

组建过渡政府 推动国家重建 展开外交接触

剧变“满月”，叙利亚局势如何

今日聚焦

本报记者 廖勤

1月8日，叙利亚“变天”整整一个月；1月10日，叙利亚过渡政府上台整一个月。

推翻阿萨德政权、组建过渡政府、正式接管权力、推动国家重建、密集开展外交接触……剧变“满月”，叙利亚是否“破而后立”？

内政外交并进

一个月前，叙利亚局势风云突变。反对派武装在短短一周多时间里连下数城，直捣首都，统治叙利亚20多年的阿萨德政权就此终结。

所谓打江山易，坐江山难。更难的是，面对一个满目疮痍、百废待兴的国家，如何从头收拾。

没有时间可以浪费。一个月来，新政权马不停蹄，内政外交两路并进。

内政方面，搭班子、建军队、促和解、推改革，可谓多措并举。包括：任命看守总理、组建过渡政府、保留前政府官僚体系，还任命了首位央行女行长；就解散所有武装派别达成协议以建立新国防军，同时打击前政权“残余势力”；在各地设立“和解中心”，安抚不同民族和教派，并筹划召开全国对话会议；推出全面的经济和安全改革计划，涵盖提高工资、推动重建、安置流离失所者等措施。

外交方面，走出去、迎进来，与国际社会积极互动。

迄今为止，叙过渡政府外长希巴尼已访问沙特、卡塔尔、阿联酋、约旦；地区层面，土耳其、约旦、卡塔尔、沙特、巴林、伊拉克、利比亚等国派团访叙；全球层面，美国、法国、英国、德国、意大利、欧盟和联合国代表与新政权密集接触。近日，法德外长造访大马士革，成为叙剧变后到访的欧洲最高级别官员。

“叙利亚沙姆解放武装”领导人沙拉近日还对庇护前总统巴沙尔·阿萨德的俄罗斯示好，表示叙俄之间有战略利益，不希望俄罗斯以不符合叙利亚利益的方式离开。

按照希巴尼的说法，叙过渡政府将发展新的外交关系，重视与国际和



1月7日，一架卡塔尔航空公司的飞机降落在叙利亚大马士革国际机场。在经历上月政局剧变后，大马士革国际机场于当天恢复运营国际航线。新华社 发

地区盟友合作。

值得一提的是，7日，恢复运营的大马士革国际机场迎来剧变后的首个国际航班，被认为又打开一扇叙利亚与外界重建联系的窗口。

成效困难兼有

“对叙利亚新政权来说，最紧迫的任务是稳住安全形势、顺利实现政治过渡、寻求国际承认，这一个月来他们确实做了一些工作。”上海外国语大学中东研究所教授丁隆说。

安全上，叙新政权力求稳定国内局势，志在建立统一的国家，“目前来看，叙安全形势大体平稳，但局部仍有动荡。”丁隆说。比如，库尔德武装与土耳其支持的“叙利亚国民军”仍在冲突，这表明叙利亚要实现统一和领土完整绝非易事。

政治上，新政权努力推动国内政治和解，包括计划召开全国对话会议，但仍存在较大困难。一个迹象是，全国对话会议原定本月初举行，后被推迟，背后或有难处。

过渡政府以“叙利亚沙姆解放武装”在伊德利卜省统治时的“叙利亚救国政府”为班底组建，其包容性引发外界关切。

与此同时，新政权挑动宗教议题，呈现保守化倾向，与其承诺的包

容、温和尚有距离。比如，修改历史、宗教等教科书引发争议。

外交上，行动比较积极，取得一定成效。丁隆指出，叙新政权与地区及西方国家改善关系主要有两个目的：一是争取获得周边阿拉伯国家与西方大国的政治承认；二是希望西方尽快解除制裁，并获得外部援助，以重建经济、改善民生。

一系列外交动作不无收效。土耳其、卡塔尔重开关闭十余年的大使馆，沙特已向叙提供多批人道主义援助。

美国6日起对叙部分制裁“临时豁免”半年；法国外长8日透露，欧盟或将迅速解除部分制裁。

希望忧虑交织

官员互访、学校复课、机场重开、烟火迎新……经过一个月的“内外兼治”，剧变后的叙利亚似乎重上轨道。不过，在丁隆看来，叙利亚局势如何发展仍存在较大不确定性，安全、政治、经济等方面都面临挑战。首先是安全挑战。

“未来会否爆发派别和地区冲突、形成新的割据状态以及外部势力会否介入，均存在风险。”

最棘手的几个难题包括：如何解决库尔德武装问题；能否顺利收编各路武装派别，将其纳入国家军队；如

何对待极端主义、恐怖主义，支持抑或反对将是重大战略抉择。

丁隆补充说，有两个趋势令人担忧：其一，由于一些“圣战者”、伊斯兰极端主义者已进入新政权，叙利亚未来会否成为恐怖主义、极端主义的避难所和大本营？

其二，一些地区国家、西方大国抓住叙利亚剧变之机“乘虚而入”，意在将叙利亚纳入势力范围，叙利亚未来或将成为代理人战争、地缘政治争夺新焦点。

其次是政治挑战。

丁隆指出，叙利亚是一个曾被西方殖民的多民族、多党派国家，本身蕴含分裂基因，再加上内战持续十余年，如何实现和解、平稳过渡无疑是严峻挑战。

和解进程中，政治权力如何公平合理分配、国家发展方向和制度路线分歧如何弥合，都是难啃的“硬骨头”。

“方向上是建立世俗的国家还是宗教的国家；制度上是实行统一的中央集权制，还是允许地区高度自治的联邦制，叙内部存在分歧，矛盾很难调和。”

最后是经济挑战。

由于西方制裁、战火连绵，叙利亚经济崩溃，民生艰难，人道主义危机随时会爆发和恶化。

眼下，叙利亚基础设施毁殆尽，全国大范围停电，叙利亚镑严重贬值，通胀率高达三位数。

国际移民组织称，叙利亚90%以上的人口生活在贫困线以下。世界粮食计划署估计，多达1310万叙利亚人忍饥挨饿，无安全保障。

一名匿名的叙官员此前透露，叙利亚央行的外汇储备已从2010年底的170亿美元缩水至仅剩2亿美元。

“新政权财政资源有限，目前主要采取的是应急举措。”丁隆说，未来经济民生的发展取决于两个前提：美西方会否松绑或取消制裁；国际援助规模。

剧变发生一个月之际，联合国叙问题特使不无沉重地期待：叙利亚人民和国际社会需要走好下一阶段。

面对未来，叙利亚人希望与忧虑交织。他们说，国家迎来新政府，但仍被列入恐怖组织和国际制裁名单。“民族和解不确定，新领导层的执政能力也不确定，未来有太多不确定性。”



扫码看视频

洛杉矶遭遇史上“最具破坏性火灾”

名流明星豪宅被毁，拜登紧急取消外访行程

本报记者 徐晓语

饱受野火困扰的美国加利福尼亚州又中招了。近日，多处野火同时在该州南部肆虐。

截至当地时间1月8日下午，加州洛杉矶地区野火已造成至少5人死亡、至少1100栋房屋损毁。两处野火仍处于失控状态。

美国总统拜登紧急取消外访行程，州长纽森宣布部分区域进入紧急状态，以应对这场洛杉矶史上“最具破坏性的火灾”。

至少10万人紧急撤离

据悉，最先起火的地点位于洛杉矶县沿海社区帕西非克帕利塞兹，火势从7日上午借着大风迅速蔓延。野火发生的原因仍在调查中。

根据警方通报，洛杉矶地区目前有至少5处危险性野火蔓延。其中，帕西非克帕利塞兹社区、东部阿尔塔迪纳地区的两处野火处于完全失控状态，过火面积超过102平方公里。

受当地持续干燥和强风天气影响，火势预计将继续蔓延，洛杉矶部分地区仍处于“极度危险状态”。

多家媒体将帕西非克帕利塞兹的大火称为洛杉矶历史上“最具破坏性的火灾”。

据报道，整个洛杉矶地区已有至少10万居民因受野火威胁而紧急撤离，洛杉矶县有上百万户居民处于停电状态，部分学校暂时关闭。著名的主题乐园好莱坞环球影城8日临时关闭。

“风势猛烈，火焰高达9至12米，发出的声音让人感觉身处战场。”撤离人员凯文·威廉姆斯在帕萨迪纳市的一个疏散中心说。

帕西非克帕利塞兹是美国知名富人区之一，其中50%至75%的区域已被烧毁。众多名人在这片区域购置豪宅，包括“星爵”克里斯·普拉特、出演过《律政俏佳人》的瑞茜·威瑟斯彭等，消防人员称他们的房子都被烧毁。根据房地产网站Zillow的数据，截至2023年底，该社区一套普通房屋的价值为370万美元。

住着更多美国演艺圈名人的马里布市和卡拉巴萨斯市同样受到野火影响。

随着洛杉矶地区逾百平方公里



这是1月8日在美国加利福尼亚州帕西非克帕利塞兹拍摄的野火过后的汽车残骸。

新华社 发

土地被烧毁、上千栋建筑被夷为平地，气象网站AccuWeather给出初步估计：野火造成的经济损失超过500亿美元。

消防资源捉襟见肘

眼下，救灾行动刻不容缓。美国联邦政府已派遣十余架飞机及直升机参与救援；美国森林服务局预具备了数十辆消防车；加州已部署1400多名消防人员参与灭火；俄勒冈州派出240名消防员和60辆消防车。

不过，由于多地同时发生火灾，消防资源捉襟见肘。有当地官员表示，由于用水需求旺盛，一些消防栓已无法出水，帕西非克帕利塞兹地区供水系统崩溃。

另外，受强风影响，直升机的灭火能力也有限，一些飞机不得不在行动过程中停飞。

此前，气象部门已发出警报，称洛杉矶部分地区风速最高可达每小时160公里。虽然风力在逐渐减弱，但到周四为止，部分地区的风力仍为中等强度。

8日，拜登抵达加州，在州长纽森陪同下听取加州消防部门的报告。据悉，这位即将卸任的现总统已取消原定9日至12日访问意大利的行程，集中精力指挥联邦政府应对加州野火。

加州为何野火频发

多年来，野火已成为加州挥之不去的梦魇，其蔓延速度迅疾、覆盖面积广、爆发次数频繁。

去年，加州野火过火面积几乎是前一年的4倍。与50年前相比，加州如今每年就多出78个“火灾日”。

立法分析师办公室(LAO)的报告显示，加州投入的消防经费已经从2005—2006年的8亿美元增长到2021—2022年的37亿美元。

为何野火成了加州的“家常便饭”？

首先是干燥的气候条件。

加州在一年中的大部分时候都相对干燥，云量稀少、阳光充足，故而被称为“阳光地带”。

根据美国国家气象局的数据，自去年5月以来，南加州地区的降雨量只有0.16英寸(约4毫米)，自去年7月以来降雨量几乎为零，为野火的滋生提供了温床。

其次是极端的强风。

加州的地形东高西低，海拔高低悬殊，极易形成温度高且干燥的风，成为近年来山林大火频发的重要诱因。

“圣安娜风”就是洛杉矶地区近日野火肆虐的“凶手”之一。它常于秋

冬季节出现，来自南加州内陆荒漠地带，吹向太平洋沿岸。因其极度干燥，易引发山火，也被称为“魔鬼之风”。

如果没有强风加持，仅仅是干燥的气候并不会给加州每年造成如此难以控制的情火。

再次是丰富的植被。

加州自然景观极其丰富——有壮丽的峡谷、陡峭的高山、浩瀚的湖泊、干燥的沙漠和旖旎的海岸。全美63个国家公园中就有9个位于加州，加上近300个州立公园，森林覆盖率占到该州总面积的45%。在洛杉矶、旧金山等城市近郊山野，还生长着大量易燃的松树和灌木丛。这些都让加州成为一个天然的“柴火灶”。

有科学家表示，在气候变化导致的创纪录高温下，植被变得愈加干燥，有时甚至不需要强风就能引发野火。

分析人士表示，除了极端天气等因素，加州人口组成复杂，森林公园很多，露营等户外运动盛行，人们易留下未熄篝火、烟头等隐患，这都给火源管理造成极大困难。据统计，加州每年约有10%至15%的野火是由纵火引起的。

气象学家贾德森·琼斯表示，加州目前的状况“几乎是火灾天气中最糟糕的”：帕西非克帕利塞兹正遭遇自2011年以来可能最强、最具破坏性的风暴，南加州又处于极度干旱。

考虑上台后援引联邦法律，宣布国家经济紧急状态

特朗普为加征关税计划铺路？

本报记者 张全

央视援引美国媒体1月8日报道，四名知情人士透露，特朗普正考虑就任后宣布国家经济紧急状态，引用《国际经济紧急权力法案》(IEEPA)，为加征关税提供法律依据。

IEEPA是一部什么样的法律？特朗普为何热衷使用这一“武器”？如果特朗普上台后宣布国家经济紧急状态并挥动关税大棒，将如何影响全球经贸和中美关系？本报记者就此采访了复旦大学美国研究中心副主任宋国友。

何为IEEPA

IEEPA是一部美国联邦法律，于1977年获美国国会通过。其前身是《对敌贸易法》。

IEEPA规定，美国总统可在“国家处于不寻常状态且面临极其严重威胁”时，宣告国家进入紧急状态，无须得到国会批准。

紧急状态下，总统可实施一系列经贸投资限制，例如限制外币交易、银行机构的款项进出，甚至可以冻结或没收资产等。

该法律自生效以来，曾被多位美国总统使用，包括在“9·11”事件后阻止恐怖分子资金交易等。

特朗普第一任期时，几次动用过IEEPA。

2019年，特朗普利用IEEPA威胁对所有墨西哥进口商品加征关税，除非墨西哥采取举措减少进入美国境内的非法移民。同年，美国商务部以华为涉嫌违反IEEPA为由，将其添加至出口管制“实体清单”。一年后，特朗普援引IEEPA发布行政令限制TikTok在美境内运营。

需要补充的是，从引用IEEPA到宣布国家进入经济紧急状态，还有一些步骤。总统需要事先“在一切可能的情况下”与国会协商。宣布国家紧急状态时，总统必须立即向国会递交报告，详细说明具体情况。此外，上述状态需每隔6个月进行一次评估。

特朗普为何多次援引

宋国友指出，IEEPA对美国总统而言是非常“好用”的法律，对特朗普有吸引力。

第一，弹性巨大。IEEPA没有为“国家处于不寻常状态且面临极其严重威胁”做出明确界定，留下解释空间，增加了法律适用弹性，使美国总统更容易宣告国家进入经济紧急状态。

第二，绕开国会。IEEPA的使用不需要经过国会批准。除非国会通过其他立法加以限制，否则很难制约总统的决定。

第三，路径依赖。特朗普此前多次援引IEEPA，他很清楚如何运用和实施，如何规避风险、解释问题。

金砖又“迎新”，为何是印尼？

金砖首次扩展至东南亚，与东盟关系或更趋密切

本报记者 张全

印度尼西亚外交部日前表示，欢迎2025年金砖国家轮值主席国巴西宣布印尼正式加入金砖合作机制，认为这一成就体现了印尼在全球事务中日益积极的角色，彰显了印尼致力于通过多边合作推动更具包容性和公平性的全球秩序的坚定承诺。

印尼不久前才刚刚成为金砖伙伴国，为何能够快速“转正”？它的加入将给金砖大家庭和全球南方合作带来什么？

内外条件趋于成熟

从2006年中国、俄罗斯、印度、巴西四国首次外长会算起，金砖合作机制已走过19年发展历程，经历过两次扩员。

第一次扩员后，南非正式加入。第二次扩员去年1月1日生效，沙特、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚正式加入，“金砖合作”时代开启。

去年俄罗斯任金砖主席国期间，另一项重要进程——金砖伙伴国工作也在推进。各方于去年年底确定9国成为金砖伙伴国，其中包括印度尼西亚。

可见，印尼刚刚获得伙伴国身份，如今又变成正式成员，外界普遍用“出乎意料”形容这一“升级”。

但按照巴西和俄罗斯的说法，其实早在2023年金砖峰会上，印尼的候选资格就已获初步批准。不过，当时印尼政府出于一系列考量，要求等到2024年总统选举结束后再议。

再加上2024年金砖国家把注意力集中在创建新的金砖伙伴国一事上，印尼的加入就被搁置。

直至2024年10月普拉博沃就任印尼总统，条件成熟，金砖国家才重新考虑印尼的加入诉求。俄方透露，印尼外长苏吉约诺在参加金砖喀山峰会时，专门提到印尼加入金砖合作机制的愿望。

因此，金砖国家按照2023年商定的扩员进程指导原则、标准和程序，一致同意印尼成为正式成员。

金砖代表性进一步扩大

印尼的加入，对于金砖机制、该国自身和地区合作都将产生积极影响。

美国消息人士透露，特朗普喜欢这项法律，因为它在如何实施关税计划方面赋予总统广泛的管辖权，未严格要求其必须证明实施关税是“出于国家安全的考虑”。

而且，相比于援引美国贸易法条款可能牵涉贸易机构的调查，IEEPA很少有相关阻碍。进入国家经济紧急状态可以让关税迅速生效。

对全球和中国有何影响

宋国友认为，如果特朗普上台后宣布国家经济紧急状态，他就有更广泛的权力以各种理由征收关税，将对全球产生影响。

第一，自由贸易将受限。可以预见的是，在特朗普政府挥动关税大棒后，其他国家不会任由宰割，会进行反制。全球自由贸易将受到伤害。

第二，全球经济治理的其他议程会受限。贸易问题具有联动性——特朗普加征关税，影响会波及到其他领域。后果是：全球经济增长压力会增大，金融风险概率上升。全球所受冲击程度将取决于特朗普加征的税率与规模。

观察人士注意到，1月8日美国股市尽管收盘基本持平，但盘中走势艰难，市场情绪脆弱，一大原因就是传出特朗普可能宣布国家经济紧急状态的消息。

市场担心，特朗普加征关税以及反移民政策，可能短期内推高通胀。而受到关税影响，美国的进口企业通常会提高价格，将大部分成本转嫁给消费者，进而使美国经济遭受反噬。

“市场普遍担忧特朗普重返后政策的不确定性和随意性。美国商界投资者也不认为特朗普的政策真正反映了美国利益。预计特朗普会在最终推出政策时顾及商界反应。”宋国友指出。

宋国友认为，“特朗普1.0”时期对华加征关税的主要路径是援引特定贸易条款(如301条款等)。

“特朗普2.0”时期，具体政策路径取决于中美博弈。如果特朗普援引IEEPA，那么可能先在国内设定“紧急状态”，确保政府可以采用一系列政策工具对华施压。

考虑到IEEPA还授权总统在投资等更广泛领域处理同他国的经贸关系，这可能让中美经贸关系乃至中美关系处于不确定状态，甚至产生更大冲突。

另外，还需警惕“特朗普2.0”时期对华经贸政策可能出现的一些新变化。

例如，他可能更注重经贸政策的综合性运用，打造一种贸易、产业、投资、金融相结合，跨领域多手段并用的对华经贸政策，需要有超领域思维加以应对。

再如，可能改变第一任期在对华经贸政策上缺乏盟友协调的做法，在新任期围绕出口管制、全球治理等问题与盟友携手对华施压。

金砖又“迎新”，为何是印尼？

金砖首次扩展至东南亚，与东盟关系或更趋密切

印尼人口规模超过2.8亿，是世界第四人口大国。国内生产总值约为1.4万亿美元。在过去10年的大部分时间，印尼年经济增长率超过5%，是全球最具活力的新兴市场之一。

因此，印尼的加入首先将使金砖的代表性、影响力进一步扩大，也标志着金砖合作越来越具有吸引力。

据测算，印尼成为金砖国家成员后，金砖国家人口占世界总人口的比例接近47%，经济体量也将进一步上升。

印尼的加入，还意味着金砖国家首次扩展至东南亚。

外界注意到，除了印尼成为金砖成员，马来西亚、泰国已成为金砖伙伴国，带来的直接影响是，金砖与东盟之间的关系可能更趋密切。

东南亚本身又是全球南方国家比较集中的地区，金砖与东盟、与全球南方的经济合作将被注入新动力。

对印尼自身而言，加入金砖也能带来不少机遇。印尼资源、农业优势与其他金砖成员互补：如与中国在基建、数字经济领域携手，同巴西在生物能源领域合作，同俄罗斯在能源开发加工方面联动。印尼的产业升级可借鉴先进经验技术，国际地位也将有所提升。

促进全球南方团结合作

从全球格局看，印尼加入金砖是多极化趋势的有力体现。

中国外交部6日指出，金砖大家庭迎来新成员，顺应全球南方群体性崛起的历史大势。

金砖国家的扩员，也增强了全球治理的代表性与公平性。

有分析认为，金砖机制是促进全球南方团结合作的重要平台，打破了传统国际机制中西方国家垄断规则制定的局面，为全球治理带来更平衡的视角，有助于塑造更加公平合理的国际秩序。

展望今年的金砖合作，巴西已宣布优先合作议题，包括发展更高效的支付体系、与在巴西举办的2025年联合国气候变化大会相关方协作等。

各方期待，印尼的加入能进一步推动上述合作，促进“金砖合作”高质量发展，为构建多极化世界带来新希望。