

中阿命运共同体：全球南方崛起的战略支柱

首届中阿峰会四年来，元首外交完成战略引领，论坛机制实现制度跨越，伙伴网络达成全域覆盖，中阿战略协作从区域走向全球

文 | 丁隆 上海外国语大学中东研究所教授 王泽英 上海外国语大学中东研究所博士研究生

中国 - 阿拉伯国家关系的结构性提升，正在重塑全球南方合作的既有版图。2022年12月，首届中国 - 阿拉伯国家峰会在沙特利雅得召开，标志着中阿合作论坛机制实现从部长级向元首级的历史性跨越。峰会发布《利雅得宣言》，确立了“全力构建面向新时代的中阿命运共同体”的政治愿景，凝练出“守望相助、平等互利、包容互鉴”的中阿友好精神。截至2024年，中国已与20个阿拉伯国家及阿拉伯国家联盟构建全面战略伙伴关系或战略伙伴关系，阿拉伯地区由此成为中国战略伙伴关系最为集中的区域；双边贸易额跃升至4074亿美元，较论坛成立之初增长逾十倍。这一结构性跃升，根植于元首外交的战略指引、多边机制的制度供给、伙伴关系的网络化拓展以及新兴议题的规范构建，其意义已超越双边范畴，正在为全球南方合作提供新的范式参照。

元首外交引领战略互信

元首外交是中阿关系实现历史性跨越的核心引擎。首届中阿峰会开创了中阿集体对话的元首级机制，《利雅得宣言》从24个维度系统规划合作方向，为后续四年的中阿关系提供了根本遵循。此后四年间，元首外交保持高频战略互动。2024年，巴林、埃及、突尼斯、阿联酋四位阿拉伯国家元首同期访华并出席中阿合作论坛第十届部长级会议。习近平主席在开幕式上发表主旨演讲，创造性提出“五大合作格局”，更具活力的创新驱动格局、更具规模的投资金融格局、更为立体的能源合作格局、更为均衡的经贸互惠格局、更广维度的人文交流格局，将命运共同体建设从方向性共识推进到功能性展开。

2023年至2024年间，巴勒斯坦总统阿巴斯、埃及总统塞西、巴林国王哈马德等阿拉伯国家元首密集访华。塞西总统访华期间，中埃签署《中华人民共和国与阿拉伯埃及共和国关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》；哈马德国王访华时，两国关系提升至全面战略伙伴关系层面。习近平主席连续11次向阿盟首脑理事会会议致贺信，中阿友好精神通过年度重申

逐步内化为双方关系的基本准则。中国已同全部22个阿拉伯国家和阿盟签署“一带一路”合作文件，在框架下实施200多个大型项目，合作成果惠及双方近20亿人民。

从战略效应审视，元首外交的持续引领产生三重深远影响。其一，在中东地缘政治剧烈动荡的背景下，为双边关系提供了根本政治保障。其二，建立起从元首共识到论坛执行计划再到具体项目的完整传导链条。其三，在联合国安理会改革、气候变化谈判、全球发展倡议推进等重大议题上，培育了日益增强的集体行动共识。

论坛机制实现元首级跨越

中阿合作论坛是中阿集体合作的制度中枢。自2004年成立以来，这一平台已发展为中阿关系最重要的多边支柱。首届中阿峰会推动论坛实现从部长级向元首级的制度跨越，赋予议程设定与成果落实的更高权威。

2024年第十届部长级会议通过《北京宣言》及《2024年至2026年行动执行计划》，将首届峰会确立的元首共识转化为精确的行动方案。会议正式宣布2026年在华举办第二届中阿峰会，标志着这一元首级对话平台实现机制化、常态化运作，为中阿关系持续深化提供了稳定的制度预期。

论坛机制的执行力体现在精细化、多层次的落实架构上。峰会责成双方通过部长级会议、高官会、高官级战略政治对话及各领域分论坛，层层推进合作成果落地。2025年，双方在论坛框架下举行第20届高官会、第9次战略政治对话及能源、金融、人文等分论坛会议。成立二十年来，论坛已建立覆盖经贸、能源、医疗卫生、卫星通信等领域的19项机制性活动，正从传统外交对话平台发展为综合性战略协作机制。

论坛还展现出对新兴议题的强大吸纳能力。《北京宣言》专门论及人工智能治理、网络安全、气候变化等前沿议题，强调探讨形成以联合国为主渠道的人工智能国际治理框架，反对构建排他性集团和利用技术垄断制造发展壁垒。中阿合作论坛已不囿于传统议程，而是主动介入全球治理前沿议题的规则构建。

战略伙伴网络走向全覆盖

中阿关系的结构性特征之一，是以双边战略伙伴关系为节点、以多边论坛为网络的复合型架构。截至2024年，中国同阿拉伯国家的伙伴关系已基本实现全覆盖，阿拉伯世界成为中国战略伙伴关系密度最高的区域。

这一网络化格局的形成，既是长期经营双边关系的成果，也是首届中阿峰会催化效应的集中体现。2023年6月，巴勒斯坦总统阿巴斯访华，两国宣布建立中巴战略伙伴关系，这是巴勒斯坦首次与域外大国建立此类关系，也是中方坚定支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的鲜明宣示。2024年，中国与巴林将双边关系提升为全面战略伙伴关系，进一步丰富了中国在海湾地区的战略伙伴布局。2023年，中国与阿尔及利亚迎来建交65周年，签署产能合作、数字经济、农业等多项合作协议，同时推动双方在清洁能源、航天科技与基础设施建设等领域深度合作。

政治互信的深度积累是这一网络的坚实根基。2025年东盟再次通过对华友好决议，重申一个中国原则。《利雅得宣言》中，阿拉伯国家集体表态“重申台湾是中国领土不可分割的一部分，反对一切形式的‘台独’”。《北京宣言》进一步明确阿方坚定支持中方在涉疆问题上的立场。当个别国家在涉疆问题上发表不实言论时，多个阿拉伯国家主动发声支持中国立场，在联合国人权理事会等多边场合力挺中方。这种集体性政治支持，构成中阿关系区别于其他区域合作形态的显著特征。更具战略意义的是，双边战略伙伴关系的密集化产生了明显的网络效应，节点连接越多，整体稳定性越强，新节点加入的成本越低，正向反馈循环由此形成。

多边平台凝聚全球南方共识

上海合作组织与金砖国家扩员进程，为阿拉伯国家的制度性参与开辟了新的战略空间。沙特、埃及、阿联酋相继成为上合组织对话伙伴国，2024年三国正式成为金砖国家成员，同期17个阿拉伯国家加入亚洲基础设施投资银行。中阿战略协作正从双边层面向多边层面深度延伸。

《利雅得宣言》明确支持全球发展倡议与全球安全倡议，《北京宣言》进一步重申上述倡议。在联合国、世贸组织等多边机构中，中阿就发展权、主权平等、不干涉内政等原则性问题保持立场高度协调。《利雅得宣言》强调维护以国际法为基础的国际秩序和多边主义，维护发展中国家利益；《北京宣言》倡导普惠包容的经济全球化，反对各种形式的单边主义、保护主义。双方共同抵制将人权问题政治化的倾向。2024年联合国未来峰会期间，中阿双方共同呼吁提升发展中国家代表性和发言权。

在机制化协作层面，2024年中阿发起“中国—阿拉伯国家智库联盟”，同年“全球南方智库合作联盟”成立。多边平台的战略协同，不仅提升了中阿关系的全球影响力，更为南南合作注入了新的制度动力。

巴勒斯坦问题：从声援到议程塑造

巴勒斯坦问题长期是中阿战略协作的基石性议题。首届中阿峰会将其界定为“中东地区的核心问题”，重申支持“两国方案”，赞赏习近平主席提出的“四点主张”。

2023年10月新一轮巴以冲突爆发后，中国政府第一时间明确宣示：“中国是以色列和巴勒斯坦共同的朋友。”这一表述精准界定了中方的原则立场——既不选边站队，也不消极回避，而是在与冲突双方均保持友好关系的基础上发挥建设性作用。2024年5月，中阿合作论坛第十届部长级会议发表《中国和阿拉伯国家关于巴勒斯坦问题的联合声明》，要求推动加沙地带停火止战，支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国，支持召开更大规模、更具权威、更有实效的国际和会，支持巴勒斯坦各派别通过对话实现内部和解。中方提出三个“不能”，不能公正解决巴勒斯坦问题则中东难以持久和平、不能将巴勒斯坦人民排除在和平进程之外、不能拖延回避全面公正解决，实质上构成了对传统中东和平进程范式的批判性反思。

中方不仅在国际场合为巴勒斯坦仗义执言，更以切实行动推动巴内部团结。2024年7月，巴勒斯坦14个主要派别在北京举行和解对话，共同签署《关于结束分裂加强巴勒斯坦民族团结的北京宣言》。这是继沙伊复交之后，中国为中东和平贡献的又一关键公共产品，标志着中方在巴勒斯坦问题上的角色从原则宣示深化为实质性议程塑造。在法理层面，中国外交部法律顾问代表中国在国际法院就巴勒斯坦被占领土问题阐明立场。在人道援助层面，中国第一时间向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供紧急援助，多次追加食品、药品和医疗物资；2025年停火协议达成后，中方宣布参与加沙战后重建，受到埃及、约旦等阿拉伯国家公开欢迎。中阿在巴勒斯坦问题上的协作，正从“反应式人道关切”转向“主动式议程塑造”。

全球安全倡议指导沙伊和解

2023年3月10日，中国、沙特、伊朗三方在北京签署联合声明，宣布沙特和伊朗恢复外交关系。断交七年后，两个中东大国在北京握手言和。联合国秘书长古特雷斯高度评价这一“世纪和解”。

沙伊和解的实现，根植于中国的信任积累与议程设置能

力。联合声明明确指出，对话是在响应中国最高领导人关于支持沙特和伊朗发展睦邻友好关系的积极倡议基础上推进的。从2022年底首届中阿峰会期间的高层沟通，到2023年初的穿梭外交，再到北京四天密集谈判，整个过程体现了中国外交的议程塑造能力与娴熟斡旋技巧。

中国成功斡旋的深层逻辑值得审视。其一，中国与伊朗、沙特均为全面战略伙伴关系，赋予了中方作为中间方的独特信任基础。其二，中国不寻求地缘政治私利，始终坚持“中东是中东人民的中东”的立场，使斡旋具备了难能可贵的公正性。其三，随着“一带一路”倡议、全球安全倡议在中东逐步落地，地区国家普遍欢迎中国扮演更重要的建设性角色。

从扩散效应看，沙伊和解触发了一轮地区和解潮。继沙伊复交后，巴勒斯坦各派在北京达成和解，叙利亚重返阿盟，土耳其与埃及恢复大使级外交关系，海湾国家之间亦出现缓和迹象。沙伊两个长期对立的阿中东大国关系改善，为对话解决冲突提供了可复制的参照范式，对缓和巴以冲突、缓解也门、苏丹和利比亚局势产生了正向激励效应。从规范建构的角度审视，沙伊和解是全球安全倡议在中东地区的成功落地，“六个坚持”的核心要义在这次斡旋实践中得到了完整而生动的体现。

新兴领域的中阿规则共建

在网络空间治理领域，中阿合作实现了从原则宣示到制度化探索的跃升。双方共同发表全球首个区域性数据安全合作文件《中阿数据安全合作倡议》，秉持发展和安全并重原则，反对利用信息技术破坏他国关键基础设施或窃取重要数据。2024年启动的中阿数据政策对话机制，围绕数据跨境流动、个人信息保护、人工智能治理等议题开展政策对话。《北京宣言》明确反对构建排他性集团，反对利用技术垄断制造发展壁垒。这一制度化安排，实质上是发展中国家在数字治理领域构建替代性规范框架的积极尝试，标志着全球南方在主动参与国际数字规则制定方面迈出了关键一步。

在气候变化与能源转型领域，中阿合作呈现出鲜明的优势互补特征。传统能源领域，双方保持长期深度合作，阿拉伯国家正通过CCUS等技术对油气开发进行脱碳化；新兴能源领域，中国企业深度参与全球最大单体光伏电站阿联酋艾尔达芙拉光伏电站、中东首个清洁燃煤电站迪拜哈斯彦电站等标志性项目，前者每年减少碳排放240万吨。沙特、阿联酋等国在国家发展愿景框架下，与中国在绿氢、光伏、风电等领域展开多元合作展。

在反恐与防扩散领域，双方谴责一切形式的恐怖主义，强调不应将恐怖主义同任一民族、宗教挂钩，反对反恐“双

重标准”。双方支持建立中东无大规模杀伤性武器区，阿方赞赏中方60年来始终秉持不首先使用核武器政策，体现了双方在全球战略稳定议题上的立场协同。在乌克兰危机等全球性议题上，中阿支持根据国际法和《联合国宪章》原则为实现危机政治解决进行努力，沙特主办乌克兰问题国际会议，中国派代表团出席，体现出双方在重大国际问题上的协作。这种跨区域议题的立场协调表明，中阿战略协作正从区域事务向全球议程有序延伸。

危机检验战略协作

2026年伊始，中东局势急剧恶化，伊朗问题成为全球焦点，美以伊军事冲突严重动摇地区稳定。联合国安理会召开紧急会议，古特雷斯秘书长呼吁立即停火。这一轮冲突，成为检验中阿战略协作韧性的关键时刻。

中方立场明确而坚定。军事冲突爆发后，王毅第一时间同沙特、阿联酋等国外长通话，强调反对一切违反国际法的军事行动，谴责无差别袭击平民行为，明确划出平民安全是不可逾越的红线，坚定支持海湾国家维护国家安全的正当诉求。阿拉伯国家普遍赞赏中方客观公正立场，沙特、阿联酋均表示愿同中方加强沟通协调，促和止战。中方随即派出中东问题特使赴地区国家穿梭斡旋，以实际行动践行全球安全倡议。

中阿双方对于此次危机的应对有力证明：中阿关系绝非简单的利益交换，而是在地区和平稳定这一核心关切上的深度绑定与共同担当。面对变乱交织的国际形势，中阿命运共同体在风雨考验中愈加坚韧，战略协作的价值，在危机时刻得到最清晰的显现。

结语

回望首届中阿峰会以来的四年历程，中阿关系完成了从量变到质变的跨越式发展。四年来，元首外交完成战略引领，论坛机制实现制度跨越，伙伴网络达成全域覆盖，中阿战略协作从区域走向全球。双方以元首外交为引领，以机制建设为保障，以伙伴关系为纽带，以全球治理为舞台，为全球南方团结协作提供了可资参照的实践样本。

展望未来，第二届中阿峰会将成为中阿关系发展史上又一重要里程碑。中阿双方将继续携手前行，为变乱交织的世界注入稳定性，在改革完善全球治理中彰显发展中国家的共同立场，为构建人类命运共同体贡献中阿智慧与中阿力量。■