

今日聚焦

迈开中止履行伊核协议“第三步”，专家认为仍属“小步”施压，远未到“毁约”程度

# 伊朗解除核项目研发限制，要打“离心机牌”

■本报记者 廖勤

随着7月圈定的又一个60天“大限”将至，在伊核协议问题上，伊朗准备第三轮出手。

9月4日，伊朗总统鲁哈尼表示，伊朗很快就会宣布第三阶段中止履行伊核协议的措施——解除对核研发的所有限制，将见证研发新型离心机。他强调，第三步将是伊方就停止执行协议条款采取的“最重要一步”，新的措施将会产生“重要影响”。

然而，在专家看来，与德黑兰之前的两步——突破储量限制、跨越丰度门槛相比，第三步并未有实质突破，仍处于“小步”施压的进程，远未到“毁约”的程度。伊朗依然为谈判留下余地，但破解伊朗核危机的关键仍在美国。

## “温柔一刀”

当天，鲁哈尼发表讲话，称伊朗将于6日正式执行第三阶段减少履行伊核协议的承诺，解除对核研发的所有限制。

“从星期五开始，我们将见证研发各种离心机和新型离心机，以及加速轴浓缩活动所需的一切。”鲁哈尼说。

针对美国退出伊核协议并对伊朗重启制裁，今年5月8日，伊朗宣布中止履行伊核协议部分条款。从7月至今，伊朗已先后采取两轮行动，先是突破协议所规定的低丰度浓缩铀存量300公斤上限，后又跨越协议设定的浓缩铀丰度3.67%的门槛。

与之前两步相比，如今要迈出的第三步，也是伊朗总统口中“最重要的一步”又意味着什么？

据外媒报道，根据鲁哈尼的说法，解除核研发的限制主要指的是解除研发离心机的限制。

离心机是进行铀浓缩的关键设备，主要用来分离和提纯用以核电站发电和制造核武器的主要材料——铀235。根据国际原子能机构的定义，丰度为3%的铀235为核电站发电用低浓缩铀，丰度大于80%的铀为高浓缩铀，丰度大于90%的称为武器级高浓缩铀，主要用于制造核武器。

外媒认为，鲁哈尼这次宣布研发新型离心机，意味着伊朗将有能力加速生产丰度更高的浓缩铀。“若成功开发更先进的离心机，将意味着伊朗生产核弹原料的速度可提高数倍。”路透社评论道。

但是，也有分析指出，由于伊朗并未明确透露研发离心机的型号和数量，因此并不清楚此举是否会触碰伊核协议的“红线”。鲁哈尼也强调，第三阶段的举措将在国际原子能机构规定的框架内实施。



4日，伊朗总统鲁哈尼与伊朗司法部长、议会议长等官员在德黑兰会晤后走在一起。当天，鲁哈尼解除所有对核项目研究开发的限制。

根据2015年达成的伊核协议，伊朗仅被允许运转5060台离心机。先进离心机的研发将受到限制，确保伊朗至少不能在一年内获取足够的武器级浓缩铀以制造核武器。

在专家看来，伊朗宣布采取的第三轮措施，象征意义仍大于实质意义，依然是在可控范围内的小幅升级施压，远未到撕毁协议的地步。

上海外国语大学中东研究所所长刘中民认为，伊朗最新宣布的第三阶段措施并未显示伊朗在核协议问题上的政策出现实质变化。德黑兰仍旧采取“小步跑”的方式，一步一步升级措施，逐步减少履行伊核协议的义务，对欧盟及核协议其他缔约方施加压力。

根据宁夏大学中国阿拉伯研究院院长李绍先的分析，从伊朗此前各种警告、威胁来看，第三步其实存在多种选择。这些选择，可以从强硬到柔和“降级”排序。

最强硬的措施是重启阿拉克重水反应堆。如果伊朗迈出这一步，则显示其非常强硬。因为这意味着能生产用于核武器制造的钚。但目前来看，伊朗并未选择跨出这一步。

中度选项是把浓缩铀丰度提高至20%。伊朗原子能组织官员3日曾表示，如果其他国家没有履行相应义务，伊朗有能力在两天内重启生产20%丰度浓缩铀。

从理论上来说，生产20%丰度和90%丰度

武器级浓缩铀之间几乎没有技术障碍。不过，李绍先表示，20%仍然在研究和民用范围内，并不算特别“出格”。在2015年达成核协议之前，伊朗也曾达到这个水平，并止步于20%。

现在，鲁哈尼宣布的是将解除核研发的限制，这是相对温和的选择。“放松核研发象征意义大于实质意义，伊朗平时就在进行核研发，放松或收紧，外界无法评判，所以具有伸缩空间。”李绍先说。

## 以压促谈

既然手握多张牌——重启重水反应堆、生产20%丰度浓缩铀、解除核研发限制，伊朗为何递出“温柔一刀”？

“这说明伊朗不想废除协议，仍想寻求对话，是以压促谈的手段。”刘中民说。此前，伊朗外长扎里夫展开频繁的穿梭外交，美国总统特朗普和伊朗总统鲁哈尼也释放对话意愿，都说明伊朗并未放弃谈判，即将采取的第三阶段行动依然是双方博弈、僵持局面中的施压策略。

李绍先认为，眼下对伊朗来说，正处于一个关键时刻，法国提出了一项对伊朗颇具吸引力的方案——如果德黑兰能全面遵守2015年签订的伊核协议，那么将在今年年底前向伊朗提供约150亿美元的信贷额度，以弥补其石油收

入的损失。“由于美国制裁，伊朗处境困难，所以对这150亿美元抱有高期待。”李绍先说，如果这笔资金年内能到位，无异于雪中送炭。

与此同时，伊朗对于与欧洲的谈判进展似乎也感到满意，并寄予希望。鲁哈尼4日说，双方的对话正“向前推进”，大多数分歧已经解决。但是，“鉴于欧洲一向口惠而实不至，承诺迄今几无兑现，之前创建的INSTEX转移支付平台，也只是‘给了一个没有装水的桶’，所以伊朗该示强还是要示强，必须出台第三轮措施，压欧洲兑现承诺，哪怕是较温和的措施。”李绍先说。

伊朗的“手下留情”还不止于此。一边发起第三轮攻势，一边继续给欧洲“开后门”——再宽限60天。鲁哈尼表示，伊方与欧洲方面不太可能在4日或5日就挽救伊核协议达成一致。“欧洲方面还有两个月时间来履行承诺。”

李绍先指出，上一个60天期限逼出了法国总统马克龙的150亿美元信贷方案，让伊朗看到效果。伊朗将会沿着“60天路线”往前走，每隔60天“核查”一次，看看欧洲方面是否兑现承诺，如果没兑现，就继续减少履约，不断施压。

就在宣布第三阶段措施的同一天，伊朗还给欧洲送上一份善意“礼物”——准备放人。伊朗将释放伊方于7月19日扣押的英国籍油轮“史丹纳帝国”号上的7名船员。虽然只是释放部分船员，但至少意味着加剧波斯湾紧张局势的“油轮风波”有所缓解。

## 美制裁加码

法国方面称，在欧洲要求伊朗遵守协议之际，美国将发挥关键作用。如果美国同意，150亿美元信贷方案就能实施。然而，美国的态度却令人难以琢磨。在上月的G7峰会上，马克龙向特朗普兜售150亿美元信贷方案，特朗普作出积极回应，暗示只要美国不为这笔信贷出资，可以考虑接受。然而，美国伊朗问题特别代表胡克的反应却较为冷淡。

同样在4日，就在伊朗推出第三轮措施的数小时前，美国再一次露出制裁的“獠牙”。

美国财政部宣布制裁一个与伊朗石油运输相关的航运网络。此次制裁涉及16家实体、10名个人和11艘船只。声明称，伊朗伊斯兰革命卫队下属的“圣城旅”高官及其他伊朗官员操纵这一航运网络，“非法”运送并销售伊朗石油。此外，为破坏伊朗伊斯兰革命卫队及其下属“圣城旅”的石油交易及其他金融运作，美方还悬赏高达1500万美元以求取信息。

胡克当天表示，此次制裁是美国对伊朗“极限施压”手段的延续，未来美国还会出台更多制裁措施，以切断伊朗经济收入来源、迫使伊朗重回谈判桌。

## 新闻分析

### 谁能解开这团“死结”

■本报记者 廖勤

上海外国语大学中东研究所所长刘中民认为，尽管欧洲设法挽救伊核协议的努力“情真意切”，但是心有余力不足，解开伊核困局的关键还是在在美国。

## 美“极限施压”未变

刘中民认为，美国的举动显示出其对伊朗“极限施压”的政策仍未改变。尽管美伊都不愿走向战争，双方也都在为局势适度降温，但是尚未达成基本共识。美国的诉求不局限于伊核问题，它还要求伊朗停止支持地区力量，包括叙利亚、黎巴嫩真主党、也门胡塞武装，但伊朗对此尚未妥协。美国无计可施，只能在舆论、外交、军事层面继续对伊朗保持高压。因此，美伊仍处于僵持阶段，妥协的机遇仍未到来。

《华盛顿邮报》担心，伊朗宣布的第三阶段措施可能会加剧伊朗与美国的紧张关系。

## 美伊各自留余地

不过也有分析认为，美伊4日相继出台强硬措施，但都留有余地。路透社指出，伊朗方面，尽管又迈出离开伊核协议的一步，但同时也给相关欧洲大国留下两个月的时间来挽救协议。美国方面，虽然不肯松绑对伊朗的经济制裁，并追加新制裁以遏制伊朗石油交易，但是并未完全摒弃法国提出的150亿美元信贷额度计划。“这些举动表明，虽然伊朗、美国和欧洲主要大国各执己见，但是仍在尝试为解决伊朗核协议争端敞开心扉的大门。”

在宁夏大学中国阿拉伯研究院院长李绍先看来，由于尚未到最后谈判的时刻，无论美国或伊朗说什么做什么，其实都是双方的要价而已。而马克龙现在所做的一切，邀请扎里夫参加G7峰会也好，提出150亿美元信贷方案也罢，抑或提议特朗普与鲁哈尼在本月联合国大会期间会面，目的都是为了促成美伊首脑会谈。“因为双方都想谈，都想有个体的台阶下，再加上马克龙的斡旋，不排除美伊领导人借联大之机会面的可能性。”

但是由于双方立场差距太大，而且均受内政掣肘，特别是鲁哈尼，他的强硬也是做给国内看，以表明其不会示弱。所以，即使美伊首脑能会面，但要谈出结果却绝非易事。

## 国际观察

# 日本为什么要“走进非洲”

■陈友骏

日前，日本政府主导的、旨在讨论非洲经济发展的第七届非洲开发会议(TICAD 7)在横滨市闭幕。会后通过并发表了《横滨宣言2019》。回顾历时三天的会议议程，不难发现日本的非洲政策战略布局日趋成熟，日本对非洲问题的战略期待也“水涨船高”。总体而言，本届会议释放出两大重要信息。

## 为“入常”争取选票

第一，日本加速对非政治资源的开发与利用。

近年来，国际社会对非洲问题的关心程度与日俱增，日本自然也希望在参与对非合作的过程中彰显自身的经济实力和政治影响力。与此同时，对于一心谋求政治大国地位的日本而言，加入联合国安全理事会的常任理事国行列，即我们通常所称的“入常”，无疑是战后日本推进国家战略发展进程的重要一环。从这一层面来看，非洲的50多个国家是联合国大家庭的多数组成，在联合国的议程讨论、决议表决等方面占据重要位置与政治影响力。对于迫切希望实现“入常”夙愿的日本而言，非洲就是天然的“大票仓”，

其既是日本“入常”的主要选票来源，也是日本“入常”的“政治基本盘”，因此，日本提升对非问题的关注与投入也是意料之中的事情。这里需要指出的是，TICAD是日本实施对非战略的重要抓手之一，也是日本对非外交多年经营的“品牌项目”，具有一定的政策引领性与前瞻性，也提供了日本对非双边、多边发展的战略平台。可以说，TICAD是日本对非政策的一面镜子，如实反映了日本对非政策的真实想法与战略布局。

## “逐利性”形成掣肘

第二，经济外交逐渐成为日本对非战略布局的主攻方向。

日本首相安倍晋三在会议开幕式上致辞时高调表示，政府将提供有力的支持，以促使未来三年日本的对非民间投资达到200亿美元。不仅如此，安倍在演讲中还强调TICAD及日本对非政策的转型与创新，他的发言折射出一个重要信号，即日本在未来对非政策布局中更为强调经济外交的基础性功能，希望扩大日本在非洲投资项目的规模及经济效益，注重培养对

非洲的绿色投资与创新性投资等。

另一方面，从《横滨宣言2019》所释放的信号来看，日本对非经济布局主要强调四个方面：其一，进一步扩大日本与非洲的贸易及投资往来，为达成双边或多边性质的自由贸易协定做战略性准备；其二，增加对非高质量的基础设施建设，特别关注能源运输、电子通信等构建可持续发展的核心产业；其三，培养一大批对非投资的人才储备，促进对非民间投资的扩大与发展；其四，在德对非农业合作的基础上，扩大与非洲在海洋经济等新兴战略领域的密切合作。

尽管如此，需要指出的是，对安倍政府而言，日本企业的“逐利性”与政府的战略性时常发生矛盾或出现冲突。囿于低回报率和高经营风险较大等客观因素，日本企业在对非投资问题上并没有表现出极强的兴趣，与日本政府的战略期待存在一定的背离。由此，日本企业及民间投资的“逐利性”倾向或许将成为安倍政府未来对非政策走势的最不确定因素，并最终可能对日本的对非战略形成掣肘。

(作者为上海国际问题研究院副研究员)

## 为消费者保驾护航

# 上海链家升级十二大安心服务承诺

众所周知，房屋的买卖租赁和民生息息相关，而“购房定金”和“租房押金”更是其中绕不开的话题，也是容易产生纠纷的领域。

市民王先生打算置换房屋，然而由于购买王先生房子的下家违约，导致王先生计划购入新房子的计划泡汤，自己也将面临计划购入房屋的定金损失。

市民张女士刚刚租好新房公司就搬迁，新地址距离太远，她和房东商议后双方和平解约。之后张女士通过同一家中介公司又租一套，在支付过新房公司的佣金后，她希望中介公司可以退还已解约那套房的佣金，没想到却被拒绝。

这样的例子在生活中屡见不鲜，为在房产经纪服务过程中给消费者带来更全面的安全保障，2019年9月1日起，上海链家在原有的九大安心服务基础上，新增“换房解约，损失补偿”、“90天退房，换租退佣”、“租金押金，损失垫付”三项承诺，针对置换房屋及租房过程中最常见、影响最大的痛点升级服务，全方位保护消费者权益。

风险，保障更多消费者的合法权益，让消费者买得安心，住得放心。

## 多项举措保障消费者权益 上海链家领先行业

除升级十二大安心服务承诺以外，上海链家还通过多项举措组成了保障消费者权益的强安全网，为老百姓的房产交易服务保驾护航。

在上海链家，房产交易前会通过购房资质审核、产权核查核验、商业贷款审批结果线上查询等举措降低风险，有针对性地解决了当下百姓购房过程中所面临的不确定因素多等痛点。由于房产交易流程的复杂性，客诉问题往往是消费者最为关注的痛点之一。上海链家2018年全新推出“30124 链家无忧”服务体系，全面升级客诉服务品质。

同时，上海链家还定期召开客户恳谈会，近距离聆听客户最真实的声音，了解客户最迫切的需求与痛点，挖掘链家最亟需改进的问题，以期打造更好的客户服务体验。

上海链家希望，通过全方位的保障措施，为消费者构建更加安全的房产交易环境，让链家的客户能够真切感受到自身权益得到保障。正如链家COO王拥群博士所说：18年来链家不断改变，改变行业信息不对称的痛点，改变用户房屋交易的体验，但为客户服务的初心，链家自始至终都没变过。我们希望通过推行和升级安心服务承诺，为消费者提供更多更优质的保障，同时倒逼链家内部管理优化、服务提升！

对于消费者，优质的服务举措从来都不嫌多，每一个承诺的兑现，都会增添一份安心的消费体验。十二大安心服务承诺意味着链家需要承担更多的责任，也体现出链家始终坚持“客户至上”的价值观。未来，链家依然初心不改，持续提升以安全为核心的品质服务保障，努力成为房地产服务行业的国民品牌和4.0时代的新经纪品牌。

## 英国议会下院阻止“无协议脱欧”，约翰逊提前大选动议被否

# 府院之争将把“脱欧”推向何方

■本报记者 李雪

继3日被英国议会下院夺取议会议程控制权之后，力主在10月底“脱欧”的英国首相约翰逊再遭打击：4日，议会下院表决通过旨在阻止约翰逊的保守党政府“无协议脱欧”的法案，并否决了约翰逊要求提前举行大选的动议。

4日晚，英国议会下院通过一项旨在阻止“无协议脱欧”的法案，这意味着，如果约翰逊政府无法在目前“脱欧”截止日期10月31日前与欧盟达成协议，他必须向欧盟致信请求延期“脱欧”，届时新的“脱欧”截止日期将是2020年1月31日。

愤怒的约翰逊称该法案是“投降法案”，不甘受挫的他随后提议在10

月15日提前举行大选。但在反对党工党多数议员离席不投票的情况下，提前举行大选动议最终遭到议会下院拒绝。

府院上演激烈斗法，接下来可能发生什么？英国广播公司梳理了四种可能。一是“无协议脱欧”。按照现有法规，英国将在10月31日脱离欧盟。

二是通过阻止“无协议脱欧”的立法。英国议会下院4日通过的法案，将在5日提交给上院。如果法案得到议会上下两院通过，最快将在9月9日得到女王的批准。

三是提前大选。约翰逊有关提前大选的动议虽遭到拒绝，但理论上来说，仍有其他方法实现这一目标。提前大选可以在获得多数议员支持的情况下进行，而不一定必须是议员的三分之二。如此一来，如果大选日期设在10月31

日“脱欧”最后期限之前，那么“脱欧”的前景将视大选的结果而定。

四是信任投票。如果英国议会本次无法通过立法阻止“无协议脱欧”，那么议会可能对政府进行不信任投票。现任政府能否在议会表决中赢得信任投票将是未来关注的焦点。通过这一方式被任命的新政府，可能寻求推迟“脱欧”，也可能举行大选或者再次举行公投。

英国政府最希望出现的情况，则是议会在10月31日之前批准现有双方达成的“脱欧”协议，以防止“无协议脱欧”。但是，现有“脱欧”协议由前首相特雷莎·梅历经两年达成，在议会多次遭到否决。就连约翰逊也说，以前达成的“脱欧”协议实际上已经“死了”。如今的英国政府希望能与欧盟达成新的协议，但欧盟的立场似乎相当坚决。

## 以消费者为核心 全面构建安心服务体系

据上海链家交易数据显示，目前七成的购房客户为刚需置换，而客户资金的主要来源就是售房款，一旦置换过程出现问题，客户将遭受不可预估的解约损失。同时在上海，租房也是很多人的选择，但租客的安全感并没有随着租赁市场的繁荣而提升，频繁换租、“二房东”违规转租、经营不善的长租公寓“爆雷”等问题一直困扰着租客。

针对这些问题，上海链家正式升级安心服务承诺，希望为更多的消费者全面构建安心服务体系。截止至2019年8月底，上海链家共计支付安心保障金2.49亿元，共计达24073例，高效专业的纠纷处理能力，让链家赢得了越来越多消费者的信任。

正如上海链家服务品质中心总经理张春兰所说：链家将不断提升内部专业能力，同时承担更多的责任和

### 上海链家 十二大安心服务承诺

- 不吃差价 吃一赔十\*
- 税费精算 差额补偿\*
- 交易不成 佣金全退\*
- 换房解约 损失补偿\*
- 真实房源 假一赔百\*
- 签约查封 先行赔付\*
- 房屋质量 原价回购\*
- 90天退房 换租退佣\*
- 物业欠费 先行赔付\*
- 房屋漏水 保留补偿\*
- 过户钱款 补偿一千\*
- 租金押金 损失赔付\*

\*号表示具体内容详见相关细则