

## 海合会

## 海合会对外关系的政策逻辑考察\*

余 泳

**摘 要：**安全利益与发展利益成为海合会对外关系的两大目标，是其制定对外政策的隐性逻辑。30多年来海合会的对外关系发展具有一定规律性，即当国际和地区环境恶化时，成员国倾向于用一个声音说话，并在安全领域形成密切合作、构筑“安全共同体”；当外部局势趋于缓和时，海合会则朝着经济一体化的目标迈进，发展问题上升为地区合作的重要议题，构筑“经济共同体”成为成员国努力方向。在海合会区域安全 and 经济整合过程中，当个体利益与整体利益趋同时，其对外政策往往产生较好效果，反之则效率低下，2008年以来的全球经济危机和2010年底以来的中东剧变就是例证。中国应把握好海合会对外关系演变的基本逻辑，在政治安全与经贸发展两大领域提升与海合会战略关系。

**关键词：**海合会；阿拉伯世界；国际组织；海湾研究；中国

**作者简介：**余泳，博士，上海外国语大学中东研究所助理研究员（上海 200083）。

**文章编号：**1673-5161（2013）01-0058-11      **中图分类号：**D805      **文献标识码：**A

\* 本文属教育部人文社会科学重点研究基地课题（KA159224）和上海外国语大学规划基金项目（KX171222）的阶段性成果，并受上海外国语大学科研创新团队（冷战后大国中东安全战略比较研究）以及上海外国语大学“211工程”项目和上海市一流学科政治学的资助。

海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）成立于1981年。当时其成员国深感外部威胁的严重性，追求免受两伊战争威胁的长期安全目标是其建立的初衷；集中各国的经济优势以期实现整体发展和区域一体化，则是促使海合会成立的

另一动力。自成立之日起，海合会始终奉行“安全为先、发展其次”的宗旨，在一定意义上成为稳定和成功的次区域组织的典范，在 2008 年以来的全球经济危机和 2010 年底以来中东剧变中经受住了考验，发挥了地区主导作用，近年来有进一步扩员并崛起之势。中国 30 多年来一直同海合会保持着密切友好关系，如何在海合会转型与发展过程中提升自身的吸引力和影响力，丰富中国与海合会战略关系的内涵，值得进一步研究。

## 一、海合会对外关系的制度基础

海合会作为一个新的地区机构，诞生于 1980 年伊朗与伊拉克战争爆发初期。其时两伊战争正酣，因此建立联合组织以加强海湾君主国统治是其主要动因；与此同时，海合会六国意欲实践渐进式一体化和多边合作的理念，以对本地区事务作出更大贡献。<sup>①</sup>但从组成来看，海合会又是一个相对封闭的区域性组织，即只限于沙特、阿联酋、科威特、卡塔尔、巴林和阿曼等六国，其“章程中没有关于海湾地区其他阿拉伯国家可以加入该组织的规定或暗示”<sup>②</sup>，使得同在海湾地区的阿拉伯国家伊拉克和也门被排除在外。这种制度安排主要因为六国政治、经济和社会等条件相似且易于协调，从而能保证合作取得成功。

海合会的组织机构由最高理事会、部长理事会和秘书处构成。最高理事会由成员国元首组成，是海合会最高权力机构（即决策机构），其主席由各国元首按国名字母顺序轮流担任，任期一年。最高理事会的主要职能有：确定海合会利益范围、制订海合会基本发展纲要。截至 2012 年 12 月，已定期举行了 33 届成员国首脑峰会（1981 年 5 月召开的首脑会议也列入了总届数），分别发表了《科威特宣言》、《阿布扎比宣言》、《麦纳麦宣言》、《马斯喀特宣言》、《多哈宣言》、《利雅得宣言》等，并通过了《海合会与其他国家、地区集团和国际组织发展关系和进行谈判的长期战略》等一系列文件。部长理事会主要由成员国外交大臣（部长）组成，负责为最高理事会审议其他大臣（部长）会议和机构商定的政策、决定、建议、法案、法律报告，以及准备首脑会议议程等项工作，并就成员国在经济、社会和文化等领域开展合作协调提出建议。部长理事会下辖有国防、石油、工业、文化、社会等多种议事和执行机构功能的专门技术委

---

① Riccardo Dugulin, *A Neighborhood Policy for the Gulf Cooperation Council*, Dubai: Gulf Research Center, 2010, p.9.

② 漆竹生：《海湾阿拉伯国家合作委员会——机构与任务》，载《阿拉伯世界》，1986 年第 3 期，第 14 页。

员会。同时，部长理事会也拥有一定程度的决策权，围绕特定事项，有权制定相关规章和政策。部长理事会主席一般由上届最高理事会主席国代表担任，每3个月召开一次会议，若遇紧急事件，由一个成员国提议，并得到其他成员国支持时，可召开特别会议。总秘书处是海合会常设办事机构，总部设在利雅得，主要负责督促成员国之间的合作，研究相关可行性政策，调研可拓展的活动领域，起草实施海合会政策的具体办法等。秘书长由最高理事会任命，任期3年，可连任一届。总秘书处下设政治事务、经济事务、军事事务等部门，分别由3名副秘书长掌管。

若遇特别或紧急事态，在经任何一个成员国提议并得到其他成员国支持的前提下，从1999年起，海合会还在每年年中举行一次首脑协商会议（即非正式首脑会议），就重要问题进行磋商，但不作决议，如2011年5月，就海湾地区和中东局势最新进展，海合会举行了海合会首脑会议，讨论2012年5月14日沙特提出的建立联合共同体的问题。海合会首脑会议的主要议题之一是增强缔约国在联合防务方面的合作，如2000年12月31日在巴林首都麦纳麦举行的第21届海合会首脑会议上，成员国领导人签署了《共同防御条约》，强调海合会成员国决心共同抵御任何威胁。该条约包括成立联合防务理事会，随后衍生出最高军事委员会，制定特殊的组织结构和行动机制；2009年12月在科威特召开的第30届首脑会议上，海合会国家领导人一致通过了海合会防御战略，确立了海合会国家的战略思想，协调和加强防卫一体化，增强维护主权、独立与利益的防御能力，抵御侵略，联合应对挑战、危机和灾难。而部长理事会则在促进各成员国内部发展和一体化议题方面承担了较多具体工作，海合会秘书处负责协调了更多常规工作，秘书长在一定程度上就是海合会的代言人。

海合会6国人口仅占全部阿拉伯国家的12%，但其国民生产总值在阿拉伯国家总量2.5万亿美元中所占比例高达45%。<sup>①</sup>因此，海合会凭借其天然的地缘政治优势，辅以不可小觑的能源和资金优势，不仅以一个次区域组织在海湾地区起着举足轻重的作用，而且在整个阿拉伯世界和中东地区力量构成格局中扮演着重要角色，其独有的对外关系决策和政策生成的组织架构产生的对外政策逻辑是：追求安全利益为首、经济和社会发展一体化为次。<sup>②</sup>

---

① 王俊鹏：《海湾六国占阿拉伯国家经济总量近半》，载《经济日报》，2012年10月2日，第3版。

② 参见 Riccardo Dugulin, *A Neighborhood Policy for the Gulf Cooperation Council*, p.10.

## 二、海合会对外关系的首要任务：追求安全利益

海合会自成立以来,其所在的海湾地区历经大量的军事行动和风险,如1980~1988年两伊战争、1990~1991年海湾危机和海湾战争、2003年伊拉克战争、2005年以来伊朗核危机等;特别是“9·11”事件后,世界的目光更是聚焦在海湾地区,美军占领伊拉克、也门和沙特的边界危机以及最近的中东剧变和叙利亚内战,都使海合会经常处于紧张的地区或国际冲突边缘。为此,海合会对外关系中首先考虑的是安全因素,并采取了建立联合部队、与美国军事结盟和严防以伊朗为主的什叶派势力上升等措施。

### 1. 联合部队的建立和作用

根据海合会建立时的初衷,海湾六国要确保成员国的核心利益和生存不受外部威胁的损害。<sup>①</sup>在这一目标指引下,海合会成立4个月后,成员国武装部队参谋长就讨论了地区军事合作事宜,其最直接的目标是使成员国能够对付两伊战争和伊斯兰原教旨主义所带来的双重威胁。随后,六个成员国的地面和航空兵部队举行了一系列小规模联合训练演习。1982年11月,在麦纳麦召开的第3届海合会首脑会议决定成立一支防御性质的联合部队,并于1983~1987年举行了多边军事演习,着手发展多边防务计划,努力形成联合指挥和防务网络。随着合作的进一步加强,1984年,海合会六国国防大臣达成一致意见,代号为“半岛之盾”(Peninsula Shield)的联合干涉部队(亦称联合部队或快速反应部队)成立。该部队由一个沙特步兵旅和一个各成员国出兵组成的混编旅组成,编制为1万人,由一名沙特将军指挥,一部分驻扎在距沙特和科威特边境60公里处的沙特哈立德军事基地,其他则分散在各国,必要时再紧急动员。1991年海湾战争结束后,海合会成员国加快了防务一体化步伐。1992年5月,海合会高级安全委员会成立,负责处理海湾地区的和平与安全问题,并致力于加强成员国的自我防卫能力。通过安全委员会这一机构,六国就实现作战程序、训练、指挥系统的一体化达成一致,并于1993年建成一体化防空预警系统。2002年10月29日,“海合会联合防御委员会”在阿曼首都马斯喀特第21次国防大臣会议上宣告成立,成员国的军事合作和协调又进入新阶段,“半岛之盾”常规部队人数增至2.5万人。

“半岛之盾”作为集体军事行动的载体,多次参与海合会的军事和“维稳”活动。2003年初,鉴于伊拉克多次声称要对包括科威特在内的一些海湾

---

<sup>①</sup> “Gulf Cooperation Council,” <http://www.globalsecurity.org/military/world/gulf/gcc.htm>.

国家实施报复性打击，海合会遂于当年3月初派“半岛之盾”部队完成在科威特西北地区的布防，以保卫其成员国的安全；2012年4月11日，伊朗总统内贾德登上与阿联酋有主权争议的阿布穆萨岛，“半岛之盾”即于5月初在阿联酋发起了代号为“忠诚岛屿”的军演，演练的科目有海岸线作战、岸岛对攻以及岛屿强行登陆等，成为迄今为止“半岛之盾”部队所进行的最大规模、最有针对性的演习。

海合会努力建立和发展成员国的防御性军事力量，从海合会国家集体安全一体化的原则出发，依靠成员国自身的能力，达到捍卫成员国陆、海、空安全利益的目的，这与松散的阿盟形成了鲜明对比。2010年底阿拉伯世界发生剧变以来，尤其在利比亚和叙利亚内战中，阿盟极欲发挥自身影响力，力图管理阿拉伯国家事务，但因缺乏像海合会“半岛之盾”这样可资利用的武装部队，只好屡次任由事态在外力干预下发展，也使得海合会在本地区的影响力进一步抬升。

## 2. 与美及西方的军事结盟，严防以伊朗为主的什叶派力量上升

从历史上看，海湾地区君主国自1971年英国势力退出之后，主要依赖以美国为主的外部力量确保其安全，因此，海合会自成立以来，与美国就有着实际的军事结盟关系，只不过其形式和内涵明显区别于二战以来美国同西欧和日本的传统联盟关系。海湾地区是美全球战略中的重要地区之一，美国在海湾地区采取的是“拉一派打一派”的做法，即支持沙特为首的海合会，遏制和打击伊拉克和伊朗这两个地区大国，以力量平衡力量，使海湾地区保持有利于美国利益的稳定与和平。<sup>①</sup>20世纪八十年代至九十年代前期，因两伊战争和第一次海湾危机接连上演，海合会除加强内部联合之外，也离不开美国等强大外力的支援。九十年代后期，美国则更加主动介入该地区的安全事务。克林顿总统从第二任期（1997年1月~2001年1月）开始，就在努力将海合会改造成美国控制下的“小北约”式的地区安全组织，以维护海湾地区的安全和稳定。目前，美国在海合会国家的军事存在十分突出：如中央海军司令部、第五舰队总部均设在巴林首都麦纳麦，两艘航母驻扎在海湾地区；2011年，美国撤军伊拉克后，仍有4万军事人员驻守在海湾地区，其中在科威特2.3万人、卡塔尔7500人、巴林5000人、阿联酋约3000人，还有在沙特和阿曼的少量人员。<sup>②</sup>

① 唐宝才：《冷战后大国与海湾》，北京：当代世界出版社，2002年版，第30页。

② Walter Pincus, “After Iraq Pullout, U.S. Serves A Reminder to Iran,” *Washington Post*, October 24, 2011.

当伊拉克萨达姆政权于 2003 年垮台后，美国遏制伊朗拥核崛起和维护以色列安全的战略目标进一步与海合会的安全利益契合起来。美国政府与海合会各成员国建立有双边合作关系，通过扩大在海湾地区的雷达覆盖范围和增加相关措施来防范伊朗导弹。同时，沙特、卡塔尔、阿联酋等国在地区和国际事务中扮演了越来越重要的作用。2011 年 3 月，由沙特、阿联酋等国组成的“半岛之盾”联合部队 2000 人进驻巴林，帮助哈马德国王平定了什叶派教徒发起的叛乱，该次“维和”行动虽发生在成员国内部，但海合会认为参与动乱的民众受到了外敌（暗指伊朗什叶派政府）的唆使和支持，而这一行动能够顺利完成，外界也认为驻扎在那里的美国军队起到了一定的作用。因为伊朗什叶派政权的存在，逊尼派掌权的海合会国家对其防范的警惕性从未消除，在两者角力的另一战场——叙利亚内战中，海合会力主推翻什叶派巴沙尔政权，对叙利亚政府进行金融制裁、中断投资、撤回外交人员。沙特和卡塔尔等国不惜为叙反对派提供军事支持，这一做法虽与美国承认叙反对派组织的初衷不尽一致，但战略目标一致。

因海合会特有的地缘环境和逊尼派政权组成，防范同属伊斯兰教的什叶派力量及其主导的政权，是其首要的对外政策选择，为实现这一目标，除加强集体防务力量之外，保持和美国等强力外援的关系是不二选择。另外，海合会国家中不乏大手笔从美国购买军火，如 2010 年沙特与美国签定了总额高达 630 亿美元的军火交易清单，2012 年卡塔尔和阿联酋向美国提出采购价值 76 亿美元的导弹防御系统等。

### 三、海合会对外关系的第二任务：促进发展利益

海合会章程规定，其宗旨主要是：“促进成员国间在所有领域的协调、合作与统一；加强相互间的协调与联系；继续在国计民生的重要领域做出努力，实现成员国统一的美好未来期望；使成员国的努力有助于巩固和促进阿拉伯和伊斯兰事业。”<sup>①</sup>海合会的建立在回应安全威胁的同时，也表明了成员国既要适应世界形势的变化，又要加强经济发展以及保护自身价值观和传统的态度。这些理念具体表现在一体化的努力上，除在安全和防务一体化上成就较为明显外，经济一体化也取得较大进展。总体而言，海合会经济一体化程度在中东乃至全球都处于较高水平，这也是其生存并不断取得发展的重要依据，但其成员国政

---

① 海合会秘书处：<http://www.gcc-sg.org/eng/indexfc7a.html?action=Sec-Show&ID=I>。

策的不一致一定程度上也阻碍了其经济一体化进程的推进。这种特征为海合会对外关系的建立设定了一条主线。

### 1. 海合会经济一体化在其对外关系中的表现

众所周知，海合会国家拥有丰富的油气资源以及由此收益的巨大财富，但资源和产业的相对单一也促使它们极力要在内部加强合作，在此背景下的经济一体化取得了明显进展，如 2003 年 1 月建立并启动关税同盟，2008 年 1 月正式启动海湾共同市场，2009 年 12 月货币联盟协议在沙特、科威特、卡塔尔和巴林四个成员国批准生效。这些努力在其对外关系中主要表现为与世界不同经济体展开了多边合作。得益于推进经济一体化等政策，海合会国家经济充满活力并吸引了大量海外贸易伙伴。2011 年，其对外贸易额达 5200 亿美元，位列世界第一。<sup>①</sup>国际评级机构惠誉公司最近发布的《海合会国家主权信用概况报告》称：2013 年，海合会国家经济增长将有所放缓，但较高的油价和产量绝对值将为非石油产业稳固增长提供有力的支撑<sup>②</sup>，也为其继续保持对外经贸关系和推进自身经济一体化增加了筹码。

在推进经济一体化的过程中，海合会顺应了世界经济发展大势，逐渐“向东看”，其经贸交往重心从传统的欧美地区不断向亚洲地区倾斜。20 年前，美国和欧盟占到了海合会对外贸易份额的 40%，如今已降至 20%；1992~2011 年间，海合会与中国贸易额由 2% 上升至 10%，与印度的贸易额由 3% 上升至 11%；现在与海合会贸易额保持前 6 名的分别是欧盟、日本、印度、中国、韩国和美国，其中欧盟（27 国）占比由 1992 年的 24% 降至 2011 年的 13%。<sup>③</sup>海合会“向东看”政策包括与印度、中国等国开始了战略对话和合作，签订了一系列关于贸易和投资的协议并开始自贸区建设的谈判等。这些对外政策实施，也使海合会的主要经贸伙伴进一步要求在其各成员国都能享受相同的贸易和投资等合作条件，有力地促进了海合会经济一体化的进程。

### 2. 海合会内部合作与矛盾

相对而言，海合会成员国在人口与领土方面均为小国，这也是它们“抱团取暖”的一个客观因素。但在这六国中，除沙特与阿曼外，其余四国则是人口与领土要素中纯粹的小国，而当形成区域联盟时，小国必定会关注其在权力分配中所占比重和所拥有的话语权。科威特、卡塔尔、阿联酋、巴林要么油气资

① 唐焯：《海合会国家今年经济增长强劲》，载《解放日报》，2012 年 8 月 19 日，第 7 版。

② 新华网：《海合会国家将继续用石油收入刺激经济》，参见 [http://news.xinhuanet.com/politics/2012-12/04/c\\_124044690.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2012-12/04/c_124044690.htm)。

③ Abdel Aziz Abu Hamad Aluwaisheg, “The GCC Turns East,” *Arab News*, December 9, 2012.

源储备丰盛，要么金融或转口贸易等地位显著，它们和阿曼一样，不会完全受制于“领头羊”的沙特；反之，沙特也不会轻易就范，去迎合其他成员国的所有诉求。因此，在海合会的对外关系中，也常有一些不和谐的声音，阻碍了海合会经济一体化的进程。

例如，按海合会经济一体化协议规定，六个成员国必须作为一个整体与其他贸易伙伴进行谈判。但 2004 年 9 月 14 日，巴林正式与美国签署自由贸易协定，成为海湾国家中第一个与美签订自贸协定的国家，这一行为直接导致沙特王储拒绝参加当年在巴林召开的海合会首脑峰会。沙特认为巴林违背了海合会国家经济一体化协议、关税联盟协定以及海合会财经部长会议此前做出的决定，因此，沙特对海合会国家单独与美国签订自由贸易区协定持保留意见；又如沙特政府在促进本国公民就业为宗旨的沙特化政策基础上出台了新规定，将规模在 9 人以下的小型私营企业纳入沙特化体系，规定其至少雇佣一名沙特籍员工。<sup>①</sup>这一措施也对海湾其他资源相对有限但劳动力富余的国家产生了影响。

总之，海合会坚持在对外关系中始终贯穿经济一体化这条主线，毕竟它还是一个处于发展进程中的政治经济区域性组织，经济一体化过程难免伴生成员国在集体行动时步调不完全一致等问题，但这些问题随着组织和技术手段的不断改进，都是可以逐步减少的。

#### 四、中国在海合会对外关系中的作用

1981 年 5 月海合会成立不久，中国即同其建立了联系，并认为：“海湾合作委员会的诞生，表现了海湾国家联合自强、反对超级大国干涉该地区事务的意志。”<sup>②</sup> 20 世纪八十年代中后期，中国先后与阿联酋、卡塔尔、巴林等建立了正式外交关系。随着 1990 年 7 月的中沙建交，整个 20 世纪九十年代，中国与海合会 6 国政治关系稳定发展，双边贸易也突飞猛进。2004 年 7 月，中国和海合会在北京签署《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》，宣布启动自由贸易区谈判。从 2004 年启动自贸区谈判至 2011 年，双方共进行了 5 轮谈判。2004~2010 年期间，除经贸协议外，中国还与海合会成员国在教育、体育和文化等各领域的交流与合作签署了一系列的公报和文件，多边和双边关系的制度化发展取得了巨大成就。2010 年 6 月，中国与海合会举行了首轮战略对话，并于 2011

① 王俊鹏：《海合会国家就业前景谨慎乐观》，载《经济日报》，2012 年 11 月 1 日，第 4 版。

② 《走联合自强之路》，载《人民日报》，1981 年 5 月 28 日，第 6 版。



年5月进行第二轮战略对话，在此期间双方的高层互动频繁，交往取得了积极进展。

通过回顾和梳理中国和海合会30多年来的交往历史不难看出，中国在坚持自身国家利益和外交原则的同时，基本回应了海合会对外关系的基本诉求：首先，20世纪八十年代初期，海合会的建立很大程度上是海湾六国为防范地区霸权，寻求联合自强的产物。而其时中国刚刚确立改革开放的基本国策，奉行独立自主的和平外交路线，争取一切有利于世界和地区和平稳定的因素，创造有利于国内经济建设的国际环境。中国适时与初建的海合会建立外交联系，并逐步与其所有成员国建立外交关系，有利于国家改革开放的大局，同时，海合会也可以借助中国与阿拉伯世界的友好关系以及中国反霸、反侵略的一贯立场，为本身的合理、合法存在找到更多的国际支持，尤其是在当时严防伊朗伊斯兰革命输出到阿拉伯半岛和美苏两霸在海湾地区争利过程中，中国是一种独立的外部政治力量，至少可在道义层面和国际讲坛上为海合会加分。

其次，海合会国家和中国都是发展中国家，在20世纪九十年代以后全球化日益深化的大背景下，双方需要回答的共同命题就是如何加快经济发展，尽可能融入全球发展体系。海合会选择了加快经济一体化进程，中国则实行了“走出去”战略。经济一体化能够使组织内各成员国间实现货物、资本、人员、信息的自由流动，使各成员国作为一个区域经济整体在国际谈判桌上获得更大的主动权。海合会在货币同盟、关税同盟和共同市场、区域内投资、共同基础设施建设和教育科研合作等五个领域进行了一体化的努力。<sup>①</sup>这为中国在海湾地区的贸易、投资、工程承包以及劳务和技术输出提供了广阔天地，双边贸易额从1991年的15亿美元猛增到2010年的925亿美元，海合会也成为中国的全球第八大贸易伙伴、第七大出口市场和第八大进口来源<sup>②</sup>。

再次，双方都处于发展的快速转型期，彼此的战略需求不减。尽管海合会在2010年底以来的中东动荡中作用凸显，沙特、卡塔尔、阿联酋等成员国也极欲崛起，但以伊朗为核心的什叶派宿敌实力未减，其外部表征为：伊拉克什叶派掌握政权，叙利亚巴沙尔政权仍在支撑，哈马斯和真主党不断显示出实力，还有“基地”组织阿拉伯半岛分支也是其肘腋之患，亦即海合会极力追求的安

---

① 中国驻沙特吉达经商室：《浅析海湾合作委员会经济一体化进程》，<http://jedda.mof.com.gov.cn/aarticle/ztdy/201108/20110807707455.html>。

② 数据来源：中华人民共和国外交部网站，[http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg\\_28/jbqk/](http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg_28/jbqk/)。

全保障并没有随着其实力的增加而加强，或者说海合会还是面临着初建时类似的威胁，因此它不得不在很大程度上继续依赖外力，但传统上所依赖的美欧因经济危机等而显得自顾不暇，援手之力大打折扣且很难持续。中国如今发展为世界第二大经济体和最大的新兴经济体，综合国力不断提高，国际地位和话语权不断扩大。同时，中国作为联合国安理会五常之一，是伊朗核问题六方解决机制参与国之一。以上种种因素是使得海合会不得不在对外关系布局中正视中国的积极作用，中国一贯秉持的以和平方式和政治手段解决纷争等主张和行为将是包括海合会在内追求自身安全强大的国际力量。

最后，不可否认的是，海合会和中国必然也会在彼此交往中产生一些问题，尤其是始终要维护教派利益和世袭君主政体等因素产生的不安全感，使得海合会及其成员国实施的对外政策很难完全为中国所接纳，而海合会对中国在国际上所采取的主张也颇有微词。这一点在近期阿拉伯世界动荡过程中表现得较为明显，尤其是 2011 年 4 月以来，中国在联合国安理会上就利比亚和叙利亚问题连投三次否决票，无疑与海合会某些成员国的意愿相悖，产生了摩擦。尽管中国政府和民间通过各种渠道和场合，阐释自己不谋私利、维护国际关系民主化的正义立场，并以实际行动不断推进相关问题朝着政治和外交途径解决方向迈进。通过这些努力，再加上利比亚、叙利亚等动荡地区形势的实际发展，越来越多的阿拉伯民众慢慢理解和接受了中国的主张，但要完全化解海合会的疑虑，中国还要继续做“劝和促谈”等工作。

因此，中国是海合会对外关系中重要的发展对象，经贸合作的主线双方都能牢牢把握，但在关涉自身的核心关切和利益原则等方面，当下仍有一定的改善空间。

## 五、结语

经过 30 余年的发展，海合会已成为西亚北非地区最重要的区域组织，在阿拉伯世界发挥举足轻重的影响力。其独有的组织架构，确保了在对外关系中的一致性和执行力，其孜孜以求安全保障的优先地位，表现为海合会防务一体化、建立联合部队、不断购买先进军事装备，同时又毫不掩饰地借助美军等外部力量，对什叶派政权和国内反对派严防死守，不惜派兵参与对阿拉伯国家的军事行动，甚至联合镇压内部成员国巴林的反叛力量。有阿拉伯学者指出，这种做法是一种短视之举：“海合会应该拥抱‘阿拉伯之春’并且毫不犹豫地支持那些在革命后建立的新政府，因为阿拉伯世界发生的这种变化最终将促进整个地区

的经济繁荣和政治稳定”<sup>①</sup>。谋求经济一体化是海合会发展的另一动力，具体到其对外关系中则起到了统合集体行动的作用，即以组织身份发展各成员国与世界不同经济体的经贸往来，将这种交往带来的红利反哺到其内部不同领域一体化的活动中去，使得海合会成为世界上最有活力的区域性组织之一。中国在海合会对外关系中的影响力不断增大，经贸领域合作并未因当前中东变局而延缓，未来还可以进一步拓展合作空间。尤其在安全和经贸领域的合作，中国还需与海合会进一步相互磨合，认清海合会对外关系的政策逻辑，积极弥合认知差异，提升双方战略对话关系水平，实现共同安全和发展利益诉求。

## **A Study on the Policy-making Logic in the GCC's Foreign Relations**

**YU Yong**

**Abstract** The GCC pursues its interests of both security and development in its foreign relations. These two main objectives declare the GCC's foreign policy-making logic. Over the last 30 years, the GCC and its members have followed a certain path. They speak in one voice and try to build a security community in face of the bad regional environment, while they make their efforts to practice the economic integration when the intensive external situation is easing. On the other hand, the individual interests of the members have shown their interactions with the collective interests of the GCC. The global economic crisis since 2008 saw the positive influence but the recent Middle East Turmoil proved the opposite effect. China should study and seize the basic logic illustrated above and promote its strategic relationship with the GCC.

**Key Words** GCC; Arab World; International Organization; Gulf Studies; Relationship between China-GCC

（责任编辑：钮松）

---

<sup>①</sup> Wadah Khanfar, "The Arab Spring's Balance Sheet," <http://www.project-syndicate.org/commentary/the-arab-spring-s-balance-sheet>.