

## 中国是北极的“重要利益攸关方”

北极圈地区事务除了圈内国家的主权性之外,还具有三性:公共性、区域性以及合作性

◎沈丁立(复旦大学教授、国际问题研究院副院长)

第三届北极圈论坛大会日前在冰岛举行。对于北极圈,中国有话要说。中国外长王毅已通过视频对这届大会发表讲话,外交部副部长张明率领我国高级别代表团与会并已发表主旨演讲。

王毅外长提出中国参与北极事务将秉持尊重、合作和共赢的三大政策理念。说得直率一些,就是北极圈地区事务除了圈内国家的主权性之外,还具有三性:公共性、区域性以及合作性。

第一,北极大量区域是人类公地,具有全球公共性,其拥有权和使用权不属于北极圈内任何一个国家,也不属于圈外任

何一个国家,而是属于全人类,因而属于包括北极圈国家在内的世界各国。任何国家包括北极圈国家一定要搞清楚:北极圈国家对北极地区的主权和权益的性质神圣,但是适用区域有限,主权仅仅限于其拥有的陆地、岛屿以及相应领海与领空,其专属权益也仅仅限于各自的专属经济区。这些国家与全世界所有其他国家一起,拥有对北极公海以及空域的平等权利,这种权利甚至适于地球上任何遥远的内陆国家。

因此,尽管北极圈国家在区内拥有相当的政治或经济专属权,但其专属性不能也不该延伸到整个北极地区。显然,随着全球变暖,随着北极冰原逐渐消失,随着北极以及全球海平面的持续上升,随着北极一些岛屿逐步淹入海洋,北极圈国家的领土和领海可能逐渐缩小,这或将是难以避免的长期现实。北极圈国家领土主权与权益区域因地球气候变化所退缩而出的空间,将成为北极新的公海,成为世界新的公地。

第二,北极公地被沿北极公海的北极圈国家所环绕,因此具有区域性。尽管地球上所有国家都有权利使用北极公海,但各国必须有序使用。鉴于北极区域的生态脆弱,无论使用北极航道,

还是开发北极公海区域的海域生物以及海底矿产,都必须严守保护环境、维护永续的准则。在地球气候未来可能发生大规模变化之前,在北极航道在未来未被大规模开发之前,这种保护的责任还是由沿北极公海的北极圈国家所承担。但随着更多利益相关方的加入,这种责任就应该由地区国家以及区外使用方来共同承担。

作为区外利益相关方的后来者,中国高度重视北极公地的未来演变对我国的国家利益与对世界发展所可能产生的难以估量的影响。全球气候无论如何变化,都将对我国的经济民生和可持续发展产生重大影响。与北极圈国家以及世界各国一起共同应对气候变化的重大内容。长期以来,我国与北极圈国家积极开展合作,对北极气候与生态进行了严谨的科学考察,为应对全球气候变化积累了大量的宝贵资料,并为未来同北极圈国家和整个世界共同打下了扎实的科学基础。

第三,北极圈内一些国家顾忌区外国家对北极资源怀有想法,域外国家则担心圈内一些国家试图排挤外部国家对北极事务和人类公地的正当关切。

与其彼此防范,不如共同合作。北极圈国家不仅有保护国家生态和区域环境的责任,还有保护区内原住民生存与福利的义务。对于这些,中国等域外国家是愿意开展国际合作的。保护北极冰原不仅有利于维护北极生态,还有助于保护全球生态平衡,保护所有的沿海国家尤其是低地岛国的生存繁荣,保护全球农业以及生物和医学环境。所以,我们愿意伸出合作之手,就北极和世界气候、区域科研、生态环保、海洋航运、可持续发展,以及人文交流等广泛领域全面进行合作。

合作应当是相互的。圈外国家应当尊重区内国家的主权和正当权益,圈内国家应当尊重世界各国对北极公地的共同关切。圈外国家或可理解北极国家对适当扩大专属经济区的利益诉求,圈内国家不宜无节制地扩大专属经济区的谋取。圈内圈外国家可能具有诸多不同的国家利益,这或许就是在北极理事会之外北极圈论坛大会另起炉灶的缘由。但是,北极区域内外国家共同合作应该更具理由。保护北极冰原,保护地球生态,保护人类生存,这些理由远远高于国家之间的资源竞争。(181)■

## 俄空袭“伊斯兰国”产生深远影响

目前看来,俄罗斯对叙利亚采取的空袭行动,对中东局势的影响至少已经体现在三个方面:一是影响到中东宗派地缘政治格局的变化,二是打破了美国处理叙利亚问题的设想,三是将会导致中东石油价格的变化

◎汪波(上海外国语大学中东研究所教授,博导)

俄罗斯上院于9月30日批准普京政府对叙利亚展开空袭至今,俄罗斯空军和海军对叙利亚境内“伊斯兰国”以及其他反对派的一百多处目标发动了袭击。根据报道,在俄罗斯空军多种战机的空袭和俄罗斯海军从里海发射的巡航导弹的猛烈打击下,“伊斯兰国”以及其他反对派的大批目标被摧毁,其中多数为指挥所、军火库和军事训练基地。“伊斯兰国”势力因此遭到严重打击,其势力范围也全面后撤。而叙利亚巴沙尔政权在俄罗斯空袭的支持下,已经收复了一些失地,其政权也得到了巩固。

目前看来,俄罗斯对叙利亚采取的空袭行动,对中东局势的影响至少已经体现在三个方面:一是影响到中东宗派地缘政治格局的变化,二是打破了美国处理叙利亚问题的设想,三是将会导致中东石油价格的变化。

### 影响中东宗派地缘政治格局

中东伊斯兰世界分为逊尼派和什叶派两大教派。其中,属于什叶派的国家主要有什叶派人

口占多数的伊朗和伊拉克。另外,还包括逊尼派人口占多数但什叶派占据统治地位的叙利亚,同时还有黎巴嫩真主党这支属于什叶派的宗派武装势力。这样,中东地区北部的伊朗、伊拉克、叙利亚和黎巴嫩真主党就逐步发展成一种紧密联系的什叶派势力,与中东地区南部沙特为首的逊尼派国家形成一种相互对峙的宗派地缘政治格局。

从宗派地缘政治的观点来看,叙利亚问题的出现其实就是其国内逊尼派主导的反对派试图推翻属于什叶派的巴沙尔政权的一场内战。在这场内战中,反对派得到了海湾地区逊尼派国家以及西方国家的支持。反对派中的代表极端主义势力的“联合阵线”还和“基地”组织的伊拉克分支联合,于2014年建立了“伊斯兰国”。此后,这个组织不断扩大自己的势力范围,占领的土地从叙利亚一直延伸到相邻的伊拉克。对于中东宗派地缘政治格局来说,“伊斯兰国”和叙利亚其他反对派在叙利亚和伊拉克建立的势力范围,恰似一支打入什叶派新月带内部的楔子,因而得到了逊尼派国家和民间势力的暗中支持。而“伊斯兰国”在不断扩张势力的过程中,不仅攻占什叶派的地盘,而且还大量杀害什叶派信徒,从而把叙利亚内战变成了一场逊尼派和什叶派的教派战争,并使得中东地区宗派地缘政治格局向着有利于逊尼派的方向变化。

在这种情况下,俄罗斯对叙利亚发动的空袭,重创了“伊斯兰国”,也打击了其他反对派的势力,因而遏止了逊尼派势力在“什叶派新月带”内部扩张的势头。不仅如此,俄罗斯在采取空袭行动的同时,还推动叙利亚、伊朗和伊拉克建立了军事合作机制,从而使得这些什叶派国家能够名正言顺地公开进行军事合作,来打击被叙利亚政府统称为恐怖主义势力的“伊斯兰国”以及其他反对派,维护巴沙尔政权。另外,俄罗斯的空袭也为伊朗和黎巴嫩真主党直接派军队进入叙利亚参战提供了机

会。这不仅让什叶派势力能够通过打击“伊斯兰国”在政治上联为一体,并使得什叶派势力能够在军事上紧密联合起来,彻底清除“伊斯兰国”武装力量和打击叙利亚的其他反对派,转变他们在这个地区所处的劣势,维护“什叶派新月带”的完整统一,加强其在宗派地缘政治格局中对抗逊尼派势力的地位。

### 打破美国处理叙利亚问题的构想

对于叙利亚问题,美国的构想首先是推翻巴沙尔政权,由叙利亚反对派中的温和派组建一个能够听命于美国的政府。对于活跃在叙利亚和伊拉克之间的“伊斯兰国”,美国的设想是将其作为遏制伊朗为首的什叶派势力发展的力量。伊朗自从伊斯兰革命以来始终坚持的强烈的反美态度,再加上近年内军事力量的不断增强和核计划的发展,都使得美国对于伊朗主导的什叶派势力的发展感到忧虑。因此,激烈反对什叶派的“伊斯兰国”的兴起,也让美国看到了这股势力对于遏制伊朗可能产生的作用。

同时,在叙利亚内战中,“伊斯兰国”武装势力也是打击巴沙尔政权的重要力量。美国希望借助这股势力促使巴沙尔政权尽快垮台,然后再扶植所谓的温和的反对派力量来打击“伊斯兰国”的势力,让激进派势力和温和派势力在叙利亚内部相互牵制,以便美国主导叙利亚在后巴沙尔时代的重建。然而,“伊斯兰国”强烈的反西方倾向,不仅表现在公开劫持和斩首西方国家人士,而且还从西方国家大量招募极端主义分子,因而对西方国家的安全构成了严重威胁。在这种情况下,以美国为首的联军对“伊斯兰国”进行的有限度打击,只是为了限制其对西方国家发动的攻击,但绝不愿意将其彻底清除。结果,美国领导的联军对“伊斯兰国”一年多的空袭和打击,并未取得任何明显的进展,“伊斯兰国”的势力反而日益扩大。而俄罗斯的空袭则在不到一个月

的时间内,摧毁了“伊斯兰国”的大量重要目标,使其遭到严重损失,不得不从大片占领的土地上开始撤离。与此同时,叙利亚其他反对派也遭到了一定程度的打击。因为在俄罗斯看来,他们都属于恐怖组织。而巴沙尔政权在俄罗斯空中打击的支援下,则收复了大量失地,全面巩固了政权。使得美国对于叙利亚问题的设想被彻底打破。

### 将会导致中东石油价格的变化

这一方面是俄罗斯对叙利亚的空袭,使得中东局势再度陷入混乱。在这种局势不明朗的情况下,国际油价10月份又再度提高到每桶50美元以上。从另一方面来说,西方媒体也认为俄罗斯决定对叙利亚动武,有着推高油价的考虑。近年来,国际油价一直走低,使得严重依赖石油收入的俄罗斯经济陷入困境。因此,俄罗斯对叙利亚的空袭行动,就是要通过干预叙利亚来影响包括OPEC在内的参与全球石油价格战的各方。如果这场战事持续下去,任何参与石油定价国家的自身财政都将难以支撑,油价就会出现反弹的机会。

另外,随着俄罗斯空袭对“伊斯兰国”以及叙利亚其他反对派的打击不断加强,原来处于严重危机中的巴沙尔政权又重新得到了巩固。面对巴沙尔政权处境的不断改善,海湾产油的逊尼派国家就必须在军事物质和资金上进一步加强反对派的支持。这对于当前财政已经陷入困境的海湾产油国来说,无疑会造成严重的财政负担。在这种情况下,沙特等海湾国家也不得不响应俄罗斯的号召,降低石油产量来推升石油价格以增加其财政收入。事实表明,俄罗斯在叙利亚发动空袭以来,国际市场的原油价格已经反弹10%以上。特别是,俄罗斯未来如果和美国在叙利亚发生任何意外冲突,那无疑将会导致国际市场的原油价格出现大幅度暴涨。(182)■