

# 埃及西奈半岛极端组织浅析

刘中民 赵星华\*

2015年11月17日,在法国首都巴黎恐怖袭击事件的影响仍在发酵之际,俄罗斯宣布确认10月31日在埃及西奈半岛发生的导致224人死亡的坠机事件为恐怖袭击事件,据称该事件很可能是“伊斯兰国”(IS)西奈半岛分支——耶路撒冷支持者组织所为。联系到不久前土耳其、黎巴嫩发生的造成大量人员伤亡且被指由极端组织“伊斯兰国”发动的恐袭事件,可以断定IS正在不断升级和蜕变,其重大变化之一是内线阵地战(伊拉克和叙利亚)和外线多点袭扰战并用。2011年1月,埃及爆发“1·25革命”后,政局持续动荡,西奈半岛的安全真空使之成为“伊斯兰国”进行外线作战的一个重要支点,IS不断加大在西奈半岛的渗透和扩张。而作为“伊斯兰国”西奈半岛分支——耶路撒冷支持者组织等极端组织频频发动恐怖袭击,对埃及和地区乃至国际安全构成了严重威胁。

## 西奈半岛的战略地位和族群结构

西奈半岛位于埃及东北部,西邻连接亚非欧三大洲的苏伊士运河,东部与阿拉伯半岛相望,是连接埃及、加沙地带、以色列、约旦以及沙特阿拉伯等国的枢纽。由于战略地位十分重要,西奈半岛成为数次中东战争的主战场,被埃以两国轮流控制。从20世纪40年代末到1967年6月,西奈半岛由埃及管辖。1967年第三次中东战争后,以色列占领了西奈半岛。1979年,埃及、以色列签订《埃以和平协定》,以色列于1982年撤出西奈半岛并移除定居点。自此,西奈半岛由埃及控制,成为埃以两国的缓冲区。

西奈半岛总面积约6.1万平方公里,占埃及国土面积的6%。西奈半岛人口稀少,总人口大约60万,占埃及总人口的0.7%,主要为逊尼派穆斯林,大

多聚居在半岛北部的阿里什和祖维耶德。<sup>①</sup>北西奈省和南西奈省是西奈半岛的两个行政区,首府分别为阿里什和图尔。西奈半岛的主要居民为游牧民族贝都因人,约占半岛总人口的70%,主要居住在半岛北部与加沙地带相邻的区域;其次是巴勒斯坦人,占半岛总人口的10%;再次是尼罗河谷地的埃及人、波斯尼亚人和土耳其人。<sup>②</sup>西奈半岛的贝都因人和巴勒斯坦人对埃及的国家认同度很低。贝都因人忠诚于部落,没有对埃及民族国家的认同感;巴勒斯坦人对其巴勒斯坦的身份认同非常高,与加沙地带和约旦河西岸的联系非常密切。

1978~2004年,埃以边界相对平静,仅有极少量的边界冲突。2004年以来,受伊拉克战争后恐怖主义蔓延的影响,西奈半岛主要旅游城市努韦、达哈卜、沙姆沙伊赫都发生了针对游客的恐怖袭击事件。2004~2006年,有140多名平民在塔巴、达哈巴和沙姆沙伊赫因恐怖袭击身亡,其中大部分为游客。<sup>③</sup>2011年1月底,埃及发生大规模反政府示威游行,穆巴拉克政权垮台。此后,埃及经济下滑,社会失序,埃及再次发生政权更替,且中央政府忙于发展经济和应对社会问题,未能及时处理西奈半岛的安全威胁,失去了对西奈半岛大部分地区的控制,西奈半岛几乎处于安全真空状态,为“基地”组织等恐怖势力的渗透提供了空间。近年来,阿富汗

\* 作者单位:上海市高校智库上海外国语大学中东研究所(教授、博士研究生)。

① Emily Dyer, Oren Kessler, *Terror in the Sinai*, London: The Henry Jackson Society, 2014, p.12.

② Ehud Yaari, *Sinai, A New Front*, The Washington Institute for Near East Policy, January 9, 2012, p.2.

③ Al Jazeera Staff, “Major Attacks in Egypt”, <http://www.aljazeera.com/indepth/interactive/2015/01/major-attacks-egypt-150130161541922.html>(上网时间:2015年12月15日)

与伊拉克等地的极端组织和恐怖势力受到严厉打压,也纷纷转战西奈半岛,进而使西奈半岛成为极端组织盘踞的大本营。

### 西奈半岛的主要极端组织及其影响

2011年,埃及爆发“1·25革命”推翻了统治埃及30多年的穆巴拉克政权。2012年6月底,穆尔西赢得总统选举并宣誓就职。2013年7月,以塞西为首的埃及军方发动军事政变,推翻穆尔西政府,成立了埃及过渡政府。2014年1月,埃及新宪法通过全民公投。5月底,埃及举行总统选举,前军方领导人塞西以97%的得票率当选总统(投票率47%)。6月8日,塞西总统就职。实际上,在2011年1月底埃及发生大规模反政府示威游行并导致政局动荡之前,西奈半岛就已成为许多极端组织和恐怖组织的活动基地。其后,随着埃及局势动荡的持续和蔓延,西奈半岛的安全真空更使其成为伊斯兰极端分子的重要栖息地,甚至当地的贝都因人也参与到暴力恐怖活动中。近年来,包括对地区和国际安全构成严重威胁的“伊斯兰国”在内的许多形形色色的极端组织,也不断加大对西奈半岛的渗透和扩张,其中最具威胁的当属“伊斯兰国”西奈半岛分支——耶路撒冷支持者组织,另外还有三个较具影响力的极端组织。

(一)西奈半岛的主要极端组织。(1)耶路撒冷支持者组织。该组织成立于2011年埃及政局动荡之后,是目前埃及实力最强、影响力最大的极端组织,其领导人是陶菲格。2014年11月10日,耶路撒冷支持者组织分别通过其推特账户和官网发布了一段讲话录音,宣誓效忠“伊斯兰国”头目阿布·贝克尔·巴格达迪,并改名为“伊斯兰国”西奈行省,<sup>①</sup>随后巴格达迪也正式宣布西奈半岛为“伊斯兰国”的一个行省。2014年4月9日,美国国务院宣布耶路撒冷支持者组织为恐怖组织。<sup>②</sup>同年4月14日,埃及开罗紧急事务法院也宣布耶路撒冷支持者组织为恐怖组织。<sup>③</sup>之后,阿拉伯联合酋长国、英国均宣布该组织为恐怖组织。耶路撒冷支持者组织与“基地”组织的关系十分复杂。2013年8月6日,美国情报机构曾截获“基地”组织领导人扎瓦希里向

全球“圣战”组织发布的指令,耶路撒冷支持者组织即在其中,但该组织却否认与“基地”组织有联系。<sup>④</sup>

自成立以来,耶路撒冷支持者组织在中东地区广泛招募成员,吸引了很多来自阿拉伯国家的志愿者,其中包括参加过利比亚、叙利亚、阿富汗战争的“圣战”分子,但大部分成员为当地的贝都因人或埃及内陆的阿拉伯人。该组织十分注重招募反对以色列、抵制《埃以和平协议》、反对世俗主义的年轻贝都因人。此外,该组织还有很多成员来自埃及的伊斯兰吉哈德、伊斯兰集团等传统极端组织。<sup>⑤</sup>有分析认为,在2013年埃及穆兄会遭到严厉镇压后,有部分穆兄会成员也加入了该组织。据估计,目前该组织大约有2000多名成员。<sup>⑥</sup>

2012年以前,耶路撒冷支持者的主要袭击目标是以色列,并多在靠近以色列的拉法、祖维耶德以及阿里什等地活动。2011年2月5日,西奈半岛的天然气管道遭受袭击,该组织宣布对这起事件负责;2011年8月18日,该组织袭击埃拉特,造成8名以色列平民和3名埃及安全人员死亡;2012年9月21日,该组织袭击以色列士兵,造成1人死亡。2013年7月,埃及军方开始大规模清洗穆兄会后,该组织开始向埃军方宣战。同年9月,该组织曾试图暗杀埃及内政部长穆罕默德·易卜拉欣。2014年1月,该组织用火箭弹击落了一架埃及军用直升机。同年2月16日,一辆搭载韩国游客的大客车在西奈半岛塔巴口岸附近遭遇炸弹袭击,3名韩国人和1名埃及司机遇难,14名韩国人受伤,耶路撒冷支持者组织宣布对

① “埃及极端组织宣布效忠‘伊斯兰国’”, [http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/12/c\\_127200473.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/12/c_127200473.htm)(上网时间:2015年12月15日)

② “Terrorist Designation of Ansar Bayt al-Maqdis”, <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2014/04/224566.htm>(上网时间:2015年12月15日)

③ “Egyptian Court Says Ansar Bayt al-Maqdis a Terrorist Organization”, <http://www.egyptindependent.com/news/egyptian-court-says-ansar-bayt-al-maqdis-terrorist-organization>(上网时间:2015年12月15日)

④ Yehudit Ronen, “The Effects of the ‘Arab Spring’ on Israel’s Geostrategic and Security Environment: The Escalating Jihadist Terror in the Sinai Peninsula”, *Israel Affairs*, Vol. 20, Issue 3, 2014, p.303.

⑤ Andrea Plebani, “Al-Qa’ida, the Islamic State and Beyond”, <http://www.ispionline.it/.../new-and-old-patterns-jihadism-al-qaida-islamic-state-and-beyond-11099>(上网时间:2015年12月15日)

⑥ Ruben Tuitel, “The Future of the Sinai Peninsula”, <https://www.ciaonet.org/attachments/25218/uploads>(上网时间:2015年12月15日)

此事件负责,并威胁发动更多袭击。此后,耶路撒冷支持者的行动开始转入尼罗河三角区、开罗地区以及埃及与利比亚接壤的地区。<sup>①</sup> 2015年7月以来,耶路撒冷支持者以埃及军队为目标,发动了一系列袭击。2015年7月16日,西奈半岛的军事武装用导弹袭击了以色列和加沙地带交界处附近巡逻的埃及军舰,之后“伊斯兰国”宣布对此次袭击事件负责,如果确实如此,那么这是IS首次在海域实施恐怖袭击。但是,有观察者认为,此次袭击事件很可能为耶路撒冷支持者组织所为。<sup>②</sup> 2015年8月,克罗地亚人萨罗佩克在埃及被“伊斯兰国”西奈行省的武装分子绑架,后被斩首。有分析认为,就截至目前耶路撒冷支持者组织所发起和实施的不断升级的恐怖行动态势与行事作风来看,它很可能与俄航班恐怖袭击事件难脱干系。在西奈半岛的极端组织中,只有耶路撒冷支持者组织得到了“伊斯兰国”的“承认”,实施的恐怖袭击活动次数也最多。

(2)大耶路撒冷地区圣战军舒拉委员会。该组织成立于2012年,领导人为希沙姆·赛义德尼,它是一个包括驻扎在加沙地带数个“圣战”组织的伞状组织,主要在西奈半岛和加沙地带开展活动。该组织反对《埃以和平协议》,主要袭击目标是以色列。大耶路撒冷地区圣战军舒拉委员会声称对2012年6月埃以边境的爆炸事件、2013年4月和8月以色列城市斯德洛特袭击事件等三起袭击事件负责。该组织还支持“伊斯兰国”西奈半岛分支,并在2014年2月宣布效忠“伊斯兰国”。

(3)西奈半岛圣战支持者组织。该组织成立于2011年,其创立者拉姆兹·马哈茂德曾是本·拉丹的私人医生。在埃及穆巴拉克执政时期,拉姆兹遭长期监禁。2011年,拉姆兹在越狱后成立了西奈半岛圣战支持者组织,并宣誓效忠“基地”组织。

(4)马哈茂德·贾马尔网络。该组织成立于2011年,并根据其创立者马哈茂德·贾马尔的姓名命名。贾马尔曾赴阿富汗参加反苏“圣战”,返回埃及后,长期被穆巴拉克政府囚禁。2011年初埃及政局发生动荡,贾马尔在获释后立即创立了马哈茂德·贾马尔网络。贾马尔与“基地”组织马格里布分支和阿拉伯半岛分支的领导人都有密切联系,并在

利比亚建立了训练营。据称,马哈茂德·贾马尔网络得到了“基地”组织阿拉伯半岛分支的资助,并代表“基地”组织开展行动。2012年11月,贾马尔再次被捕,目前仍在狱中。<sup>③</sup> 2012年,埃及当局发现了贾马尔和扎瓦希里讨论在西奈半岛建立武装组织,训练自杀式袭击者和获得武器计划的通信。在信中,贾马尔表示,西奈半岛将成为对抗美国和以色列的前线阵地。<sup>④</sup>

(二)西奈半岛主要极端组织的影响。自2011年埃及政局持续动荡以来,西奈半岛安全形势不断恶化,上述极端组织以及众多活跃在西奈半岛的军事武装对埃及政局、埃以关系和国际反恐都构成了严重挑战。首先,严重影响了塞西政府恢复社会秩序、协调社会各阶层利益,以及打击恐怖主义等事务的进程。2014年,塞西上台执政后,对以穆兄会为代表的伊斯兰宗教政治势力采取了严厉的镇压政策,引起了后者的不满。西奈半岛的极端组织将塞西领导的军政府作为袭击的主要目标之一,不断对埃及军队、安全部队、警察发起暴恐袭击。此外,埃及的主要旅游景点和苏伊士运河也成为极端组织袭击的主要目标。当前,振兴经济是塞西政府的工作重心,但埃及旅游业受暴恐活动严重影响,旅游人数大幅减少,旅游收入增长率下降。未来,若恐怖活动得不到有效遏制,塞西的执政能力将受到质疑与挑战,也势将影响埃及的政局稳定。

其次,严重影响《埃以和平协议》的实施,埃以友好关系面临严峻考验。以色列是各种极端组织的主要袭击目标之一。2011年2月以来,西奈半岛

① Andrea Plebani, "New (and Old) Patterns of Jihadism, Al-Qa'ida, the Islamic State and Beyond", <http://www.ispionline.it/.../new-and-old-patterns-jihadism-al-qaida-islamic-state-and-beyond-11099>(上网时间:2015年12月15日)

② "Sinai Province: Egypt's Most Dangerous Group", <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-25882504>(上网时间:2015年12月15日)

③ "Terrorist Designations of the Muhammad Jamal Network and Muhammad Jamal", <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2013/10/215171.htm>(上网时间:2015年12月15日)

④ Joscelyn, T., "Al Qaeda's Expansion in Egypt: Implications for U.S. Homeland Security", <http://docs.house.gov/meetings/HM/HM05/20140211/101734,HHRG-113-HM05-Wstate-JoscelynT-20140211.pdf>(上网时间:2015年12月15日)

的伊斯兰极端分子制造了数起袭击西奈半岛北部输往以色列的天然气管道的事件,导致埃及停止向以色列输送天然气,并使以色列天然气价格大涨,埃以经济往来受到重大影响。在政治方面,1979年《埃以和平协议》的签署标志着通过政治途径解决阿以冲突的历史性突破,该协议也成为以色列发展与其他阿拉伯国家关系的范例。然而,这并不意味着埃以双方实现了充分的信任。以色列担忧曾经以西奈半岛为军事前沿阵地的埃及会再次通过西奈半岛挑起冲突;对埃及来说,西奈半岛的非军事化是对国家荣誉的挑战,其在西奈半岛问题上充满了挫败感。因为按照该协议,西奈半岛2/3的面积处于非军事化状态,埃及不得在此部署军事人员,也不能在此采取军事行动。埃方认为这限制和削弱了其对西奈半岛的安全局势的控制。2011年西奈半岛发生动荡后,许多埃及人认为,《埃以和平协议》破坏了国家的稳定,束缚了埃及在西奈半岛的军事行动。埃及前总统穆尔西的顾问穆罕默德认为,和平协议规定西奈半岛2/3的面积为非军事化,阻碍了埃及对西奈半岛的保护。<sup>①</sup>因此,埃及方面对修改协议的呼声很高。同时,以色列方面也受限于《埃以和平协议》,无法对西奈半岛的极端组织展开军事行动。

第三,对国际反恐行动构成挑战。西奈半岛的伊斯兰军事组织与全球“圣战”组织,如“基地”组织阿拉伯半岛分支、“基地”组织马格里布分支以及“伊斯兰国”等建立了密切联系。据报道,目前至少有1000名“基地”组织“圣战”分子在西奈半岛活动,他们大部分来自阿富汗、叙利亚、也门、苏丹、利比亚、阿尔及利亚、索马里、沙特阿拉伯等国家。2013年末,《纽约时报》引用美国官员的言论称,“基地”组织阿拉伯半岛分支与西奈半岛的极端分子有着定期的联络。埃及当局也表示,来自也门、利比亚和阿尔及利亚等国的“圣战”分子也加入到西奈半岛当地军事组织的活动中。其中,来自也门的外国圣战分子数量最多,而“基地”组织阿拉伯半岛分支在也门的活动也最为活跃。如果埃及政府不改变打击西奈半岛伊斯兰极端组织的策略,不重视西奈半岛贝都因人的权利和当地的经济的发展,从根本上消除贝都因人

参与暴恐活动的根源,西奈半岛的安全形势有可能进一步恶化,甚至沦为新的恐怖主义基地,这将给埃及内陆地区以及西亚北非地区带来新的威胁。

## 西奈半岛极端组织猖獗的原因

自2011年爆发“1·25革命”后,埃及政局变数甚多,难以集中力量剿灭包括耶路撒冷支持者组织在内的西奈半岛极端组织。同时,埃及政府在西奈半岛的军事力量薄弱,未能处理好与贝都因人的关系,以及本土与境外的各种极端组织相互勾结,均构成西奈半岛极端组织猖獗、安全形势恶化的主要原因。

第一,近年来埃及政权更迭频繁,无法对西奈半岛的极端势力实施强有力的打击。2011年8月中旬,埃及政府发动“猎鹰行动”,打击西奈半岛的极端分子,但收效甚微。<sup>②</sup>2012年7月,穆尔西上台后欲对西奈半岛实行和解政策,他承诺埃及中央政府将与西奈半岛建立新的关系。然而,2012年8月5日和7日,据称,驻扎在加沙地带的伊斯兰武装分子袭击了西奈半岛多个政府军事检查站,导致16名埃及士兵死亡,7人受伤。而此时执政伊始的穆尔西总统为巩固权力,却开始着手清洗军方领导人,将国防部长穆罕默德·侯赛因·坦塔威赶下台,以加强对军队的控制。但此举无疑不利于埃及军方对西奈半岛极端势力的打击,使极端势力得到喘息之机,势力进一步增强,穆尔西政府的和解政策也随之流产。此后,尽管穆尔西政府发动了对西奈半岛极端分子的一系列打击行动,但由于埃及政局动荡,政府和军队始终难以集中精力彻底剿灭西奈半岛的极端组织。2013年7月,埃及军方推翻穆尔西政权后,宣布穆兄会为恐怖组织,并不断打压埃及的伊斯兰极端组织。此后,埃及过渡政府在西奈半岛发动了大规模的反恐军事行动,招致了极端分子的更多报复,导致西奈半岛的暴力恐怖活动大大增

<sup>①</sup> “Peace Treaty with Israel Should Be Amended, Says Morsy advisor”, <http://www.egyptindependent.com/news/peace-treaty-israel-should-be-amended-says-morsy-advisor> (上网时间:2015年12月15日)

<sup>②</sup> Yaakov Katz, “Egypt Launches Massive Operation to Control Sinai”, <http://www.jpost.com/Defense/Egypt-launches-massive-operation-to-control-sinai> (上网时间:2015年12月15日)

加。2013年7~8月,极端武装分子对西奈半岛政府武装力量的袭击已成常态化,路边爆炸袭击事件、自杀式炸弹袭击事件以及带有黑社会性质的袭击事件不断发生。<sup>①</sup>2013年7月3日至2014年1月31日的恐怖袭击,对警察、士兵、平民的袭击各占53.4%、26.3%、20.3%,伤亡人数分别为150人、74人和57人。<sup>②</sup>

2014年6月塞西政府上台后,埃及军方对西奈半岛的极端组织展开了大规模的清除行动。2015年9月8日,埃及武装部队与警察在西奈半岛发动了代号为“烈士权利”的军事行动,目标是打击西奈半岛的“圣战”武装。这次行动主要在拉法、阿里什、祖维耶德等西奈半岛北部地区展开,并打死与“伊斯兰国”有染的“圣战”组织成员200多名。<sup>③</sup>但是,目前的态势表明,西奈半岛的极端组织显然并未受到致命打击,仍有较大的活动能力。

第二,西奈半岛的埃及军队力量薄弱,不足以应对不断壮大的极端主义势力。《埃以和平协议》规定,埃及和以色列交界地区实行非军事化,西奈半岛的安全由埃及警察以及多国观察员部队<sup>④</sup>负责,埃及不得部署军事人员,且必须遵守该地区人员和物资的部署限额,<sup>⑤</sup>这些规定使埃及对西奈半岛的安全和稳定的掌控能力非常有限。2005年,以色列决定单方面撤出加沙地带。为增强以色列南部边境的安定,经过漫长的谈判后,埃以签署了《拉法边界地区边防军部署协议》,协议规定埃及可以在边境部署750名士兵,但这根本无法应对西奈半岛数十个极端组织的威胁。2011年以来,常驻西奈半岛的联合国多国观察员部队也不断遭到贝都因人的绑架和袭击。例如,2015年9月4日,多国观察员部队的维和人员遭到“伊斯兰国”西奈半岛恐怖分子的袭击,2名美国和4名斐济维和士兵受伤,美国国内有人因此建议终止多国观察员部队在西奈半岛的行动。<sup>⑥</sup>

在西奈半岛安全形势不断恶化的情况下,埃及应加快与以色列的谈判,努力说服以方尽快同意修改西奈驻军方面的限制,适当增强埃军在西奈半岛的安全存在和投入。事实上,随着西奈半岛恐怖袭击活动的急剧增多,埃及和以色列已开展了一定程

度的反恐合作。经过双边谈判,以色列已允许埃及使用戴维营和谈中禁止在西奈半岛使用的武器。例如,允许埃及使用阿帕奇攻击直升机在与以色列交界的西奈半岛非军事区和加沙地带低空飞行。

第三,西奈半岛的伊斯兰极端组织武器精良,作战经验丰富,并拥有使用复杂武器的技能。2011年1月埃及政局动荡以来,来自利比亚、加沙地带以及苏丹的武器纷纷流入西奈半岛。2011年卡扎菲政权被推翻后,该政权所遗留的大批武器处于失控状态,其中大量武器通过埃及与利比亚边境的萨卢姆和马沙·马特鲁被走私到西奈半岛。根据埃及安全部门的消息,埃及境内约有200万支违法枪支。<sup>⑦</sup>西方情报组织认为,有相当数量的来自索马里、也门、阿尔及利亚和利比亚等国家的外国武装分子正在西奈半岛开展活动,他们都拥有丰富的作战经验尤其是非对称战争经验,拥有使用复杂武器的技能以及其他作战技术,并对西奈半岛当地贝都因军事人员进行培训交流。<sup>⑧</sup>例如,西奈半岛当地

① “103 ‘Terrorists’ Arrested, 60 Killed in Sinai Security Crackdown: Army Statement”, <http://english.ahram.org.eg/News/78559.aspx> (上网时间:2015年12月15日)

② “Terrorism in Sinai”, <http://www.mei.edu/sinai-terrorism> (上网时间:2015年12月15日)

③ “Egypt Military Says Two Soldiers, 64 Militants Killed in Sinai”, <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/141365/Egypt/Politics-/Egypt-military-says-two-soldiers---militants-kill.aspx> (上网时间:2015年12月15日)

④ 多国观察员部队(Multinational Force and Observers)是一支根据1979年《戴维营协议》而设立的维持和平部队,总部设在罗马,部队驻扎在西奈半岛,主要任务是监督埃及和以色列1979年签订的埃以和平协议的执行。目前,这支和平部队由美国、加拿大、澳大利亚、法国等12国派出的军事人员执行任务。参见多国观察员部队官网:<http://mfo.org/> (上网时间:2015年12月15日)

⑤ See “Israel-Egypt Peace Treaty”, <http://www.mfa.gov.il/mfa/foreignpolicy/peace/guide/pages/israel-egypt%20peace%20treaty.aspx> (上网时间:2015年12月15日)

⑥ Dan Lamothe, “Four U.S. Troops, Two International Peacekeepers Wounded in Sinai Blasts”, <https://www.washingtonpost.com/news/checkpoint/wp/2015/09/04/four-u-s-troops-two-international-peacekeepers-wounded-in-sinai-blasts/> (上网时间:2015年12月15日)

⑦ Zvi Bar’el, “Egypt Faces ISIS-like Jihadist Threat Unseen in Years”, <http://www.haaretz.com/news/middle-east/.premium-1.663839http://www.haaretz.com/news/middle-east/.premium-1.663839> (上网时间:2015年12月15日)

⑧ David Barnett, “Rising Concerns Over Foreign Militants in the Sinai as More Explosives Seized”, [http://www.longwarjournal.org/threat-matrix/archives/2013/01/concern\\_that\\_militants\\_from\\_al.php](http://www.longwarjournal.org/threat-matrix/archives/2013/01/concern_that_militants_from_al.php) (上网时间:2015年12月15日)

的极端分子拥有能够准确定位的迫击炮,并在袭击中与小型武器结合使用。在作战策略方面,他们多采取多点袭击的方式,给西奈半岛的安全与稳定带来了巨大威胁。2014年1月,西奈半岛的一个极端组织宣称对击落一架埃及军用直升机负责。该组织发布的视频显示,武装分子使用了需经严格训练才会使用的肩扛导弹。<sup>①</sup>另外,西奈半岛贝都因人还十分熟悉当地的复杂地形,往往能轻易躲避埃及军事力量的打击,而埃及政府军的大型武器在西奈半岛山区无法发挥应有的作用,这无疑加大了对该地区极端组织的打击难度。

第四,埃及政府未能处理好与贝都因人部落的关系,导致后者日趋极端化。2011年以来,西奈半岛的贝都因人发动了多起恐怖袭击。埃及政府长期以来对西奈半岛实行的边缘化政策、贝都因人社会地位低下、伊斯兰极端组织的渗透等构成了贝都因人参加极端组织并从事暴恐活动的主要原因。

西奈半岛的贝都因人大多来自阿拉伯半岛,主要部落大约有15个,其中最大的部落为塔拉宾。西奈半岛的贝都因人仅忠诚于所属部落,并与黎凡特地区以及阿拉伯半岛的贝都因人部落联系密切。在政治上,贝都因人的地位十分低下,他们几乎没有机会在国家机关任职,其部落首领都由中央政府任命。2011年1月埃及政局动荡前,埃及中央政府不重视西奈半岛的经济发展,致使其经济发展十分缓慢,而且半岛南、北部经济发展也非常不平衡。埃及政府曾制定开发西奈半岛北部的计划,但一直未能实施。而西奈半岛南部旅游资源的开发使其成为著名的旅游景点,创造了不菲的财政收入,但贝都因人的生存状况并未因此而得到改善。<sup>②</sup>由于穆巴拉克政府对贝都因人十分不信任,他们只能从事旅游业中的低端工作,当地旅游业实际上被埃及大型商业公司所控制。为了生存,很多贝都因人开始从事大麻等毒品的种植和生产、走私枪械以及贩卖人口等违法活动,导致西奈半岛黑市交易和跨国犯罪活动日益猖狂。2005年以色列撤出加沙地带后,西奈半岛与加沙地带间的走私活动进一步增多。2007年哈马斯控制加沙地带后,以色列和埃及都对该地带实施了封锁,导致走私活动更加猖獗,

西奈半岛和加沙地带的交界区逐渐发展为武器走私网络的核心,并为恐怖主义的滋生提供了温床。同时,埃及政府对贝都因人不当的囚禁政策也刺激了后者的极端化倾向。埃及政府将许多逮捕的贝都因犯人与伊斯兰极端分子囚禁在一起,使这些贝都因人在狱中深受极端激进思想的影响,进而加入极端组织。<sup>③</sup>

2011年1月,埃及局势陷入持续动荡,驻西奈半岛的埃及政府警力撤出后,这里几乎成为安全的真空地带。与此同时,埃及许多极端分子或越狱或被释放,这批人大多进入西奈半岛并与境外恐怖分子合流。2011年7月,西奈半岛重镇阿里什的警察站遭到袭击,袭击者自称是“基地”组织西奈半岛分支,他们发表声明称,埃及政府应停止长期以来对西奈半岛贝都因人的歧视政策和经济上的边缘化政策,并废除与以色列的和平条约。<sup>④</sup>

在埃及政府对西奈半岛实施大规模军事打击前,很多贝都因人部落领导表示愿意与政府合作,希望改变穆巴拉克时期西奈半岛被边缘化的状态。埃及过渡政府曾向西奈半岛的贝都因人求助,希望其协助政府共同应对西奈半岛的极端武装。那时,贝都因人部落曾向当时的埃及最高法院提供情报,并担当过渡政府与极端武装之间调解人的角色。然而,埃及军方在西奈半岛的军事行动中,未能有效区分武装分子、犯罪分子、合法居民等,经常逮捕未参加暴恐活动的贝都因人,从而导致很多贝

(转第44页)

① Mohamed Elmenshaw, "Al Qaeda's Expansion in Egypt: Implications for U.S. Homeland Security", <http://homeland.house.gov/hearing/subcommittee-hearing-al-qaedas-expansion-egypt-implications-us-homeland-security> (上网时间:2015年12月15日)

② Ruben Tuitel, "The Future of the Sinai Peninsula", <https://www.ciaonet.org/attachments/25218/uploads> (上网时间:2015年12月15日)

③ Ernesto Londono, "In Egypt's Sinai, Rising Militancy Threatens Peacekeeping Force", [http://articles.washingtonpost.com/2013-08-27/world/41492856\\_1\\_peacekeeping-force-egypt-and-israel-peace-treaty](http://articles.washingtonpost.com/2013-08-27/world/41492856_1_peacekeeping-force-egypt-and-israel-peace-treaty) (上网时间:2015年12月15日)

④ Ehud Yaari, "Sinai: A New Front", <http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/.../sinai-a-new-front>; Bruce Riedel, "Al Qaeda's New Sinai Front", <http://www.thedailybeast.com/articles/2011/08/21/al-qaeda-s-newest-front-in-sinai-could-deepen-arab-israeli-conflict.html> (上网时间:2015年12月15日)

构成重大挑战,没有认清这两者的关系是导致这种被动局面出现的重要原因。在过去的几年间,美国总统奥巴马曾不止一次说IS只是“基地”组织的“低年级校队”,<sup>①</sup>这种判断失误在很大程度上导致IS由一个孱弱的“基地”组织分支进化成了极端主义的怪兽。尽管IS和“基地”组织有着相似的意识形态、追求相同的终极目标、都采取暴力活动的方式,但两者在建立“哈里发国”的战术选择、组织结构、宗教路线和行事风格等方面的差异也是非常明显的。也正是因为这些差异导致了双方的分裂和对全球“圣战”领导权的争夺,这种争夺已在西亚、北非、南亚和东南亚等地以及互联网的虚拟空间里明显地开展起来。双方的竞争一方面可使它们相互损耗,但另一方面恐怕也会引发恐怖竞赛。例如,仅在2015年11月就发生了黎巴嫩贝鲁特袭击案、法国巴黎暴恐案、马里人质劫持事件等,几乎所有的恐怖袭击案件都和这两个组织有关,使国际社会处于恐怖威胁的阴影之下。

当然,任何事情都不是绝对的,“基地”组织和IS之间也存在着合作空间。2015年9月,“基地”组织头目扎瓦希里发布了一段录音,在否认IS合法性的同时,还呼吁IS与“基地”组织合作,共同对付西方国家。<sup>②</sup>实际上,“基地”组织与IS之间存在竞争的同时,也在一些事务上存在合作,毕竟双方都面临着共同的敌人——西方国家。如在叙利亚,IS和努斯拉阵线之间除了要应对西方国家外,还要面对巴沙尔政权这个共同的敌人。这种合作关系在2015年1月发生在法国的针对《查理周刊》和犹太超

市等目标的多起袭击中得到了验证。当时效忠于阿拉伯半岛“基地”组织的库阿希兄弟与受IS激励的阿梅迪·库利巴利协调行动,共同制造了上述暴恐灾难。另外,在叙利亚,努斯拉阵线和IS也曾达成协议,共同对抗美军。<sup>③</sup>因此,未来也存在另一个非常可怕的可能,就是这两大组织合流,这对于全球反恐来说无疑是一场灾难。尽管这种可能性与目前两大组织的对抗性关系为主的生态不符,但世事难料,因此对于这两大组织的发展动态及其关系的未来走向值得进一步关注和研究。◎

(责任编辑:程星原)

① “关于ISIS的两本新书”, <http://m.cn.nytimes.com/books/20150416/t16isis/> (上网时间:2015年12月10日)

② “‘基地’头目发声呼吁团结IS恐怖双煞要合流?” [http://world.chinase.com/detail/20151103/1000200032709021446557703907680574\\_1.html](http://world.chinase.com/detail/20151103/1000200032709021446557703907680574_1.html) (上网时间:2015年12月10日)

③ “‘伊斯兰国’与‘基地’达成协议共同对抗美军”, [http://news.xinhuanet.com/zyyd/mil/20141114/c\\_1113250107.htm](http://news.xinhuanet.com/zyyd/mil/20141114/c_1113250107.htm) (上网时间:2015年12月10日)

(接第50页)都因人不愿意和政府合作,不愿意提供情报,也不愿指认参加恐怖活动的贝都因人。<sup>①</sup>至2013年底,仅有极少部分贝都因人部落领导人仍在和埃及军方合作。此外,为在西奈半岛和加沙地带间建立缓冲地带,埃及政府拆除了边境地区的大量房屋,给当地居民带来巨大财产损失,却未提供相应补助和赔偿。当前,贝都因人对埃及塞西政府的西奈半岛政策以及严格的安全监察行动十分不满,一

些人甚至选择加入当地的极端组织,将埃及当局的武装力量作为首要袭击目标。◎

(责任编辑:程星原)

① Emily Dyer, Oren Kessler, *Terror in the Sinai*, London: The Henry Jackson Society, 2014, p. 22