今日聚焦

定于今日解散议会,为三年多来第五次大选铺路

以色列为何陷入循环大选怪圈?

■本报记者 裘雯涵

一年前,以色列总理贝内特上台,终结了 "政坛不倒翁"内塔尼亚胡的12年执政历史。 但短短一年后,以色列政府再次走向瓦解。

在经过执政联盟和反对党为期一天的 "讨价还价"后,以色列议会定于6月29日解 散,为三年多来的第五次大选铺平道路。为 何以色列会陷入不断举行大选的怪圈?正值 伊核谈判重启在即、拜登将首访中东的微妙 时刻,以色列对外政策是否会受影响?

政坛"痼疾"难解

据以色列《国土报》报道,贝内特与候任 总理兼外交部长拉皮德27日已向议会提交 解散议会动议。在经过一番推迟后,执政联 盟已经同反对党达成协议,预计将在29日 举行最后一轮投票,正式解散议会。

据悉,新一届议会选举可能将于10月 25日或11月1日举行。这将是以色列三年半 来第五次大选。在此之前,拉皮德将担任看 守内阁总理,直至新一届政府宣誓就职。

《国土报》称,根据协议,反对党不会在 不举行新选举的情况下,组建另一个替代政 府。此外,在大选前,也不会就禁止面临刑事 诉讼者出任总理,以及降低议会政党准入门 槛等改变大选"游戏规则"的法案进行投票。

近几年,以色列已陷入"大选循环"。 2019年4月至去年3月间,以色列共举行四次 议会选举。在最近一次选举中,时任总理内 塔尼亚胡领导的利库德集团成为议会第一 大党,不过,因未能完成组阁,议会最终通过 第二大党"拥有未来"党领导人拉皮德提出 的组阁方案。根据组阁方案,总理先由贝内 特担任,拉皮德将在两年后轮换成为总理。

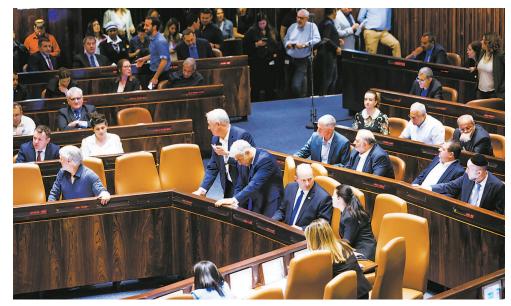
然而好景不长,近日,本就脆弱的联合 政府已被推向破碎边缘。

4月以来,由于两名议员相继反水,执政 联盟由61席减至59席,政府成为少数派政 府。此外,一项旨在延长约旦河西岸犹太人定 居点相关法律效力的法案在议会遭到否决, 也成为让联合政府分崩离析的"导火索"。

为何短短一年后,以色列政府再次走向 瓦解?以色列又为何陷入不断大选的怪圈? 外界分析指出,由于执政联盟内部差异 显著,该政府上台之初就不被看好。

以色列执政联盟由意识形态各异的八个 政党组成,其中包括两个左翼政党、三个右翼 政党、两个中间派政党和一个阿拉伯政党。

《半岛电视台》称,联合政府内部的矛盾 已经到了极点,"让他们走到一起的主要原



这是6月22日在耶路撒冷拍摄的以色列议会会议现场。

新华社 发

因,是对内塔尼亚胡的共同反对,但最终这 不足以让他们团结在一起。"

上海国际问题研究院外交政策研究所 研究员、中国中东学会副会长李伟建认为, 现任政府的垮台并不让人吃惊。

首先,以色列政治制度存在结构性弊 病,原本就"颤颤巍巍",经常被千变万化、有 着各种利益诉求的小党左右。

其次,贝内特-拉皮德政府中,组团的各 党派利益诉求、内外政策并不完全一致,轮流 执政也是尝试性而非成熟的政治体制表现。

此外,随着外部形势发生变化,以色列 国内关注的内外议题分散,以色列政府短期 内也无法将国内矛盾转移至伊朗、巴勒斯坦 等外部问题上,以此来挽回政府。

上海外国语大学中东研究所教授丁隆 指出,以色列政府一年后就宣告解散,说明 以色列政坛"痼疾"仍未得到解决。

一方面,以色列最强大的政党利库德集 团在每次选举中总能得到最多议席,但又不 能成功组阁。另一方面,无论是阿拉伯党派 还是极端正统派犹太政党,以色列一些党派 分量很小,但往往会成为"造王者",这让以 色列政治的脆弱性非常强,也让主要政治力 量往往被捆住手脚,很难施展影响。

"以色列政治还是没有突破怪圈,仍会 不断循环往复。"丁隆认为,以色列内部改革 需要政治决心,要动"大手术",而不是小修 小补。为了不让政局空转,以色列政治设计 上的问题可能迟早需要改变。

政局如何变化?

舆论认为,贝内特和拉皮德解散议会,有 破釜沉舟、绝处逢生之意,或是为了下一次竞 选保存实力。

土耳其阿纳多卢通讯社分析称,主动提出 解散议会给了贝内特一个体面离场的机会。这 也给拉皮德一段得以喘息的时间,让看守政府 能在大选前先运作四个月。在此期间,拉皮德 可能会一边带头反驳内塔尼亚胡对联合政府 的批评,一边为即将到来的大选搭建平台。

不过,在内塔尼亚胡"虎视眈眈"下,现任 政府就算提前退场,仍可能得不偿失。

听闻议会即将解散后,内塔尼亚胡直呼"好 消息",称感觉到"风向的转变"。民调则显示,利 库德集团有望再次在选举中赢得最多议席,如 果组阁成功,内塔尼亚胡仍可能重新掌权。

四个月后,以色列政局将如何变化?内塔 尼亚胡能否卷十重来?

"以色列的下一次选举很可能仍是上一次 的翻版。内塔尼亚胡重返的可能性较小。"丁隆 预计,以色列下届政府仍可能会以执政联盟的 形式出现,政坛"拉锯战"仍将持续。

丁隆称,无论是利库德集团还是内塔尼亚 胡本人,实力都还在,但可能仍无法凑满议会 多数席位。由于对手林立,无论什么意识形态 的派系在"反内"这一点上,都具有高度共识, 内塔尼亚胡想要重新掌权非常困难。

李伟建也认为,自从近年来以色列工党影

响力下降,利库德集团始终占据优势,基本盘 仍在。不过,无论是利库德集团还是其他政党, 要想单独取得执政地位基本没有可能。预计最 终以色列仍将组建联合政府,执政者的政治主 张也将受到一定限制。

至于内塔尼亚胡能否卷土重来,李伟建认 为,如果他能够做出改变,得到其他小党和民众 的认同,重新掌权仍有可能。但由于长期执政,内 塔尼亚胡难免会让民众审美疲劳。最终结果如 何,仍要看其他政党能否推出强有力的竞争者。

会否影响外交?

舆论认为,以色列政局生变正值微妙时刻。 7月13日至16日,美国总统拜登将首访中 东,首站就定在以色列。届时,作为以色列看守 总理,拉皮德将与拜登会晤。

但据《以色列时报》援引知情人士称,拜登 或许会"一碗水端平",在访以期间会见内塔尼 亚胡,避免干预以色列大选。

此外,伊朗和欧盟25日宣布,陷入僵局的 伊朗核问题全面协议相关方谈判恢复在即,将 解决"最后的未决问题"。

以色列政局变动是否会让拜登的访问变得 复杂?以色列地区外交政策是否会受影响?

李伟建认为,拜登下月访问以色列时,预 计双方将互相"摸底",确认以色列将在多大程 度上配合拜登中东政策,以及拜登会在多大程 度上支持以内部政策。预计拉皮德和内塔尼亚 胡都将争取拜登话语上的支持,给大选加分。

不过,李伟建指出,内塔尼亚胡任内在伊 朗、巴勒斯坦问题上相当强势,为了反对伊核 协议,曾不惜与美国前总统奥巴马翻脸。如今 伊核谈判重启在即,要放下身段,不再"拉仇 恨"对付伊朗,可能比较困难。

反观拉皮德,由于没有"历史包袱",他可 能会利用现有优势,继续推进与阿拉伯国家关 系,在对伊朗问题上也会顺水推舟,配合美国 做法。"随着外部环境改变,谁更能顺应变化, 就更可能获得地区周边国家和美国的认同。

丁隆则指出,以色列政局变化对外交及地 区形势影响有限。国际层面上,预计以色列将 进一步加强与美国的联盟关系,无论是谁上台 都不会有所差别。地区层面上,反对伊朗、阻止 伊核协议,在以色列内部也已成为共识。不过, 要凭一己之力阻止美国和伊朗恢复伊核协议 履约,以色列恐怕力不从心。拜登此次中东之 行的第一站选择以色列,可能也有安抚以方之 意。除伊核问题外,在处理与地区盟友关系、与 阿拉伯国家政治、军事、经贸全面合作方面,以 色列各派别区别也不大。

看重新兴经济体合作平台影响力

伊朗申请加入"金砖"

■本报记者 张全

伊朗塔斯尼姆通讯社6月27日报道,伊朗外 交部发言人赛义德•哈提卜扎德在当天的新闻发 布会上表示,伊朗已正式提交加入金砖国家的申请。

外界分析,伊朗看重"金砖"在全球政经领域 的影响力和巨大潜力。作为新兴经济体合作的重 要平台,"金砖"有望改写由美西方主导的国际秩 序。不仅是伊朗,其他发展中国家也越来越认可 "金砖"推动多边主义和全球化进程的努力。

提升代表性和影响力

伊朗总统莱希在24日举行的全球发展高层 对话会上表示,伊朗能够成为金砖国家的"可持 续伙伴",以自身的地缘政治经济优势,打通金砖 国家与能源产地、重要市场间的联系。他强调,面 对全球新冠疫情、气候变化和国际冲突等诸多危 机,金砖国家应加强合作,通过多边主义机制克 服当前问题,实现共同发展和世界和平。

伊朗媒体认为,在国际形势深刻演变之际 金砖机制如果获得德黑兰助力,将进一步提升代 表性和影响力,而伊朗也有借重这一新兴经济体 合作平台的需要。从伊朗角度看,成为"金砖"成 员好处不少。一来,有利于建立外交对话新平台, 深化同中俄印等国的传统关系,破解美西方孤立 政策:二来,有利于在更广泛的层面开展能源等 领域务实合作,推动本国经济发展;三来,有利于 在解决伊核问题上争取更多支持。

伊朗官方通讯社伊通社指出,从"金砖"角度 看,作为横跨四大洲的合作平台,金砖机制有潜 力为全球政治和经济创造一个新架构,改写由美 西方主导的国际秩序。

金砖国家也对伊朗予以特别关注——独特 的地理位置以及在能源、交通、贸易等领域的能 力,使伊朗成为连接东西方的黄金通道。去年,上 海合作组织峰会也启动了接收伊朗为正式成员 国的法律程序。

更多伙伴有望"入轨"

伊朗提出申请后需要等多久?目前暂无答 案。中方在回答"金砖"扩员问题时表示,将在协 商一致基础上制定扩员标准和程序。俄方也称需 要讨论制定相关要求,"谨慎处理扩员问题"。 伊朗"前线网(IFP)"援引专家观点认为,伊

朗作为一个经济体或许尚不成熟,部分领域可能 未达到"金砖"标准,但做大平台肯定是"金砖"的 目标,因此对扩员不妨多一点耐心。 俄"报纸网"指出,"金砖"最近的一系列峰会

表明它愿意吸收来自亚洲、非洲、拉美、中东的志 同道合者,"金砖+"更是给这些国家提供了"入轨" "进圈"的机遇。根据俄外交部发言人扎哈罗娃的 说法,除伊朗外,阿根廷也已申请加入"金砖"。

舆论认为,当前美国开展大国竞争,搞"小圈 子"打压"幻想中的敌人",希望维持霸权地位。然而 随着发展中国家群体性崛起,世界格局已然生变 "金砖"正成为世界创新与经济增长的新中心,将推 动国际政治和经济秩序朝着公正合理方向发展。

规划未来十年,北约峰会将发布新战略概念

拟大举扩充快速反应部队,并重新定义与俄罗斯及中国关系

■本报记者 安峥

6月28日至30日, 西方30国在西班牙首都 马德里举行北约峰会。北约秘书长斯托尔滕贝 格27日称,北约将出台新的战略概念,其中包 括大幅扩充现役4万人的快速反应部队至30多 万人、重新定义与俄罗斯和中国的关系等。

自冷战结束以来,西方围绕北约存续争论不 断。有评论称,在俄乌冲突持续、大国竞争加剧的 背景下,北约似乎找到了"起死回生"的感觉,但 难以掩盖内部分歧、违背时代潮流的本质。

冷战后"最大改造"

北约快速反应部队组建于2003年,现有兵 力约4万。俄乌冲突发生后,北约调遣快速反应部 队数千兵力前往东翼成员国,以增强防御力量。 据称这是北约首次将快速反应部队用于防御。

据斯托尔滕贝格介绍,未来北约快速反应 部队将大幅增加至逾30万人。这些部队将与 驻在国军队一同演练,以便熟悉当地地形、设 施和预先部署的军事装备,从而能顺畅、迅速 地对任何紧急情况做出反应。

据釆 逾30万人的北约快速反应部队 和平时期分由各国自行指挥,但在紧急情况 下,可由北约驻欧洲部队最高指挥官调遣。

"这是自冷战以来北约集体威慑和防御的 最大改造。"斯托尔滕贝格说。

按照斯托尔滕贝格的说法,上述举措属于 北约新战略概念的一部分。

战略概念是关乎北约发展的关键文件,约

10年更新一次。有评论称,其核心为塑造新的假 想敌、对冲内部离心倾向。

将强化对俄立场

在上一份发布于2010年的战略概念中,北约 将俄罗斯描述为战略伙伴,且没有提到中国。

舆论认为,新战略概念一大看点在于,如何 定义北约与俄罗斯和中国的关系。

斯托尔滕贝格说,俄罗斯不再是"伙伴",期待 各盟国借这次峰会清晰表明对俄罗斯的最新立场,

把它视为对北约安全、价值观、国际秩序最直接的 威胁。他还提到,北约还将首次提到中国挑战,本 次峰会将讨论如何应对俄罗斯和中国在北约南部 邻国日益增长的影响力。但一些欧洲媒体和学者 指出,北约内部围绕对华政策仍有明显分歧。

除上述两大议题外,本次峰会预计将通过向 乌克兰提供"增强综合援助"方案,包括保密通信 设备和反无人机系统等装备。

舆论认为,芬兰和瑞典"入约"也是本次峰会另 一项重点议题。美国和其他绝大多数北约成员国支 持上述两国加入,但土耳其至今持反对态度。土耳 其不满芬兰和瑞典对库尔德工人党手下留情、拒 绝引渡遭土耳其通缉人员等行为,还要求芬、瑞两 国解除自2019年以来对土实施的武器禁运。

最后,斯托尔滕贝格提到国防开支问题。马 德里峰会料将强调增加国防支出的必要性,可能 会讨论设立10亿欧元创新基金、投资新兴技术 等问题。

解於日於 清豐椒 专版

刊登内容

百货卖场 金银首饰 休闲旅游 食品餐饮 儿童用品 超市促销 家具厨卫 体育健美 家用电器 婚纱摄影 品牌人物 酒类饮品 医药保健 教育出版

电话: 021-22898598

赵祖康的"私人日记"(之三)

5月25日零点刚过,陆大公给赵祖 康打来电话,称两个警察分局已被解放 军占领,请指示。赵祖康即复:不要进行 任何抵抗,向解放军缴械投降,旋即与 还在苏州河北的陈良、陈大庆通话,希 望他们下命令撤退部队,免得危害老百 姓生命财产。凌晨两点半,陆大公又来 电话,告之解放军势如破竹,已经到达 八仙桥。赵祖康当即在电话中指示:务 必保护好市政府大厦,马上在市政府和 警察局大楼上升起白旗。

一大早,赵祖康来到市政府,看到 白旗已经挂起,枪支列放在大门口,平 静如常,他放心了。对局处人员做了工 作布置后,他又赶到颜惠庆老先生家 中,商讨请教有关事宜。9点30分左右, 知名人士李思浩前来告诉赵祖康,中共 方面将在下午派人商谈政权交接之事。 赵祖康再次赶回市政府,又布置了抢修 道路、正常上班和系统移交等任务,通 知次日(26日)各局处主要负责人到市 政府集中办公,以便联系。下午两点,赵 祖康按约赶到李思浩寓所拜见中共接 收代表李公然。因一直繁忙无暇进餐, 此时他感觉饥肠辘辘,简单吃了几块点 心即和中共代表进行亲切而又严肃的 会商,很快达成八点共识:一、接收机关 以军事管制委员会所派人员,并备有证 明文件者为限,其余一律拒绝移交;二、 维持治安;三、水电公用事业继续维持, 防止破坏;四、各局、处人员应各守岗 位,保管档卷财物,并照常工作;五、户

共和国记忆



上海市档案馆 编

口册和地籍图册也很重要,务须妥为保 存;六、从速恢复公共交通,以安人心; 七、动员商店、工厂复业,公私银行也必 须暂先复业;八、补发市府员工、警察五 月份未发的工薪,但此点必须先向解放 军负责人征求意见。以上八点,除了第 一点外,大都由赵祖康提出。双方同时 还商定一切重要事宜均由军管会全权 处理,具体事项由赵祖康负责执行。

晚上,赵祖康在家中向一直保持联 系的地下党介绍了会商经过,并得到党 组织的进一步指示。而后他又外出落实 次日晨起全市电车、公交汽车恢复运行 事宜。

晚10点,赵祖康正在回顾一天的 工作,突然电话铃声响起。颜惠庆来电 告知,苏州河北岸有国民党残部据楼顽 抗,希望能设法说服他们放下武器,向 解放军投降。赵祖康马上同解放军师部 一位何姓同志取得联系,报告情况。午 夜12点,何同志复电:解放军于明晨9 点起,苏州河畔暂停军事进攻。"体会这 句话的意思,就是解放军可以和平解决 苏州河北岸的解放问题。"赵祖康顿时 深感欣慰和兴奋。

26日晨,市内公交大部分恢复。上



午,在位于林森中路(现准海中路)的社 会局办公楼(现香港广场),赵祖康主持 了最后一次国民政府上海市长办公会, 各局代局长、处长到会。会议要求不折 不扣执行向军管会移交的会商决定,又 特别提出须妥慎保护尚未保释的18名 学生的人身安全。

然而,盘踞在苏州河北岸的国民党 残余还在负隅顽抗。下午,赵祖康准备 集中精力处理残敌劝降之事。人民解放 军军事联络员刘光辉来到市府大厦赵 祖康办公室,与赵祖康一起紧急处理劝 敌投降事宜。此时,苏州河北岸的邮政 大厦内,还盘踞着国民党青年军204师 残余部队200余名官兵。为了尽可能减 少对上海城市建筑的破坏,也为了减少 人民解放军的伤亡,在刘光辉指导并协 助下,赵祖康接通了邮政总局上海分局 局长王裕光的电话,指示他就近对顽守 在邮政大厦的国民党军队官兵进行劝 降。迫于苏州河南岸人民解放军强大的 军事压力,双方经过三个多小时紧张反 复的电话谈判,驻守在邮政大厦的国民 党残余最后接受五点决定,即:一、停 战;二、国民党驻军立即光荣放下武器; 三、凡国民党官兵愿意留下的,应进行

整编;四、不愿意留下的,予以资遣;五、尊 重他们的军人人格。邮政大厦楼上竖起了 国民党军投降的白旗。谈判时,那些国民 党青年军官兵要"面子",希望避免采用 "缴械"的字样,而采用"光荣放下武器", 并希望"尊重他们的军人人格",人民解放 军都予以了采纳。

紧接着,赵祖康又协助解放军与各方 联系,相继解决了盘踞在苏州河北河滨大 厦、百老汇大厦(今上海大厦)内的国民党 残余部,使这两座历史悠久的标志性建筑 得以完好保存。翌日,人民解放军浩浩荡 荡开进苏州河北岸,上海市得以全部解 放。赵祖康在日记中这样记录当天的申 城:"全市人民一片欢腾,整个上海成为了 兴奋欢乐的海洋。"

随着上海市区枪声由密转稀,进而逐 渐消失,赵祖康的心头如释重负:"剩下的 事情,就是把移交工作做得更加圆满。"

5月27日,一个崭新的早晨,市民一 觉醒来,打开大门一看,马路两边睡了无 数的人民解放军,城市迎来了胜利的狂

上午八九点钟,周林(上海市人民政 府首任秘书长)带着陈毅的亲笔条谕,带 领一批接管国民党上海市政府的军管会 干部,来到位于汉口路江西路上的旧市府 大厦,按照事先商定的接管部署,各就各 位,进入各个办公室,向留守在那儿的工 作人员宣布接管事项和中国共产党的政 策,要求大家安心工作,坚守岗位,照常上

接着,周林带着一部分人员来到市长 办公室和秘书长办公室。根据陈毅的指 示,第二天的政权接管仪式将在原国民党 上海市市长办公室举行。此时,他们正在 为这一接管仪式做最后的准备。

 $(+\pm)$

连 载