

《财新周刊》>时事>正文

广告

订阅季
礼遇新知

《财新周刊》印刷版及双栖
一年期以上产品

立即订阅

赠 超值好礼 二选一

最新财新周刊 | 加沙和平初现曙光

来源于《财新周刊》2025年10月20日第40期

听报道

两年来第三次停火协议的初步达成，是否意味着长期和平有机会实现？当前第二阶段停火谈判已经开始，大量变数依然存在



2025年10月13日，埃及沙姆沙伊赫，美国总统特朗普（中）在加沙和平峰会上发表声明。图：Yoan Valat/视觉中国

相关报道

- 【财新周刊】财新周刊 | 南高加索和平在望
- 【财新周刊】哈以战争两周年 加沙生死关仍然待解 | 深度回放
- 加沙停火状态仍脆弱 哈马斯重新控制局部地区后公开处决与以合作者
- 加沙停火协议终签署 特朗普夸口外交胜利
- 哈以双方履约互换人质及囚犯 加沙停火迈出关键第一步
- 诺贝尔和平奖颁给委内瑞拉反对派人士 特朗普梦想落空
- 市监总局对高通开展反垄断调查 事涉收购以色列车联网芯片公司Autotalks

文 | 财新周刊 胡喧

在战火延烧两年，造成超过6.7万人死亡、超过190万人流离失所后，本轮巴以冲突终于看到了停火的曙光。

此次停火谈判取得的突破性进展，发生在以色列兵临被视为哈马斯最后据点的加沙北部重镇加沙城之际。今年8月，以色列对加沙城发动地面攻势，引发国际社会广泛关切与激烈谴责。以色列在9月9日将打击范围扩大至海湾

君主国卡塔尔境内，声称其为打击哈马斯而对卡塔尔发动了空袭，更激起了阿拉伯国家的强烈危机感，停火谈判也因此中断。

10月3日，特朗普对哈马斯发出最后通牒，要求该组织在10月5日前同意停火协议，同日哈马斯对特朗普的提议作出了有保留的回应。在冲突爆发两年后的10月8日，特朗普正式宣布哈以双方同意停火。

根据停火协议，哈马斯在10月13日释放了20名仍存活的以色列人质。在2023年10月7日哈马斯发动的这起越境袭击中，以色列一侧共有约1200人死亡，251人被扣为人质。到停火协议达成时，哈马斯仍扣押着20名在世入质以及28名已故人质的遗体。

财新数据

投资资讯

热点数据

数据图解

9月贷款增量不及预期 存款搬家暂缓？

2025/10/17

权益周观察

如何看待科技板块大跌？关税扰动下投资者如何应对？

2025/10/15

数据深阅读

融创境外债务重组方案通过 有望“基本清零”

2025/10/15

查看更多>>

编辑推荐



美媒抵制国防部报道限制 集体撤离五角大楼



显影 | 守望之家：留守儿童与互助女性

金融 | 农行A股股价再创新高 估值修复至1倍PB

金融 | [独家]沪上两大行干部晋升中管

消费 | 电商双11大促长达一月 第一波战报如何

金融我闻 | 大益集团陷股权代持纠纷

世界 | [剪影]劳力士门与秘鲁女总统的黯然离场

财新网主编精选版电邮

样例

财新网新闻版电邮全新升级！财新网主编精心编写，每个工作日定时投递，篇篇重磅，可信可引。

请输入您的邮箱地址

订阅

财新名家

胡一帆：在贸易谈判逐渐推进下谨慎前行

罗志恒：特朗普“对等关税2.0”的变化与影响

顾文军：半导体要不要反内卷

视频



博客

唐涯：镀金时刻：近期市场成色与变数

知识分子：HPV疫苗进入免费接种的“最后冲刺”，能成功吗？

孙长忠：当前美国经济的微妙状态

聂辉华：“层层加码”的底层逻辑是什么？



2025年10月14日，加沙地带，停火协议生效后，载有人道主义救援物资的卡车通过基苏菲姆边境口岸抵达加沙。

作为交换，以色列亦释放了1900多名被关押在以色列监狱中的巴勒斯坦囚犯。当天，在位于以色列特拉维夫、因人质家属在此集会而得名的“人质广场”，大批以色列民众挥舞着以色列国旗以及人质的照片，庆祝人质获释。



2025年10月14日，以色列特拉维夫，在“人质广场”，人们在逾越节的“hakafot”仪式上跳舞庆祝。图：Alexi Rosenfeld/视觉中国

特拉维夫大学讲席教授加特（Azar Gat）对财新形容，以色列全国上下在10月13日当天陷入了狂欢。“随着人质的归来，大众的情感爆发开来。这一切都在电视上全天不间断地播出。可以看出，人质问题在整场战争中扮演了重要角色。现在，人们感到一种强烈的解脱感。与这份解脱感相伴的，是战争的结束——至少，最激烈的阶段已经结束。”

在10月13日当天，美国、埃及、卡塔尔和土耳其四国领导人还在埃及的沙姆沙伊赫签署了名为《持久和平与繁荣特朗普宣言》的象征性文件。作为当事方的内塔尼亚胡，则并未出席沙姆沙伊赫峰会。

吴晓波：“理财税”来了？

最新文章

16:53 中美航线海运价涨32% 部分货主忧特朗普普11月加征关税

16:48 9月“新三样”出口量价双增 消费品继续拖累出口 | 贸易月报

14:36 9月财政收入同比增长2.6% 连增

11:33 人事观察 | 山东干部主政山西省会 林红玉任太原市委书记

10:15 何立峰与美财长、贸易代表视频通话 同意尽快举行新一轮经贸磋商

08:57 公立医院拖欠药企账款溯源：医保基金将扩大即时结算改革

08:37 多家创新药企披露“出海”新交易，股价不涨反跌 | 医药股周报

08:09 良品铺子卖身国资再折戟 背后创始人分歧难掩

23:02 黄仁勋：英伟达在中国市场份额已经从95%归零 期待政策转变

22:58 美联储提示美债杠杆风险 3.4万亿美元为对冲基金持有

English - Caixin Global

 Weekend Long Read: How Singapore's 'Chief Architect' Helped Shape Reform in China

 U.K. Plan Offers Glimmer of Hope for Chinese Victims of Multibillion-Dollar Scam

 In Depth: Iceland's President Says China Can Help Scale Its Green Innovations

 Alibaba, Ant Group Snap Up Hong Kong Office Tower in \$925 Million Deal

 Top Generals Among Nine Expelled in Major Military Corruption Crackdown

[Read More](#)

这份宣言称，领导人“欢迎各方作出真正历史性的承诺和执行，结束两年多来深刻的苦难和损失”，并承诺“我们将共同执行这项协议，确保该地区所有人民，包括巴勒斯坦人和以色列人，享有和平、安全、稳定和机会”。

但两年来第三次停火协议的初步达成，是否意味着长期和平有机会实现？当前第二阶段停火谈判已经开始，大量变数依然存在，而各方对谈判以及协议落实的前景预期，仍然难称乐观。

停火终获突破

在加沙战事似乎愈演愈烈之际，哈以双方突然宣布停火，令不少观察者感到意外。就在一个多月前的8月20日，以色列刚刚宣布了针对加沙城的“基甸战车2”行动，兵锋直指这一被以军视为哈马斯“最后堡垒”的加沙北部重镇。以色列防长卡茨更警告说，如果哈马斯不接受以方的条件，加沙城将像拉法、拜特哈嫩等加沙地带城市一样化为废墟。

9月9日，以色列突然空袭卡塔尔首都多哈，目标直指正在卡塔尔参与停火谈判的哈马斯代表团成员，且造成包括1名卡塔尔安全官员在内的6人死亡，更使担任谈判中间人的卡塔尔暂停了调解工作，令本已陷入僵局的停火谈判濒临失败。

在占领了加沙城周边的重要区域后，以军完成了对这座城市的包围，并在9月28日宣称其已控制了加沙城一半以上的土地。这一攻势招致了强烈的国际反对声浪，英国、法国、德国等欧洲国家均公开呼吁以色列停止军事行动，警告此举将造成平民的流离失所、人员伤亡和基础设施破坏。

就在国际社会担忧以军攻势恐使加沙日趋严峻的人道主义局势雪上加霜时，9月29日，内塔尼亚胡与特朗普共同宣布了关于加沙停火的“20点计划”。根据这项计划，以色列将首先撤军至约定的界线，并分阶段实现完全撤军。在以色列接受协议后的72小时内，哈马斯须释放所有人质，以色列则会释放1900多名巴勒斯坦囚犯作为交换。

这项计划还要求，哈马斯及其他武装派别不能以任何形式直接或间接地参与加沙治理。加沙将在独立监察员的监督下开启“去军事化”的进程，包括隧道及武器生产设施在内的军事设施都将遭到摧毁。美国还将与阿拉伯国家及其他国家合作，向加沙地带部署一支“国际稳定部队”（ISF），以建立一个“安全的加沙”。

10月3日，特朗普对哈马斯施压称，如果哈马斯不在美东时间10月5日晚间6时之前予以回应，该组织将面临“从来没有人见过的地狱般后果”。哈马斯同日回应称，其同意释放所有以色列人质，准备就释放人质的细节立即开始谈判，并同意将加沙的治理权交给一个“独立技术官僚当局”。停火谈判取得关键突破。

10月8日下午，特朗普在白宫一场会议临近结束之际，美国国务卿鲁比奥步入会场，在桌上匆匆写完一张纸条递给特朗普，并凑近特朗普的耳边低语。

这张被摄影记者当场定格的纸条上写着：“非常接近（达成协议）了。我们需要你尽快批准一篇Truth Social帖子，这样你就可以率先宣布达成协议。”

财新网微信

订阅
电邮

接过纸条后，特朗普告诉现场媒体，“国务卿刚给我递来一张纸条，说我们距离达成中东协议非常接近，他们很快需要我过去。”

一则宣布以色列与哈马斯已经达成了加沙停火“第一阶段协议”的帖子，不久后出现在特朗普的Truth Social页面上。特朗普强调，这一协议意味着哈马斯将很快释放所有人质，以色列也将撤军至双方商定的边界线。

“我认为特朗普是达成这项协议的关键因素。”中东全球事务委员会非常驻高级研究员拉巴尼（Mouin Rabbani）告诉财新，以色列原本不希望达成此份停火协议，“该协议仅在华盛顿迫使以色列接受后才得以实现。”

他认为，加沙停火的转折点是以色列在9月9日对卡塔尔发动的空袭。“这让阿拉伯国家政府意识到，战争在区域内的蔓延直接威胁到他们的国家安全和主权，他们开始向特朗普明确表示需要解决方案。”

拉巴尼回顾，特朗普在出席联合国大会期间的9月23日，与沙特、土耳其等8个阿拉伯和伊斯兰国家的领导人举行了一场关键会议。此次会议后，美国才采取了支持达成停火协议的立场。

特朗普宣布停火协议后，一度围绕停火条件僵持不下的以色列与哈马斯，亦分别确认已达成停火协议。

“这对以色列而言是伟大的一天。”内塔尼亚胡发表声明称，“在上帝的帮助下，我们将继续一起实现我们的所有目标，并促进与邻国的和平。”与特朗普保持着亲密关系的内塔尼亚胡，还称自己“衷心感谢”特朗普及其团队为解救人质所做的努力。

在本轮巴以冲突中遭遇重创的哈马斯，亦证实这份停火协议包括以色列撤军、以色列释放巴勒斯坦囚犯以及哈马斯释放人质等内容。哈马斯还誓言，“在实现自由、独立和自决之前，绝不放弃人民的民族权利”。

上海外国语大学中东研究所研究员钮松对财新表示，新一轮巴以冲突已经持续两年之久，不论是以色列还是哈马斯都有了强烈的“疲惫感”。特朗普在冲突两周年之际推出的“20点计划”，客观上有助于冲突降温。哈以双方在“20点计划”框架下达成第一阶段协议后，以色列能够在营救所有人质上呼应自身的战争目标，哈马斯也可以在人道主义救援和以军撤至“撤军线”问题上暂时改善自身处境。

当地时间10月10日，内塔尼亚胡在社交媒体X上宣布，以色列政府已经批准了停火和释放人质的协议。随后，哈以双方的停火协议也在10月10日上午生效。根据协议，原先控制着加沙地带80%以上土地的以色列军队，向东、南、北三个方向撤离至双方商定的“黄线”，其控制的加沙土地面积则下降至58%。不过，以军仍然控制着加沙地带多个人口稠密的社区，以及所有进出加沙的过境点。

按照特朗普和内塔尼亚胡公布的计划，以色列将分三个阶段进行撤军。第一阶段，哈马斯将释放所有在世人质，以军从战场前线撤军至“黄线”；第二阶段，将在加沙地带部署一支由多国部队组成的“国际稳定部队”，以维护当地的安全，同时以色列

财新网微信

订阅
电邮

撤军至更外围的“红线”；到第三阶段，以色列将撤军至加沙边界地带，但位于加沙边界的“安全缓冲区”仍将处于以色列的军事控制之下。

10月13日，双方分别释放了人质与囚犯，标志着加沙停火协议的执行迈出关键一步。

在人质遗体移交方面，哈马斯10月13日归还了4具。哈马斯强调，由于加沙已遭到严重破坏，它无法在规定的72小时期限内找到全部遗体，因为不知道其中许多人的确切位置。一天后的10月14日，哈马斯再度归还4具遗体，但其中3具被以色列确认为人质遗体，另有1具被认为并非人质遗体。10月15日，哈马斯表态称，其已经移交所有能够找到的人质遗体。

人道挑战仍存

特朗普和内塔尼亚胡提出的“20点计划”提出，“所有援助”都将在哈以双方接受停火协议后运抵加沙地带。但在停火生效后，多个援助机构均表示运抵加沙的物资数量仍不足够，并呼吁以色列允许更多物资进入加沙。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（UNRWA，下称近东救济工程处）发言人福勒（Jonathan Fowler）在接受财新采访时称，根据他的估计，当前进入加沙地带的援助物资甚至不及所需数量的三分之一。

“到目前为止，送来的物资与需求相比微不足道。由于需求的规模非常庞大，我们必须每天至少能够运进600辆卡车的物资，这是绝对的最低限度，才能满足民众的基本生存需求。”他表示。

红十字国际委员会首席发言人卡东（Christian Cardon）10月14日在日内瓦对媒体表示：“并非所有过境点都对进入加沙的人道主义援助开放。这正是当前的主要问题。这也是包括红十字国际委员会在内的人道主义组织近几小时来呼吁的重点——鉴于巨大的需求，必须确保所有入境点都开放。”

福勒回顾道，在2025年3月至5月期间，以色列一度禁止所有援助物资进入加沙。此后，以色列当局开始允许少量援助物资进入加沙。然而，尽管近东救济工程处在埃及和约旦存放了足够让加沙所有人口食用3个月的食物，但以色列当局仍未允许这些援助物资进入加沙。

本轮巴以冲突爆发后，以色列指控近东救济工程处的雇员参与了哈马斯策划的袭击，但该机构坚决否认此类指控，并强调其已解雇了涉嫌参与袭击的人员。以色列议会于2024年10月通过法案，禁止近东救济工程处在以色列境内的运营，这项法案已经于2025年1月生效。

在加沙冲突期间，以色列对人道主义援助所施加的限制，令这一地带的粮食问题愈发严重。8月22日，联合国首次确认加沙发生了饥荒。根据联合国有关机构发布的“粮食安全阶段综合分类”（IPC）分析报告，加沙地带的加沙省IPC分类已被调整为第五阶段“灾难性粮食不安全状况”，即确认发生饥荒。

财新网微信

订阅
电邮

谈及加沙当前的粮食供应情况，福勒表示，随着援助物资开始运抵加沙，已有一些证据表明当地的营养不良率正在下降，但营养不良现象仍未消失，且许多学龄前儿童的健康已经受到长期影响。近东救济工程处今年8月的估计显示，大约5.5万儿童的死亡风险由于营养不良而上升，与获得充足食物的情况相比，这些儿童的死亡风险上升了5倍。当前仍需要向加沙地带大规模增加援助，以解决营养不良问题。

福勒介绍，加沙停火之后，随着商业物资供应的增加，当地食品价格已有所下降，但仍处于较高水平。“过去，一公斤西红柿的价格在100美元左右。现在大约是70美元。这仍然非常昂贵，但我们希望这一趋势将继续下去。”

据联合国统计，加沙地带至少有190万人在冲突期间流离失所，占总人口的90%以上。许多民众在战火中不得不多次流离失所，一些人甚至流离失所了10次以上。

联合国秘书长副发言人哈克（Farhan Haq）在9月29日表示，从8月中旬到9月底，加沙共有近45.3万人流离失所，其中大多数人来自加沙城。他警告称，当地人正在“过度拥挤和缺乏基本服务的地区”寻求庇护。

战火停息后，大量因以军发布“疏散令”而不得不逃离加沙城的巴勒斯坦人，开始返回加沙城。据近东救济工程处估计，共有超过30万人向北迁移。“但那里没有房屋，没有任何基础设施，几乎所有东西都被摧毁了。”福勒说，“天气开始变冷，却没有足够的避难所。人们住在帐篷里，这些帐篷甚至只是一些破烂不堪的塑料碎片。”

他表示，加沙冲突爆发时，近东救济工程处将大约300所学校改为避难所，供民众在这些学校建筑及其周围居住，但大多数建筑都在冲突中被摧毁。“如今仍有人居住在一些半毁坏的、状况极为危险的建筑中，他们挤在教室或院子里生活。一边堆满了垃圾，另一边则是未经处理的污水。”

近东救济工程处战前在加沙设有约25家诊所，目前仍然运营着大约6家。由于条件所限，这些诊所仅提供初级卫生保健，而无法开展手术等医疗项目。福勒说，自今年3月以来，近东救济工程处已无法向加沙运送医疗用品，其诊所也逐渐耗尽了库存。“当某个人被爆炸所伤时，你甚至没有足够的药膏可以给他涂抹，这就是一个问题了。”他补充说，当前已有部分医疗用品通过世界卫生组织运抵加沙，但数量仍十分有限。

福勒还表示，尽管哈以双方已停止交火，但加沙的建筑废墟和街道上仍然遍布着未爆炸的炸弹和手榴弹，对人道主义工作者和当地民众都构成了严重威胁。

在以色列军队撤离后，哈马斯的武装力量又重新控制了加沙地带的部分区域。巴勒斯坦安全部门消息人士向路透社透露，哈马斯已召回大约7000名武装成员，旨在恢复对加沙的全面控制。美媒Axios报道称，哈马斯部队袭击了加沙当地的两个部落，称他们为“歹徒”和“罪犯”。哈马斯官员证实，他们处决了据称“与以色列勾结”的人。

10月14日，内塔尼亚胡下令暂停开放从加沙进入埃及的拉法过境点，并称如果没有更多的遗体被归还，可进入加沙的援助卡车数量将因此减半。以色列公共广播

财新网微信

订阅
电邮

公司报道称，以色列方面在得知哈马斯计划于10月15日再归还4具人质遗体后，决定重新开放拉法过境点。

以色列前路

随着加沙停火和人质获释，内塔尼亚胡自身的政治命运，似乎也已走到一个至关重要的路口。

这名先后任职达18年之久的以色列总理，不仅由于腐败指控正在经历旷日持久的司法审判，还因未能阻止哈马斯在2023年10月7日发动袭击面临追责呼声。一些批评者认为，加沙地带战火的持续延烧，与内塔尼亚胡的个人政治考量密不可分。他们指控，现年75岁的内塔尼亚胡为了维护自身的权力而不断延长战争，致使本轮巴以冲突延宕达两年之久。

通过与极右翼势力结盟而取得执政权的内塔尼亚胡，在加沙停火决策上亦受到国家安全部长本-格维尔（Itamar Ben-Gvir）领导的犹太力量党、财长斯莫特里赫（Bezalel Smotrich）领导的宗教犹太复国主义党等极右翼盟友掣肘。

早在2024年4月，内塔尼亚胡就曾试图与哈马斯达成停火协议。但斯莫特里赫在内阁会议上强烈反对停火并威胁退出政府，致使内塔尼亚胡放弃停火。

以色列内阁在10月9日针对此次停火协议进行投票时，斯莫特里赫和本-格维尔均投出反对票。本-格维尔还誓言，如果未能完成消灭哈马斯的目标，犹太力量党将会“推翻政府”。不过，反对派的“拥有未来”党领导人拉皮德在同日承诺，一旦极右翼势力因反对停火而退出执政联盟，他将支持内塔尼亚胡政府，以防止其垮台。

加特对此指出，内塔尼亚胡的决策显然既包含“政治上的机会主义考量”，也包含“对以色列利益的战略考量”，这两者并不必然存在矛盾。加特认为，如果内塔尼亚胡在加沙战事无休止持续、所有人质仍被扣押的情况下迎来选举，这将对他的政治前途造成“灾难性后果”。而目前，在人质已获释、哈马斯基础设施遭到巨大破坏的情况下，内塔尼亚胡可宣称以色列的主要战争目标已经实现，他的政治处境也有所改善。

根据以色列最高法院法官的裁定，该国下届选举最晚将于2026年10月举行，但选举日期亦有可能提前。

以色列媒体《晚祷报》10月10日公布的一项民调显示，如果以色列立即举行选举，在以色列议会的120个席位中，由利库德集团、犹太力量党、宗教犹太复国主义党和极端正统派政党组成的亲内塔尼亚胡阵营将赢得48个席位；由“拥有未来”党、民主党、“以色列是我们的家园”党等党派组成的反内塔尼亚胡联盟将赢得57席，距离执政只差4席。

在被问及停火协议达成、人质获释后是否应举行选举时，48%的受访者表示“应该”，39%表示“不应该”，13%表示“不知道”。

拉巴尼则强调，“我认为，将这场战争视为内塔尼亚胡的战争，或者是为了保住他的职位而发动的战争，从根本上说是错误的。”他指出，目前，关于加沙问题的关

财新网微信

订阅
电邮

键决定实际上是由美国主导，而非由以色列主导。若没有美国的支持或者默许，以色列将无法对加沙采取任何行动。

他认为，内塔尼亚胡的极右翼盟友，特别是斯莫特里赫，对于提前举行选举并不热衷，因为他们自身的选举前景也并不乐观。“他们（极右翼势力）从未真正掌握主导权，主要被用来为内塔尼亚胡自身的立场作掩护，同时也无法抵抗华盛顿所作出的决定。”

拉巴尼表示，内塔尼亚胡本人的政治未来目前尚不明朗，但内塔尼亚胡有可能推动提前选举，因为“以色列反对派中没有一个真正可行的替代者”。他认为，内塔尼亚胡很有可能将继续执政；但如果内塔尼亚胡在选举中失败，这将终结他的政治生涯。

钮松对财新强调，以色列实现所有被扣在世人质的获释，将有效缓解内塔尼亚胡的国内压力。以色列联合美国及相关阿拉伯国家推进加沙重建，在一定程度上也会成为内塔尼亚胡的“政绩”。他指出，达成第一阶段协议以后，内塔尼亚胡仍极力维持联合政府的稳固，例如内塔尼亚胡最终决定不出席沙姆沙伊赫峰会，便有着迎合右翼盟友的意味。

以色列国家安全研究所高级研究员、以色列智库“国家安全和犹太复国主义战略研究所”（MISGAV）研究员科比·迈克尔（Kobi Michael）则称，前述针对内塔尼亚胡的批评都“存在很大问题”且“未必符合事实”。

迈克尔认为，如果内塔尼亚胡能继续推动以色列与阿拉伯国家的关系正常化进程，他将在政治上进一步巩固自身地位。然而，以色列民众仍记得内塔尼亚胡对2023年10月7日袭击事件的责任，这一看法也将反映在民众的政治行为和选举投票中。目前尚难预测下次选举的结果会如何。

在本轮巴以冲突爆发之前，特朗普曾在2020年推动以色列与阿联酋和巴林签署《亚伯拉罕协议》，使以色列实现了与两大海湾阿拉伯国家建交的外交突围。与此同时，以色列与中东大国沙特之间的关系正常化进程也已经启动。2023年10月，哈马斯发动了对以色列南部地区的突袭。以色列与阿拉伯国家之间的关系正常化进程，也在巴以冲突爆发后被打断。

加特指出，从印尼总统普拉博沃在联大期间搜索 批注 表态来看，以色列有可能与印尼实现关系正常化。至于以色列与沙特的关系正常化进程，他认为，“沙特统治者无疑渴望此类协议，但他们受制于国内民众的情绪。”沙特将建立巴勒斯坦国视为与以色列建交的基本条件，但以色列现任政府甚至不愿在巴勒斯坦建国问题上表示“象征性的同意”，这也使两国建交面临障碍。

加沙的未来

尽管加沙战场的交火已经停止，但这片狭长地带的未来，依然笼罩在诸多不确定性之中。

自本轮巴以冲突爆发以来，哈以双方已经两度达成停火协议，但最终均以破裂告终。2023年11月，哈以双方曾就释放人质和停火短暂达成协议，但仅仅一周后就

财新网微信

订阅
电邮

战火重燃。2025年1月15日，哈以双方经过艰巨谈判再度达成停火协议。然而，此后第二阶段谈判始终陷于僵局，以色列则在3月18日恢复了对加沙地带的空袭及地面行动。

此次协议达成后，加沙能否实现长期停火？以色列驻华使馆发言人Alon Varod在10月10日的记者会上表示，“我们现在的重点是确保这项协议能够执行到底。正如我们所说，我们完全致力于我们的承诺。我们对此非常乐观。”他还表示，以色列已开始就下一阶段展开谈判，“我们知道各方都非常乐观，并且非常致力于进入第二阶段”。

迈克尔认为，以色列与哈马斯此次达成的协议，意味着“战争的结束”。但他同时表示，尽管以色列军方与哈马斯之间的激烈冲突已经结束，但当地局势依然有可能升级，暴力冲突也可能再度爆发。

他亦强调，协议的第二阶段和第三阶段远比第一阶段复杂，他仍非常怀疑这些后续阶段实现的可能性。按照“20点计划”的构想，一支国际稳定部队将立即部署至加沙。以色列军队将根据与加沙过渡当局达成的协议，逐步将占领的领土移交给国际稳定部队，直至完全撤出加沙。国际稳定部队将与以色列和埃及合作，确保加沙边境的安全，并与新训练的巴勒斯坦警察部队合作，防止弹药进入加沙，同时确保货物能够快速、安全地流动。

加沙将由一个“技术官僚型的、非政治性的巴勒斯坦委员会”（a technocratic, apolitical Palestinian committee）进行临时过渡治理，负责为加沙民众提供日常公共服务和市政管理。一个由特朗普任主席、英国前首相布莱尔任成员的“和平委员会”（Board of Peace），则将负责监督前述巴勒斯坦委员会，并制定加沙重建的框架。

钮松表示，关于加沙的战后治理，目前矛盾的焦点是哈马斯在未来加沙的存在问题，即将哈马斯排斥到加沙治理的机制之外，并实现其去军事化。哈马斯尤其在其去军事化问题上妥协空间有限，这都会成为未来新冲突的爆点。

“加沙地带长期以来被哈马斯独踞，巴勒斯坦民族权力机构也缺乏对该地区的有效管治。在后哈马斯时代的加沙，通过国际力量的介入能在一定程度上弥补真空，维持该地的基本稳定。但在一定时期后回归巴人治巴才是最终之路。”他表示。

他还补充说，巴勒斯坦民族权力机构在“20点计划”中较为边缘化，缺乏重建的主导权。长远来看，这也不利于巴勒斯坦建国之路的推进。

内塔尼亚胡在10月14日接受美媒CBS采访时说，“首先，哈马斯必须放弃武装。其次，要确保加沙地带没有武器工厂，没有武器通过走私进入加沙。这就是去军事化。”特朗普也在同日表示，如果哈马斯拒绝解除武装，“我们将解除他们的武装”。目前，哈马斯已经表示愿意放弃加沙的民事管理权，但仍拒绝解除其自身武装。

在迈克尔看来，哈马斯不仅是一个组织，同时还是一种意识形态，“即使哈马斯被驱逐出加沙地带，其意识形态也将继续存在”。

财新网微信

订阅
电邮

加特对财新称，以色列已经摧毁了哈马斯的大部分军事基础设施，例如火箭以及生产火箭的设施；从哈马斯的指挥架构来看，其几乎所有的旅级和营级指挥官都已被打死。

2023年10月7日袭击事件的两名主要策划者，即叶海亚·辛瓦尔（Yahya Sinwar）和穆罕默德·戴夫（Mohammed Deif），也都已死于以军的打击。

但与此同时，哈马斯仍控制着不少新招募的武装分子，其人数可能在2万人左右，他们装备有轻武器和大量爆炸物。加沙地带据估计在冲突前总长为500公里至600公里的地下隧道，也有一部分仍然处于哈马斯的控制之下。

对国际稳定部队的前景，迈克尔直言，“我不确定我们是否很快会看到国际稳定部队，因为只要哈马斯作为一个武装组织存在，只要哈马斯不愿意解除自己的武装，这样的部队就不会进入加沙地带。”他还警告称，如果哈马斯继续武装自身、重建力量，并且对以色列构成“非常重大或实质性的安全威胁”，在此情况下“以色列国防军将不得不占领整个加沙地带”。

加特则称，对以色列而言，如果沙特或埃及等阿拉伯国家的军队进驻加沙，在哈马斯违反协议条款的情况下，这将使得以色列“束手束脚”，无法自由开展军事行动。“基于这个原因，在整个战争期间，我反对在加沙部署国际部队。”他称，如果将巴勒斯坦民族权力机构的部队部署到加沙，以色列就能像在约旦河西岸地区那样自由地对武装分子的基地和组织开展军事行动。

拉巴尼则认为，哈马斯持有武装本身有其原因，在这些原因得到解决之前，哈马斯仍将继续保有武装。他说，哈马斯当前面临两大挑战：一方面，该组织必须向加沙地带的巴勒斯坦人解释其决定和行动的合理性；另一方面，该组织必须保持其基层成员的支持，这些成员仍希望继续作战，甚至可能会升级冲突。

他还认为，由特朗普提出、布莱尔牵头的“和平委员会”计划已经失败。哈马斯和加沙的其他派别明确拒绝该计划，并要求由巴勒斯坦人而非美国人和以色列人决定加沙的治理方式，而表态支持的巴勒斯坦民族权力机构和以色列双方，事实上也并不真的希望该计划得到执行：巴勒斯坦民族权力机构事实上被以色列排除在加沙治理机构之外，而在该计划失败的情境下，以色列将有机会继续控制加沙地带并阻止重建。

国际社会普遍认为，解决巴勒斯坦问题的唯一出路在于落实“两国方案”，即建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权、独立的巴勒斯坦国，实现巴以和平共存。

然而，内塔尼亚胡政府始终拒绝“两国方案”，并强调巴勒斯坦建国将会对以色列构成安全威胁。今年9月，英国、法国、加拿大、澳大利亚等多个国家相继宣布承认巴勒斯坦国，就巴勒斯坦建国问题向以色列方面施压。但分析人士普遍认为，实现“两国方案”当前仍然面临多重挑战。

钮松称，“两国方案”目前的难点，在于巴勒斯坦仍未有国际普遍承认的领土边界、首都和军队等基本要素，其内部派系的政治整合仍任重道远，其自身的建国之

财新网微信

订阅
电邮

路仍旧艰难。再加上美国和以色列不断掏空“两国方案”，巴勒斯坦在建国问题上能获得的实质性支持相对有限。

拉巴尼表示，要让“两国方案”变得可行，不仅需要承认巴勒斯坦国，还需要通过真正的政策转变，让以色列“占领的代价高于其带来的收益”。当前，以色列仍然在继续推行那些让“两国方案”无法落地的政策，而西方国家对此的反应也并没有发生改变。“除非这一切发生变化——而目前没有任何迹象表明这会发生——所谓的‘两国方案’将依然只是一个空洞的口号，没有任何实际意义。”

中国外交部发言人林剑在10月13日的外交部例行记者会上表示，中方欢迎和支持一切有利于恢复和平、缓解人道危机的努力，当务之急是尽早实现加沙全面持久停火，确保有效缓解人道危机，恢复地区稳定局面。

“加沙战后治理应坚持‘巴人治巴’原则，任何关于加沙未来的安排，都需要尊重巴勒斯坦人民自己的意愿，并同‘两国方案’相衔接。中方将一如既往发挥负责任大国作用，继续同国际社会一道，为推动巴勒斯坦问题早日实现全面、公正、持久解决作出不懈努力。”林剑说。财

更多报道详见：【专题】巴以冲突全解读

[《财新周刊》印刷版，[按此优惠订阅全年](#)，[按此收藏单期](#)，随时起刊，免费快递。]

版面编辑：王影(ZN040)

话题：[#特朗普](#) +关注 [#巴以冲突](#) +关注 [#以色列](#) +关注
[#哈马斯](#) +关注

加关注 826万

上一篇：财新周刊 | 日本等待新首相

下一篇：邢利斌黑金遗产之争 “三首富”谁笑到最后 | 前事·后事



积分当钱花
0元兑好物

更多权益福利
财新积分商城上新中

推广 财新会员积分兑好礼

订阅财新网主编精选电邮

评论区 0



发表评论得积分

分享到： | 评论仅代表网友个人观点，不代表财新网观点

发布

本篇文章暂无评论

图片推荐



订阅
电邮