

析埃及签署合格工业区协议

陈 略

2004年12月14日,埃及、美国和以色列的贸易代表在开罗签署了“合格工业区”(Qualifying Industrial Zones,简称QIZs)协议。这份协议在埃及引起了强烈的反响,人们围绕协议可能带给埃及的经济利益、国内形势变化以及埃及在巴以和平进程中的地位和影响等议题展开了大范围的讨论。核心问题是:这份协议能成为埃及工业的诺亚方舟吗?还只不过是如美国人和以色列人所希望的那样成为打破阿以关系坚冰的破冰船?

“合格工业区”协议是埃及和以色列自1979年签署和平协议以来,在贸易和工业方面达成的第一份“战略性伙伴关系”协议。根据协议,埃及将在2007年底前建成7个“合格工业区”,每个工业区将兴建一批埃以合资企业。合格工业区的产品只要埃以所占的份额比例达到规定的要求,进入美国市场就享受全部免税的待遇。

然而,这份协议由于以色列的加入,注定了它从孕育到诞生便将经历饱受争议的命运。在埃及,上至众议院议员、经济学专家,下到平民百姓,对此协议议论纷纷,褒贬不一。

一、什么是“合格工业区”?

美国国会于1996年通过的建立“合格工业区”计划,旨在鼓励以色列同美国在中东地区的伙伴国家建立经济合作关系,逐渐减弱阿拉伯国家对以色列的抵制,缓解以色列经济在阿拉伯邻国中的相对孤立处境,最后实现阿以和平共处。加入这一计划的国家出口产品,只要含有规定比例的以色列份额,进入美国市场就全免关税。

在埃及之前,约旦已在1998年领先一步同美、以签署了同类协议。

二、合格工业区协议的主要内容

根据埃及贸易部公布的信息,埃、以、美签订的协议对合格工业区的产品做出了如下限定:按产品出厂价计算,产品成本中由以色列和埃及共同生产的份额不得低于35%(其中以色列独立生产的份额须达11.7%以上),从美国进口的成本份额不超

过15%,可以使用从加沙和约旦河西岸进口的初级产品或原料。

据埃及政府统计,合格工业区的所有生产厂家中,约60%已经选定,这些厂家拥有合格工业区63%的职工和58%的投资总额,绝大多数厂家从事纺织、成衣和食品业。区内的厂家可以自由选择是否接受这一协议并实施相应制度,凡坐落在合格工业区内并接受此协议的大小厂家,无论国营还是民营,其产品不论品种都享受该协议规定的各项优惠政策。

三、支持方观点

对此协议表示支持的,主要是政府和绝大部分工人。他们认为该协议的签订不但能为埃及带来可观的经济效益,还符合埃及的政治利益,有助于推动中东和平进程的重启。

从合格工业区协议中获益最大的莫过于纺织业。据统计,上一财政年度里,埃及46%的纺织品出口至美国。由于自2005年1月1日起,全球纺织品和服装贸易的配额限制全部取消,因此埃及出口至美国的纺织品遭遇到了来自东南亚和中国的纺织品的激烈竞争。约旦和美国、以色列签订合格工业区协议后,约旦出口美国的产品总额由1996年的240万美元升至2003年的5.866亿美元。据此,有关专家预测,埃及签署该协议有望使它每年出口到美国的纺织品和成衣贸易额大幅提高,最终超过20亿美元。

埃及已与欧盟、阿拉伯自由贸易区以及东南非共同市场签订了互惠协议,合格工业区协议又给埃及商品免税进入美国市场提供了优惠条件,这势必会吸引地区各国投资者对埃投资。埃及政府预计,未来投资者的投资总额将在近年内达到50亿美元,能为埃及提供近30万个就业机会。

虽然2005年1月取消纺织品和服装配额会使埃及失去15万个就业机会,但是该协议带来的优惠条件有望扩大埃及的国内投资和生产,为埃及提供25万个新的就业机会。

合格工业区是埃及和美国建立“自由贸易区”

的第一步。此前,约旦合格工业区的建立曾为约美自由贸易区的建立创造了条件。

据埃及外贸部统计,美国是埃及的第一出口伙伴,占埃出口总额的36%,欧盟以27.3%位于第二。进口方面正好相反,欧盟为埃及的第一进口伙伴,占埃进口总额的36.2%,美国以25.2%位于第二。这就是说,埃美自由贸易区一旦建成,将为埃及最大的一项对外贸易免除所有关税和配额限制。

业内人士认为,以色列在产品中所占的比例对埃及的纺织业不会构成任何问题。因为埃及并不从以色列进口棉纱,而是进口衣架、包装纸箱等,用以色列在产品中所占的微小比例来换取免除出口商品的高额关税(成衣平均33%,某些商品高达78%)是值得的。

四、反对方的观点

对此协议持反对观点的主要来自埃及各阶层,有众议院议员、著名经济学家,也有来自社会中下层的平民百姓。他们认为埃及目前正面临经济困难,签署这样的协议会给埃及带来政治和经济上的双重危害。

1. 从政治上,埃及刚刚释放以色列间谍阿扎姆,巴解前领导人阿拉法特也去世不久,中东和平进程前途未卜,在这样的时候,埃及和美国、以色列签订经济协议,不免使人产生疑问。其实,早在1996年,美国就向埃及提出过建立合格工业区的建议,埃及为什么一直拖到现在才接受,理由是2005年取消纺织品和服装的配额会使埃及纺织服装业遭受极大冲击吗?这显然站不住脚,因为埃及早在1995年加入世贸组织时就已知道取消配额的具体时间,理应做好了准备。再说,政府在签订此项协议前对外封锁消息,使该协议在没有被充分论证和研究的情况下就匆忙签订通过,也引起了争议。埃及米斯拉维网站在此协议签署前曾用“你赞同埃及签订合格工业区协议吗?”的问卷调查,统计埃及民众对此协议的支持率,结果显示72.5%的人说不知道这一协议,23.4%的人持反对态度,支持者只有4.1%。更有专家认为,如果当时直接换用“你同意埃及和美国、以色列共同签订经济协议吗?”这一问题来进行调查,结果会更糟糕。

2. 反对方指出,那些支持该协议的人们没有注意到,合格工业区协议只是用来实现以色列工党领袖佩雷斯所提出的新中东计划的一个工具。该计划的实际意义在于,一通过以色列经济向阿拉伯经济渗透,达到以经济侵略取代土地侵占的目的;二

使美国达到了在阿拉伯国家建立合格工业区的政治目的,即以此改善阿拉伯各国和以色列之间的关系,消除双方的敌对态势。

3. 埃及免税进入美国的商品中必须含有一定比例的以色列份额,这也就为以色列的工业间谍打开了大门。反对派对刚刚被释放的以色列间谍阿扎姆实在难以释怀,因为他从埃及窃取的情报大都是纺织业的情报。

4. 将埃约经济相比较不科学,因为两者之间存在巨大差别。约旦没有类似埃及那样的国有纺织业,在约旦合格工业区内,80%以上的厂家都是由亚洲其他国家投资建立的,主要集中在纺织和家具领域。其次,工业区中近半数的工人都是外籍劳工,拿的是低工资,工作条件也不好。

5. 反对方批评政府关于合格工业区有望吸引到50亿美元的外国投资的预计,认为这只是一厢情愿。近年来埃及吸引外资一直处于倒退状态,2003~2004财政年度吸引外资总额才2.37亿美元。

6. 政府方面认为,在2005年1月取消纺织品和服装配额后,特别是在美国取消埃及的相关配额后,埃及的纺织业将受到中国和印度的纺织品的巨大冲击。反对方对此并不认同,认为政府关于将会有越来越多的加入者会从出口至美国的价值6亿美元的纺织品中受益的说法难以成立。从埃及2003~2004财政年度的统计数字中可以发现,埃及向全世界出口的纺织品贸易总额为6.13亿美元,2002~2003财政年度为5.59亿美元。另据埃及贸易部公布的数据,2003~2004财政年度埃及出口至欧盟的纺织品比例最高,达到36%,出口到美国的为28%;2002~2003年度埃及出口至欧盟的纺织品比例为37%,出口到美国的为28%;在1999~2001这两个财政年度里,埃及出口至欧盟的纺织品比例分别占当年总额的54%和52%。据此,反对方认为,埃及与欧盟的贸易才是能为埃及无条件免去高额关税的最大贸易,从这一点看,埃及或许没有必要必须通过以色列将埃及商品送入美国市场。

7. 埃及工业较弱的竞争力并不能从合格工业区协议中获得什么好处,一如在与东南非共同市场和欧盟的协议中获得多大好处一样。

8. 现在已经选定的3个合格工业区是大开罗、亚历山大和苏伊士区。合格工业区的选定将导致其他工业区的工人涌向这几个工业区。属于大开罗的几个城区,其工业基础比不上未划入合格工业区里的埃及工业重地伊斯梅利亚和大迈哈莱,这两个地

方的工厂主将会对他们被排除在外表示不满。

9. 认为协议会对其他阿拉伯国家造成被动, 因为该协议的签订等于为其他阿拉伯国家与以色列签订相应协议、建立贸易关系打开了一道大门, 有助于以色列加快对阿拉伯地区的经济渗透。

五、签订合格工业区协议带来的思考

上述正反方观点, 外人很难说谁对谁错, 但合格工业区协议的签订和实施, 确实反映了一些问题, 值得认真思考和研究。

1. 合格工业区的签订在以政府和工人为主的支持方向拒绝与以色列合作的大多数民众之间造成了隔阂, 清楚地反映了埃及经济利益与政治利益之间的距离。合格工业区协议不仅是免除埃及出口商品的关税, 它还包含培训、资助等一些加强埃及与以色列经济合作关系的计划。

2. 有专家指出, 协议的签订暴露出埃及政府在处理类似问题时, 在程序、做法上存在某些问题, 政府若能事先把相关协议交由专家进行充分、认真的讨论, 然后再交由大众议论, 这样也许能为自己谈判时增加一份舆论筹码, 争取一些更有利的条款。

3. 正如某些专家所言, 协议显示目前埃及工业似乎已经到了得依靠以色列才能打进美国市场的地步, 但埃及工业真正需要的是国家现代化的创新性思维, 要能够大量培训技术工人, 建成一支高素质的产业大军, 制造出在当今国际市场上极具竞争力的商品。

4. 合格工业区协议就其本质来说, 在政治、经济两个方面, 反映了阿拉伯各国政府面临的严峻挑战。对外, 它们要应对美国的大中东民主计划;

VVVVV VVVVV VVVVV VVVVV VVVVV VVVVV VVVVV VVVVV VVVVV

(上接第 36 页)争优势上来。同时, 还必须牢牢记住, 海湾六国的市场彼此相通, 企业在一国的成功往往会影响到该企业其他五国的市场份额。

(三) 能源合作

2003 年, 中国进口原油 9000 万吨, 成为全球第二大石油进口国, 国际能源署的数据显示, 到 2010 年中国对进口石油的依存度将提高到 40%, 到 2030 年, 这个数字可能高达 80%。由于中国石油需求激增, 其世界石油市场的作用已越来越重要。海湾六国是包括中国在内的世界重要能源供应地, 号称“浮在油海上的国家”, 海湾六国正在对石化

对内, 要面对失业、通货膨胀以及可能会随之而来的经济萧条问题。

5. 尽管人们一再谈论应抵制美、以产品, 然而, 当伊斯梅利亚与大迈哈莱的工厂主和工人纷纷表示要加入合格工业区时, 不禁令人质疑: 当美、以的产品与人民利益相关联时, 抵制这些产品真的有益吗?

问题尽管存在, 但这项协议的签订, 确能为埃及纺织品和成衣进入美国市场提供保障, 能为埃及吸引到更多的外商投资, 增加更多的就业机会, 从而缓解日趋严峻的青年人就业压力。可以相信, 埃及合格工业区以及未来埃美自由贸易区的建立, 对埃及经济的发展应将产生积极的推动作用。埃及作为地区大国, 其经济状况的不断改善, 经济地位的不断提高, 也将有利于地区的安全与稳定。

参考文献:

1. 埃及贸易工业部: 《埃及合格工业区文鉴》, 2004 年 12 月。
2. 《工人代表和经济专家在埃及记者工会研讨会上的谈话》, 2004 年 12 月 12 日。
3. 纳杰廉·扎卡里亚: 《约旦在合格工业区的成功经验能在埃及重现吗?》, 载《金字塔报》, 2004 年 12 月 11 日。
4. 《埃及将签署合格工业区三方协议》, 《金字塔报》2004 年 11 月 9 日报道。
5. 萨拉·萨阿丁: 《伊斯梅利亚工业的求助》, 埃及《华夫脱报》, 2004 年 12 月 13 日。
6. 迈姆杜哈·瓦里: 《合格工业区、间谍和大使…通向媾和之路》, 《今日世界报》, 2002 年 12 月 12 日。
7. 埃及《金字塔报》网站: www.ahram.org.eg。
8. 杨文静、辛晓强: 《埃及缘何与以美签署“合格工业区”协议》, 新华网, 2004 年 12 月 15 日。

工业实施投资多元化、经营全球化战略, 而我国则随着经济建设的快速发展, 能源缺口会越来越大, 经济中的相互需求, 将使中国与海湾六国关系的列车, 进入了以石油合作为车头、全方位和深层次前行的高速道。

可见, 我国同海湾六国在许多领域都具有进一步开拓、发展的潜力, 只要措施得当, 产品对路, 就一定能使双方的经贸关系在 21 世纪迈上一个新的台阶。随着中国与海湾六国的自由贸易协定谈判已经拉开序幕, 双方之间的经贸往来必将写下新的篇章。(作者是厦门大学世界经济专业 03 级研究生)