



阿曼：中东冲突的低调斡旋者

文 / 丁 隆

阿曼外交部。

今年4月至6月，在阿曼主持下，美国和伊朗围绕伊朗核问题举行五轮间接谈判，这也是2018年美国单方面撕毁伊朗核协议以来，双方首次举行会谈。5月6日，阿曼还宣布，根据其与美方及也门萨那有关当局的磋商，美国与胡塞武装达成停火协议，这终结了3月15日以来美方对胡塞武装发起的“特朗普第二任期最大规模对外军事行动”。这两件事关中东安全与国际局势的重大事件将素来“默默无闻”的海湾阿拉伯国家阿曼拉到了国际舞台的聚光灯下。

地缘中立赋予“斡旋力”

阿曼位于阿拉伯半岛东南端，历史上一直是东西方海上贸易的枢纽。得天独厚的地理位置使阿曼拥有与各方接触往来的便利条件。作为一个人口仅500多万、资源有限的国家，阿曼深知和平稳

定的周边环境对国家生存发展的重要性。因此，自1970年卡布斯苏丹登基以来，阿曼在群雄环伺、动荡不止的复杂地缘政治局势下独善其身，谨慎保持中立地位，在地区大国间实施平衡外交。

具体而言，阿曼夹在历史上长期不睦的“海湾双雄”沙特与伊朗之间，既无法选边站队，还要避免成为二者争斗的牺牲品，这决定其在地区大国之间只能保持中立。阿曼与沙特存在一定历史恩怨与现实矛盾。18世纪末至19世纪初，沙特第一王国曾占领今阿曼北部部分区域。两国在鲁卜哈利沙漠和东部沿海地区存在总长约1000公里的争议带，两国边界至今仍未完全划定。但与其他阿拉伯国家不同，阿曼与隔霍尔木兹海峡相望的伊朗一直保持良好关系。1973年伊朗曾出兵帮助阿曼平息佐法尔省叛乱。1979年伊朗伊斯兰革命后，阿曼虽成为因抵御“伊朗威胁”而生的海

合会成员国，但拒绝加入该组织军事联盟和货币联盟，也未参与2015年起沙特主导的阿拉伯联军在也门的军事行动，并与沙特等其他海湾阿拉伯国家保持距离。因此，伊朗将阿曼视为“非敌对邻邦”。阿拉伯联军在也门的军事行动受挫后，沙特开始理解阿曼立场，并愿意让其在自己和胡塞武装之间担任斡旋者。也门冲突期间，阿曼不顾沙特反对，允许伊朗通过本国南部的塞拉莱港向也门运送援助物资，接待交战双方伤员前来阿曼就医，这既缓解了也门的人道主义危机，又为阿曼后续斡旋行动积累筹码，使阿曼成为“通往也门的唯一门户”。

与美国若即若离的关系也强化了阿曼的中立地位。阿曼虽为美国盟友，但始终与美国保持“安全距离”。例如，2020年，阿曼顶住美方压力，未与阿联酋等阿拉伯国家一起签署《亚伯拉罕协议》，与以色列实现关系正

常化；2024年，美军撤出阿曼杜库姆基地，进一步强化阿曼的中立形象。阿曼珍视其独立性和自主性，这使其获得扮演斡旋角色的中立性和公信力。

斡旋何以成功

阿曼一向采取低调务实的寂静主义外交风格，这是其斡旋行动能获成功的秘诀。在斡旋行动中，阿曼往往通过传递信息、维系沟通渠道、举办秘密会晤等方式扮演“幕后角色”。为此，阿曼建立了两套平行斡旋渠道，外交部门负责公开斡旋行动，情报总局则通过秘密通道传递敏感信息。例如，2011年至2013年，阿曼秘密促成美伊外交官在该国首都马斯喀特初步接触，并促成美伊达成临时核协议，这为2015年伊朗核协议的达成奠定基础。2020年，伊朗伊斯兰革命卫队圣城旅指挥官苏莱曼尼遭暗杀后，美伊走到军事对抗边缘，关键时刻阿曼启动秘密沟通机制，避免了局势升级。

今年4月以来，阿曼再次抓住有利时机，在美伊、美国与胡塞武装之间积极斡旋。阿曼注意到特朗普政府在军事打击胡塞武装上陷入骑虎难下的尴尬局面。“杜鲁门”号航母在胡塞武装的攻击下被迫后撤，美军日均消耗价值7.5亿美元弹药。同时，阿曼也了解到胡塞武装担忧美军对其实施“斩首行动”。因此，阿曼向美方传递

关于胡塞武装持续作战能力的评估报告，促使美国下决心停火。

阿曼还抓住了美伊重启谈判意愿强烈的时机。对美国而言，2015年的伊朗核协议将于今年10月到期，若届时未达成新协议，美国将失去继续限制伊朗发展核计划的法理基础。据国际原子能机构估算，伊朗已拥有超过100公斤丰度为60%的浓缩铀，理论上已拥有制造若干枚核弹头的能力，美国对伊朗跨越核门槛的担忧与日俱增。对伊朗而言，在美国“极限施压”下，伊朗货币大幅贬值，石油出口因美国的“长臂管辖”严重受阻，经济民生状况急剧恶化，政府亟须破局。此外，马斯喀特距伊朗首都德黑兰仅两小时航程，相较维也纳、日内瓦等欧洲城市，更有利于规避外交干扰、情报监控与媒体曝光。因此，在阿曼的提议下，双方谈判在中断数年后重启。

阿曼还有独特“斡旋技巧”。美伊谈判期间，阿曼曾在住宿地安排双方代表“偶遇”，促成住在不同房间的美国中东问题特使威特科夫与伊朗外长阿拉格齐相遇并短暂交谈。威特科夫称，美方有意达成协议，愿助伊朗吸引西方甚至美国投资；阿拉格齐则呼吁美方取消对伊制裁，并邀请威特科夫访问伊朗。而在斡旋美国与胡塞武装停火时，阿曼借鉴本国解决佐法尔省叛乱的传统方法，尊重部落在也门社会的重要作用，采用“部落长老担保

制”，由也门势力最大的哈希德部落的长老以视频连线方式，为胡塞武装的停火承诺作担保。

地区国家与域外大国仍需合力

阿曼的主流教派是伊斯兰教非主流派别伊巴德派。该派虽源于伊斯兰教早期哈瓦利吉派，但明确拒绝极端暴力思想，主张“远离纷争”，以和平方式解决分歧。伊巴德派中立、温和的属性，使阿曼既不被视为逊尼派阵营的威胁，又可与什叶派的伊朗保持对话，超越教派分歧的务实外交政策使其成为海湾地区少有的沟通桥梁。

近年来，中东地区出现“斡旋热”，阿曼、卡塔尔、沙特等国竞相斡旋地区和国际冲突，将其作为提升本国软实力和国际地位的重要途径。阿曼的成功证明，在中东“大国棋局”中，小国亦可通过精准定位扮演不可或缺的角色。其核心经验在于，将地缘劣势转化为中立优势，以外交智慧破解政治僵局，用文化共鸣超越意识形态障碍。然而，囿于较小的体量和影响力，阿曼的斡旋作用仍有一定局限性，往往难以促成冲突和矛盾的彻底解决。目前中东冲突频仍，若要实现地区局势的全面持久降温，恐怕还需地区国家与域外大国合力，共同推动解决问题。

（作者为上海外国语大学中东研究所教授）