

人口老龄化日趋严重的背景下,“谁来工作”成为影响经济社会发展的新问题——

多国寻求劳动力短缺破局之策

梁凡

近日,日本政府就扩大引进外籍工人提出了新的五年规划建议。而在这一举措的背后,是近年来日本所面临的劳动力短缺日益严重的严峻现实。从全球来看,劳动力短缺困境并非只是日本一国的课题,在如何摆脱这一困境的路径上,不少国家也作出了多样化的尝试。

据报道,日本政府提出,计划在下一个5年(2024年4月~2029年3月)中,将特定技能外籍工人签证数量上限设为80万人,这比上个5年规划期的34.5万人增加了一倍多。此外,还计划新增4个开放给外籍工人的行业领域,即公路运输、铁路、林业和木材,从而将开放领域扩大到16个。

日本政府此次提出的新五年规划,是针对2019年安倍晋三政府时期推出“特定技能”制度的调整与补充。该制度旨在引进已掌握特定专业技能和日语的熟练外籍工人,并根据技能高低,分为一类和二类签证。一类签证允许在日工作最长5年,二类签证可以申请永久居留,且可携带家人。

在今年2月举行的一次内阁会议上,日本首相岸田文雄表示,计划将日本打造为“对外国人力资源具有吸引力的目的地”,为此将

推动相关制度改革。

在日本目前的外籍工人中,诞生于1993年的“外国实习技工”制度也是一个重要来源。近年来,日本政府已为这一制度规划了新的培训体系,令实习生在3年内掌握必要技能,之后可以获得一类和二类工作签证,从而获得在日的中长期就业机会。

2023年11月,主导这一制度改革的专家小组报告指出,由于国际人才竞争不断升级,日本必须认真探索稳定外籍工人来源的途径。

日本厚生劳动省1月发布的报告显示,截至去年10月,日本外籍工人首次突破200万人,累计达205万人,连续11年创下新高。厚生劳动省预计,在日外籍工人将持续增加,预计到2100年,将占到日本总人口的10%。

二

日本之所以不断扩大引进外籍工人的规模,其根本原因是多年来出生人口减少、人口老龄化加剧所导致的劳动力短缺困境。

日本的劳动年龄人口自1995年达到峰值后一直在萎缩。有研究显示,预计从2027年起,日本劳动年龄人口将迅速下降,预计到2040年,日本适龄劳动人口将比2020年减少20%,至5980万人,届时日本可能会面临超过1100万人的劳动力缺口。

根据日本“帝国数据库”2023年8月公布的一项调查,截至当年7月,认为缺少固定员

工的企业比例达51.4%,创历史新高,其中中小企业受劳动力短缺影响最为严重。在各行各业当中,制造业的劳动力短缺情况尤其严重,除单纯的人力短缺外,技术人员数量也明显减少。

其实,劳动力短缺的困境,不只是日本一国的难题。

据报道,法国最大的雇主协会近期发布的一份调查显示,94%的受访企业表示,合适的工人太难找。芬兰经济事务与就业部官员说,该国“所有行业都缺工人”,医疗、社会服务、食品和酒店业尤其严重。

在欧洲制造业大国德国,劳动力短缺的问题同样严重。根据德国商会与行业协会对2.2万家德国企业的调查,超过一半(53%)的德国企业缺少劳动力。据估计,全德国至少缺200万工人,其中制造业企业劳动力短缺的现象特别严重:67%的电子设备企业和机械工程企业及65%的汽车企业都表示“找不到工人”。

三

为破解劳动力短缺的困局,很多欧洲国家和日本一样,都首先想到了引进外籍工人的办法。比如,德国联邦议院去年6月通过了移民法改革法案,鼓励更多欧盟以外技术劳工到德国工作。欧盟内政专员约翰松此前也公开承认,欧洲“需要更多的劳动力移民”。

但是,有研究指出,随着全球更多地区与国家渐次进入低生育、老龄化社会,从长期来看,单纯依赖引进外籍工人,恐怕并非解决劳动力短缺困局的长期方案。因此,很多国家近年来也在积极探索更多的破局之策。

近年来,日本政府一直在呼吁有条件的老年人口积极参与劳动就业。同时,日本厚生省也陆续出台相关措施,促进60岁以上人口再就业。据日本总务省近期公布的数据显示,日本65岁以上劳动就业人口数量连续19年增长,达到912万人,占比超过全部劳动就业总人口的13%。在世界主要国家中,日本高龄劳动就业率居首。

除了努力挖掘老龄人口劳动潜力,日本不少企业也在打机器人劳动力的主意。据报道,近年来有越来越多日本的中小型企业投资购买机器人设备,行业领域包括设备制造、建筑工程、酒店房间服务和日常陪护等。

此外,提升人口素质也是解决劳动力短缺问题的重要途径。为了落实“终身发展”的理念,近年来荷兰政府持续投入资金,通过搭建信息平台、提供培训补助等方式消除劳动者学习障碍。

据报道,2020年,荷兰发布总补助金额为4800万欧元的中小企业学习和发展激励计划,以补贴的方式鼓励企业提供短期培训课程,使劳动者能够学习和发展更多技能。预计到2025年,荷兰将有20万至30万人获得总金额超过2亿欧元的补贴。



中国图书亮相2024年伦敦书展

2024年伦敦书展日前在英国伦敦开幕,中国精品图书广受关注,中外出版合作成果令人期待。图为在英国伦敦书展上拍摄的中国展区图书。新华社记者李颖摄

角逐北约秘书长,约翰尼斯胜算几何?

毕振山

延宕许久的北约秘书长换届,近日又现新动向。

当地时间3月12日,罗马尼亚总统约翰尼斯发表声明,正式宣布参加北约秘书长的角逐。约翰尼斯说,他将以“负责任的态度代表罗马尼亚参选”,这一决定基于他“两次担任罗马尼亚总统期间获得的经验,以及对北约和欧洲面临的问题持有的深刻理解”。他还表示,罗马尼亚在当前的形势下应该“承担更大责任”,帮助北约“塑造新的愿景”。

现年65岁的约翰尼斯曾经是一名教师,后来从政。2000年到2014年,约翰尼斯担任了10年的锡比乌市市长。2014年,约翰尼斯当选罗马尼亚总统,任期5年。2019年,约翰尼斯赢得连任,任期到2024年。

约翰尼斯的参选,令北约秘书长之争又增添了变数。

北约现任秘书长斯托尔滕贝格迄今在任已有近10年,今年同样是65岁。由于新冠疫情、俄乌冲突等因素,以及北约成员国就新任秘书长人选争执不休,斯托尔滕贝格的任期已经被四次延长,到今年10月1日截止。

在约翰尼斯之前,明确表示有意参加北约秘书长角逐的只有荷兰首相吕特。去年7月,由于荷兰执政联盟就移民问题产生分歧,吕特宣布其领导的政府集体辞职,并表示将在新政府成立后退出政坛。当时他曾否认自己将竞选北约秘书长。

如今,吕特仍然是荷兰的看守总理,但他此前已表示对出任北约秘书长感兴趣。今年2月,美国、英国、法国、德国等北约成员国均表示,支持吕特出任下一任北约秘书长。

不过按照惯例,北约秘书长的人选需要得到成员国一致同意,而作为北约成员之一的匈牙利明确反对吕特执掌北约。吕特在总理任内曾多次批评匈牙利,并表示荷兰的长期目标是“让匈牙利屈服”。匈牙利外长西格蒙德今年3月公开反对吕特接任北约秘书长。

在北约内部,最高军事长官一般由美国人担任,协调功能更强的秘书长一职一般由欧洲人担任。英国前国防大臣华莱士一度想要竞争这一职位,但法国等国明确表示北约秘书长一职应该来自欧盟,所以华莱士出局。

而在欧盟范围内,想要选出一名女性秘书长的观点仍然存在。欧盟委员会主席冯德莱恩曾得到美国支持,但遭到德国总理朔尔茨反对。今年3月初,冯德莱恩当选欧洲人民党主席,为其竞选连任欧盟委员会主席打下基础。这意味着冯德莱恩已不在北约秘书长候选人范围之内。

其他女性中,丹麦首相弗雷泽里克森、爱沙尼亚总理卡拉斯都是潜在候选人。但是,斯托尔滕贝格及其前任都来自北欧,一些国家因此反对同样来自北欧的弗雷泽里克森出任秘书长。卡拉斯强烈的反俄立场则难以让法国、德国等国接受。

从目前情况来看,吕特获得的支持最多,但约翰尼斯的出现,或许会得到东欧一些国家的支持。罗马尼亚在2004年加入北约,2007年加入欧盟,属于“新欧洲”的一部分。在约翰尼斯看来,东欧国家对于北约的新前景至关重要。

不过,约翰尼斯能否成为北约秘书长,恐怕还是要看美国的态度。毕竟,美国才是北约的“老大”,且近些年北约的政策更加服从于美国利益。

瑞典加入北约之后,北约成员国增加到了32个。这些国家今年7月将在美国华盛顿举行峰会,届时新任秘书长人选能否最终确定仍然有待观察。

有分析人士指出,对北约来说,今年的不确定因素除了新任秘书长人选,还有美国总统选举。美国前总统特朗普曾任内曾要求北约成员国增加国防开支,近日又表示美国不会保护不付钱的北约成员国。这让欧洲的一些北约成员国感到担忧,害怕特朗普胜选后北约再次陷入分裂。在这些欧洲国家看来,选择一个更注重欧盟自主性的北约秘书长或许能在一定程度上减少美国大选带来的不确定性。



“春天国度”之都:罗安达

安哥拉位于非洲西南部,西濒大西洋,首都罗安达也坐落在大西洋沿岸。安哥拉虽靠近赤道,但由于地势高耸,又有大西洋寒流的影响,使得其气候宜人,有“春天国度”的美称。图为近日在安哥拉首都罗安达拍摄的安哥拉中央银行大楼。新华社记者李亚辉摄

一周数读

490万

联合国儿童死亡率估算机构间小组13日发布的报告显示,2022年全球5岁以下儿童死亡人数降至490万,创历史新低。自2000年以来,全球5岁以下儿童死亡率下降了51%,一些低收入和中低收入国家的降幅更大。这表明,如果能为包括儿童健康和福祉在内的初级卫生保健分配充足的资源,就有可能取得进展。

89.4

美国全国独立企业联合会(NFIB)近日发布的报告显示,由于对通胀的持续担忧,2月份美国小企业信心跌至9个月以来的最低水平。NFIB月度景气指数从2024年1月份的89.9降至2月份的89.4,是过去7个月来第六次下跌,同时也标志着该指数连续26个月低于50年平均水平98。报告称,业主最关心的是通胀,39%的业主认为商业环境在恶化,企业收益减少。

6640万

联合国旅游组织近日发布的今年首份《世界旅游业晴雨表》显示,去年到访非洲的国际游客数量达到6640万人次,恢复至新冠疫情前水平的96%。其中,撒哈拉以南非洲的国际游客到访量达3960万人次,恢复至疫情前的约90%。北非的国际游客到访量超过疫情前水平,凸显该地区旅游业的强劲发展势头。非洲国家积极出台举措推动旅游业复苏,为地区经济发展注入动力。(莫莽菲 译)



中国国产商用飞机亮相马来西亚

中国国产商用飞机ARJ21和C919日前飞抵位于马来西亚雪兰莪州的苏丹阿卜杜勒·阿齐兹·沙阿机场,进行地面静态展示和演示飞行。图为马来西亚交通部长陆兆福与C919大飞机合影。新华社发(张纹锦 摄)

埃及汇率改革的“内”与“外”

阅读提示

实施浮动汇率制,对于未来埃及经济发展而言会是挑战与机遇并存。埃及央行此举并非贸然行事,虽有其无奈,但总体而言也是经过审慎权衡之后的理性之选。如何最大限度使得浮动汇率制的实施效果利大于弊,对于埃及经济改革进程而言至关重要。

经济危机和恶性通货膨胀,美联储的举措令其通胀形势更是“雪上加霜”,再加上此情势下该国资本外流和债务危机的叠加,事实上产生了“美国加息、埃及买单”的负面效应。

其次,阿联酋此前在埃及的巨额投资一定程度上减轻了埃及在放开汇率后的巨大压力。

2月23日,阿联酋阿布扎比发展控股公司(ADQ)宣布将向埃及投资350亿美元,这也是埃及迄今为止所获得的最大一笔单笔投资。埃及与阿联酋将在埃及地中海海岸的拉斯赫克马建设一座新城。3月1日,埃及内閣宣布已收到该海岸项目第一批最后一笔50亿美元的汇款,自此150亿美元首批投资款已经到位。这实际上为数日后埃及放开汇率浮动提供了初步的资金保障。

最后,国际货币基金组织对埃及实施浮动汇率制的奖励。

早在2022年12月,国际货币基金组织便与埃及达成了一项30亿美元贷款的协议,允许汇率自由浮动是该组织对埃及开出的条件之一,但这在当时显然没能得到埃及的应允,故而该协议所涉资金的大部分未能落实。

就在埃及央行正式放开汇率自由浮动的当日,国际货币基金组织便与埃及签署了一项新的融资协议,贷款额从最初的30亿美元增加到80亿美元。正因如此,埃及财长3月10日宣布,世界银行也将向埃及提供30亿美

元的支持。

经济改革重要一环

从战术层面上看,埃及获得的阿联酋巨额投资和国际货币基金组织、世界银行强有力的资金支持,会增强埃及防止新政府后货币贬值失控的能力。而从战略层面上看,埃及选择施行浮动汇率制是在“痛定思痛”后大力推进经济改革的重要举措。

首先,埃及邻国的战火持续蔓延,对埃及旅游业发展造成一定影响。

苏丹自2023年4月以来的持续武装冲突,加剧了该国社会与政治的动荡。2023年10月7日新一轮巴以冲突爆发后,加沙地带深陷罕见烈度的战火之中,迄今仍无明显转圜的迹象。邻国的剧烈战争与冲突,对埃及经济困境下的旅游业造成打击,而旅游业又是埃及外汇收入的主要来源之一。

其次,俄乌冲突对埃及的粮食和能源安全造成冲击。

长期以来,埃及粮食自给率有限,高度依赖小麦进口。俄乌冲突的延宕推高了小麦和石油的价格,这使得作为人口大国的埃及外汇储备进一步缩减。

最后,红海危机使得埃及的运河经济遭遇重创。

巴以冲突的外溢效应在红海地区尤为明

显,也门胡塞武装以声援巴勒斯坦为由,展开对“与以色列关联”商船的袭击,这种动荡局面使得埃及通过苏伊士运河获取的收入大幅减少。2024年1月,苏伊士运河收入与2023年同期相比较少了50%。

正是以上这些经济关键领域的艰难局面,加速了埃及政府在提振经济上寻求破局之道,浮动汇率制便是经济改革的组成部分。

改革效果利弊共存

实施浮动汇率制,对于未来埃及经济发展而言会是挑战与机遇并存。如何最大限度使得浮动汇率制的实施效果利大于弊,对于埃及经济改革进程而言至关重要。

就挑战而言,浮动汇率制导致埃及镑加速贬值的“阵痛期”,令普通民众的生活遭遇更多困难。埃及目前有三分之二的人口生活在贫困线以下,民众将在一段时期内继续承受高企的物价和上升的生活成本。如何尽快有效抑制通胀和回落物价,将直接关系到埃及民众对政府的信心。

就机遇而言,浮动汇率制将会有助于外国对埃及的直接投资和埃及侨汇收入增长。浮动汇率制减少了过去的官方汇率与平行汇率之间的汇率差,这对于改善外资在埃及的投资环境而言无疑是有益的。同时,作为人口基数巨大的劳务输出大国,侨汇是埃及及外汇收入的重要来源之一,改革后的汇率制度,也会提振埃及海外侨民通过官方渠道向埃及汇款的意愿。(作者为上海外国语大学中东研究所研究员)

管窥天下



钮松

3月6日,埃及中央银行将利率上调600个基点,并在该国实行浮动汇率制。就在埃及央行作出这一决定的当天,埃及镑汇率旋即暴跌,从过去一年维持的1美元兑31埃及镑跌至1美元兑接近50埃及镑的关口。换言之,埃及镑的官方汇率已与早已存在的黑市汇率大幅拉近。

埃及作为伊斯兰—阿拉伯世界的重要国家,阿拉伯第一人口大国和非洲第二大经济体,其近年经济发展的受挫一直备受关注。此番浮动汇率制的落地和埃及镑的持续贬值,更是引发国际社会的高度关切。埃及央行此举并非贸然行事,虽有其无奈,但总体而言也是经过审慎权衡之后的理性之选。

改革具有国际背景

埃及选择实行浮动汇率制的背后,其发展脉络有着明显的国际联动。

首先,美联储持续加息和保持高利率使得包括埃及在内的发展中国家经济发展遭遇更大困境。

美联储2023年以来不断加大加息力度,这种紧缩货币的政策必然在全球范围内产生联动反应。过去两年来,埃及遭遇了持续的