可被视为美国试图缓和与土耳其关系的重要信号。

对土耳其而言，若在5月大选前保持积极的土美关系，也对埃尔多安是个“加分项”。郭长刚说：“实际上，一年多来土耳其所做的任何外交举动都是在为大选做铺垫。预计大选结束后，如果埃尔多安获得连任，将会集中精力解决内部问题，而不是在国际上吸引眼球。”

不过，郭长刚也指出，土耳其虽然将与美国保持动态平衡关系，但双方的结构性矛盾仍难以解决。近年来，土耳其在叙利亚问题上与俄罗斯、伊朗在阿斯塔纳进程框架下形成协调机制，与阿联酋、沙特、以色列、埃及等地区国家修复关系，逐渐解决周边问题。未来，预计土耳其将逐步寻求外交平衡，追求战略自主，不愿再受制于美国或北约。如果美国对土施加压力过大，将让土耳其更加大踏步地寻求其他外交关系。

## “我没有足够精力应对另一个四年”

# 新西兰总理宣布辞职搅动政坛

■本报记者 陆依斐

新西兰总理阿德恩19日在她所属的工党会议上宣布，由于无法继续承担重任，她将于2月7日前将职责移交给新一代领导人，并期待工党在10月举行的大选中获胜。

这一决定令舆论颇为惊讶。因为阿德恩曾被视为出色的危机管理者，在工党支持率下滑之际仍被视为担当总理的头号人选。鉴于尚无明确的继任者，新西兰政坛出现权力真空、长期竞争或新人执政的可能性未被排除。

#### “只是普通人”

当天，工党年度会议在新西兰北岛城市纳皮尔举行。自一个月前议会进入夏季休会期以来，阿德恩首次公开露面。她表示，在这段时间里，她曾试图找到继续领导国家的动力，

“但我没能做到”。

作为总理，阿德恩曾承诺将保持“不懈的积极态度”。但在任职近六年后，她含泪承认，沉重的职责令她不堪重负。“今年是我执政的第六年，过去每一年，我都竭尽全力……只是我没有足够的精力应对另一个四年。”

围绕她辞职的真正原因有很多猜测，但她给出的答案是：在近六年来经历了一些重大挑战之后，她也只是一个能力有限的普通人。面向未来，她相信其他人可以做得更好。

接下来，阿德恩打算花更多时间与家人相处，包括送女儿上学，与伴侣拉克·盖福德举办婚礼。为避免补选，她将继续担任议员至届满，但不会参与下一届竞选。

澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯19日向阿德恩致敬说，她是一位拥有智慧与力量、同理心和洞察力的领导人。

#### 危机管理者

辞职决定为阿德恩带有传奇色彩的政治生涯画上句号。现年42岁的阿德恩出生于一个普通家庭，2008年当选议员。在2017年新西兰大选前七周，她被推入工党领导层。2017年10月，年仅37岁的阿德恩成为新西兰超过一个半世纪以来最年轻的总理、第三位女总理，以及全球最年轻的女性领导人之一。

上任不到一年，阿德恩便引起国际舆论关注。她曾带着3个月大的女儿前往纽约参加联合国大会，多次打破人们对于职场女性的刻板印象。2019年，阿德恩因妥善处置克赖斯特彻奇恐袭事件而广受赞誉。2020年，面对新冠疫情，阿德恩政府采取了及时、有力的应对措施。

凭借高涨的人气，阿德恩领导工党在2020年10月举行的议会选举中取得压倒性胜利，

她也赢得第二任期。

但近来，由于经济形势低迷、通货膨胀加剧、犯罪率上升，工党的支持率有所下滑。有民调显示，中左翼工党的支持率已从一年前的41%降至33%，而中右翼国家党以38%的支持率位居第一。

有分析人士认为，现在辞职可能会让阿德恩免于面对令人失望的大选结果。

#### 尚无继任者

阿德恩辞职也意味着新西兰政坛进入新的阶段。接下来，工党定于1月22日选出新党魁，后者将在下一次议会选举前接替阿德恩出任总理。

不过，新党魁须获得工党党团超过三分之二的支持。若无人达到这一门槛，一场关于领导权的争夺战将在更广泛的工党成员中展开，最终结果预计将于2月7日前揭晓。

眼下，阿德恩的热门接班人选——副总理兼财政部长罗伯逊表示无意参选党魁。其他潜在人选包括警察部长希普金斯、司法部长艾伦等。

有政治评论员认为，阿德恩是工党的头号政坛资产，她的请辞可能会给工党带来不利影响。《纽约时报》称，鉴于尚无明确的继任者，新西兰政坛出现权力真空、长期竞争或新人执政的可能性未被排除。

## 中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会常务委员会工作报告

（上接第7版）

（三）充分发挥统一战线组织大团结大联合的政治功能，为谱写上海社会主义现代化建设新篇章汇聚磅礴力量。充分发挥人民政协作为统一战线组织化、制度化、专门化平台的重要作用，依托上海雄厚的统战资源，进一步健全民主党派、无党派人士和人民团体在政协有效履职的机制，密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、少数民族人

士、宗教界人士的沟通交流，加强同港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊，依托“协商于民”政协委员工作站、界别委员工作室等平台载体，围绕社会关切精准做好宣传政策、理顺情绪、释疑增信、稳定预期的工作，广泛汇聚奋进新征程、建功新时代的强大力量。

（四）持续深化专门协商机构建设，合力推动上海打造全过程人民民主最佳实践地。准确把握人民政协在发展全过程人民民主中的独特优势和重要作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，进一步加强制度化、规范化、程序化等功能建

设，拓展不同意见观点交流交融的平台渠道，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善民主监督的原则、内容、形式、程序和工作机制，创新委员联系界别群众的制度机制，不断推动专门协商机构建设向纵深发展，确保建言资政更有力、凝聚共识更有效、增进团结更

（上接第8版）

**第六十四条** 本市加强对无障碍环境建设的金融支持，完善融资扶持措施，鼓励金融机构开发、提供金融产品和服务，促进无障碍环境建设。

鼓励政府性融资担保机构为符合条件的无障碍环境建设企业提供融资增信支持。

鼓励保险业金融机构提供产品责任保险、公众责任保险等险种，为无障碍环境建设相关主体提供保障。

**第六十五条** 本市鼓励有关单位在下列与无障碍环境建设相关的活动中，邀请残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织以及残疾人、老年人等有需求的社会成员代表，进行意见征询、试用体验：

- （一）无障碍设施设计；
- （二）新建、改建、扩建公共服务场所、公共活动场所、商业服务场所等建设项目竣工验收；
- （三）信息化项目建设；
- （四）无障碍产品设计、研发；
- （五）其他与无障碍环境建设相关的活动。

**第六十六条** 残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织应当定期组织开展无障碍

设施、信息交流和公共服务的使用或者体验活动，汇总分析各类无障碍需求信息，形成需求清单，为完善政策，改进工作，促进相关技术、产品和服务供需对接等提供参考。

#### 第六章 监督管理

**第六十七条** 无障碍设施应当纳入城市网格化管理。区、乡镇人民政府和街道办事处所属的城市运行管理机构对巡查发现的无障碍设施损毁、故障、被占用等情况，应当进行派单调度、督办核查，指挥协调有关部门或者单位及时进行维护管理。

**第六十八条** 本市建立完善无障碍环境建设第三方评估机制，有关主管部门应当定期委托第三方机构开展评估，将评估结果作为开展无障碍环境建设工作的重要依据，并向社会公布。

第三方机构开展评估时，应当邀请残疾人联合会、依法设立的老年人组织等参加，充分听取残疾人、老年人等社会成员有关无障碍需求、使用感受等方面的意见。

## 上海市无障碍环境建设条例

**第六十九条** 对于违反无障碍环境建设相关规定的行为，任何单位和个人可以通过“12345”市民服务热线、“随手拍”、部门网站等渠道提出意见、建议，或者进行投诉举报。有关部门接到意见、建议和投诉举报后，应当及时核实处理并予以答复。

残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织可以邀请人大代表、政协委员、专家学者、市民代表等，参与无障碍环境建设情况的监督活动。

新闻单位可以对无障碍环境建设情况开展舆论监督。

**第七十条** 市、区人民代表大会常务委员会通过听取和审议专项工作报告、开展执法检查等方式，加强对本行政区域内无障碍环境建设情况的监督。

市、区人民代表大会常务委员会充分发挥人大代表作用，组织人大代表围绕无障碍环境建设开展专题调研和视察等活动，汇集、反映人民群众的意见和建议，督促有关方面落实无

障碍环境建设的各项工作。

**第七十一条** 人民检察院通过诉讼监督、检察建议、支持起诉等方式对无障碍环境建设工作进行法律监督。

对违反无障碍环境建设相关法律、法规规定，损害公共利益，人民检察院可以依法提起公益诉讼。

#### 第七章 法律责任

**第七十二条** 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有处理规定的，从其规定。

**第七十三条** 无障碍设施管理责任人未履行维护管理职责，致使无障碍设施无法正常、安全使用的，由交通、城管执法等相关部门责令限期改正；造成使用人身伤害、财产损失的，依法承担赔偿责任。

**第七十四条** 擅自改变无障碍设施用途或者依法应当采取的替代性措施却未予执行的，由交通、城管执法等相关部门责令限期改正；逾期不改或者情节严重的，处一万元以上三万元

## 中美高层新年首会 坦诚务实具建设性

■本报记者 张全

1月18日，中国国务院副总理刘鹤与美财部长耶伦在瑞士苏黎世会面。外媒称，这是去年11月“习拜会”以来中美两国举行的最高级别接触。在约3小时的会晤中，双方围绕落实中美元首巴厘岛会晤重要共识，就全球和两国宏观经济金融形势、应对全球共同挑战等问题交换意见。

分析人士认为，从多个细节可以看出，这是一次气氛积极、聚焦共识、管控分歧的会议，有助于缓解外界对中美关系紧张加剧的担忧，也有利于中美针对一系列经济金融挑战加强协调。

#### 缓解外界担忧

这是刘鹤与耶伦的第一次面对面会谈，也是三年来中美两国最高级别经济官员的第一次会晤，同时还是去年11月中美元首会晤后两国之间的最高级别接触。

舆论指出，线下聚首意味着双方可就共同关心的问题 and 存在的分歧进行直接对话，对中美关系意义重大。

而双方的沟通也确实达到预期效果，缓解了外界对中美关系紧张加剧的担忧。

从时长看，会晤持续约3小时，超出原定时间。

从气氛看，各方总体评价是积极融洽。耶伦此次并非专程参加达沃斯论坛，在访问非洲前“绕道”来瑞士的主要目的似乎就是与中方会面，显示出美方的积极态度。

从效果看，中方形容此次交流“专业、深入、坦诚、务实，富有建设性”。美国财政部也认为会谈“坦诚、务实且具建设性”。不少外媒称，刘鹤和耶伦利用茶歇散步至房间一端，只带随身翻译进行“私聊”，而且进行得很顺利。

从议题看，双方围绕落实中美元首巴厘岛会晤重要共识，就全球和两国宏观经济金融形势、应对全球共同挑战等问题交换意见。

中方的官方新闻稿中写道：双方同意在双边及多边框架下加强合作；同意继续支持新兴市场和发展中国家绿色低碳发展和经济转型。中方也表达了对美国对华经贸和技术政策的关切。

而美国媒体则聚焦耶伦和刘鹤所取得的一些共识。耶伦在会谈之初表示：“虽然我们之间存在分歧，但我们愿意直接表达，我们不应该允许误解存在，特别是那些由于缺乏沟通和产生的误解，这会造成双边经济和金融关系出现不必要的恶化。”刘鹤则表示，必须着眼大局，努力妥善管控分歧，寻求共同努力维护中美关系总体稳定。中方还欢迎耶伦今年适当时候访华。

#### 迈出接触步伐

分析认为，中美此次高层互动具有几方面重要意义。

第一，当前中美关系仍处困难时期，紧张局势令人担忧。此次会晤有助于两国增进沟通、管控分歧。

《金融时报》称，虽然中美元首去年11月在巴厘岛会晤，达成若干共识并确定要共同探讨“中美关系指导原则”的框架，但持续博弈的剧本仍在两个世界最大经济体之间上演。在此背景下，刘鹤与耶伦的会晤，首先被视作“中美在紧张局势加剧之际，为加强联系和沟通所采取的新举措”。彭博社指出，此次会晤标志着在去年谨慎开始重新接触之后，中美向前迈出适度的一步。

第二，当前中美在贸易、技术和其他多重领域需要应对不同但又相互交织的挑战。会晤有助于中美就重大经济金融挑战进行沟通协调。

大西洋理事会上地缘经济中心高级主任利普斯基说，中美两国在防止全球经济衰退的问题上存在共同利益。还有舆论注意到，尽管中美关系遭遇巨大困难，但2022年依然成为中美贸易额创纪录的年份。富达国际首席执行官安妮·理查兹表示，存在一种认识，即中美经济完全“脱钩”将是灾难性的。这种认识意味着中美都真正希望找到可以开展合作的领域。

不过另一方面，分析人士也表示，此次会晤虽然积极但不足以解决困扰两国的关键性问题。新一轮中美博弈仍将是全球的主要关注点之一。

安永首席执行官西比尔表示，中国企业正试图说服拜登政府“我们需要来自中国的投资”，但政治因素确实是一大阻碍。“我担心情况不会好转，特别在美国，两党都把中国问题作为议程的主要部分，而且是他们能达成共识的一件事。”

有力，更好展现社会主义民主政治的蓬勃生机和旺盛活力。

各位委员，团结就是力量，奋斗成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共上海市委的坚强领导下，高举思想之旗、汇聚前行之力，同心同德、团结奋斗，为上海更好向世界一流城市展现中国式现代化的光明前景，为实现新时代新征程党的使命任务作出新的更大贡献！

以下罚款；造成人身损害、财产损失的，依法承担赔偿责任。

**第七十五条** 违规占用无障碍停车位拒不驶离或者强行停车，扰乱停车场公共秩序的，由公安机关责令改正，依法予以处罚。

**第七十六条** 有义务提供无障碍信息的主体未依法提供的，由经济信息化、网信、广播电视、新闻出版等有关主管部门责令限期改正。

**第七十七条** 负有公共服务职责的部门和单位未依法提供无障碍公共服务的，由本级人民政府或者上级主管部门责令限期改正；逾期不改的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

**第七十八条** 违反本条例规定的行为，除依法追究相应法律责任外，相关部门还应当按照规定将违法行为的失信信息向社会公共信用信息服务平台归集，并依照有关规定进行惩戒。

**第七十九条** 有关主管部门、有关组织的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

#### 第八章 附则

**第八十条** 本条例自2023年3月1日起施行。