

与中东密集互动 俄罗斯在下什么棋

上海外国语大学中东研究所研究员 钮松

12月6日,俄罗斯总统普京对阿联酋和沙特展开“旋风式”工作访问。12月7日,普京会见来访的伊朗总统莱希以及出席“俄罗斯在呼唤”投资论坛的阿曼王储齐亚赞。12月9日,普京又与埃及总统塞西通电话。

在俄乌冲突和巴以冲突的国际影响产生交织与联动的背景下,普京此番与诸多中东国家领导人密集的互动,希望达到哪些目的?又如何看待俄罗斯在中东的角色定位?我们请专家为您详细分析。



钮松

1 支持石油产能自主

问:普京出访阿联酋与沙特,希望达到什么目的?

答:普京在同一天内相继访问阿联酋与沙特,出其不意的外交举措和速战速决的果断行事,彰显俄罗斯将中东作为“外交突围”的关键所在。

普京与阿联酋总统及沙特王储穆罕默德分别会面。阿联酋是俄罗斯在中东地区最大的贸易伙伴,两国元首此前在今年6月的圣彼得堡国际经济论坛上有过会晤。普京与穆罕默德王储上一次会面是在2019年,近年俄沙关系进展良好,此次穆罕默德王储还接受了普京的访俄邀请。除了各自关心的地区热点问题外,普京与阿联酋、沙特领导人重点交流了“欧佩克+”框架下协同开展石油减产问题。

长期以来,美国在油气产能问题上不断加大对其中东盟友的施压力度。特别是俄乌冲突爆发以后,美国为了在国际能源市场上更为精准对俄实施打击,威逼沙特等石油大国增产抑价。

2022年7月,拜登开启就任总统后的首次中东之行。拜登抵达沙特后,便呼吁沙特石油增产,但并未得到沙方的积极回应。这

反映了沙特等石油大国对于美国将石油政治化作为霸权操弄手段的公开拒绝。

俄罗斯作为国际能源大国,在2019年成为“欧佩克+”成员,全力支持该框架下沙特、阿联酋等石油大国自主发展石油产业,即按照市场需求而非美国意志来对石油产能进行决策。

2023年4月,“欧佩克+”九个成员国宣布“自愿”减产计划。10月4日,“欧佩克+”举行视频会议,建议成员国维持当前减产政策不变。

普京此次访问阿联酋和沙特,显然是在减产政策并未能在提振油价上达到预期效果的背景下,试图打破僵局的最新努力。针对此前加码减产油价不涨反跌的尴尬局面,“欧佩克+”11月30日宣布多个成员国同意额外自愿减产。

普京与穆罕默德王储表示,期望发挥俄沙作为最大的两个产油国的天然优势,号召更多国家加入减产,作为“集体减产”未能实现的补救之策。

在推高油价问题上,相较于美国而言,沙特等国显然与俄罗斯有着更多共同语言。

2 “抱团取暖”反抗制裁

问:伊朗总统访俄,双边关系出现哪些进展?

答:普京结束对阿联酋和沙特的访问回国后,旋即与莫斯科与来访的伊朗总统莱希见面。普京与莱希的交谈内容自然也包括俄乌冲突和巴以冲突等问题,但更为聚焦俄伊之间的经贸合作,希望在反对西方制裁方面“抱团取暖”。

美国特朗普政府单方面退出伊核协议并重启对伊朗的制裁,对伊朗经济发展造成极大影响。特别是美国将制裁范围扩展至油气领域后,引发伊朗方面的强烈抵触。美国的超强遏制与极限施压,一时间触发了伊朗与西方之间扑朔迷离的油轮扣押和油轮破坏事件,对于红海与霍尔木兹海域的航行安全造成了严重威胁。俄乌冲突爆发后,美国不仅加大了对俄制裁与遏制,而

且威逼欧洲盟友在能源贸易上与俄脱钩。美伊、美俄之间的对抗态势显然推动了俄伊之间寻求全方位的合作,希望能最大限度消解西方制裁给自身带来的不利影响。

就在此次莱希访俄前,伊朗外长阿卜杜拉希扬前往俄罗斯“打前站”,在参加里海沿岸国家外长会期间,与俄外长拉夫罗夫举行会谈并签署《关于打击、减轻和补偿单方面强制性措施负面影响途径及方法的宣言》。这份名称冗长的宣言矛头直指美国及其盟友的单方面制裁,标志着俄伊打造受西方制裁国家联盟的设想有了实质推进。俄国家杜马国际事务委员会主席卢茨基称,该宣言“在对抗西方国家独断专行和美元霸权的团结之路上迈出了重要一步”。在俄伊的设想中,包括其他中东国家在内的受西方制裁国

家均是可团结的对象。

如果说俄伊外长的宣言重在向西方喊话和呈现不屈斗志,那么俄伊两国总统的会谈除了讨论双边合作,特别是交通和能源等领域的合作前景以外,再次确认了计划于今年年底签署的伊朗和欧亚经济联盟自贸区协定。普京称,该自贸区协定将为双方合作创造更多的机遇。

欧亚经济联盟成立于2015年,目前有俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚等5个成员国。2022年5月和2023年5月,欧亚经济联盟分别召开第一届和第二届欧亚经济论坛,这显然反映了俄罗斯在受到西方制裁背景下,加快推进融入欧亚地区经济的发展,而伊朗作为中东大国和同属受西方制裁的国家,显然是俄罗斯在中东经贸合作上倚重的对象。

3 促进巴以局势缓和

问:对于巴以冲突,俄罗斯将扮演什么样的角色?

答:俄罗斯着眼于在中东扮演与美国截然不同的角色,以切实行动推进停火和缓解加沙人道主义危机问题。

9日,普京与埃及总统塞西通话,内容主要涉及埃及新一轮总统大选和巴以冲突议题。普京期望进一步巩固俄罗斯与埃及的关系,更好地为促进巴以局势缓和而努力。

冷战结束后,俄罗斯在保持与中东国家传统友谊的基础上,不得不进行广泛的战略收缩。即便如此,俄罗斯仍旧重视维护、发展与中东国家的关系。特别是新世纪以来,美国在中东推进反恐战争和政权更迭导致乱象频生之际,俄罗斯更加注重将维护中东局势的稳定作为外交努力的重要方向。

叙利亚作为俄罗斯在冷战中后

东的坚定盟友和军事基地所在地,局势走向受到俄罗斯的高度重视。

在俄罗斯政治和军事双重力挺下,巴沙尔政权近年逐步与有关国家关系“破冰”并最终在“中东和解潮”中重返阿盟。

2022年年底以色列“史上最右”政府上台,不断在巴以问题上越过“红线”,小规模摩擦与冲突层出不穷,最终酿成已持续2个多月的新一轮巴以冲突。

埃及作为地缘上直接的利益攸关方,在巴以冲突中起着特殊作用。俄罗斯高度关注此轮巴以冲突的走势,尤其高度关注埃及在地缘政治上的影响力。

普京在通话中感谢塞西帮助从加沙撤离俄罗斯公民。在加沙的俄罗斯公民的获释来自俄罗斯与哈马斯直接达成的协议。正因如此,获释者不在以色列与哈马斯的人质交

换名单之内,而连接加沙的埃及则为俄罗斯公民的撤离保驾护航。

普京在通话中还感谢了塞西帮助将俄罗斯人道主义救援物资运入加沙。自巴以冲突爆发之初,俄罗斯便通过埃及向加沙运送人道主义救援物资。截至11月23日,俄罗斯已向加沙运送11批累计超过270吨的人道主义援助物资。

不难看出,俄罗斯正通过俄埃友好关系来积极介入此轮巴以冲突的解决,为进一步促进中东热点问题的降温而努力。普京在与塞西通话中,将本轮巴以冲突归咎于美国中东外交的失败。俄方呼吁建立一个以1967年边界为基础,以东耶路撒冷为首都,拥有完全主权的独立的巴勒斯坦国,其清晰的立场和输送的“实打实”的人道主义援助物资都将有助于俄罗斯打造稳定中东局势促进者的形象。

中欧峰会推动双边关系企稳回暖再出发



丁纯
复旦大学欧洲问题研究中心主任、欧盟研究专家

临近岁末,第24次中欧领导人会晤在北京举行。这是2019年以来中欧领导人首次线下会晤,又正值中欧全面战略合作伙伴关系建立20周年、中欧领导人对话机制建立25周年,中欧双方如何在地缘政治动荡与世界经济挑战中继续稳固去年底以来持续回暖的状态,吸引全世界的目光。

引发高度关注

此次峰会之所以引发外界高度

关注,与百年未有之大变局下中欧关系和国际形势的变化密不可分。

总体而言,过去20年间,中欧在全面战略合作伙伴关系下的经贸合作、政治交往、治理协同,对于中欧双方和世界而言都起到至关重要的作用。中欧逐渐成长为彼此最重要的贸易伙伴之一,双向投资增长5倍多。可以说,虽然存在竞争和摩擦,中欧的发展和繁荣都离不开彼此。

但自从2019年欧盟委员会提出对华“伙伴、竞争者、制度性对手”的三重定位以来,中欧关系呈现明显降温的势头。加之新冠疫情阻隔了中欧双方的线下交流,也对经贸和人员往来造成冲击。俄乌冲突更是导致欧盟对美国依赖加深,对华政策出现不理性因素。中欧关系的经贸合作压舱石作用和政治互信有所减弱。

2022年下半年以来,以双方领导人的密集互访为标志,中欧关系呈现出止跌回暖的趋势。与此同时,国际形势出现一系列变化,包括世界经济复苏乏力、中美关系展露积极迹象、巴以冲突持续等。在这样的背景下,欧盟内部提出以“去风险”取代“脱钩”的对华政策调整,中欧关系来到了稳定、调整、再出发的关键时刻。

校准定位认知

面对中欧关系的波折,中欧双方在此次峰会期间,均表达了求同存异、稳定双边关系的强烈意愿,令世界眼前一亮。

首先,峰会上双方领导人明确表达了稳定和推动中欧关系向前的战略信号。习近平主席强调“树立正确认知,增进理解互信,重信守义,一心一意发展关系”,提出愿将

欧盟作为关键的经贸合作伙伴、优先的科技合作伙伴及可信的产业链供应链伙伴。欧方也表达了同中国发展长期稳定、可预测、可持续发展的关系的期待。双边校准定位认知,很大程度上打消了外界对于中欧关系趋冷的质疑。

其次,双方均表达了积极沟通对话,妥善管控分歧的企稳态度。习近平主席提出,不能因为制度不同就视彼此为对手,不能因为出现竞争就减少合作,不能因为存在分歧就进行对抗。双方明确了坚持通过对话协商妥善解决分歧的立场。

再次,双方务实探讨,取得了一些具体成果。深化经贸、地理标志、知识产权等领域合作、探讨建立中欧关键原材料预警机制、加强在碳排放交易方面合作、举行中欧高级别人文交流对话机制会议等合作共识都值得重视。

最后,双方表明了在全球治理领域继续开展合作的立场。既包括在联合国、二十国集团等多边框架内加强沟通协调等宏观议题,也涵盖应对粮食安全、气候变化、公共卫生等具体领域,还为中欧在推动人工智能等领域合作指明了方向。

迈出坚实一步

展望未来,尽管仍然面临多重挑战和不确定性,中欧关系朝着稳定、对话、务实、合作的方向迈出了坚实一步。在世界经济缓慢复苏且前景复杂、俄乌和巴以等地缘政治冲突持续的背景下,企稳回暖的中欧关系无疑是一抹亮色。

期待着中欧双方求同存异,妥善处理彼此关切,避免经贸问题政治化等障碍,继续推动中欧关系稳定、健康、机制化发展,为世界百年未有之大变局注入更多稳定性。