

□ 专题文论

中东·俄罗斯

埃及塞西政权与俄罗斯的关系

赵军

【内容提要】塞西主政埃及后，埃及与俄罗斯关系出现跨越式发展，双方在政治、经济、军事、能源等诸多领域进行了合作。埃俄两国在困境之中的互相支持、战略上相互需求、领导人偏好以及历史记忆等构成埃俄关系迅速升温的主要因素。埃俄关系变化对两国自身和欧美中东政策产生一定影响。未来埃俄关系能否持续有效地向前发展将取决于埃俄互信的构建程度、两国在中东热点问题上能否消除分歧以及欧美对俄政策变化程度等三个方面。

【关键词】埃俄关系 西方制裁 中东事务 战略支点

【中图分类号】D83/87.512.2.411 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2016)01-0029-0009

阿卜杜勒·法塔赫·塞西(Abdel Fattah al-Sisi)就任埃及总统已一年有余,内政外交,多有砥砺,颇有建树。在对外关系方面,塞西政权积极破解外交困局,力图重塑外交格局,获得不凡成果,包括恢复埃及在非盟的成员国资格、争取到海湾阿拉伯国家经济支持、改善与周边国家政治关系以及全面调整对美欧俄政策以平衡与大国关系。其中,在布局对外关系的整个过程中,塞西政权与俄罗斯在政治、经济、安全、军事、能源等诸多领域开展合作,让人们似乎看到了两国“纳赛尔时期埃苏关系”的历史镜像,从而引起国际社会的普遍关注。埃俄关系为何迅速升温?产生哪些影响?未来前景如何?

一、埃俄关系的历史回顾与当前发展

埃俄关系大体经历了从埃苏关系到埃俄关系的

过渡,从一般关系发展到稳中有升的常态格局,之后经过短暂徘徊、谨慎交往再到当前遽然升温的发展过程。

俄罗斯立国之初,埃及穆巴拉克政府即予承认并与之建立新的双边关系。俄罗斯因备受国内问题困扰,整个叶利钦时期对中东事务无力参与,在其执政后期曾尝试重返中东,但终因实力不济,与埃及关系并未实现突破,仅维持着一般交往关系^①。普京时期两国关系有所升温,穆巴拉克三次访俄,普京一次访埃,两国在中东和平进程、恐怖主义、能源、旅游、科技以及对原苏联援建埃及的大型工程项目整修等方面保持着良好的合作态势。梅德韦杰夫主政俄罗斯后,与穆巴拉克政府继续保持稳中

^① 陈天社:《当代埃及与大国关系》,世界知识出版社2010年版,第98—113页。

【作者简介】赵军,华东师范大学世界史流动站在站博士后,上海外国语大学中东研究所副教授。

【基金项目】中国博士后基金第58批面上资助项目《东盟与阿拉伯秩序研究》(项目编号:2015M581552)和教育部人文社科重点研究基地重大课题《俄罗斯的中东政策研究》(项目编号:JDZX2013001)阶段性成果。

有升的良好交往关系^①，双方并于2009年6月签订《埃俄战略合作协议》，但受金融危机影响，俄罗斯国力下降，加之2011年2月穆巴拉克政权倒台，两国签署的多项协议落实有限，双边关系暂时陷于停滞。

2012年5月俄罗斯迎来普京的再次主政。同年6月埃及民选总统穆尔西上台。穆尔西对发展与俄罗斯关系格外重视，访俄期间他向俄方发出提升双边关系的深切期待：“埃及致力于与世界各国发展建设性关系。俄罗斯是埃及忠诚的老朋友……期待俄方能继续在过渡期支持埃及人民。”^②表面上，俄罗斯支持埃及民选政府，但由于穆尔西深厚的穆兄会背景，而穆兄会早在2003年2月就被俄罗斯最高检查总署定性为恐怖组织^③，使俄在处理与穆尔西政府关系时显得格外谨慎，对其主动“投怀”并未给予过多回应^④。

2013年7月曼苏尔过渡政府取代了穆尔西政权，埃俄关系进入突飞猛进时期。11月俄罗斯国防部长绍伊古和外长拉夫罗夫同访埃及，与埃及国防部长塞西和外长法赫米就政治、经济、军事等领域进行深入会谈，并签署相关合作协议，最终确立了两国外长加防长的2+2关系模式，这一举措被认为是两国关系的历史性突破以及埃及对外战略开始转移的标志^⑤。时任埃及外长法赫米对确立这一关系模式的目的直言不讳：“（我们）期待两国关系恢复到纳赛尔时期与苏联的水平。”^⑥2014年2月埃及国防部长塞西和外长法赫米同时出访俄罗斯，普京给予异乎寻常的高规格接待，表明俄方鼎力支持埃及过渡政府。6月塞西就任埃及总统后，埃俄关系出现新的进展，初步形成了当前的关系格局。总的来看，两国关系主要在政治、经济和军事三个层面铺开。

（一）在政治层面，两国相互支持彼此政府，在中东地区事务上积极协调立场

塞西上台后，明显拉近了与俄罗斯的关系，将发展同俄罗斯关系视为其重塑对外关系最为重要的一环，而俄罗斯在乌克兰危机后也尤为重视对埃关系。2014年8月12日，塞西出访俄罗斯，俄成为其就任总统后出访的首个非阿拉伯国家，这次出访被称为埃及已正式“弃”美“投”俄^⑦。2015年2月10日，普京回访埃及，称埃为俄“可信赖的伙伴”（trusted partner）。访问期间两国就地区和双边重

大政治问题达成共识，签订大批经济合作协议，从而被媒体普遍视为两国开始走向构建“新的伙伴关系”^⑧和“重塑埃俄关系史”的进程^⑨。5月8日，塞西总统应邀出席俄罗斯纪念反法西斯胜利70周年庆典，受到普京总统单独接见，这也是俄罗斯在备受西方孤立之时，来自中东地区最为有力的政治支持。在中东地区事务上，埃俄两国外长建立热线电话，保持无障碍沟通，以做到随时协调双方政治立场。在巴勒斯坦问题上，俄认同埃及在调解巴以矛盾中的关键作用；在叙利亚问题上，两国领导人积极沟通，及时协调立场；在恐怖主义问题上，俄罗斯鼎力支持塞西政权清除穆兄会的做法和空袭利比亚“伊斯兰国”的反恐行动。

（二）在经济层面，双边合作不断向纵深方向发展，涉及贸易、投资、金融、能源、农产品和旅游等多个领域

长期以来，经济合作容量小、活动少、层次低是埃俄两国经济关系的主要特点。在经贸领域，埃及既不是俄罗斯的贸易优质国（Selected Foreign Countries）^⑩，也非俄罗斯的主要经贸伙伴。埃俄关系升温后，两国经贸活动日趋活跃，埃及从俄进口商品名录逐步扩大，涉及先进军事装备、汽车、天然气、石油制品和农产品等，向俄出口的大批食品、纺织品、水果蔬菜等轻工产品和农产品的数量持续增长。据俄罗斯联邦统计局统计，2011年埃及对俄进出口分别为23.37亿美元和4.83亿美元；2012年分别为32.12亿美元和3.43亿美元；

① 李延长：《冷战后俄罗斯的中东政策及其特点浅析》，载《当代世界与社会主义》2010年第3期。

② 《埃及总统穆尔西：埃方期待俄方在过渡期给予支持》，载中国网，http://www.china.com.cn/international/txt/2013-04/20/content_28602536.htm

③ 汪波：《中东与大国关系》，时事出版社2013年版，第462—463页。

④ Sherif Elhelwa, “Morsi Visiting Russia in Bid to Deepen Ties”, The Jerusalem Post, April 15, 2013.

⑤ Nicola Nasser, “Historic Breakthrough in Egypt-Russia Relations”, Global Research, February 21, 2014.

⑥ “Egypt Seeks to Bring Friendship with Russia to ‘Soviet Level’”, RT News, November 14, 2013.

⑦ Al-Arabiya News, “Sisi, Putin Discuss Military and Economic Ties”, August 12, 2014.

⑧ Vitaly Naumkin, “Russia and Egypt’s ‘New Partnership’”, Al-Monitor, February 10, 2015.

⑨ “Putin and Al-Sisi to Reshape History and Egyptian-Russian Relations”, NSNBC International, February 10, 2015.

⑩ 俄罗斯联邦统计网站, “External Trade of the Russian Federation with Other Countries”, http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_12/IssWWW.exe/stg/d02/26-06.htm

2013年进口额比2012年减少,出口额略有增加,分别为25.03亿美元和4.42亿美元^①。2014年双边贸易额比2013年增长约80%^②,超过45亿美元^③。普京在谈到埃俄双边关系发展时认为,“我们正在全面恢复两国关系,随着政治的频繁接触,经济发展进展顺利,尽管全球经济存在问题,但两国经贸在增长”^④。随着两国自由贸易区谈判的结束,2015年5月埃及正式递交与欧亚经济联盟建立自贸区的申请,一旦获批,两国经贸关系将会进入新的发展阶段。在金融投资领域,两国合作开始加速。2015年5月26日,俄罗斯直接投资基金、阿联酋“阿布扎比主权财富基金”和埃及多个金融机构就成立联合直接投资基金达成一致,旨在重点扶持在埃及实施的工农业领域大型联合项目。此外,两国为避免受制于美元,就使用本国货币替代美元来进行双边部分贸易结算达成共识。在旅游业,埃及获益匪浅。2014年俄罗斯出境游总人次约为2200万,而到埃及旅游的俄游客高达310万人次,比2013年增长25%^⑤。2015年年初,埃及对俄公民入境免签,以此鼓励吸引更多俄罗斯游客赴埃旅游。但发生于2015年10月31日的俄飞机在埃境内因恐怖爆炸坠机事件对双方在旅游领域的合作打击巨大,恢复到以往的水平有待时日。

除此之外,埃俄两国还在能源供应、和平利用核能、制造业、汽车业以及服务业等领域签订相关谅解备忘录、意向合同以及多个数额巨大的经济合作协议。

(三) 军事安全方面,两国加大合作力度,深化合作层次

军事安全合作是塞西政权与俄罗斯关系发展的核心内容,也是双边合作中动作最迅速、影响最大的领域。正因如此,埃俄关系的变化被涂上了较为浓厚的军事色彩。美国暂停军事援助和欧盟暂停对埃军事产品出口后,俄罗斯成为埃及的最大军火供应商,而埃及也成为俄罗斯五大武器购买国之一。2014年埃及新签武器购买合同总金额为40.9亿美元,仅与俄罗斯技术公司(Rostec)签署的购买合同金额就高达35亿美元^⑥。俄罗斯为埃及供应大量军火,小到普通小型常规武器,大到包括米格-25战机、潜艇、S-300、S-400、山毛榉导弹等各种先进防空系统武器。其中S-300防空导弹系统,埃及是继委内瑞拉之后第二个获得该系统的国家。俄罗

斯技术公司总裁谢尔盖·切梅佐夫在谈到对埃武器供应时说:“如果他们(埃及)有资金,我们可以向他们提供任何价钱的武器。”^⑦

除了双方武器供需之外,两国战略性军事安全合作不断加强。2014年8月,埃俄双方就扩大军事技术合作达成协议。2015年2月埃及依据俄罗斯提供的情报成功空袭利比亚境内的“伊斯兰国”极端分子。3月以埃及国防部长苏卜希(Sedki Sobhi)为团长的埃及高级军事代表团访问俄罗斯。6月,埃俄在地中海举行名为“2015友谊之桥”的大规模联合军事演习,旨在强化双方战略性军事安全合作以及增进双方军事交流。这也表明,两国合作层次和领域出现了质的提升。

简言之,塞西政权与俄罗斯的关系发展至今仍在升温,种种迹象表明,两国关系已经走向新的发展阶段,正在形成某种特殊关系。

二、埃俄关系升温的主要动因

埃俄不断亲近,迅速靠拢,既与埃及国内政权更迭和俄罗斯外部政治环境变化存在极大的关联性,又牵涉当前大国在中东地区的博弈。从国际上看,俄欧美等国围绕乌克兰危机的较量所产生的国际影响及其对塞西政权的疏离与拉拢是推动埃俄关系变化最为重要的外部因素。从两国国内看,埃及国内政治生态的深刻变化和俄罗斯受到制裁所导致的政治孤立与经济困境则是两国关系变化的主要内部因素。此外,普京与塞西之间“英雄识英雄”的

^① 俄罗斯联邦统计局网站,“External Trade of the Russian Federation with Other Countries”,http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_12/IssWWW.exe/stg/d02/26-06.htm

^② Nigel Wilson, “Egypt and Russia Strengthen Economic Ties with Free Trade Zone after Vladimir Putin Visits Cairo”,<http://www.ibtimes.co.uk/egypt-russia-strengthen-economic-ties-free-trade-zone-after-vladimir-putin-visits-cairo-1487412>

^③ 《俄罗斯埃及讨论使用两国本币进行双边贸易结算》,载腾讯财经网2015年2月10日,<http://finance.qq.com/a/20150210/004425.htm>

^④ Victor Mikhin, “Russia and Egypt: Relations are on the Rise”, NSNBC International, Feb 7, 2015.

^⑤ Ahmed Eleiba, “What does Russia Mean to Egypt?”, Ahram Weekly, Issue No. 1246, May 14, 2015.

^⑥ 知远、蓝山编译:《全球军火贸易回顾 十大军火进口国变化较大》,载中国军网2015年1月6日,http://www.81.cn/wjsm/2015-01/06/content_6295996.htm

^⑦ 《俄罗斯将向埃及出口防空系统 双方已签署合同》,载中国日报网2013年11月19日,http://world.chinadaily.com.cn/2013-11/19/content_17115500.htm

个人倾向为两国关系发展涂上了浓重的个人色彩，而埃苏友好交往时期留下的历史遗产则为两国关系升温着上一层不可忽视的历史底色。

（一）埃俄两国面临的外交困境和相互支持是双边关系升温的最直接原因

2013年7月3日，埃及军方废除穆尔西总统后，曼苏尔过渡政府在一定程度上陷于外交孤立。西方国家几乎一边倒地指责埃及军方行为。美国总统奥巴马不顾埃及是美国盟友的身份，第一时间要求军方尽快还权于民选政府，并称重新考虑对埃援助。2013年10月9日，美国国务院宣布暂停对埃及部分援助，包括暂停交付价值5亿美元的阿帕奇直升机等一些大型军事装备和对埃政府的资金援助。欧盟国家在捍卫民主价值观方面比美国持更为严厉的立场。德国总理默克尔和外交部长韦斯特韦勒分别批评“埃及军方行为是灾难性事件”、“埃及发生军事政变，是埃及民主的严重倒退”^①。英国外交大臣海格明确表示“英国不支持军事干预行动，来解决民主体制内的争议”^②。

伊朗和土耳其等地区大国对埃及军方行为也颇为不满。伊朗副外长阿巴斯·阿拉克奇（Abbas Araqchi）表示伊朗反对军队介入政治，称穆尔西下台是一场军事政变，要求埃及恢复穆尔西的合法地位。土耳其总理埃尔多安更是强烈指责埃及发动军事政变，并最终导致两国降格大使级为代办级外交关系。另外，联合国、欧盟和非盟等国际组织对埃及军方行为均持异议。联合国秘书长潘基文表示埃及应该根据民主的原则尽快恢复文官统治；欧盟对埃及军方行为表示反对，同时决定暂停部分武器和警用产品出口。非盟终止埃及在该组织的活动并取消其成员国资格。

与上述反应不同的是，俄罗斯在第一时间对埃及军方行为给予坚定支持，认为埃军方行为是“埃及人民在自由和民主条件下争取更幸福的合法努力”^③。普京的中东问题特别代表、俄罗斯外交部副部长波格丹诺夫在与埃及驻俄大使埃尔基巴会晤时明确表示，俄方将保持和巩固同埃方的传统友好、平等合作，并随时准备在解决民主和经济发展问题方面给予埃及人民必要的协助。俄罗斯之后确实将口惠落到实处，如2+2关系模式的建立、普京支持塞西竞选埃及总统以及提供大量军事援助等。从某种意义上说，正是俄方的政治支持和军事援助使埃

军方有了相对足够的底气顶住国际压力。

如果说，塞西政权受到欧美冷遇使其走出向俄靠拢的第一步，那么西方对俄制裁助推两国关系再进一步。俄为应对制裁，广泛发展各地盟友，埃及即是其重点发展对象。埃及并未让俄罗斯失望，在一定程度上配合了俄方反制裁行动。政治方面，塞西总统高调访俄，准时出席西方国家集体缺席的在莫斯科举办的反法西斯胜利70周年的庆祝活动；经贸方面，埃及顶住西方压力，拒绝欧盟警告，向俄出口农产品以填补俄缺失欧洲进口商品后的一部分市场，增加对俄出口马铃薯、洋葱、大蒜和柑橘等农产品；金融方面，埃及对俄提出的部分贸易结算放弃美元、改用卢布和埃镑等表示支持，埃俄达成双边自由贸易区协议后，埃及又积极提议与俄罗斯主导的欧亚经济联盟进行自由贸易区协定谈判；投资方面，埃及邀请俄罗斯在新苏伊士运河项目中建设俄罗斯工业园区；等等。

（二）埃俄战略上的相互需求是双边关系升温的根本原因

埃俄两国在追求和实现战略目标的过程中，彼此存在战略利益互补。就埃及而言，塞西政权将重振埃及中东大国地位作为其首要政治目标。早在2014年3月，塞西在辞去国防部长并决定竞选总统的演讲中说：“国家需要重新获得过去的地位与能力”，“我们的任务就是使埃及恢复这种地位”^④。2014年6月，塞西在总统就职演说中再次强调指出：“……我们要在未来建设一个强大、安全、繁荣的国家，埃及在未来的任务就是重回历史使命，维护伊斯兰世界和阿拉伯民族的稳定。”^⑤但是，埃及当前政治影响力大幅度下降，经济严重衰退，军事力量也有所弱化，尤其在失去美国的政治和军事支持后，这些颓势进一步显现，在经济上

^① 《曼苏尔宣誓就职埃及临时总统 国际社会望埃及局势稳定》，载国际在线 2013年7月5日，<http://gb.cri.cn/42071/2013/07/05/6351s4171404.htm>

^② 《埃及政变最新消息：军方否认是政变 各方激辩合法性 美国英国表态现分歧》，载观察者网 2013年7月4日，http://www.guancha.cn/Third-World/2013_07_04_155761.shtml

^③ 《俄罗斯呼吁埃及各方保持克制 称将持续关注埃及局势》，载新华网 2013年7月5日，http://news.xinhuanet.com/world/2013-07/05/c_116421531.htm

^④ “Sisi's Resignation Speech”，Aljazeera，March 26，2014.

^⑤ 《埃及当选总统塞西宣誓就职 称要使国家“重回历史使命”》，载国际在线 2014年6月9日，<http://gb.cri.cn/42071/2014/06/09/5913s4568929.htm>

不得不依靠海合会国家的资助渡过难关，在政治和军事上不得不依靠俄罗斯的支持。

对俄罗斯来说，埃及是其中东非洲战略中最为重要的一环。在俄罗斯的对外战略构想中，中东和非洲是其重振大国地位的重要支点地区。埃及是中东和非洲地区地缘政治大国和军事大国以及中东地区人口最多的国家。俄罗斯需要埃及作为其实现重返中东和非洲的桥头堡，与埃及实现战略合作随时可以把握和关注中东地区和非洲国家的战略动向。

对两国来说，在反对美国霸权方面存在战略一致性。埃俄两国持续亲近在相当程度上显示出反对美国霸权的共同立场^①。塞西主政之前对美指责埃及军方行为予以坚决回击，称“美国用穆斯林兄弟会和穆尔西在埃及的背后刺了一刀，埃及人民知道这个事实”^②。塞西认为当前西方主导的经济体系非常不公平，执政之后经常强调需要建立比较公正的国际经济体系，表露出对西方尤其是美国主导下的世界经济体系的不满。2015年8月，美国对埃及新恐怖主义法的指责加深了埃对美粗暴干涉其内政的霸权做法的不满。在这一点上，普京与塞西有着相似的观点。2014年12月4日普京在国情咨文中明确指出，由于西方对俄罗斯采取了弱化俄罗斯的敌视政策，那么俄罗斯对西方要采取以牙还牙的对抗政策^③。不仅如此，埃俄两国都在清除西方文化对本国的不利影响。塞西上台以后，持续清除埃境内的西方非政府组织。俄罗斯也有着类似行动。

（三）埃俄最高领导人之间个人因素对两国关系有着重要影响

埃俄两位总统均为贫寒家庭出身，拥有情报系统工作的职业经历，两者都是在各自国家和民族处在发展的十字路口时上台主政，都认为自己是完成重振大国地位历史使命的人。这种相似性使他们在交往过程中显示出自然的亲近感。另外，埃及当前的外交决策体制和俄罗斯“超级总统制”都赋予两国总统最终的外交决策权，两位总统对对方的理政偏好相互认同，也对两国关系升温起到相当重要的作用。

俄罗斯《共青团真理报》在评价塞西与普京关系时指出：“与普京比较起来，埃及总统是个政治后辈，但是两位似乎正在形成融洽关系（good chemistry）。”^④普京“视塞西将军为可信赖之人……

对埃及新政权的世俗性质、打击极端伊斯兰主义的表现以及塞西关于实施某种现代形式的纳赛尔主义的声明赞赏有加。”^⑤塞西主政前访俄期间，普京曾当面评价道：“整个中东地区的稳定局势在很大程度上取决于埃及的稳定。我认为，凭借（塞西你）自己的经验能调动支持者，调整好与埃及社会各阶层的关系。”^⑥“我知道你已经决定竞选总统，承担起这项事关埃及人民命运的使命，是一个非常负责任的决定。我代表自己和俄罗斯人民祝你竞选成功。”^⑦同样，塞西亦给予普京高度认同。普京访问埃及时，埃及第一大报《金字塔报》以《你（指普京）是我们时代的英雄》为标题予以宣传。埃及媒体戏称普京为俄罗斯的“斯芬克司”（Sphinx），称塞西为埃及的“沙皇”^⑧。

（四）埃及社会对埃苏友好传统的深刻记忆是不可忽视的历史因素

埃及与苏联确立友好关系之时，正是埃及与美国关系恶化之日。20世纪50年代中期苏联积极为埃及提供大量军需设备、修建阿斯旺大坝和承担埃及的主要重工业项目^⑨，以帮助埃及收拾美国撤走留下的烂摊子。之后，苏联在经济、政治和军事上给予埃及大力支持，直至第四次中东战争结束。虽然时过境迁，苏联已不复存在，但埃及社会对俄罗斯颇具好感。阿斯旺水电站、赫尔万钢铁厂（Helwan Iron and Steel Works）、纳格-哈马迪铝厂（Nag-Hammadi）等诸多大型合作项目仍然是唤起埃及民众对两国友好时期记忆的活

① Mahmoud Fouly, “Egypt- Russia Approach Shows Rejection of ‘US Hegemony’”, Xinhuanet, November 11, 2015

② “Russia and Egypt’s ‘New Partnership’”, Al-Monitor, February 10, 2015.

③ 《普京：2014年俄罗斯国情咨文（全文）》，扬云飞译，载观察者网2014年12月6日，http://www.guancha.cn/f-putin/2014_12_06_302598_s.shtml

④ “Russia’s Putin in Cairo for Talks with Egypt’s Sisi”, BBC News, February 10, 2015.

⑤ [俄]格沃尔格·米尔扎扬：《中东局势乱象丛生 俄方立场发生微妙变化》，载《透视俄罗斯》2014年7月22日，<http://tsrus.cn/pinglun/2014/07/22/35765.html>

⑥ 曹妍：《塞西访俄凸显埃及外交新考量》，载新华网2014年2月14日，http://news.xinhuanet.com/world/2014-02/14/c_119345195.htm

⑦ Osman El-Shamoubi, “Egypt, Russia Pledge Close Bilateral Relations”, Ahramonline, February 13, 2014. http://www.guancha.cn/f-putin/2014_12_06_302598_s.shtml

⑧ Hussein Haridy, “The Russian Sphinx and the Egyptian Tsar”, Ahram Weekly, Issue No.1234, 19 February, 2015.

⑨ Al-Sayed Amin Shalaby, “Will Putin’s Visit Affect US-Egypt Relations?”, Ahram Weekly, Issue No.1234, 19 February, 2015.

化石。埃及外事委员会执行主任沙拉比 (Al-Sayed Amin Shalaby) 说, “在埃及最为关键的时刻是苏联或俄罗斯支持了我们”^①。也有评论人士发出了类似感慨: “只有俄罗斯会给予坚定的支持, 而我们阿拉伯世界欠俄罗斯太多了。”^②

三、埃俄双边关系变化的影响

埃俄关系变化是两国在非常时期进行战略调整之产物。毋庸置疑, 埃及作为地区大国, 俄罗斯作为拥有全球影响力的大国, 二者关系升温注定会对两国自身、中东地区以及美中东政策等产生明显的影响。

(一) 对埃及的影响

对埃及的影响集中体现在三个方面。一是埃及成功实现了对外战略调整, 与俄欧美等大国形成新的关系格局。埃俄关系升温并非埃及完全倒向俄罗斯。埃及前外长法赫米曾一语道破埃及当前的外交本质: “(埃及) 独立就是有选择余地。埃及的外交政策目标就是让埃及有选择, 有更多的选择。因此, 我不会以谁替换谁。我要的是增加。”^③塞西在竞选总统时宣称, 一旦当选, 对外关系将实行“多元平衡战略”。埃及依仗其地缘优势和在中东地区事务中的不可替代性, 对美欧敢于说不, 埃俄关系升温则使埃及避免了在国际上陷入孤立状态, 也使塞西政权借机摆脱美国束缚, 在相当程度上实现了在大国关系中的平衡。而美欧不得不做出某种妥协来修补同埃关系。二是在地区问题上逐渐从被动走向主动。塞西政权在地区事务上从被动走向主动与俄罗斯支持是分不开的。在叙利亚问题上, 塞西政权对海湾国家的主张并未完全接受, 而是呼吁叙利亚各派停止纷争, 建立联合政府。在“伊斯兰国”组织问题上, 采取不同于美国仅关注伊拉克境内极端分子的政策, 主动打击利比亚境内“伊斯兰国”组织极端分子, 不顾西方压力, 出台并实施新反恐法。在地区安全层面, 埃及积极推进“阿拉伯联军”的组建工作。在巴以问题上, 继续充当调停人的角色。三是进出口格局实现多元化。埃及自 2009 年成为原油进口国后, 开始步入能源危机时期。与俄罗斯关系升温后, 埃及有望结束依靠海湾国家进口石油的历史, 特别是与俄罗斯天然气协议的落实, 改变了埃及油气进口格局。在农产品进口方面, 埃及改变

了单纯依赖欧美的态势, 目前俄罗斯小麦已占到埃及总进口量的 40%。武器进口方面, 埃及改变了美式装备为主的状况, 开始了武器进口多元化, 形成以俄制武器进口为主、欧美武器进口为辅的局面。

(二) 对俄罗斯的影响

首先, 两国关系变化有助于俄罗斯冲破欧美合围。自乌克兰危机升级以来, 西方对俄罗斯发起多轮经济制裁, 导致俄罗斯资本外逃, 货币持续贬值, 通胀攀升, 再加上国际油价下跌, 俄罗斯经济遭遇多重打击, 2014 年俄罗斯国内生产总值 (GDP) 实际增长率为 0.6%, 而 2013 年俄罗斯的经济增长为 1.3%^④。在欧美制裁之下, 俄罗斯除了进行国内经济结构性调整之外, 寻求外部伙伴、通过国际经贸合作拉动经济增长也是不可或缺的手段。埃及在俄罗斯遭受制裁期间, 不顾美欧压力, 向俄罗斯出口部分农产品, 帮助俄罗斯丰富市场。尽管没有使俄罗斯彻底改变受制裁的被动局面, 但至少使俄罗斯获得了政治上的支持, 在关键时刻表明俄罗斯还有铁杆盟友, 在欧美的制裁中打了一个小楔子。

其次, 埃及成为俄罗斯新的战略支点国家, 加快俄罗斯重返中东的步伐。在中东地区, 俄罗斯的盟友主要是伊朗和叙利亚。伊朗因与俄罗斯历史纠葛颇深, 两国关系中相互利用的成分居多。叙利亚巴沙尔政权一直与俄罗斯保持着较为友好的合作关系, 俄罗斯在中东的唯一军事基地塔尔图斯港就在叙利亚。叙利亚危机爆发至今, 俄罗斯也一直支持巴沙尔政权。虽然叙利亚巴沙尔政权与俄罗斯属于铁杆, 但是如今其在中东的地位已属明日黄花, 很难担当俄罗斯在中东的战略支点作用。埃及则不同, 如前所述, 他是中东的地区性大国, 在地区事务上的作用不可替代。俄罗斯曾尝试借巴勒斯坦问题重返中东, 但是哈马斯难成气候, 无助于其重建在中东的影响力^⑤。俄埃关系升温后, 俄罗斯明显比以往更为积极地介入中东事务, 重返中东的步伐有所

① Al-Sayed Amin Shalaby, “Will Putin’s Visit Affect US-Egypt Relations?”, *Ahram Weekly*, Issue No. 1234, 19 February, 2015.

② Tarek Heggy, “Egypt and Russia”, *Ahram Weekly*, Issue No. 1198, May 22, 2014.

③ 《俄罗斯埃及‘骤然亲近’警示美国》, 载参考消息网, <http://world.cankaoxiaoxi.com/2013/1116/302849.shtml>

④ 《俄罗斯央行说俄 2014 年经济增长率为 0.6%》, 载新华网 2015 年 1 月 31 日, http://news.xinhuanet.com/2015-01/31/c_1114200407.htm

⑤ 周承、朱威烈:《俄罗斯欲借中东事务构建地区战略均势》, 载《俄罗斯研究》2006 年第 3 期。

加快,如公开支持埃及打击利比亚境内的“伊斯兰国”组织极端分子;与埃及多次磋商巴勒斯坦问题,力挺埃及在该问题上发挥重要作用;出动军事力量打击“伊斯兰国”组织;等等。

(三) 促使美国调整中东政策

埃及亲俄疏美态势明朗之后,预示着美国中东政策失败再添浓重一笔。奥巴马政府在众多指责声中一方面开始了修补埃美双边关系,另一方面在中东热点问题上调整政策以弥补这种失败。

事实上美国并未完全断绝与埃及的政治关系,双方高层沟通并未间断。2013年8月,美参议员麦凯恩和格雷厄姆斡旋埃及政治危机。美国国务卿克里分别于2013年11月、2014年6月和2015年8月三次访问埃及。2015年3月奥巴马与塞西通电话,表示美国一如既往地支持埃及解决卫生、边境安全和反恐等问题,并于2014年6月宣布解冻对埃及5.75亿美元的军事援助。2015年3月,美国又全面解除自2013年10月以来对埃及实施的行政禁令,允许向埃及交付F-16战斗机、“鱼叉”式导弹和M1A1坦克部件,并继续要求国会每年向埃及提供13亿美元军事援助。2015年8月1日,美国国务卿克里再次访问埃及,与埃方进行六年来的首次战略对话,就埃美重启伙伴关系、打击恐怖主义等方面协调政策。

埃俄关系的升温,在很大程度上促使奥巴马政府对中东热点问题做出政策调整。在伊核谈判中,美国政府最后一刻在铀浓缩、解除制裁以及检查方面做出让步方便协议达成;在“伊斯兰国”问题上,由于埃俄立场一致并与美国相悖,美国不得不承诺并加大力度空袭极端分子;在巴勒斯坦问题上,美国不停地向以色列施压;而对沙特阿拉伯出兵也门不得不妥协默许。美国在这些热点问题上表现出的让步、妥协或承诺,或多或少与埃俄关系升温不无关系。

四、埃俄关系未来发展制约因素

当前,埃俄两国关系正处于上升期,双方合作也在向纵深方向发展,未来双方关系将主要受以下三个方面因素制约。

(一) 埃俄之间的战略互信构建

理论上,战略互信是构成国家之间良好关系的

重要基础。当前埃俄政治互信在很大程度上是两国遭遇外交困境后“抱团取暖”的结果,这种由外来暂时压力形成的“准联盟”关系具有很大的不稳定性,瓦解的可能性随时出现^①。这种互信能否持续并提升到两国联盟式的战略层面仍然存在很大的不确定性。从任何视角来看,埃俄关系应被视为一种不对称关系,是一个地区大国与一个全球大国之间的关系,是一对彼此依存度和需求度存在巨大落差的关系。在实际运作中,这种不对称性体现在双边关系的各个领域,埃及对俄罗斯的需求高,而俄罗斯从自身全球战略考量则或多或少表现出三心二意之状态,从而使得埃及对俄罗斯信任度打折。

在贸易方面,俄罗斯对埃及一直保持着较大的贸易顺差,且俄罗斯的出口多为高附加值的高科技产品,而埃及向俄出口的多为低附加值的轻工产品和农产品;在投资方面,两国签订多项投资协议,埃及非常期待所有协议能够以最快速度落实,从而有助于埃及解决就业问题,缓解社会压力。但是,俄罗斯出于对埃及政治和社会稳定的顾虑,对诸多协议落实不够积极。如俄罗斯在埃及东部沙漠地区已获授权建立的工业区项目至今未动,核合作谅解备忘录落实还未有下文,在西部沙漠建立首座核电站遥遥无期,俄罗斯承诺的原定2015年春季启动的两国自由贸易区计划仍然有待启动,改造原苏联援建的大型工厂和兵工厂的合作计划仍然是纸上谈兵。因此,有埃及学者指出:“我们与俄罗斯谈了如此多的事务,尤其在经济方面,但进展相当缓慢……俄罗斯在推进埃及经济发展方面还犹豫不决。”^②在武器供应方面也存在类似问题,埃及认为俄罗斯在出售武器谈判中经常出现议而不决的现象。“我们在讨论军火交易,快要达成共识之时,却发觉俄罗斯踌躇不定,我们不得不怀疑俄罗斯向我们的承诺。”^③可以说,埃及社会的满怀期待与现实落差影响到埃及朝野对俄罗斯的信任。

当前俄罗斯对埃及政策是服务于其对外长远战略目标的。埃俄关系仅是俄对外关系中一个次要部分。2013年2月16日,新版《俄罗斯联邦对外政

^① 孙德刚:《多元平衡与准联盟理论研究》,时事出版社2007年版,第86—104页。

^② Dina Ezzat: “Boosting Egyptian-Russian Relations”, *Ahram Weekly*, Issue No. 1246, 14 May, 2015.

^③ *Ibid.*

策构想》对中东的战略目标是“俄罗斯将为中东和北非地区局势的稳定做出重大贡献，在尊重主权、领土完整和不干涉内政的基础上推行促进中东和北非各国及整个地区实现公民和睦与和谐的一贯方针”，“将继续调动一切集体力量促使阿拉伯—以色列冲突实现全面和长久解决”，“推动中东无核化”^①。俄罗斯战略构想对中东的战略目标仅做了原则规定，虚多实少。而俄罗斯对中东战略的真实目标可能更符合如下所述：“在俄罗斯500年的历史中，其对外战略与行为存在着一个恒定的特征，即始终将境外利益作为有限追求的目标。这或者表现为持续的地理扩张，或者表现为对国际政治主导权的不懈追求。”^②显而易见，当前虽然埃及能够给予俄罗斯政治支持，能够成为其武器和能源的良好买家，能够充当俄罗斯重返中东和非洲的支点之国，但埃及能在多大程度上对俄罗斯实现大国地位和获得国际政治主导权提供帮助这一点上，俄罗斯是心中有数。加之埃及与欧美仍然保持紧密的经济关系以及塞西屡次声明要实现多元平衡的对外政策等，也使俄罗斯对埃及的信任有所动摇。

（二）埃俄在中东地区热点问题上的深刻分歧能否消除

当前中东地区新老问题交织，错综复杂。巴勒斯坦问题、伊朗核问题、中东恐怖主义问题、叙利亚问题、伊拉克问题、利比亚问题等是埃俄两国关系发展中的重要议题。两国对巴勒斯坦问题和中东恐怖主义问题的看法较为一致，有着基本共识，但对其他问题的看法和立场仍然存在不尽一致的地方，这些分歧将不时影响两国关系。就如埃及著名评论人士西纳威（Abdallah Al-Sinnawi）所指出的那样，“埃俄之间的政治分歧虽然有限，但在本质上分歧深刻”^③。

在叙利亚问题上，埃俄两国对包括巴沙尔、反对派武装的态度等问题一直没有达成共识。在也门问题上，俄罗斯试图说服埃及不要直接参加以沙特阿拉伯为首的“阿拉伯国家联军”对也门的空袭，但埃及并没有采纳俄罗斯的建议，而是积极支持并参与沙特阿拉伯发动的“果断暴风行动”（Operation Decisive Storm）。俄罗斯对此明显表示不满，单

方面中断了原定于2015年4月份举办的两国联合经济合作委员会的相关活动，新一轮活动至今遥遥无期。2015年7月15日伊核问题解决方案达成协议，联合国对伊朗的全面制裁将告一段落，伊朗将会释放更大能量，充分发挥地区大国作用。而这在埃及看来简直就是灾难，因为埃及认为伊朗将走向政治和经济霸权之路，对俄罗斯支持伊核协议达成的做法颇为担心。埃及与沙特阿拉伯已于日前签署协议，相互提供政治支持，其中不乏为了对抗伊朗的意图^④。

（三）欧美对俄罗斯制裁是否解除

由上述可知，欧美对俄的严厉经济制裁助推了埃及与俄罗斯关系的快速升温，未来埃俄关系能否继续维持高水平交往，在相当程度上会受到欧美对俄政策变化的影响。笔者认为，在未来两国关系发展中，一旦俄罗斯被解除制裁，其对埃及的需求将会相对减弱，双边关系发展将不会如此高调。换句话说，只要西方对俄制裁持续下去，埃俄关系就会保持高调。到目前为止，西方制裁仍在持续，何时解除尚未可知。

埃俄关系迅速升温，改善了两国所处的外部环境，为埃及的稳定和安全带来了利好的一面，但也要看到大国在中东地区新一轮博弈已经开始。当前埃及正处于政治社会和外交转型期，俄罗斯的对外战略和对外关系也处于新一轮变动和调整之中。埃俄双方关系能否保持继续向前发展，很大程度上取决于双方在战略上能否保持互信与一致，能否尊重和照顾彼此利益和重大关切，能否及时妥善解决两国关系中出现的分歧，以及欧美对两国政策的变化。

（责任编辑 靳会新）

① 朱丽峰、熊伊、钟忠译：《俄罗斯联邦新版外交政策构想（2013年）》，<http://www.cetin.net.cn/cetin2/servlet/cetin/action/HtmlDocumentAction;jsessionid=011492921433F15ED7AD86C6D43D04CA?baseid=1&docno=525250>

② 李延长：《冷战后俄罗斯的中东政策及其特点浅析》，载《当代世界与社会主义》2010年第3期。

③ Dina Ezzat: “Diminishing Returns”, *Ahram Weekly*, Issue No. 1247, 14 May, 2015.

④ Dina Ezzat: “Boosting Egyptian-Russian Relations”.

Relationship between Egypt under Al-Sisi Regime and Russiaa

Zhao Jun

Abstract: After Egypt is governed by Sisi, great-leap-forward development appears in the relationship between Egypt and Russia and they have had cooperation in political, economic, military, energy and many other fields. The mutual support of Egypt and Russia in plight, their mutual needs in strategy, the preferences and historical memories of their leaders, etc. constitute the major factors promoting the rapid elevation of Egypt-Russia relationship. The changes in Egypt-Russia relationship will have certain influence on the two countries and the Middle East policies of Europe and America. Whether the Egypt-Russia relationship will develop forward continuously and effectively will be determined by three aspects including the construction of mutual trust between Egypt and Russia, the settlement of differences between the two countries in hot issues of Middle East, and the change degree of European and American policies to Russia.

Keywords: Egypt-Russia relationship; western sanction; Middle East affairs; strategic propeller

Режим ас-Сиси и российско-египетские отношения

Чжао Цзюнь

【Аннотация】 С приходом к власти в Египте Абдель Фаттах ас-Сиси в развитии отношений между Египтом и Россией произошел мощный рывок, страны начали развивать связи в военно-технической, энергетической и политико-экономической сферах. В трудные исторические моменты Россия и Египет оказали друг другу поддержку, удовлетворили стратегические потребности друг друга, не осталась без внимания и предпочтения лидеров и историческая память, что привело к потеплению и подъему российско-египетских отношений. Изменение отношений между Египтом и Россией оказывает определенное влияние на их политику на Ближнем Востоке, а также на политику Европы и США в этом регионе. Будут ли российско-египетские отношения и дальше развиваться столь же успешно, зависит от трех аспектов: достаточная ли степень взаимного доверия возникнет между лидерами двух стран, смогут ли страны при решении кризисных ситуаций на Ближнем Востоке отбросить в сторону разногласия, а также от степени изменения политики Запада в отношении России.

【Ключевые слова】 Российско-египетские отношения; санкции Запада; Ближний Восток; стратегические точки опоры