

天下一席谈

荒漠化治理不仅是生态技术问题



采访人:刘畅 本报记者

受访人:陈越洋 上海外国语大学东方语学院副院长(主持工作)
中阿改革发展研究中心副秘书长



文汇报:草原覆盖地球陆地54%的面积,滋养约20亿人口,COP17以“恢复土地,重燃希望”为主题,汇集全球力量商讨如何应对土地问题。当前,全球荒漠化治理最大的难题有哪些?未来各方行动的突破口在哪里?

陈越洋:今天谈全球荒漠化治理,已经不能只把它看成一个生态技术问题。荒漠化背后是典型的全球治理问题。COP17把土地恢复放在更加突出的位置,说明国际社会正在形成这样的共识:土地问题看似发生在一个国家、一个地区,实际上与全球气候变化、发展不平衡和人类共同安全紧密相连。

全球荒漠化治理难题主要表现在三个方面:第一,全球问题与碎片化治理之间的矛盾。荒漠化具有明显的跨国性、跨区域性和跨代性,但治理仍主要依赖国家和地方政府,缺乏有效的全球统筹机制。第二,长期治理需求与短期资金机制之间的矛盾。荒漠化治理具有周期长、见效慢、收益外溢等特点,往往需要持续数年甚至数十年投入,现有国际援助和生态项目融资普遍更关注短期成果和可量化指标,由此形成“治理需要长期资本、融资偏好短期回报”的结构性矛盾。第三,生态保护与发展权、民生改善之间的矛盾。对于全球南方国家而言,土地不仅是需要保护的生态资源,更是当地民众赖以生存和发展的基础。特别是在非洲、中东和中亚等地区,贫困、人口增长、粮食安全和水资源短缺等问题往往与土地退化相互交织。如果单纯要求这些国家“少开发、少放牧、少用水”,很难长期执行。

未来行动各方的突破口在于不能将荒漠化治理简单理解为“限制发展做减法”,而应探索一种新的发展模式,通过绿色产业、节水农业、清洁能源等方式为当地发展“做加法”,实现真正可持续的治理。在全球治理层面建立一套新的治理逻辑:让保护土地的人从土地恢复中获得收益,让投资生态的人获得合理回报,让发展中国家在保护生态的同时实现现代化。

文汇报:近年来,全球极端高温与干旱天气频发,气候变化如何放大荒漠化风险,荒漠化反过来又对全球气候带来哪些影响?

陈越洋:气候变化与荒漠化正在形成相互强化的“风险链条”。气候变暖是荒漠化风险的重要放大器,而土地退化又会削弱生态系统应对气候变化的能力,二者相互叠加,使干旱地区陷入更加脆弱的循环。阿拉伯国家的情况尤其典型。该地区约90%的土地属于干旱、半干旱或干旱亚湿润地区,水资源本就高度紧张。气候变化进一步提高高温和蒸发强度,使农业、牧业和绿洲生态系统承受更大压力,进一步压缩了土地生态系统的承载空间。另一方面,荒漠化也会反过来削弱陆地生态系统应对气候变化的能力。植被减少、土壤有机碳流失和土地蓄水能力下降,会削弱生态系统的碳汇功能,并加剧土壤侵蚀和沙尘天气。

文汇报:经过半个多世纪持续治理,中国实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变,荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”。中阿、中蒙、中国-中亚荒漠化防治是国际合作重点方向,在您看来,中国为相关国家提供了哪些防治经验?

陈越洋:从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变体现的不只是简单的生态修复,而是一种发展理念的转变;过去面对荒漠化,往往更多考虑如何利用和改造自然;经过长期实践,我们越来越认识到,治沙首先要尊重自然规律,不能脱离水资源和生态承载能力。治沙也不能只算生态账,还要算发展账、民生账。更重要的是,治沙是一项需要长期坚持的事业,把眼前治理与长远发展结合起来,让生态治理真正成为高质量发展的基础。在国际合作方面,中国形成了一套可借鉴、可转化的治理思路,帮助更多国家找到自己的治理答案。主要体现在三个方面:

第一,坚持因地制宜,把治理理念与当地自然条件结合起来。荒漠化治理必须尊重不同国家的气候、水资源和生态条件。第二,坚持生态治理与经济发展、民生改善相结合。荒漠化治理不能只是投入,更要让生态修复与当地发展形成良性循环。如在中阿荒漠化防治合作中,中国探索将光伏产业与沙漠治理结合,推动“新能源+生态治理”协同发展。第三,坚持长期主义,从技术援助走向能力建设。荒漠化治理是一项长期工程,真正有效的国际合作不能停留在短期项目和技术输出,而应帮助国际合作伙伴形成自主治理能力。以中国-中亚荒漠化防治合作为例,中国不仅开展防风固沙、节水农业、抗旱植物培育等技术合作,还通过培训、示范基地和技术交流帮助相关国家培养本土人才,推动合作从“做项目”向“建能力”延伸。

从全球治理角度看,这些实践经验体现了中国倡导的共同责任、合作

编者按《联合国防治荒漠化公约》第十七次缔约方大会(COP17)8月29日在蒙古国首都乌兰巴托闭幕。大会围绕干旱、荒漠化和土地退化防治等议题展开讨论,在深化草原保护修复以及土地恢复项目融资等方面取得成果,进一步推动各方将全球环境治理的承诺转化为行动。就荒漠化防治相关话题,文汇报专访了上海外国语大学教授陈越洋。



墨西哥被誉为“仙人掌之国”。仙人掌以顽强的生命力,在石缝中生成“金”,在沙漠中成“林”,为全球防治荒漠化贡献着独特的绿色智慧。图为当地农户在墨西哥城的米尔帕阿塔尔行政区仙人掌种植区劳作。

新华社发

治理、能力建设和发展协同理念。荒漠化是全球性挑战,但治理必须尊重各国国情和发展阶段。中国经验的价值,不是让其他国家简单“照搬中国模式”,而是通过经验共享、技术合作和能力建设,帮助更多国家找到适合自身的治理路径。这也是推动全球环境治理从“单向援助”走向“共同治理”的重要实践。

文汇报:8月22日,《中阿干旱、荒漠化和土地退化防治五年行动计划》正式发布,这标志着中国与阿拉伯国家治沙合作进入全新阶段。这份行动计划的意义是什么?中阿治沙合作未来重点在哪里?

陈越洋:从全球治理角度看,这份行动计划的更大意义在于,它体现了全球南方国家通过平等合作共同应对全球生态挑战的治理理念,也为全球荒漠化治理提供了一个具有示范意义的中阿实践样板。中阿干旱、荒漠化和土地退化国际研究中心于2023年8月成立,是落实2022年首届中阿峰会相关合作成果的重要平台。三年来,双方已经开展土地退化地球观测和智能决策支撑数据工具研发,梳理形成6大类30项适用于阿拉伯国家的中国荒漠化防治实用技术,并与沙特、埃及等国建立交流渠道,开展技术交流和人才培养。未来,中阿治沙合作可以重点做好三件事:一是推动中国治沙技术进一步本土化、场景化,围绕阿拉伯国家不同的水资源和生态条件建设更多示范项目;二是加强遥感监测、人工智能、沙尘暴预警等领域的科技合作,提高荒漠化治理的精准化水平;三是更加重视能力建设和产业合作,通过青年专家交流、联合实验室、技术培训以及企业参与,让合作从“输送技术”逐步转向“共同研发、共同治理”。

文汇报:沙特曾提出“绿色沙特”和“绿色中东”两大倡议。截至今年4月底,已经完成100万公顷土地修复,种下超1.59亿棵樹。在您看来,沙特等国有哪些值得借鉴的经验,哪些技术适合在全球推广?

陈越洋:沙特近年来在生态修复领域的进展值得关注。“绿色沙特”“绿色中东”两大倡议于2021年提出,前者核心目标是推动沙特国内生态修复、植被恢复和能源转型,主要解决国内生态环境问题;后者则更强调区域协同治理,推动大规模土地恢复。沙特的经验表明,第一,把生态治理提升到国家战略高度,形成政府主导、社会参与、长期推进的治理机制。第二,更加注重因地制宜和本土生态系统修复。沙特并不是简单追求“多种树”,其近年来大力推进沿海红树林保护和恢复,这种做法对于全球干旱地区具有较强借鉴意义。第三,推动生态治理与绿色产业、科技创新结合。阿拉伯国家在光伏治沙、节水灌溉、遥感监测、人工智能和沙尘暴预警等方面具有较大应用空间。特别是在水资源极度紧缺的地区,未来真正具有全球推广价值的,不是单纯“植树”,而是低耗水生态修复技术、耐旱植物培育、智能节水灌溉以及“新能源+荒漠治理”模式。

从全球治理角度看,沙特的实践证明,荒漠化治理需要从单纯的生态保护转向“生态+发展+科技”协同治理模式。未来全球推广的重点在于推动形成“技术可以共享、经验可以互鉴、方案因地制宜”的合作机制,让不同国家根据自身自然条件找到适合自己的绿色转型路径。在技术层面,具有全球推广价值的技术主要有四类:一是卫星遥感、无人机和人工智能相结合的土地退化监测技术;二是沙尘暴监测预警和跨境信息共享技术;三是节水型生态修复技术;四是沙障、封育、草地恢复、湿地修复等与当地生态条件相匹配的综合治理技术。未来中阿乃至全球荒漠化防治真正需要的是建立一个开放共享的技术合作平台,让各国根据自身自然条件选择最合适的方案。

模达17亿加元,目标是引进超1000名优质科研人才,其中专项资金将重点用于招募近百名世界级讲席教授,夯实本国高校科研实力。

加拿大之所以能够大规模吸纳美国顶尖学者,根源在于美加两国科研政策的强烈反差。相较于加拿大持续加码科研投入、敞开吸纳人才的姿态,近年来美国科研领域负面政策不断出台,最突出的问题便是联邦科研经费持续缩减,直接导致多所顶尖高校科研项目推进受阻,科研资源收紧,人才激励力度下降。与此同时,美国政府与顶尖高校的矛盾冲突不断加剧,学术管控持续收紧,科研人员的自主研究空间被不断压缩。多重不利因素叠加,使得大量美国高校顶尖学者面临科研受限、发展受阻的困境,纷纷奔赴加拿大寻求稳定的科研环境与充足的经费支持。

值得关注的是,争抢美国外流顶尖人才已成为全球主要经济体的共同趋势。除加拿大的百亿级人才计划外,欧盟也推出5亿欧元的科研人才扶持项目,面向全球科研工作敞开合作与就业大门。在各国积极招揽人才的同时,美国却因自身政策短视与治理失序,持续流失普通民众与高端精英人才。长期来看,这将持续削弱其社会稳定性与科技创新竞争力,重塑全球人才流动与科研发展格局。

此次人才吸纳行动,是卡尼政府长期人才战略的重要组成部分。依据官方公开的规划,加拿大推出的全球顶尖人才引进计划周期长达12年,整体拨款规

模达17亿加元,目标是引进超1000名优质科研人才,其中专项资金将重点用于招募近百名世界级讲席教授,夯实本国高校科研实力。

加拿大之所以能够大规模吸纳美国顶尖学者,根源在于美加两国科研政策的强烈反差。相较于加拿大持续加码科研投入、敞开吸纳人才的姿态,近年来美国科研领域负面政策不断出台,最突出的问题便是联邦科研经费持续缩减,直接导致多所顶尖高校科研项目推进受阻,科研资源收紧,人才激励力度下降。与此同时,美国政府与顶尖高校的矛盾冲突不断加剧,学术管控持续收紧,科研人员的自主研究空间被不断压缩。多重不利因素叠加,使得大量美国高校顶尖学者面临科研受限、发展受阻的困境,纷纷奔赴加拿大寻求稳定的科研环境与充足的经费支持。

值得关注的是,争抢美国外流顶尖人才已成为全球主要经济体的共同趋势。除加拿大的百亿级人才计划外,欧盟也推出5亿欧元的科研人才扶持项目,面向全球科研工作敞开合作与就业大门。在各国积极招揽人才的同时,美国却因自身政策短视与治理失序,持续流失普通民众与高端精英人才。长期来看,这将持续削弱其社会稳定性与科技创新竞争力,重塑全球人才流动与科研发展格局。

此次人才吸纳行动,是卡尼政府长期人才战略的重要组成部分。依据官方公开的规划,加拿大推出的全球顶尖人才引进计划周期长达12年,整体拨款规

专家视点

■舒梦

8月31日,沙特阿拉伯、土耳其和巴基斯坦在土耳其伊斯坦布尔举行根据《麦加共同防务协议》成立的战略政治与防务委员会首次会议。这是三国上月7日签署《麦加共同防务协议》后开展的首次机制性会晤。会后三方发布联合声明,确定在沙特设立常设秘书处,由巴基斯坦人出任首任秘书长,任期3年。此次会议的召开,标志着麦加协议从单纯的政治宣言逐步向防务协调机制转型,正式步入实质性运作阶段。

地区安全自主重要一步

美国与以色列2月底对伊朗发动袭击,进而引发伊朗的全面反击,冲突快速向周边地区外溢。针对周边国家各类袭击,以及关键能源航道面临的安全威胁,充分暴露出地区既有安全架构的脆弱性。数十年来,众多地区国家的安全保障高度依赖美国的庇护,美国军事基地遍布。但本轮美伊冲突向地区国家释放出明确信号,即在依托美国获取安全保障的同时,也需要承担美国战略决策所衍生的后果。地区国家不再是冲突的旁观者,也随时成为被卷入冲突的当事方。

在此背景之下,地区国家对于安全自主化的诉求显著上升。对沙特而言,美伊冲突直接威胁沙特能源安全,美国的庇护难以应对日趋严峻的战争风险。沙特亟需一套由地区国家自主主导的防御框架,以确保即便美国战略取向产生调整,本国能源安全依旧可以得到保障。对于土耳其,尽管身为北约成员国,但黎凡特地区的局势演变以及以色列在中东的战略动向并非北约的传统关切范围。加之土耳其具备较为完备的军事技术与产业基础,它希望借助地区防务联盟来拓展自身战略影响力,并为本国军工产业开辟新的市场空间。对巴基斯坦而言,作为具备核威慑能力的国家,通过同沙特开展防务合作,巴基斯坦既可以获取经济机会,提升自身战略地位,也能够将本国防御能力纳入地区安全框架之内。

共同认知促使三国形成推进地区安全自主化的诉求,《麦加共同防务协议》应运而生。该协议建立在各方资源互补的基础上,整合沙特的经济实力与海湾影响力、土耳其的军事能力以及巴基斯坦的战略威慑力量,构建一套无需依附外部大国即可形成战略威慑的防务组合。首次会晤正是这一防务构想走向落地的关键环节。三国高层共同参会,说明在动荡的地区环境之下,三方希望依托自身力量维护国家安全,标志着三国对安全自主化的诉求已转化为现实层面的集体行动。

联盟韧性面临双重考验

尽管伊斯坦布尔会晤被赋予多重意义,但从协议签署到建成具备实际效力的防务联盟,依旧存在较大距离,三国需要应对两方面的严峻考验。首先是来自协议自身的定位模糊性。协议写明针对任一成员国的攻击即被视作对全部成员国的攻击,该条款与《北大西洋公约》第五条界定较为接近。然而针对攻击行为如何界定,是否涵盖非国家武装力量行动,其他成员国应当采取何种响应举措,

麦加协议能否承载中东战略自主

《麦加共同防务协议》有着重要的战略意义,该协议将三个各具优势的国家纳入同一框架,实现了西亚与南亚区域的联动,具有可观的合作潜力。但在复杂的地区环境之下,协议能否充分释放自身潜能,依旧面临多重现实制约。

一方面,尽管协议文本强调自身的防御属性与中立立场,但错综复杂的地区现实条件使得联盟很难固守纯粹的防御定位。胡塞武装与伊朗的地区影响力网络、以色列的军事行动以及各国内部的宗派冲突等多重威胁彼此交织,将致使三国在界定共同威胁、落实集体防御条款的过程中遭遇诸多阻碍。各成员国在研判与处理地区矛盾时,持有各自不同的战略考量与议题优先级,进而限制协议内部合作潜力的释放。

另一方面,三国各自同美国之间的双边关系同样会约束协议的独立运作空间。土耳其依旧是北约成员国,沙特持续同美国维持军事安全合作,对巴基斯坦而言,美国提供的援助同样具备重要价值,三国均难以脱离美国主导的安全框架。这就意味着美国后续的地区政策取向,仍会成为左右三国战略选择的关键变量,协议秉持的中立立场也可能受到干扰。

归根结底,《麦加共同防务协议》的后续推进将兼具发展潜力与高度不确定性。该协议有可能成长为未来地区安全架构的重要支柱,也有可能受限于定位模糊与扩员难题,长期停留在政治象征层面。即便如此,该协议也释放出了明确的信号,中东国家正尝试降低对美国单一安全庇护的依赖,力图依靠内部协作维护区域稳定。不论这一自主化实践能够推进至何种程度,都代表着地区安全秩序在演进进程中迈出了重要一步。

(作者系上海外国语大学中东研究所智库研究员)

特朗普威胁“随时”准备再袭伊朗

新华社华盛顿9月2日电(记者黄强 徐剑梅)美国总统特朗普2日威胁说,“随时”准备对伊朗再次发动打击。

特朗普当天在白宫回答媒体提问时称,伊朗正试图重建雷达系统、导弹系统和布雷装置。美军1日对伊朗的袭击“非常猛烈”,摧毁伊朗“试图在霍尔木兹海峡沿岸部署的所有新装备”,“我们随时准备再次发动打击”。

特朗普还说,美国已经并将继续控制霍尔木兹海峡局势,“我们每天都有大量船只运载数百万桶石油进出,而且总体上一切顺利。虽然偶尔会有无人机被击落,但我们牢牢掌控局面”。

美军中央司令部1日在社交媒体

发布消息说,美军已完成对伊朗军事目标的新一轮打击,目标包括伊朗伊斯兰革命卫队的防空阵地、雷达系统、海事资产与设施、布雷能力以及通信站点。

据伊朗媒体报道,美军1日夜间对伊朗南部多地发动袭击,波及霍尔木兹省锡里克一场婚礼活动现场,造成至少4人死亡,50人受伤。

伊朗伊斯兰革命卫队1日回应美方当天的袭击,并称击落一架美军MQ-9无人机。约旦武装部队2日凌晨发表声明说,约旦防空系统在过去数小时内拦截了10枚来自伊朗的弹道导弹,另有3枚弹道导弹落在偏远地区。

关于浦东区域电信管道和杆路无主光缆清理的公示

根据工信部《关于开展通信管线安全隐患清理整顿工作的通知》(工信部管函[2013]332号)、《关于落实开展通信管线安全隐患清理整顿工作的通知》(沪通信管发字[2013]18号)的文件精神,上海电信浦东局将对浦东区60天内,若无权属管道和通信杆路的304处无主光缆进行清理,在公示之日起的60天内,若无权属单位前来认领,上海电信浦东局将对304处“无主光缆”进行拆除。

304处无主光缆地理位置和路由详见网址链接:
https://www.189.cn/web/notice/detail?order=1&offerCode=537861600001&type=wts_sy_bzzx&provinceCode=600102&cityCode=浦东电信局
联系人:庄先生 电话:18918586988 张先生 电话:18918588006
特此公示

中国电信股份有限公司上海分公司
2026年9月4日

国际观察

■本报记者 陆纾文

受近年来美国一系列负面因素叠加带来的影响,不少美国普通民众与顶尖科研人员纷纷向外寻求新的发展空间,将目光投向加拿大。一方面,政治极化和社会安全环境恶化促使大量民众启动海外国籍申请计划;另一方面,科研经费削减、学术管控加剧也让顶尖科研人员难以安心深耕学术领域。邻国加拿大顺势推出宽松入籍政策与高额度人才引进计划,精准承接美国外溢的民众与人才资源。

社会氛围趋紧,民众寻求退路

近段时间,加拿大魁北克省国家图书与档案馆一改往日静谧,大批量美国民众前来咨询和办理资源溯源,掀起一波不小的加拿大入籍申请热潮。数据显示,今年以来,该档案馆收到的各类祖先溯源查询请求突破12000份,相较2025年同期的520份,涨幅高达20倍。激增的业务量让当地档案机构不堪重负,只得紧急招聘十余名工作人员,并调配至省内多个分支机构分流压力。

这场移民申请热潮的直接契机,是加拿大2025年12月正式落地的联邦国籍新法。在新规出台前,加拿大对血缘

人籍的规则较为严苛,仅父母本人有加拿大公民的境外人员,才可凭借血缘关系证明申请国籍。新法大幅放宽准入条件,扩大血缘溯源认定范围,允许拥有加拿大祖辈血缘渊源的外籍人员申请入籍,大幅降低了美国民众的申请门槛。政策调整后,加拿大政府预估将有数万人提交国籍申请,但实际申请热度远超预期。目前渥太华的移民服务部门所显示的处理时间已经超过两年。

此次美国民众扎堆申请加拿大国籍,核心原因在于美国国内持续恶化的政治与社会环境。自特朗普再度执政以来,美国两党对立态势愈发尖锐,政治分歧渗透至生活各个层面,社会撕裂的感知愈发频繁,针对少数族裔的政策不断调整,叠加社会治安波动、堕胎权争议等诸多问题,普通民众心生顾虑,纷纷想要为自己寻找一条稳妥的退路。

不过众多申请者并非急于搬家,而是将加拿大国籍视为个人生活的“兜底保障方案”。美国马萨诸塞州的一位居民表示,美国政坛的对立乱象令人抵触,社会氛围让人心生不安,加拿大宽松稳定的环境成为全新选择。华盛顿州也有民众坦言,之所以主动溯源申请加拿大国籍,并非急于迁居,而是为应对美国未来不确定的社会风险,提前预留稳妥的退路。伴随着热潮兴起,海外社交平台