

今日聚焦

海湾四国外长“组团”访华释放信号

分析认为,中东国家“向东看”以实现伙伴多元化、经济多元化等目标

■本报记者 张全

2022年才开篇不久,中国外交就以一连串密集行动吸引全球视线。中国国务委员兼外长王毅的东非和南亚之行刚刚结束,1月10日起又以东道主身份,在北京接待来访的多位海湾阿拉伯国家高官。

分析指出,疫情之下海湾国家官员“组团”访华,表明在国际形势纷繁复杂、大国博弈不断加剧的背景下,海湾国家根据自身发展需求调整对外战略,通过“向东看”“向东转”甚至“向东行”实现伙伴多元化。这有利于中国同中东国家赓续传统友谊,深化务实合作,提升双方关系机制化水平。预计此次会晤将聚焦多项议题,包括深化中阿战略伙伴关系、推动中海自贸区谈判,以及就中阿峰会事宜进行沟通。

立足传统着眼现实

应王毅之邀,沙特、科威特、阿曼、巴林4国外交大臣,以及海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)秘书长将同期赴京访问,时间为1月10日至14日。

成立于上世纪80年代的海合会,是海湾地区最主要的政治经济组织。此次该组织6大成员国中,有4国外长“组团”访问中国,而且还是在疫情背景下,无论是阵容还是意义都可谓非同寻常。

“事实上,海湾国家高官成规模地来华访问,在中海合作历史上并不罕见。但如果放在疫情背景下,可以说相当难得。”上海外国语大学中东研究所教授丁隆指出。早在2010年,中国就与海合会正式建立战略对话机制,海湾地区多国外长来华参会,也出现过多次。习近平主席更是在2014年中海第三轮战略对话等场合集体会见过海合会代表团……

可以说,正是源于长期以来的合作传统,促使中国和海湾国家即便面对疫情,仍渴望共叙友谊,交流发展理念。当下,中海合作已成为海湾地区乃至世界上重要的稳定性力量,去年双方纪念了建立关系40周年。在“四十不惑”之际,双方致力于通过深化务实合作,让关系更具韧性 with 活力。

中国前中东问题特使吴思科也表示,海合会国家不是头一回“组团”访华,通常是前任、现任、下任轮值主席国官员、秘书长“集体出马”。至于此次访华,可以从中国—海合会合作的传统和现实两个维度观察。

从传统看,中国同包括海湾国家在内的阿



2021年3月22日,在科威特首都科威特城,标志性建筑科威特塔点亮中科两国国旗样式的灯光,庆祝中国和科威特建交50周年。
新华社发

拉伯国家友好交往的历史源远流长。双方在彼此核心利益和重大关切问题上相互支持,在探索自主发展道路中结伴同行——无论是上世纪90年代海湾战争后中国与科威特人民合力扑灭油井大火,还是进入新千年以来沙特等海湾国家向汶川地震灾区捐赠巨款,都见证了中阿患难与共,民心相通。

从现实看,中国将海湾国家视为推进“一带一路”倡议的天然和重要合作伙伴。去年,王毅访问了沙特、阿联酋、阿曼、巴林等国,推动“一带一路”同各国发展愿景对接,提出实现中东安全稳定的五点倡议。因此,此次海湾国家官员赴京,既可视作一次回访,也体现各国希望落实合作计划,为中东战略伙伴关系注入更多新内涵。在两位专家看来,参加会晤的4个海湾国家各具特色。沙特是中国在中东地区最大的贸易伙伴,也是海合会中有巨大影响力的国家,被誉为“海湾明珠”的科威特,则是第一个与新中国建交的海湾阿拉伯国家。阿曼与域内外各方关系皆不错,时常扮演地区冲突的调停人角色。巴林小国寡民,却扼守波斯湾要道。它们的共同点是,都与中国建立长期友好关系,其国内经济议程与中方发展规划也有很高的契合度。

两位专家还指出,在通过对非外交实现开

局之后,中国外交的时针拨到“中东时刻”,对“亚非朋友圈”的深耕体现了中国对发展中国家的重视,有利于夯实中国外交的基础,促进发展中国家命运共同体构建。在新的一年里,通过对全球发展倡议的推动,中国将继续做发展中国家之可靠朋友和真诚伙伴。

寻求更多发展机遇

对于“四十不惑”的中国—海合会关系而言,双方增进交往的另一背景是复杂而严峻的国际形势。

一方面,全球抗疫仍处于艰难时期,奥密克戎变异株肆虐,使疫情危害更为突显。此前,中国与海湾国家守望相助,与中东国家抗疫合作实现“全覆盖”,未来有待进一步深化合作。

海合会负责政治事务和谈判的助理秘书长阿卜杜勒·阿齐兹·阿卢韦谢杰认为,抗疫合作、推动复苏,是中海合作七大支柱中的重要事项——在公卫领域,中国2014年就同海合会签署相关行动计划,眼下应当继续朝构建人类卫生健康共同体目标努力;在经济领域,中国同所有海合会成员国都签署了“一带一路”合作文件,高质量共建“一带一路”将迈向新阶段。

另一方面,美国在中东问题上的一系列做法,也促使海湾国家调整对外政策。

丁隆表示,美国加紧在中东实施战略收缩,地区国家感到失去安全倚重,2011年中东大变局、沙特阿美公司油田遇袭、阿富汗撤军等一系列事件,使中东国家对美不信任感加剧,对其提供的安全保护产生疑虑。

此外,美国拜登政府的“价值观外交”使中东国家倍感压力,它们因人权等问题受到美国打压。而美国出于大国竞争需要,将中东作为遏华新场域,利用5G和涉疆等问题挑拨中阿关系,迫使中东国家选边站队的做法,同样不得人心。

在上述背景下,中东国家通过“向东看”“向东转”甚至“向东行”,以实现伙伴多元化、经济多元化等目标。丁隆说,包括海湾国家在内的中东国家,安全上还是会靠美国,但它们正将对华经贸、科技合作视为未来国运所系。它们对国家改革振兴和世界和平发展的大势,判断是非常明智的。

吴思科说,中国和阿拉伯国家对于一些国家煽动集团对抗的后果非常警惕,对中东发生变局以来阿拉伯世界付出的惨重代价也十分清楚。反对单边主义和外来干涉,维护以联合国为

新年展望⑤

朝美核谈仍处僵局,美想拉拢更多亚洲国家

中国周边形势会怎么变

■本报记者 陆依斐

2021年,世纪疫情叠加百年变局加速演进,中国周边形势并不平静。2022年,中国周边热点问题走向如何?解放日报·上观新闻就此专访中国国际问题研究院研究员杨希雨。

朝鲜半岛 处于十字路口

解放日报·上观新闻:总体而言,2021年美国拜登上台后,朝美核谈及半岛局势仍处僵局,时而掀起波澜。在新的一年里,半岛局势将向何处去?

杨希雨:朝鲜半岛局势正处于十字路口,朝美核谈僵局已外溢至朝韩关系。而这不可持续,要么会被新一轮危机所打破,要么会被新一轮对话重启而化解。

关键在于,尽管朝美韩都表现出尽早恢复对话、解决问题的意愿,但对于恢复对话的前提条件存在较大分歧,而且坚守各自立场。因此,影响半岛局势的不确定因素正掌握在这三方手中,考验其政治智慧和诚意。

朝鲜方面,近日试射导弹可能是僵局将被打破的信号。此次试射意在施压美韩在对话之前采取行动。但从短程发射可以看出,朝方仍然谨慎行事,没有关上对话大门。不过,这种“打擦边球”的施压方式也可能预示着局势正在朝着危机方向偏移。

接下来,如果朝美都能采取灵活举措应对,僵局便能通过对话化解,半岛局势将进入

平稳发展轨道。但若美方依旧未能采取行动,那么朝鲜可能转向更大规模试验,僵局恐怕会演变成新一轮紧张局势,甚至危机。

此外,韩国将于3月迎来大选,也可能为半岛局势带来新变数。目前看来选情颇为胶着,但在半岛当前氛围下,无论保守主义政党或进步主义政党上台,韩国政府的对北政策都会更趋严厉。随着半岛局势进一步复杂化,韩国也会更倾向于加强韩美同盟。

“印太” 美国推进布局

解放日报·上观新闻:2021年,美国政府继续推进“印度洋—太平洋地区战略”,舆论普遍认为,这一战略剑指中国。除了以美国、日本、印度、澳大利亚组成的“四方机制”为支撑,美国、英国、澳大利亚又组建了“奥库斯”。2022年,印度洋和太平洋地区形势将会如何变化?

杨希雨:日本方面,新首相岸田文雄去年上台至今,政策调整尚未结束。从外部来看,鉴于美国已经确定要和中国进行战略竞争,而且还要“抱团”行动,随着日本政府换届,拜登政府一定会加强拉拢。从内部来看,鉴于日本政治正在“向右转”,预计岸田内阁的内外政策将更趋保守,对外政策将会更右倾化。

印度方面参与“四方机制”的目的不同于美国的传统盟国——日本和澳大利亚。印度是想利用美国的“印太战略”实现自己的“东向政策”,因此可以预计,在新的一年里,印度一方面会基于外交传统,不放弃不结盟的立场;另一

方面也会充分利用“印太战略”,以实现自身“东向政策”。

澳大利亚方面,预计会在“印太战略”的东翼平台——“四方机制”,以及西翼平台“奥库斯”与参与方推进、加强合作,例如澳大利亚将与日本签署防务合作协定,把把“四方机制”绑得更紧。同时,随着“奥库斯”进入实施阶段,预计美英澳之间的军事现代化合作进程也将加快。

值得注意的是,“四方机制”和“奥库斯”并非静止不变。美国还想不断扩张,拉拢更多亚洲国家打造“四方+”,并向北约国家打开“奥库斯+”的大门。因此,在新的一年里,我们会看到美国花更大力气,将更多国家拉进这两个平台。

东盟国家 避免选边站?

解放日报·上观新闻:2021年,东南亚国家可谓美国拉拢的主要目标之一。中国与东盟领导人举行了会议,深化了睦邻友好合作。在新的一年里,这些国家的重心是否会有倾斜?

杨希雨:这存在不确定性。一是因为各国内政变化。二是美国因素。

一方面,例如菲律宾将于5月迎来大选,政权交替或导致外交政策转变,甚至反转。也正因为这种不确定性,菲律宾将在新年里成为地区局势中的一个重要变量。

另一方面,美国也会加大力度拉拢东盟。但是,东盟从自身利益出发,其不选边站的政治意志强于美国的盟国。在中美博弈加剧的情况下,东盟可能会坚持自身路线,避免选边站。

这是美国不到一周内第二次发生公寓楼火灾,且事发建筑均为保障性住房。宾夕法尼亚州费城一栋公租房5日失火,13人死亡、2人受伤,不少居民反映楼体电线老化、烟雾报警器可能失灵等隐患,引发舆论关注。

代表布朗克斯区的美国国会民主党籍众议员里奇·托里斯告诉媒体,“几十年来,美国保障性住房项目持续缺乏资金投入”,其安全隐患多于其他建筑物,“当我们纵容这种做法,就是把民众生命置于险境”。

托里斯说,布朗克斯区的保障性住房“不能保证楼内每套住宅或每处公用区域的烟雾报警器都是好的,就连公共区域的烟雾报警器都难说”,“多数没有自动洒水灭火系统”,所以比纽约市内其他住宅楼更容易遭遇“毁灭性大火”。

在纽约火灾中,一名居民透露他最初听到警报声没当回事,因为楼内烟雾报警器不好用,经常误报,“早就听惯了”。

对病例持续增加和政策摇摆不定感到困惑、愤怒和沮丧

美国人再次迷失在疫情风暴中



1月9日,人们在美国纽约时报广场一处新冠检测点排队。

新华社发

■本报记者 杨瑛

美国《纽约时报》1月9日刊文称,随着奥密克戎毒株在美传播愈演愈烈,美国人再次陷入一种新的迷失状态——对持续不断的疫情感到愤怒和沮丧,还有对病毒变化之快的无力感。

数据不断攀升

根据美国约翰斯·霍普金斯大学9日发布的数据,美国累计确诊新冠病例已超过6000万例,累计死亡病例超83万例,均为全球最高。

据美媒报道,在奥密克戎影响下,过去一个月,美国新增病例数大约增长了四倍。目前每日新增病例约65万例,是去年冬季顶峰时的两倍多。

与此同时,美国的新冠住院人数也不断上升。美媒9日发布的数据显示,过去七天,美国在院新冠患者人数平均值超过13.8万人,差不多是两个月前(约4.5万人)的三倍。

由于疫情长期得不到控制,全美多地医院再次承压,床位紧张、医护人员短缺等问题持续未能缓解。在堪萨斯州,救护车不得不频繁改变路线,因为很难找到可以接收病人的医院。

同时,医护人员感染问题也令人担忧,医院人手不足的情况愈发严重。在堪萨斯大学医院,医护人员中有7%的人感染了新冠或正在等待检测结果。这种情况在美国并非个例。弗吉尼亚州一名医护人员8日坦言,以医院现有的人手“已经无法再为住院患者提供像去年那样的护理质量”。

另一个现象也引发关注,目前美国新冠疫苗完全接种率约为62%,但还是有不少人出现了二次感染。在密歇根州农村地区,当地医院有不少就医者表示,自己肯定不会感染新冠,因为“我几个月前刚得过了”。但现实是,他们都再次感染了。

政策令人困惑

《纽约时报》指出,不断变化的疫情下,美国政府在防疫政策上呈现出混乱和缺乏连贯性。例如,由于奥密克戎传播迅速,美国疾控中心将隔离时间从10天减少至5天;但同时,卫生官员仍呼吁人们将普通口罩升级为医用级口罩。

很多人由此对奥密克戎的严重性产生疑

核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,构建相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系,可以说是广大发展中国家的护身符。正是因为海湾国家对自身安全和发展处境有长远而全面的考虑,才使得它们不听个别国家“忽悠”,转向对华寻求更多发展机遇。

有意推动自贸谈判

除了聚焦深化中阿战略伙伴关系、推进抗疫等领域务实合作,外界普遍预计,此次会晤可能商讨如何推动中海自贸区谈判,以及就中阿峰会事宜进行沟通。

丁隆表示,早在2004年,中国与海合会就已经决定启动中海自贸协定谈判,但相当长一段时间以来经历波折,主要是地区国家内部矛盾,以及中国和海湾国家在化工、能源产品的贸易便利化措施上存在分歧。不过,双方都有意愿推动自贸谈判。

眼下的局势也为谈判创造了条件。

第一,中海经贸合作不断深化,2020年贸易额为1600多亿美元。尤其是美国能源独立以来,从海湾地区进口石油减少,而中国则稳居海合会石化产品最大出口对象国。

第二,中国对助力中东国家实现经济转型、摆脱石油依赖至关重要。自贸协定将涵盖贸易、服务和投资便利化,谈成后有利于中国和海湾国家拓展在数字经济、新能源、人工智能等新兴领域的合作,实现产业多元化。

第三,中国与伊朗签署旨在加强全面合作的25年协议之后,海合会成员国认为通过签署关键条约和文件来巩固对华关系更为紧迫,不想在竞争中落后。

如果中海自贸协定谈成,双边贸易和投资有望像中国与东盟一样,实现跨越式发展。丁隆认为,此次会谈由于部分海湾国家不会出席,能否在这一问题上取得突破还有待观察,但会谈无疑能起到推动作用。

至于中阿峰会筹备,中方支持沙特在今年主办首届中阿峰会。但能否如期举行还取决于疫情以及各国经济恢复情况。如果举行,将有利于推动中阿战略伙伴关系实现质的提升。

丁隆说,目前中阿合作论坛部长级会议每两年举行一次,如果中阿峰会成功举办,元首引领的作用将更为凸显,也将成为继上海合作组织、中非合作论坛之后,又一个设置领导人峰会的机制,其意义是显而易见的。双方关系机制化水平提升之后,将进一步赓续传统友谊,深化务实合作,并以此为起点获得更大发展。

问。还有不少企业根据建议,让染病的员工重返岗位,却来不及及做检测。

面对来势汹汹的新毒株,拜登内部团队也在呼吁总统改变抗疫策略,从此前的“清除病毒”,转变为与病毒无限期共存的“新常态”。不过,拜登7日在接受采访时给出了否定答案。

在一系列政策反转下,美国老百姓要面对的是不断调整的官方建议和警告。要不要送孩子去学校?能不能坐公车?今天外出就餐吗?这些生活中再简单不过的小事,如今都成了烦心事。

加利福尼亚大学公共卫生教授安德鲁·诺梅尔表示,奥密克戎让很多美国人感到困惑,因为它与其他毒株不同,症状更轻,但传染性更强。

生活已被打乱

尽管奥密克戎没有带来大规模的封锁,但持续的疫情已经严重破坏了美国人的日常生活,而且这种情况还有可能加剧。

病毒迅速蔓延迫使更多美国人不得不频繁去检测点接受核酸检测,或者购买可在家中使用的试剂盒。近来,美国多地的检测点门口都大排长龙,有的人甚至等了几个小时也没能坐上。

8日一大早,佛州迈阿密市的居民就开始排队领取免费发放的试剂盒。在犹他州,当地的快速检测试剂盒更是“一盒难求”。与此同时,美国市面上还出现了假的试剂盒,令民众更为焦虑。

持续攀升的确诊病例数还影响到警署、医院、消防等公共部门的运作,导致部分城市“失速”。在达拉斯,上周四该市有近十分之一的消防救援人员因感染新冠被隔离,导致消防车出车效率降低。在纽约,由于人员短缺,垃圾处理和地铁服务被迫推迟或减少。

学校方面,也因为疫情而面临不确定性。线下还是线上授课,这在家长、老师和学生中间产生了巨大分歧。上周,芝加哥最大的教师工会和市长就疫情安全问题发生激烈争论,作为全美第三大校区,当地多所学校已关闭数日。

疫情下,就连去教堂的人也在减少。休斯敦一家教堂的主教詹姆斯·迪克逊说,很多人已经忘记要来做祷告了,“大家都试图在疫情下找到平衡,但没有人有答案”。