

美国沙特签数百亿美元核能协议,允许沙特本土布局铀浓缩产业 中东会否倒向“准核扩散时代”

今日聚焦

本报记者 张全

“我太喜欢你了。”一年前,特朗普访问沙特时,曾手抚胸口对沙特王储萨勒曼说出这句话。一年后,他又用一份大礼延续对沙特的示好。

美国于当地时间7月22日与沙特签署核能合作协议。按照舆论的说法,这项为期30年、价值数百亿美元的协议,大幅放宽了对沙特发展核能力的约束,故被戏称为“甜心协议”。它允许沙特本土布局铀浓缩产业,也一定程度限制了国际核查。

当美国和沙特品尝“甜头”的时候,立法者和军控专家们却高兴不起来。他们担心中东地区核扩散和核军备的风险,结出的“苦果”又会不会让全球来否?

似乎“几分钟”就开了绿灯

美国与沙特在核合作领域的谈判持续约20年,之所以一直没谈成,原因有几点。

第一,沙特从2008年以来,一直拒绝答应两项要求:放弃本土铀浓缩和乏燃料后处理;签署一项允许国际原子能机构加强保障监督的附加议定书。而这两项要求,通常被视为美国与中东国家核合作的最低门槛。2009年,美国与阿联酋进行核能合作时,阿联酋曾全盘答应上述要求,双方签署的协议后来也成为核能合作透明度的典范,被称为“黄金标准”。

第二,美沙关系一波三折,同样放缓了协议进度。拜登时期,美国试图将两国核能合作与沙以关系正常化挂钩,但2023年新一轮巴以冲突爆发后,阿拉伯世界反以呼声高涨,美沙核合作进程陷入停滞,直到去年才重启谈判。正因为合作道路曲折曲折,所以当协议达成后,人们感叹沙特终于获得“梦寐以求的大胜”。他们恭喜沙特:当年美国与韩国合作时,韩国花费数才让美国放宽乏燃料后处理的限制,如今特朗普似乎“只用几分钟”就给沙特开了绿灯。

一个问题也就随之产生:20年都谈不拢的协议,为何在今年取得突破?



去年5月,沙特王储萨勒曼(右)会见美国总统特朗普。新华社发(资料图片)

上海外国语大学中东研究所教授丁隆指出,美沙能达成协议主要与美伊冲突有关。美国考虑对中东盟友的核能力建设予以更多支持,来对冲伊朗的核计划。

另外,美国放下严苛的“黄金标准”,似乎也在换取沙特的另一项让步——确保美国公司在开发沙特核基础设施方面的核心地位,将其他外国竞争者排除在外。

新达成的协议对美沙而言可谓各取所需。

对美国而言,首先是地缘战略收益。主要包括:扭转沙特安全合作多元化态势,将其重新拉回美国轨道,加深利雅得在核、军工领域对华盛顿的战略依附;通过技术输出持续监督、管控沙特全流程核项目,掌握地区核发展主动权;允许沙特掌握铀浓缩技术、制衡伊朗的核能力,服务于美国中东战略布局等。

美国的另一大收获是商业利益。协议将为西屋电气等美国企业带去数百亿美元大单。美国还可借此抢占中东核电市场先机,防止沙特转向其他具备完整核工业能力的国家。

对沙特而言,它也有三大收益。其一,服务于能源转型,丰富电力供给结构,助力实现“2030愿景”;其二,加强核工业自主化,搭建本土完整核

供应链,掌握自主核技术;其三,匹配安全与国防诉求,以核能力对冲伊朗核计划,同时弥补美国安全承诺不可靠的短板,降低对外安全依赖。

形成一个“非常不同的地区”

这份历史性协议在中东核不扩散问题上引发广泛争议。

彭博经济研究院中东地缘经济学主管迪娜·埃斯凡迪亚里表示,协议仍需获得美国国会批准,但很可能会被放行,因为国会难以凑够绝对多数的反对票。

在她看来,如果协议通过,将“颠覆美国数十年来防扩散政策”,可能导致整个中东地区争相获取核技术,久而久之将创造一个“非常不同的地区”。

“沙特去向何方,阿联酋、土耳其和埃及就会去向何方。认为这会有个圆满结局的想法纯属幻觉。”华盛顿非营利组织防扩散政策教育中心执行主任亨利·索科尔斯基说。

丁隆指出,美国此举争议极大,引发的地缘与核扩散风险不容低估,核心问题有三个:

第一,美国奉行双重标准。对敌对国家伊朗严苛限核、要求全面去核,对盟友沙特放宽铀浓缩、核查等约束,完全是两套评判体系。

第二,突破过往核合作限制。美国

放开沙特铀浓缩权限是重大政策突破,根源仍是“商业订单+制衡伊朗”的双重需求,服务美国中东战略收缩。

第三,冲击全球核不扩散体系。从国际层面看,国际社会可能无法有效监督沙特核能活动,埋下核扩散隐患。从地区层面看,这也会牵动中东多国地缘利益。

例如,以色列奉行核模糊政策,既不承认也不否定自己拥有核武。如果阿拉伯国家批量成为核门槛国家,以色列核战略的独特优势会被稀释,或加剧博弈和对抗。

土耳其、埃及很可能以“权利平等”为由加快本土核计划,中东局势将从仅伊朗一个核门槛国家,演变为多国竞逐核能力,迈入“准核扩散时代”,地区核军备竞赛风险飙升。

再看伊朗。国内强硬派会因此获得舆论抓手,加速推进本国核计划。美国此举恐怕会给美伊后续核谈判、停火谈判带来相当不利的影响。

美沙关系的新抓手

协议的签署,也给外界提供了一个观察美沙关系演变,以及中东地缘格局走向的窗口。

近十年来,美沙关系起起伏伏。拜登政府时期双边关系曾遇冷,但特朗普第一、第二任期都将沙特作为上任后的首个正式外访地,极力拉近关系。

去年底,沙特被美国列为“非北约主要盟友”,双方还签署了防务协议。

丁隆指出,如今美国不再过分依赖沙特的能源,而美国对沙特安全承诺缺乏可靠性也在多次危机中被证实。因此,当石油和安全两大旧纽带松动后,核工业、军工合作成为绑定美沙关系的新抓手。

而在美伊战事持续、胡塞武装宣布对沙特实施海上禁运并袭击沙特油轮的背景下,沙特仍然看重与美国的安保战略合作——尽管美国的安全承诺变得“虚空”,尽管沙特也在寻求新的安全伙伴,但显然还没有任何外部力量能取代美国。

与此同时,受到伊朗局势外溢效应影响的其他海湾国家也很难脱离美国的安全保障,在明知美国政策存在利己、不可靠性的情况下,没有替代选择。后续地区安全格局的变化,值得持续观察。

美众议院通过超万亿军费预算和近千亿拨款法案 美继续为伊朗战争“砸钱”?

本报记者 廖勤

当地时间22日,美国国会众议院通过了两项重磅法案:2027财年国防授权法案与一项拨款法案。

前者总额约1.15万亿美元,创防务预算历史新高;后者达950亿美元,主要为伊朗战争追加资金。

虽然共和党以微弱优势推动两项法案在众议院涉险过关,但鉴于表决结果凸显两党在军费预算、伊朗战争等议题上严重对立,两项法案能否在参议院闯关成功被打上问号。

作为每财年必须通过的重大法案,国防授权法案历来是国会少数能够体现两党合作的法案,迄今已连续65年获得两党支持并得以顺利立法。

但是,今年这一传统似乎宣告终结。周三,众议院表决几乎完全以党派划线——216票赞成、212票反对,以至于被视为一场极度分裂的历史性投票。

事实上,该法案上周已在参议院遇挫。民主党人经过程序性投票,阻止该法案进入下一步审议程序。

从参议院“拦截”法案过审到众议院投票高度分裂,显示出民主、共和两党陷入极限拉锯,党争进一步加剧。

双方争议点主要集中在法案涉及的创纪录军费、伊朗战争、与以色列合作及选举改革等问题。

对于高达1.15万亿美元的防务预算,共和党人认为,美国需要重建国防工业基础、补充武器库存及提高军队战备能力,这是必须的投入。民主党人则批评共和党削减医疗、教育及社会福利开支,却大幅增加军费,是预算优先级失衡。

宾夕法尼亚州众议员、预算委员会资深民主党成员布伦丹·博伊尔称,该法案将使政府赤字增加近1000亿美元,而此时美国国债正逼近40万亿美元。

伊朗战争更是两党彼此攻击的火力焦点。

在民主党人看来,特朗普政府此次推动军费增加的目的就是为伊朗战争寻找财源,而此时授权一部巨额国防预算法案,会被视作对伊朗战争的支持。

但在共和党人看来,民主党人将不相关的政治争议与国防支出关联,影响到国会履行职责。

除了国防授权法案,众议院当天

还通过一项950亿美元的拨款法案,主要为伊朗战争提供紧急资金。

其中,600亿美元用于伊朗战争相关事项,350亿美元用于特朗普政府的优先事项,包括国家安全事务、为受关税政策影响的农民提供补助,以及推动选举改革等。

这项拨款法案的投票结果同样几乎按照党派划线——216票赞成、214票反对。有两名共和党议员及一名由共和党转为独立议员的众议员,与民主党一同投票反对。

民主党人强烈反对为这场“不受欢迎”“看不到尽头”的战争继续提供资金,认为这笔钱应投入国内民生项目。众议院民主党领袖杰弗里斯甚至指责共和党“从饥饿的儿童、老人和退伍军人嘴里夺走食物,来维持特朗普的战争机器”。

共和党人却坚持认为,这是支持前线美军、补充武器库存、打赢战争的“必要开支”。美国国防部长赫格塞思日前称,对伊朗军事行动已耗资375亿美元,并警告存在“严重资金缺口”。

舆论认为,这项拨款法案是特朗普政府在中期选举前的一次重大立法冲刺,旨在将伊朗战争追加拨款与多项优先议程“打包”通过。

尤其是针对伊朗战争,该法案被视为特朗普“战争预算”的首次专项追加。过去战争开支更多依赖既有国防预算,而这次是为伊朗战争单独开辟新的资金渠道。

还有评论指出,这项拨款法案意味着两党围绕战争授权、成本和目标的争论已经从军事层面转向预算和财政层面,双方博弈日趋激烈。某种程度上,这场预算之争已成为美国是否继续长期介入伊朗战争的一次政治测试。

目前,国防授权法案与拨款法案均已提交参议院审议和表决。若获通过,将由特朗普签署生效。

外界认为,两项法案的命运均存变数。

国防授权法案此前已在参议院受阻,暂不清楚参议院何时重审。而且该法案被指夹带选举改革等“私货”,要在参议院通过难度极大。

950亿美元的拨款法案同样充满争议内容,特别是涉及对伊朗战争“砸钱”“输血”,在共和党内部就存在反对意见,更别提民主党人的抵制,能否在参议院获批也面临不确定性。

可以预见的是,围绕这两项法案,两党角力会进一步升级。

以生态之力,加速AI拐点到来

(上接第1版)在具身智能领域,高质量数据的规模化提升,将加速机器人出现“智能涌现”。启明创投是我国AI领域最活跃的投资机构之一,其主管合伙人周志峰在WAIC上展望:头部机器人公司的有效数据将在2025年的“万小时级”,跃升至2027年的百万小时级。

上海正以生态之力,让这一拐点加速到来。国家地方共建人形机器人创新中心(以下简称“国地中心”),由上海市与工信部共建。此次WAIC上,国地中心联合华为共同建设的全国首个具身智能实训样板点揭牌。国地中心首席科学家江磊介绍,传统实训场多为室内固定场所,这次同华为合作,在云端部署了海量的数据处理和一站式开发工具,可突破实训场所固定局限,到真实的生产现场实现多场景的动态实训。

江磊还透露,国地中心已开发灵龙人形机器人开源平台。今年4月,灵龙2.0系列机器人在北京亦庄人形机器人“半马”中完赛。灵龙还进入延锋汽车的生产车间,接下去还将被延锋带入全球200+工厂进行规模化复制。“灵龙所有代码、图纸全部开源,具身智能的概念验证完全可以在国地中心训练场和中试基地进行,大幅降低企业研发成本。大家真不用从一颗螺丝开始造。”江磊说。

数据之外,算力也在强生态。在启明创投周志峰发布的对AI产业往后1至2年的十大展望中,两大判断尤其值得关注。一是AI算力需求的重心转向“推理”,算力资产储备将升格为AI企业核心战略。二是AI基础设施将进入系统级竞争阶段,未来两年内有望涌现基于新架构的算力芯片和超节点大集群,以实现低成本、高效率的词汇生产。

事实上,今年WAIC上,国产超节点已率先亮相。

所谓超节点,就是高密度服务器。传统服务器集群面临内部连线复杂、通信延迟大、扩展密度低等痛点,芯片之间好比一群人隔着围墙传话,消息要绕好几道关卡。超节点则直接推倒围墙、搭建高

速通道,专门解决超大模型、海量智能体并发计算的数据堵车难题。如“国产GPU四小龙”之一的燧原科技,今年联合中兴通讯,发布了“云燧ESL64-O超节点”。据介绍,该超节点单机柜可部署64张加速卡,多柜可扩展至上万张。更关键在于,它的产业链上全是国产伙伴。

这不是单兵突进,而是以系统之力杀出一条中国算力体系化胜出的路。

“大治理”

就在今年WAIC开幕前,世界人工智能合作组织成立,29个国家成为创始成员国,总部设在上海。

在今年WAIC开幕式上,我国进一步承诺,未来5年,中国将面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额。中国还要推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用。

对此,上海市人工智能行业协会秘书长钟俊浩难掩兴奋。在他看来,全球人工智能领域第一次有了聚焦规则制定的多边共商机构,“这赋予国家责任与使命。赋予上海的,则是切入服务全球的一次产业机会。具体来说,以‘妈祖’气象预警模型为抓手,模型如何出海实现属地部署,全球算力怎样协同调度,本地数据采集后如何参与全球流通,标准、技术与体系怎样全球贯通——这些,都是上海必须作答的课题。”

上海的答卷,从来都是一手抓发展,一手抓治理。2024年起,大会名称变为世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议。再往前推,WAIC自第二届开始,“治理”主题论坛就成为固定项目。对智驾责任认定赔付、AI欺诈、机器人伦理等前沿话题一一讨论,体现了中国要从全球AI治理“学习者”转变为“方案提供者”的志气。

大会有竞时,浦江潮未歇。盛会的余温,透着上海答卷的底色:技术的价值终点是人类的福祉,竞争的最高境界是和衷共济。

(上接第1版)

市民文化生活愈发精彩

文化是城市的灵魂。“十四五”时期,一批具有国际水准、体现上海特色的标志性文化设施载体,吸引国际高质量文化资源集聚,也让上海市民家门口的文化生活越来越精彩。

在上海看大展、赏好剧、听歌会、读建筑,成为市民游客爱上这座城市的理由。上海图书馆东馆、上海博物馆东馆等重大文化项目相继建成开放,创新实施的“大博物馆计划”“大美术馆计划”“社会大美育计划”让博物馆、美术馆成为市民身边润物细无声的美育大课堂。博物馆之“大”,既彰显在突破“天花板”的数据中——去年,上海博物馆“古埃及文明大展”接待观众超277万人次,展览总收入逾7.6亿元、全网曝光量达300亿次,创下多个世界纪录;也沉淀于市民切实的成长和城市的智慧积聚中。

红色文化、海派文化、江南文化交织出澎湃的创作动能,上海文艺创作再攀高峰,电影《长安三万里》《攀登者》、电视剧《繁花》《功勋》、杂技剧《天山雪》《战上海》、网络动画《中国奇谭》……一批“上海出品”叫好又叫座,21部作品斩获第十六、十七届全国精神文明建设“五个一工程”奖,彰显“上海文化”品牌的原创力、引领性、美誉度。

文化产业新动能、新优势、新活力在上海竞相绽放。持续深化“两中心、两之都、两高地”建设,上海推出支持互联网优质内容创作“沪九条”、支持游戏电竞产业发展“沪十条”等举措,精准赋能新兴文化业态发展。2025年,上海文化及相关产业企业实现营业收入首次突破1.4万亿元,文化新业态企业营收同比增长10.0%,占全市文化营收56.6%。2025年,上海接待入境游客936.02万人次,同比增长39.58%,已经成为“中国人境旅游第一站”。

文化自信自强“上海样本”蓝图绘就

上海城市形象国际传播力、吸引力、影响力持续增强。上海率先推进主流媒体系统性变革。“上海发布”粉丝总量超3170万,稳居全国省级政务新媒体前列。上海国际电影节展映规模和观众人数位居国际A类电影节首位,在上海举办的中国国际数码互动娱乐展览会(ChinaJoy)成为亚洲第一、世界三大数码互动娱乐展会。

新的文化蓝图已然绘就

“十五五”开局起步,新的上海文化蓝图已然绘就。市委宣传部常务副部长、市精神文明办主任、市电影局局长方世忠介绍,打响上海文化品牌,繁荣发展文化事业,将突出四个“力”——增强城市文化凝聚力,构建全市红色资源保护利用大联动格局,挖掘海派文化新内涵,推动江南水乡古镇联合申遗;提升文化艺术原创力,在“一团一策”改革基础上,组建上海新型国有演艺集团,持续深化上海国有文艺院团改革,重构院团文艺原创能力、剧场集群发展模式、节展资源配置功能和演艺产业生态链条,推动上海文艺创作从“高原”迈向“高峰”,加快建设“亚洲演艺之都”,力争全年市均演出达6.5万场,同时积极扶持新大众文艺,让“上海出品”以文化人、以艺通心;深化公共文化服务穿透力,做优群众家门口的“15分钟公共文化服务圈”,探索公共文化设施所有权和使用权分置改革,让民心工程市民夜校实现扩面提质;扩大城市文化空间辐射力,沿黄浦江、苏州河,建设环人民广场、“世博—前滩—徐汇滨江”两大文化功能集聚区,加快推进大型室内演艺场馆建设。

上海将以三个“首次”,推动文化产业高质量发展——首次明确五个“超千亿规模的特色文化产业集群”发展目标,推动影视创制、艺术品交易、演艺、电竞、旅游、体育、网络文化、创

意设计等八大优势产业及细分领域集聚发展;首次强化“推动人工智能赋能文化建设”专项任务,强化人工智能技术在上海文化发展中的实践应用;首次确定“深化文旅商旅展融合发展”重点任务,力争年均举办12个以上百万人次流量的重大文旅商旅展活动。

《规划》提出,上海将进一步优化城市文化空间布局,构建世界级文化集聚廊带,推动重大文化设施项目建设,创新塑造多元文化空间。其中,博物馆建设是重要一环。市文旅局透露,未来五年,上海将构建全覆盖、层级清晰的博物馆布局体系,以上海博物馆为引领,推进上海博物馆北馆(长江口二号古船博物馆)、上海博物馆西馆等重要场馆建设,打造具有世界影响力的博物馆集群;依托上海党的诞生地、百年工业和金融、航运、汽车、新闻出版等资源,打造特色主题行业博物馆;推动区级博物馆提质增能,做实属地历史文化保护核心阵地;集聚一批藏品特色突出、运营成熟的优质民办民营博物馆;引导培育嵌入式文博新空间,营造触手可及的城市轻量化文博新场景。

以文化人、以艺通心、以美育人。下班后,去市民夜校充电学习、享受生活,这股从上海刮起的“夜校风”,成为上海推动公共文化服务提质增效的生动缩影。“十五五”时期,上海将进一步完善覆盖“全民、全龄、全域”的高水平现代公共文化服务体系,在完成全市221家社区文化活动中心更新的基础上,持续提升“15分钟公共文化服务圈”品质能级,推进公共文化设施智能化改造。市民夜校将进一步形成统一的特色品牌,市民艺术夜校、工会夜校、青年夜校、市民健身夜校融合发展,“悦己学习”成为一座城市的精神底气。

人民城市,把最好的精神食粮奉献给人民。锚定建设更具世界影响力的社会主义国际文化大都市目标,人民城市的文化根基,向下扎根,向上伸展,枝繁叶茂。



美景不止于方寸之间

回归自然生活·拥有健康人生