

“一带一路”倡议下中国和埃及的基础设施建设合作

China-Egypt cooperation on infrastructure construction under BRI

文 /

於宾强

上海外国语大学国际关系与公共事务学院、中东研究所博士研究生

Yu Binqiang,
Ph.D. candidate
at School of
International
Relations and
Public Affairs
of Shanghai
International
Studies University
(SISU), Middle
East Studies
Institute of SISU,
studying such
topics as Middle
East politics and
security, Middle
East and BRI
construction

埃及是最早加入“一带一路”倡议的国家之一，是共建“一带一路”的天然合作伙伴。基于双方深厚的文明友谊和不断增强的政治互信，交通运输、电力设施和数字基础设施等方面是中埃“一带一路”建设合作的重要内容，合作成就斐然。未来，两国应继续深化友谊，扩大共识，发掘文化禀赋的价值，积极开拓基建合作新领域，实现互利共赢。

一、中国和埃及基础设施建设合作的基础

（一）中国和埃及文明交流历史积淀深厚

中国和埃及同为文明古国，两国人民友好交往追溯久远。历史上，双方就一直以开放包容和相互借鉴的态度和谐共处，成为世界上文明交流的典范。发展到现代，这种历久弥新的友好关系仍是深化和巩固双边交流交往的重要因素，推动着邦交友好关系的发展。

进入新时代，面临世界百年未有之大变局，中埃两国继续深化文化交流，举办了包括汉语桥等交流活动，进一步丰富了中国和埃及文化交流的内涵，为两国关系的提升和民心相通增添了新的动力，这也成为中国与埃及在基础设施建设合作的民意基础和信任纽带。

（二）中国和埃及政治互信显著增强

上世纪五十年代中国和埃及建立外交关系以来，双方高层交往愈加频繁，政治互信不断增强。1956年，中埃建交，埃及成为阿拉伯世界第一个与新中国确立外交关系的国家，双方在五六十年代民族解放浪潮中相互支持，为世界反殖民主义运动作出了重要贡献。1999年，埃及成为首个与中国建立面向21世纪的战略合作关系的阿拉伯国家。2014年，中国和埃及将双边关系提升为全面战略合作伙伴关系。近年来，中国和埃及两国高层保持了密切来往，政治互信得到进一步增强，为包括基础设施建设在内的各领域合作注入了新的活力，奠定了坚实的政治基础。

（三）基础设施建设是推动经济发展的重要支撑

基础设施是促进社会经济发展的重要支撑，完善的基础设施不仅能拉动相关产业的发展，又能为各行各业的繁荣提供良好的基础。中国和埃及达成以基础设施建设促进社会经济发展的共识。2014年，埃及政府结合埃及现状确定了将大举建设基础设施作为刺激经济和改善民生的首要举措，并开始推动大量的国家基础设施投资计划和建设项目，截至2022年，据埃及官方统计，埃及在过去七年中实施了价值4000亿美元的基础设施项目。

在集中力量发展基础设施的实践中，中国作为全球的基建大国，成为了埃及基础设施建设合作的最佳伙伴。基于双方深厚的传统友谊，不断增强的政治互信和中国秉承的互利共赢合作理念深刻契合了埃及基础设施建设的方向和目标。

二、中国和埃及基础设施建设合作的实践

（一）交通运输基础设施合作是主要方向

中埃交通运输基础设施合作内容包括中国企业承建的公路、桥梁、机场、铁路、港口等交通运输类建设项目。埃及交通基础设施建设历史悠久，基础相对较好，但部分系统设施陈旧。2014年埃及政府启动了“埃及国家公路建设项目”，计划建设或改造约7000公里高速公路，截至2021年已完



成超过 5000 公里。交通设施建设是埃及基础设施建设中计划投资规模最大的部分，也是中国和埃及进行基础设施建设合作的主要方向。近年来，中国企业与埃及达成了多项水陆交通运输基建项目，中国成为助力埃及社会发展的重要战略合作伙伴。根据中国对外承包工程商会的统计，2019 年至 2021 年上半年，埃及的交通基础设施项目主要集中在铁路和港口建设，从对外工程承包新签合同额看，2019 年至 2021 年上半年中埃签订新的交通类基建项目金额合计 235.2 亿美元。

截至目前，已经顺利验收完工和正在进行的主要项目包括：中国中铁与中航国际联营体总包的埃及斋月十日城铁路项目、中航国际斋月十日城轻轨维护项目、中国港湾工程有限责任公司承建的苏赫纳集装箱码头二期项目、中能建广西设计院承包的本哈 8Km 环路项目、中土和中铁中标的埃

及 AinSokhna-ElAlamein 高速列车项目、中建材成都院总包的苏伊士旋转桥项目、中国港湾阿布基尔港码头项目等。上述诸多项目中，斋月十日城铁路项目是中国和埃及“一带一路”建设框架下合作的重大旗舰项目，也是中国和阿拉伯国家交通基建合作的标杆工程，该项目于 2017 年 8 月正式签订合同，合同金额达 12.4 亿美元。2021 年 9 月，塞西总统为中车四方研制的斋月十日城市域列车揭幕并登车参观，项目预计将于 2022 年 6 月 30 日投入运营。斋月十日城轻轨的建成不仅能够优化开罗及其新首都的交通运输网，而且将对埃及苏伊士运河走廊经济开发区形成辐射支撑。

（二）电力设施的合作是重要领域

中埃电力工程建设合作包括中国企业承建的化石燃料电厂、核电站、水电站、热电联产电厂、风力发电站、太阳能发电站、输配电工程和电站运营维护等建设项目。2014 年埃及政府将电力建设列为国家最高优先级，大力建设电力设施。2017 年，埃及电力已经能完全满足国内需求。2018 年，随着埃及《2035 年可持续能源综合战略》出台，标志着埃及电力建设开始了从依靠传统能源推动向依靠新能源驱动的重要转变。根据美国商务部国际贸易管理局的数据显示，埃及计划到 2022 年将可再生能源发电的供

3 月 31 日，中企承建埃及阿布基尔集装箱码头陆上施工正式启动

新为驱动、通信网络为基础、数据算力设施为核心的基础设施体系。数字基础设施的完善可以为经济发展产生强大的赋能作用，同时也是衡量一个国家发展的重要指标。埃及有着良好的网络基础能力，但是发展较晚。2014 年以来，埃及相继制定了埃及政府云战略、国家自由和开源软件战略、数字阿拉伯国家战略、埃及电子商务战略、埃及国家人工智能战略等数字基础设施建设规划。2020 年，埃及政府上线了“数字政府”公共服务电子平台，标志着数字基础设施建设取得新突破。

2017 年 12 月，中国和埃及等七国共同发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》，致力于实现互联互通的“数字丝绸之路”。在建设数字基础设施的过程中，埃及与中国始终保持合作。2000 年，华为在埃及投资并成立了华为技术埃及有限公司。20 多年来，中国华为技术有限公司一直是埃及电信建设的重要合作方，与埃及政府和四大电信运营商均建立了良好的合作关系，为埃及的网络基础能力和数字基础设施建设应用作出了巨大贡献，埃及也是华为在中东和北非业务的主要区域中心。2021 年 6 月，双方合作再升级，埃及通信部与华为、戴尔、卡巴斯基、沃达丰四家在埃及运营的国际技术公司建立新的合作伙伴关系，旨在落实“数字埃及建设者倡议”(DEBI)，以支持埃及的数字化转型战略。新冠疫情全球蔓延为各国政府带来新的挑战，同时也推动了电子政务的加速发展。在数字基础设施建设应用方面，中国已建成世界上规模

Egypt is one of the first countries to join the BRI and a partner in the co-construction of the BRI. Based on the profound friendship between the two civilizations and the ever-increasing political mutual trust between the two sides, China and Egypt have placed the focus of their BRI cooperation on transportation, power facilities and digital infrastructure, thus making remarkable achievements. In the days to come, the two sides should continue to deepen their friendship, expand consensus, explore the value of cultural endowments, and expand cooperation areas of infrastructure construction to achieve mutual benefit and win-win results.

最大的国家电子政务体系。站在新的历史起点，中国与埃及的相关合作也在不断地交流与交流。2021 年 9 月，埃及经济研究中心与中国驻埃及使馆经商处联合举办电子政务经验视频交流会，邀请浪潮、太极、中软、烽火等四家大型信息技术企业介绍中国电子政务产业发展成果及依托电子政务抗击疫情、推进复产复工的成功经验。

三、中国和埃及基础设施建设合作的展望

中国和埃及在长期的互动交流中形成了深厚的友谊，积累了持久的互信。两国之间的基础设施建设合作以互惠互利的理念为导向，成为共建“一带一路”和打造中阿命运共同体的生动实践。

首先，中埃之间的基建合作要继续发掘文化禀赋的价值。基础设施建设是涉及多方面的工程，中国在建设过程中始终坚持的共享、绿色和可持续等新发展理念与埃及文化有天然共通之处，这不仅是两国合作的宝贵财富，同时也是促进民心相通的重要来源。

其次，中埃之间的基建合作要面向新未来。在埃及调整方向发展数字基建和可持续基建之际，两国应该以传统基建合作为基础，以新基建为目标，不断深化在网络基础设施、公共数字基础设施和商业数字基础设施应用等方面的合作，为中埃基建合作探索新动力。📍

责编：向雯