

文莱的朝觐管理 对文莱与沙特双边关系的影响

汪 波 伍 睿

摘 要：文莱的朝觐管理涉及文莱与朝觐圣地主权国沙特关系的维护,其管理机制有效推动了两国友好关系的持续发展。自20世纪80年代独立以来,文莱逐步确立了“以政府为主导、以企业为主体和部门联动管理”的朝觐管理机制。该机制为文莱朝觐事务的顺利开展提供了重要保障,也影响着文莱与沙特双边互动的结构规则。在文莱朝觐管理机制的影响下,宗教文化关系成为文莱与沙特的基础性关系。这不仅为两个伊斯兰国家深化双边友好合作奠定了良好的社会和政治基础,而且有力推动着双边关系在层次性、稳定性和多样性方面的发展。同时,文莱的朝觐管理机制也有利于克服双方交往中的一些客观局限,是文莱与沙特双边外交关系行稳致远的关键因素。

关 键 词：文莱;沙特;朝觐管理;双边关系

作者简介：汪波,博士,上海外国语大学中东研究所教授(上海200083);伍睿,上海外国语大学国际关系与公共事务学院、中东研究所2019级博士研究生(上海200083)。

文章编号：1673-5161(2023)03-0109-19

中图分类号：D815

文献标识码：A

宗教对国家间关系的发展发挥着特殊作用。跨境朝觐作为穆斯林的重要善功,是推动和深化国家间关系的重要渠道。由于朝觐是一项持久延续的宗教功课,且跨境朝觐往往带动了不同伊斯兰国家朝觐人口的大规模流动,因此,在现代国际关系中,朝觐早已超越单一层面的宗教性。它不仅仅是属于穆斯林群体的宗教活动,更是与国家内政外交息息相关的重要事务。国内外学术界早已揭示了朝觐与国际关系的紧密关联程度。有学者认为,由于朝觐本身具有跨国性和在信仰上的全球性特点,在现行的国际体系内,朝觐既能对国家间的关系发展起到正面的促进作用,又能对国家或国际体系的运转带去负面冲击。^① 还有学者认为,在国家层面上,政府制定相应的朝觐政策,既是为了获取朝觐者对政府的善意,也是为了通过朝觐限制措施避免潜在麻烦的产生。^② 从国际层面来看,朝觐建立在国际法基础之上,是一种进化了的国际机制。更为重要的是,“它是世界范围内伊斯兰教最明晰的缩影,并使民族国家的利益服从于全体穆斯林遵从主命的义务”。^③ 进入 21 世纪以来,有相当数量的学者注意到一个重要现象,那就是朝觐活动越来越多地受到非传统安全威胁的挑战,其中,有较大数量的研究聚焦于朝觐对国际卫生安全的影响。^④ 如有学者从朝觐输出国的角度出发,认为目前穆斯林人口最多的国家是位于热带疾病流行区的亚洲国家,这些国家的朝觐者通过朝觐或副朝将亚洲的热带疾病传入中东,或者从沙特阿拉伯(以下简称“沙特”)将其他传染性疾病带到更多地区。^⑤ 基于朝觐在国家和国际层面上都影响重大,因此,国家对朝觐事务的有效管理显得尤为重要。

文莱达鲁萨兰国(以下简称“文莱”)是一个以伊斯兰教为国教的东南亚国家,朝觐的作用在文莱的政治发展中有明显的体现。得益于政府对朝觐重要性

① 钮松:《现代国际关系视角下的伊斯兰朝觐活动变迁》,载《国际关系研究》2019 年第 3 期,第 107-125 页。

② Robert R. Bianchi, *Guests of God: Pilgrimage and Politics in the Islamic World*, Oxford: Oxford University Press, 2004, p. 70.

③ [美]罗伯特·比安奇、王佳尼、钮松:《世界政治与国际法视野下的朝觐制度》,载《阿拉伯世界研究》2016 年第 3 期,第 43-60 页。

④ 参见 Mae Aldossari, Abdullah Aljoudi and David Celentano, “Health Issues in the Hajj Pilgrimage: A Literature Review,” *Eastern Mediterranean Health Journal*, Vol. 25, No. 10, 2019, pp. 744-753; Saber Yezli, Abdullah M. Assiri and Rafat F. Alhakeem, “Meningococcal Disease During the Hajj and Umrah Mass Gatherings,” *International Journal of Infectious Diseases*, Vol. 4, No. 10, 2016, pp. 60-64; Hashim Talib Hashim, Maryam Salma Babar, Mohammad Yasir Essar, Mustafa Ahmed Ramadhan and Shoab Ahmad, “The Hajj and COVID-19: How the Pandemic Shaped the World’s Largest Religious Gathering,” *The American Journal of Tropical Medicine and Hygiene*, Vol. 104, No. 3, 2020, pp. 797-799.

⑤ Mashal M. Almutairi, Waleed Saleh Alsalem, Mazen Hassanain and Peter J. Hotez, “Hajj, Umrah, and the Neglected Tropical Diseases,” *PLoS Negl Trop Dis*, Vol. 12, No. 8, 2018, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6095481/>, 上网时间:2021 年 12 月 1 日。

的全面认知,文莱建立了一套较为完善的管理机制。该机制独具特色,在有效保障朝觐事务顺利开展的同时,为文莱与沙特双边交流互动提供了绝佳平台,推动着两国关系大步向前。总的来说,文莱的朝觐管理机制极大影响了文沙双边互动的结构规则,它使围绕朝觐展开的宗教文化交往在文沙外交关系中占据最大比重,确保了以朝觐交流互动为核心内容的文化关系成为双边关系中影响力最持久、作用力最强的关系,这也是当前文沙关系发展所呈现的最主要特点。文莱的朝觐管理持续引导文沙双边交往体系从单一型向复合型转变,它对两国间的合作交往有着不容忽视的效力,为文沙关系的强化做出了巨大贡献。

然而,学术界以文莱为主体的朝觐相关研究并未聚焦于朝觐管理与文莱的对外关系发展,已有研究主要分为两类:一是对文莱朝觐发展的历史性梳理,这类研究以1906年到1984年英国对文莱的殖民历史为主要研究对象,揭露了殖民统治之下,文莱政府虽然致力于寻求独立的宗教管理权,但最终只能沦为本国朝觐事务的管理中介。^①二是着眼于伊斯兰教与文莱的关系研究,从阐释伊斯兰教对文莱政治发展影响的角度,深刻剖析伊斯兰价值观对文莱内政外交的影响。如有学者认为,文莱政府致力于维护和提升伊斯兰教的地位,目的在于使整个文莱成为“一元化”的穆斯林社会。^②还有学者认为,文莱在国际和区域层面正积极参与各种伊斯兰组织并扩大与伊斯兰世界的联系。作为伊斯兰网络的重要节点,文莱与外界联系的强度很大程度上取决于该国对文莱的吸引力以及文莱与其沟通的能力。^③需要说明的是,虽然文莱与沙特之间的朝觐关系在600多年前第三任文莱苏丹在位时就已受到重视,^④但文莱独立后,双方正式外交关系的建立和发展仅有30余年,围绕独立后文沙朝觐合作所展开的研究并不充分。基于此,对文莱政府如何管理朝觐以及文莱的朝觐管理如何影响文莱与沙特双边关系的研究,将是对现有的文莱朝觐研究和朝觐与国际关系相关研究的补充。

① Bazilah Mobeen, “The Administration of Hajj in Brunei Under the British Residency (1906–1954): A Historical Perspective,” *Journal of Maritime Studies and National Integration*, Vol. 5, No. 1, 2021, pp. 1–13; Johan Wahyudi and M. Dien Madjid, “The Hajj in Indonesia and Brunei Darussalam in XIX–XX AD: A Comparison Study,” *Journal of Historical Studies*, Vol. 11, No. 2, 2020, pp. 91–102.

② 张学刚:《文莱民族宗教概况》,载《国际资料信息》2003年第12期,第22页。

③ Iik Arifin Mansurnoor, “Islam in Brunei Darussalam: Negotiating Islamic Revivalism and Religious Radicalism,” *International Journal of Religious Studies*, Vol. 5, No. 2, 2017, pp. 59–98.

④ Muhammad Hadi Muhammad Melayong, “Mekah pusat dunia: Hubungan Brunei dan Kota Mekah,” *Media Permata*, September 4, 2017, <https://mediapermata.com.bn/mekah-pusat-dunia-hubungan-brunei-dan-kota-mekah/>, 上网时间:2021年12月3日。

一、文莱的朝觐管理

现代朝觐已从个人行为范畴上升到国家事务范畴,^①国家对朝觐事务的重视程度越来越高。管理是设计和维护一种环境的过程,在这一环境中,个人以团队方式合作,有效地完成选定目标。^②朝觐管理本质上是协调人力和物质资源以使朝觐事务顺利开展的一种服务,是政府重视朝觐事务发展和运行的重要表现。一般情况下,对朝觐的管理需调动和利用一系列相互矛盾的利益与价值观。^③跨境朝觐安排事关朝觐输出国和接收国,它要求朝觐输出国同时协调好对内对外两方面的工作,因此,朝觐管理对输出国而言是一个较为复杂的系统。自 20 世纪 80 年代脱离英国殖民统治以来,文莱政府恢复宗教事务管理权,朝觐管理工作完全由文莱苏丹掌控。文莱的朝觐管理机制有清晰的权责体系。作为决策者和引导者一方,苏丹政府总体把控朝觐管理体系的构建,不同的企业和相关职能机构提供涵盖金融产品、朝觐信息、出行食宿、朝觐安全等各类内容的专业且全面的朝觐服务,另有一些监督部门负责监督朝觐事宜的推进,以便督促各方更好地服务于朝觐。政府是文莱朝觐事务有序进行的关键。在政府的主导下,三方相互协作并最终形成“以政府为主导,企业为主体,部门联动管理”的多元共治朝觐管理机制。

一方面,文莱政府重视对国内伊斯兰金融业的监管。伊斯兰金融是一种以传统伊斯兰经济思想为依据的现代金融工具,东南亚是除中东伊斯兰国家外的另一个伊斯兰金融活跃区。^④文莱伊斯兰金融业的发展和治理原则根源于伊斯兰教思想,伊斯兰教法对文莱的伊斯兰金融机构有着强大的约束力。2006 年起,文莱开始实行双层监管模式:一是在中央层面,文莱财政部成立了伊斯兰金融监督管理委员会(Syariah Financial Supervisory Board),该理事会的任务是为与伊斯兰金融业务、活动或交易有关的任何伊斯兰教法问题提供咨询意见,监督和确保文莱伊斯兰金融机构在合乎伊斯兰教法原则的前提下运作;二是成立了伊斯兰咨询机构(Syariah Advisory Body),它作为对伊斯兰金融监督管理委员会的重要补充,为一些金融机构的银行业务是否具有伊斯兰教法合规性提出建议。^⑤受现代金融

① Robert R. Bianchi, *Guests of God: Pilgrimage and Politics in the Islamic World*, p. 70.

② Heinz Wehrich and Harold Koontz, *Management: A Global Perspective*, New York: McGraw-Hill Education, 1994, p. 4.

③ Robert R. Bianchi, *Guests of God: Pilgrimage and Politics in the Islamic World*, p. 253.

④ 骆永昆:《全球化背景下的东南亚伊斯兰金融》,载《东南亚纵横》,2010 年第 6 期,第 50-55 页。

⑤ “Islamic Finance,” *Brunei Darussalam Central Bank*, <https://www.bdcg.gov.bn/islamic-financial-services>, 上网时间:2023 年 3 月 1 日。

体制和政府监管的双重影响,利润最大化不一定是文莱伊斯兰金融机构制定经济决策的绝对因素^①,社会福利与社会和谐因素同样具有重要参考价值。前往沙特需要穆斯林有计划地积攒一笔朝觐或副朝费用,更好地帮助未完成朝觐的穆斯林合理储蓄符合政府和伊斯兰金融机构的关注点。总体上看,近些年文莱朝觐的平均成本在东南亚国家中位居前列,远高于马来西亚、新加坡等国。^②正是在文莱政府的严格监管下,文莱伊斯兰金融机构能更加准确地识别穆斯林客户所需,提供覆盖面广、针对性强的朝觐金融产品,从物质形态上增强穆斯林完成朝觐的底气和自信。

文莱政府对伊斯兰金融机构的监控,反映了文莱朝觐管理中“政府主导、企业主体”的管理模式。文莱的金融市场主要分为银行和非银行两大类。在银行类机构中,综合实力最强的两大伊斯兰银行分别是文莱伊斯兰信托基金公司(Perbadanan Tabung Amanah Islam Brunei)和文莱达鲁萨兰国伊斯兰银行(Bank Islam Brunei Darussalam Berhad)。^③它们在整个文莱伊斯兰金融体系中扮演着极其重要的角色,可较稳定地供给朝觐金融产品。1991年,文莱政府根据《文莱伊斯兰信托基金公司法》正式建立文莱伊斯兰信托基金公司。在机构设置上,苏丹根据宗教事务部的推荐任命文莱伊斯兰信托基金公司的董事会。宗教事务部在征得苏丹的同意后,可成立专门的宗教咨询委员会以确保公司的投资、交易等行动与伊斯兰教义相符。^④在业务范围上,除了通过银行、融资、投资等方式建立并参与文莱国内外的工业和经济发展项目,该信托基金公司成立的另一大目的就是“确保人民在文莱伊斯兰信托基金公司的储蓄和投资足以负担前往麦加朝觐的费用”。^⑤因此,《文莱伊斯兰信托基金公司法》的诸多条款直接回应了穆斯林人群的宗教朝觐需求,如“存入存款人账户的任何金额可被提取用于支付存款人的全部或部分朝觐费用”。^⑥成立于2005年的文莱达鲁萨兰国伊斯兰银行是

^① Tajuk, *The Report: Brunei Darussalam 2010*, Penerbit: Oxford Business Group, 2010, p. 182.

^② Ersan Pamungkas, “Indonesia’s 2019 Hajj Pilgrimage Cost Set at USD 2,481,” *Sekretariat Kabinet of the Republic of Indonesia*, February 4, 2019, <https://setkab.go.id/en/indonesias-2019-hajj-pilgrimage-cost-set-at-usd-2481/>, 上网时间:2021年12月20日。

^③ 2005年,文莱伊斯兰银行(IBB)与伊斯兰发展银行(IDBB)合并成立了文莱达鲁萨兰国伊斯兰银行(BIBD)。参见 Abul Hassan and Abdelkader Chachi, “Corporate Governance of the Islamic Financial Services Industry in Brunei Darussalam,” *Journal of Islamic Economics, Banking and Finance*, Vol. 4, No. 1, p. 42.

^④ “Perbadanan Tabung Amanah Islam Brunei Act (Cap 163),” *Attorney General’s Chambers of Brunei Darussalam*, September 1991, <https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LOB/pdf/Chp.163.pdf>, 上网时间:2021年12月20日。

^⑤ Ibid.

^⑥ Ibid.

文莱最大的伊斯兰银行,为超过 1/4 的文莱人口提供服务。^① 近年来,文莱达鲁萨兰国伊斯兰银行越来越寻求与宗教事务部的深度合作,注重为国家的社会和经济福祉创造价值。^② 为帮助朝觐者积攒朝觐和副朝费用,文莱达鲁萨兰国伊斯兰银行为穆斯林客户开通了专门的朝觐储蓄账户,存款人需定期向银行存入一定数量的资金用于投资与伊斯兰教义相符的盈利交易,以从投资中获得预期的利润。

除银行外,文莱的伊斯兰保险业 (*Takaful*) 也为朝觐人群提供着专业服务。朝觐之路常常伴随着遭受损失或损害的风险,疾病、事故、灾难等时常发生,文莱政府和企业越来越重视朝觐者通过伊斯兰保险产品来抵御朝觐安全风险或未知损失。2008 年,文莱引入伊斯兰保险令,由苏丹授权或委任的管理机构在伊斯兰保险令下协助苏丹对伊斯兰保险机构行使权力、职责和职能。^③ 伊斯兰保险令为文莱保险行业的运营提供了法律和监管框架,相关保险机构须按伊斯兰保险原则开展业务,为有朝觐计划的穆斯林提供保险产品。文莱的伊斯兰保险市场较为发达,其共有两大伊斯兰保险公司,一家是由文莱伊斯兰信托基金公司于 1993 年成立的子公司,即伊斯兰保险公司 (*Insurans Islam TAIB Sendirian Berhad*),是文莱国内首个伊斯兰性质的保险机构;另一家是文莱达鲁萨兰国伊斯兰保险控股公司 (*Syarikat Takaful Brunei Darussalam Sdn Bhd*)。^④ 保险产品的出现,让朝觐者从离开文莱到返回文莱的财产和人身安全不再处于物质形态的保障空缺。

另一方面,文莱长期保持着较高的公共服务水平,这大幅提升了政府对国家朝觐事务的管理效能。文莱一直具备良好的财政收支状况。通常情况下,伊斯兰教法规定了包括资源分配、管理、生产、消费、资本市场活动以及收入和财富分配的规则。^⑤ 文莱的财政支出主要用于社会福利、公共工程、教育防务等。在政

① “Corporate Profile: Brunei’s Leading Financial Institution,” *BIBD.com*, <http://www.bibd.com.bn/about/corporate-profile/>, 上网时间:2022 年 1 月 10 日。

② Temburong-Alaf, “BIBD Strengthened Its Collaboration with Key Government Ministries,” *BIBD.com*, August 31, 2018, <http://www.bibd.com.bn/media-centre/media-releases/2018/temburong-alaf>, 上网时间:2022 年 1 月 10 日。

③ “Takaful Order, 2008,” *Constitution of Brunei Darussalam*, October 15, 2008, [https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2008/EN/Takaful%20Order,%202008%20\(S%20100\).pdf](https://www.agc.gov.bn/AGC%20Images/LAWS/Gazette_PDF/2008/EN/Takaful%20Order,%202008%20(S%20100).pdf), 上网时间:2022 年 1 月 10 日。

④ Mohamed Sharif Bashir, “Consumer Perceptions on Takaful Business in Brunei,” paper presented at the “International Conference on Management (ICM 2011),” Malaysia, June 2011, pp. 1144–1163.

⑤ Abul Hassan and Abdelkader Chachi, “Corporate Governance of the Islamic Financial Services Industry in Brunei Darussalam,” *Journal of Islamic Economics, Banking and Finance*, Vol. 4, No. 1, 2008, pp. 39–59.

府坚持的高福利政策中,社会福利方面的开支占很大比重。^①这反映出文莱政府对国民生存和发展需求的重视,具有较强的社会公共服务意识。文莱政府的公共服务意识建立在特定的社会结构之上。文莱是一个多民族国家,在其人口构成中,马来人约占 65.7%,是文莱的主体民族,有近 78.8%的文莱人信奉伊斯兰教。^②由于实行“马来伊斯兰君主制”政治体制,坚持君主制和伊斯兰教紧密结合的国家特性成为文莱国家意识形态的核心内容。如文莱苏丹所言,确立国家意识形态的目的,“在于团结居住在该国内的各个社群。团结,当然就是稳定的先决条件”。^③苏丹政府要想始终保持国家和政权的“稳定”,就要先“团结”“社群”。为达成这一目标,回应主流群体的真实需求必不可缺。基于此,促进高质量的朝觐相关公共服务,成为政府维护国家信仰体系和政治统治的必要环节。从实践上看,文莱政府在管理国家朝觐事务时,不仅注重相应公共服务的供给,而且注重对公共服务效能和质量的提升。

文莱政府强化公共服务体现了在朝觐管理中“政府主导、企业和部门联动”的协作模式。文莱较为全面的服务水平贯穿于朝觐活动前期、中期和后期三个不同阶段。在朝觐前期,由政府主导的公共服务主要围绕文莱朝觐人员的准备工作展开。在每批次朝觐和副朝开始前,文莱政府会指定数量不等的运营商来处理旅行相关事务,如阿尔塔克瓦旅行社 (At-Taqwa Travel Tours)、海峡中央旅行社 (Straits Central Agencies) 等都是与政府形成合作的重要运营商。文莱伊斯兰信托基金公司于 1993 年成立的子公司达鲁萨兰国控股有限公司 (Darussalam Holdings) 是当前文莱最大的朝觐运营商,它扮演着文莱“国家官方朝觐代理人”的角色。^④随着近些年的不断发展,达鲁萨兰国控股有限公司提供的服务范围得到扩大和完善。它直接对接沙特方面,为朝觐者提供签证服务、食宿、出入境等朝觐旅游计划,极大提高了朝觐者在沙特的安全性和便利性。除培养和指定专业的运营商之外,文莱政府还设立了直属于宗教事务部的朝觐管理局 (Jabatan Urusan Haji), 该局以中间人身份协助文莱政府处理和执行朝觐事务。朝觐管理局的服务包括出版朝觐和副朝指南,提供法律、生活相关的朝觐指导文件,在前往沙特前教授朝觐课程。朝觐管理局的出现,使即将展开朝觐的穆斯林对相关手续申请、行程概要、注意事项等有更全面和正确的认识,从而完成更细致的准

① 梁立俊、莫洁玲:《文莱:社会文化与投资环境》,北京:世界图书出版公司 2012 年版,第 61 页。

② “Brunei,” *Relief Central*, October 9, 2019, <https://relief.unboundmedicine.com/relief/view/The-World-Factbook/563039/all/Brunei>, 上网时间:2021 年 12 月 28 日。

③ 刘安:《李资政会见汶莱苏丹波基亚》,载《联合早报》1992 年 1 月 29 日,第 2 页。

④ “Haji,” *Darussalam Holdings*, <https://www.darussalam.com.bn/haji/>, 上网时间:2021 年 12 月 28 日。

备工作。在朝觐期间,文莱赴沙特朝觐者的安全和健康是文莱政府的首要关切,^①政府主导的公共服务主要围绕确保朝觐者在沙特的人身安全和正当权利展开,朝觐者即使身处异国也依然受政府保护。从文莱穆斯林踏入沙特进行朝觐起,文莱朝觐管理局尽力为每一位文莱公民提供照顾与支持,为此,政府采取了一系列保护措施:派遣医疗团队随行以保障在沙朝觐人员的卫生健康;派遣官员同行以处理行政事务;通过国有文莱皇家航空公司为朝觐者提供直飞麦地那的航班,大大缩短了到麦地那的巴士行程。在穆斯林完成朝觐后,文莱苏丹和皇室成员会亲自接见朝觐者,政府会设宴款待以示欢迎。高质量的公共服务向社会传达了政府对朝觐的大力支持,它鼓励越来越多的穆斯林在政府的指导下前往沙特。

二、朝觐管理加强文莱与沙特双边交往主体的层次性

交往主体指的是在交往关系中发挥影响和作用的实体。在现代国际交往中,交往主体呈多元化发展趋势,它可以是国际机构、国家政府、社会组织或社会群体等。文莱的朝觐管理为文莱与沙特双边交往的推进提供了重要保障,它不仅使文沙围绕朝觐展开的民间交往更加密切,还带动了两国的官方和半官方交往,使双边关系的交往主体具有多层次的特性。

首先,文莱的朝觐管理强化了文莱与沙特的民间交往。文沙交往的基础和主体在民间,文沙围绕朝觐展开的民间交往有明确的参与主体,即文莱的穆斯林朝觐群体,他们在两国交往交流中的重要性十分显著。对文莱穆斯林来说,文沙关系首先是基于一种长期宗教关系而存在,这是因为每个健全的穆斯林一生至少要进行一次朝觐,绝大多数的文莱人是逊尼派穆斯林,他们有强烈的朝觐意愿,因此,两国在朝觐基础上发展民间友好关系具备深厚的民意基础。相较于同无朝觐关联的其他伊斯兰国家或非伊斯兰世界的国家之间的民间互动,文莱开展与沙特民间交流的自发性更加强烈,这是双方开展民间交往的天然优势。然而,民间交流活动一般是由民间主导,其管理和实施机制相对滞后,尤其是在缺乏政策扶持的情况下,民间交往不易突破资源瓶颈,其持续性和规模性较难维系。即使对文莱与沙特这样有发展民间交往相对优势的国家来说,要使优势得到充分发挥,也需借助政策和机制的加持。由于文莱政府对朝觐事务具有高度管控权,文莱的朝觐管理机制赋予文沙民间联系以较高程度的政治引领和政治保障,双方围绕朝觐展开的民间互动在实践中由政府全程参与并受到政策支持,因此,文沙民间交往较传统的民间交往更具活力。朝觐管理对文沙民间交往的推动作用主要体现在以下三个方面。

^① Tajuk, *The Report: Brunei Darussalam* 2010, p. 184.

第一,文莱的朝觐管理机制拓展了民间交往的参与主体。民间交往是出于一定社会需求而进行的交流互动行为,其参与主体较为广泛,可以是机构、组织、企业、个人等非官方代表,可涉及经济、文化、科技、教育等领域。文沙民间交往的特殊性在于,它以朝觐需求为内核,围绕宗教文化展开,因此,穆斯林朝觐群体是最主要的参与主体,两国的交往对象看似具有一定的有限性。然而,得益于文莱的朝觐管理模式,文莱的朝觐产业体系完整,朝觐事务的运行呈现出清晰的职能划分。职能的分散化意味着朝觐群体不必包揽专业性极强的业务工作,这允许除穆斯林朝觐群体外,更多的交往主体参与其中。比如一些业务直接面向沙特的企业,随着与沙特方商业往来的日渐频繁和成熟,这些企业的重要地位显著提升,最终它们也成为文沙民间交往中不可或缺的参与方。伴随参与主体的不断扩大,两国民间交往的交流主题、涉足领域等也会逐渐丰富,最终促进文沙民间交往朝着更加丰富的方向发展。

第二,文莱的朝觐管理机制有助于文沙民间交往形成规模。虽然同为亚洲伊斯兰国家,但两国在民情、社情等方面存在异质性,再加上跨境朝觐活动涉及国家主权,沙特作为圣城主权国家坚持对跨境朝觐问题的严格把控,因此,朝觐对个体而言是一个需求要素繁多且极其复杂的行为活动。若缺乏协调政策和统筹机制,参与朝觐的难度将极速增长。虽然个体的朝觐行为不会因此中断,但这极有可能使围绕朝觐形成的其他交往内容因跨国交往的难度过大而中断,从而大大降低民间交流的规模和效益。文莱朝觐管理机制破除了个体朝觐行动的困境,使朝觐群体从文莱到沙特的空间流动显著增强,帮助两国将文莱穆斯林强烈的朝觐意愿切实转化为文沙不同民族间产生民间交往的重要动能。可以说,在政府宏观层面的积极作为下,较高的执行力为朝觐群体提供了更精准的服务,吸引了更多的文莱穆斯林在政府的统一管理下参与朝觐,继而刺激着文沙规模性民间交往动力的持续生成。

第三,文莱的朝觐管理机制有助于推动文沙民间交往互动规则的形成。文莱朝觐管理的优势体现在使朝觐群体得以享受政策性便利上。在文莱的朝觐管理机制中,面向沙特的相关事务安排都是在政府主导下由企业或机构统一完成的,比如机票和住宿的安排、出入境信息的沟通、身处沙特时个人安全的保障等问题,这避免了民间联系中可能出现的零散和无序状态。不仅如此,作为一个功能完整的体系,文莱的朝觐管理机制还能为文莱朝觐群体在与沙特的跨境交往中树立较明确的规则意识,比如文莱朝觐管理局在穆斯林前往沙特之前,会组织强制性的朝觐课程,以帮助文莱穆斯林更快更好地熟悉沙特方面的一些情况。一旦出现认定标准和规则,民间交往就更易顺利展开。

其次,文莱的朝觐管理推动了文莱与沙特的官方和半官方交往。朝觐的空间特点和共同体特点要求文莱政府始终是跨境朝觐事务的重要参与者。

一方面,“朝觐是一些处于中介状态的现象”,朝觐的中介性“具有空间特点”。^①文莱穆斯林前往沙特朝觐是自发性的宗教行为,这种宗教行为促成了人口从文莱到沙特的长期性跨境流动。尤其作为圣地主权国,沙特虽然在宗教层面欢迎全球穆斯林的朝觐,但在现代国际关系的视角下,文莱与沙特建立在朝觐基础上的人员往来涉及沙特的空间治理、出入境安全、国家主权等问题,沙特对文莱穆斯林前往该国朝觐的跨境行为拥有实际管制权。因此,“朝觐事务不仅涉及个人事务”,还涉及文莱“与沙特阿拉伯王国之间的外交事务”。^②跨境朝觐客观上要求文莱与沙特两国政府及相关部门之间积极参与,形成长久性的沟通和接触,文莱的朝觐管理机制极大地满足了这种因空间特点而产生的交往需求。

另一方面,朝觐还具有“共同体”特点,它通过朝觐群体或个人所处的社会组织将朝觐群体或个人与周围的社会结构紧密关联。^③在具有跨国特征的朝觐行为中,宗教信仰的个人朝觐行为有极大的可能性会转变为组织完备的群体性行动。最终,自发性宗教行为趋于规范,并与所处的社会结构结合,形成“朝觐共同体”。然而,实现这种转变的一大重要前提是外力的介入。在文莱与沙特的交往中,文莱的朝觐管理机制是促成文沙“朝觐共同体”形成的关键外力。在跨境朝觐中,有相当一部分朝觐管理工作无法在沙特境内展开,如健康体检、身份信息录入、有效的疫苗接种等,这些工作需由朝觐参与国配合。因而,身为朝觐接收国的沙特需要文莱的专业协助。文莱是朝觐参与国,其目标始终是追求实现本国朝觐群体的跨境宗教诉求,在打造和维护“朝觐共同体”的过程中,文莱政府主导性的朝觐管理机制使文沙官方和半官方友好合作持续加强。特别在跨境朝觐的数字化和智能化管理方面,沙特政府借助对电子政务的运用,搭建了电子朝觐系统。^④对该系统的维护和推广需要各方的参与。文莱的朝觐管理模式使政府和相关机构能直接回应沙特方的管理思路,文莱朝觐人员的身份登记、签证、护照、往返信息等通过国家管理平台直接传送至沙特方,有助于增加文沙官方的直接交流。“自 2014 年以来,文莱朝觐管理部门按照沙特阿拉伯朝觐部的要求,在实施电子朝觐系统方面取得了令人满意的水平”。^⑤

① [美]维克多·特纳:《戏剧、场景及隐喻:人类社会的象征性行为》,刘珩、石毅译,北京:民族出版社 2007 年版,第 197 页。

② 同上。

③ 同上,第 197、200 页。

④ Hasan Adnan Hashim, *A Study of Adoption and Acceptance of E-Umrah System in Saudi Arabia: Overcoming Infrastructure Barriers and Limitations*, PhD dissertation, University of Sheffield, 2014.

⑤ “Achieved a Satisfactory E-Hajj System,” *RTB News*, August 4, 2017, <https://www.facebook.com/RTBBHES/posts/achieved-a-satisfactory-e-hajj-systembrunei-darssalams-haj-management-department/10155593949752392/>, 上网时间:2022 年 1 月 11 日。

最后,文莱的朝觐管理使文沙围绕朝觐展开的官方、半官方交往与民间交往互为促进。“文莱达鲁萨兰国与沙特阿拉伯王国的双边关系是建立在政府和人民层面的相互尊重和兄弟情谊的基础之上”。^①文沙交往以民间交往为基础,以官方、半官方为重要推动力,二者相辅相成,是促进文沙友好的两大基石,处于同等重要的地位。

一方面,文莱的朝觐管理是一种制度安排,它存在于民与官之间,在文莱民间主体与文莱、沙特政府间以及在文莱政府与沙特政府间形成了有序连接。得益于朝觐管理机制的保障,因朝觐产生的民间交往已成为文沙双边交往的基础,它不是简单的个人或团体的跨境行为,而是在文沙双边关系的建构中,成为补充官方外交、促进非官方、半官方及官方机构间合作的重要桥梁。为更好地服务于以朝觐为主的文沙交往交流,文莱官方和其他机构积极投身于与沙特的高层次互动。2023年1月,由沙特官方组织召开的第二届朝觐世博会和朝觐、副朝服务会议在沙特吉达顺利进行。会议期间举办了40多场研讨会,文莱私营部门有机会同沙特及其他伊斯兰国家展开交流,并且,文莱宗教事务部与沙特方面还签署了朝觐合作的谅解备忘录,就朝觐客船的停靠港口、交通工具的使用、朝觐组织工作的细节问题等达成一致,^②完成了文沙政府部门的又一次沟通交流。

另一方面,文莱的朝觐管理机制通过强化政府间的合作,反过来使民间交往受益。主权国家间的官方关系是传统外交的关键所在,^③官方外交的主体是国家政府机构或政府要员,官方参与的外交活动具有一定的政治性,对双边关系有更强的促进效果。2019年在麦加举行的正式会议上,沙特朝觐与副朝部同文莱宗教事务部就接待文莱朝觐者的相关安排签署了一项协议。其间,沙特朝觐与副朝部副部长马什特(Abdulfattah Mashat)代表沙特国王和王储,强调了沙特与文莱两国之间的牢固关系,指明了沙特方面为文莱客人提供优质服务的重要性。同时,文莱宗教事务部副部长也对沙特政府表达了感谢和赞赏,感谢沙特方对文莱朝觐者和游客提供的一切服务和便利。^④文沙政府间的合作和沟通,有助于从官

^① “88th Anniversary of the Kingdom of Saudi Arabia’s National Day Celebration,” *Brunei Tribune*, September 25, 2018, <https://www.bruneitribune.com/88th-anniversary-of-the-kingdom-of-saudi-arabias-national-day-celebration/>, 上网时间:2022年1月11日。

^② “Brunei Signs Agreement with Saudi Arabia on Hajj Pilgrimage Arrangements,” *The Bruneian*, January 24, 2023, <https://thebruneian.news/2023/01/24/brunei-signs-agreement-with-saudi-arabia-on-hajj-pilgrimage-arrangements/>, 上网时间:2023年2月17日。

^③ Hedley Bull, *The Anarchical Society: A Study of Order in World Politics*, London: Palgrave, 1997, p. 157.

^④ “At the Formal Meeting Held in Mecca, Saudi Arabia and Brunei Signed an Agreement on the Hajj Arrangement for the Next Season,” *Ajel. Sa*, December 16, 2019, <https://ajel.sa/local/ly-62w5>, 上网时间:2023年2月29日。

方层面推动两国朝觐合作关系的持续优化。政府间的合作程度越深,其促进效应越大,越能推动民间交流的制度化 and 组织化。

三、朝觐管理促进文莱与沙特双边关系的稳定性

从文莱与沙特交往的深度看,文沙双边友好关系具有较强的稳定性。在朝觐管理机制的作用下,文莱长期保持对沙友好政策,政策的连贯性意味着两国具备较强的建立和发展持久友好关系的能力,两国之间能够形成相对稳定的关系结构。朝觐管理能对文沙双边交往的稳定性产生深刻影响的内在基础在于,文莱的朝觐管理机制具有二元属性,它既服务于文莱国内社会,也服务于文沙外交。

对内,朝觐管理有助于稳固文莱国内良好的治理基础,文莱稳定的国内环境是文沙持续加深双边联系的重要前提。内政是国家开展双边外交的基础,国家利益是主权国家推行和制定外交政策的基本依据。尤其像文莱这样的东南亚伊斯兰国家,就其全球影响力和重要性而言,几乎处于穆斯林世界的边缘。其对沙特友好外交政策的最首要目标是服务于其国内治理,只有稳固的国内环境才能刺激文莱持续发展与沙友好关系。文莱的朝觐管理有助于推动实现文莱的民族建构。15 世纪,伊斯兰教传入文莱,后为当地居住的马来人所接受,文莱在此基础上建立了政教合一的文莱苏丹国。1959 年,伊斯兰教被正式定为文莱的国教。^① 1984 年,文莱恢复独立的宗教事务管理权力,开始实行“马来伊斯兰君主制”政治制度,严格维护伊斯兰教义。宗教权威赋予文莱苏丹以统治合法性,苏丹政府在合乎教法的前提下推动文莱君主制的稳步发展。此后在文莱政治社会的发展过程中,伊斯兰教一直发挥着重要作用。要维系统治秩序并加深文莱的“伊斯兰化”程度,意味着要强化主体民族的宗教认同,满足民众的宗教需求成为实现这一目标的重要方法,文莱政府因此注重为穆斯林提供广泛的宗教福利,也鼓励和支持国内穆斯林完成朝觐功课。朝觐管理制度有利于文莱政府通过促进主体民族宗教事业的有序运行,而将主流群体整合成一个紧密团结的民族共同体。

除民族建构外,朝觐管理也有益于文莱国家建构的推进。国家建构的重点是使文化性质的民族认同转化为国家认同,使公民在有效的制度体系中有序地参与政治。在强化“马来伊斯兰君主制”的过程中,伊斯兰宗教信仰和朝觐逐渐具有社会和政治功能。信奉伊斯兰教越来越被视为是普通公民赢得向上层社会流动的先决条件,它使个体有权利争取更好的就业、担任国家公职、获取社会和

^① Xinsheng Liu and Zhengxiu Pan, *Guild to the World States: Brunei, China*; Social Science Academic Press, 2005, pp. 17-18.

货币福利。^① 即使在地方层面,几乎只有伊斯兰教信徒才拥有政治参与的机会。^② 完成朝觐后,文莱穆斯林的社会和政治地位更是提升明显,“朝觐后的文莱男子通常在名字前尊称阿旺(Awang Haji)”,女性则称为“达扬—哈贾(Dayang-Hajah)”。^③ 完成朝觐者往往被任命为社区领导,或者是成为就社会和宗教问题提供建议的理想人选。^④ 换句话说,朝觐不仅是个体宗教事业的追求,也成为文莱普通公民实现政治参与的重要方式。从这一角度来看,文莱的朝觐管理是政府行政系统作为治理主体对文莱社会公共事务进行的必要管理环节,它为激发文莱公民政治参与的能力提供了实质性支持,将公民宗教理想的实现汇集为对国家的认同,进一步促进了文莱国家治理的良性发展。从多年来文沙稳健的朝觐交流与合作可以看出,文莱的朝觐管理对内一直发挥着正向作用。由于文莱苏丹政府作为决策者一方聚焦于相对高阶的朝觐管理体系建设,注重打造覆盖全面的职能机构,因此,文莱的朝觐管理制度最大化地推动了社会资源的整合,盘活了文莱穆斯林与文莱政府的关系。前往麦加朝觐的文莱穆斯林获得文莱政府支持,也接受文莱政府管理。文莱朝觐事务的有效治理为文沙双边关系的发展做好了准备和铺垫。

对外,朝觐管理为两个相似的伊斯兰国家提供了良好的互动平台,这是长期以来文莱发展对沙友好关系的有力手段。宗教是构成一个国家文化传统和价值观念深层次内核的关键,宗教价值观往往会对国家外交政策的价值基础和价值判断产生影响。^⑤ 特别是在当前的国际社会,伊斯兰教极大影响了以穆斯林为主体的国家的外交形成与实践,相同的伊斯兰宗教信仰使这些国家本身倾向于更为密切的接触和交往。由于宗教是构成文莱国家身份的重要来源,因而文莱外交政策本质上也是其国内政治进程的延续。文莱和沙特同为伊斯兰国家,他们之间的交往无法忽视宗教的力量,两国有保持和平共处、良性互动外交关系的巨大潜能。朝觐管理能刺激文沙友好交往的持续性,这主要由于文莱的朝觐管理机制使双边关系的发展潜能得到了最大程度地释放,具体体现在以下三个层面。

① Omar Ali Saifuddin, “Islam and National Identity: The Case of Brunei,” *International Studies*, March 26, 2021, <https://internationalstudies.ru/islam-and-national-identity-the-case-of-brunei/>, 上网时间:2023年2月17日。

② “Freedom in the World 2022: Brunei,” *Freedom House*, 2022, <https://freedomhouse.org/country/brunei/freedom-world/2022>, 上网时间:2023年2月27日。

③ China-Asean Research Institute, “Brunei Darussalam and Haj Pilgrims,” *Brunei Monthly Feature*, Vol. 2, No. 9, 2018, pp. 41–52.

④ Johan Wahyudi and M. Dien Madjid, “The Hajj in Indonesia and Brunei Darussalam in XIX–XX AD: A Comparison Study,” *Journal of Historical Studies*, Vol. 11, No. 2, 2020, pp. 91–102.

⑤ 刘中民:《国际关系理论变革视野下的宗教与外交》,载《国际观察》2017年第4期,第80页。

第一,文莱的朝觐管理凸显了两国外交利益的一致性。文莱和沙特具有较强的相似性。文莱的对外政策主张和政治活动是在伊斯兰宗教意识形态的基础上形成的,“文莱把同伊斯兰国家的关系看作其对外政策的重要组成部分”。^①沙特的外交理念重视“保障伊斯兰圣地、世界穆斯林进入圣地以及朝觐安全的重要性”,强调伊斯兰国家、协会和组织之间的团结与协作。^②此外,沙特外交政策的另一大目标是减少对石油和天然气的经济依赖,朝觐经济是沙特经济的重要贡献来源,沙特从经济发展角度也寻求与伊斯兰国家开展外交友好关系。文莱的朝觐管理机制立足于文沙两国的一致追求,与文沙的意识形态和政治理念存在较高的贴合度,不仅突出了政府对实现穆斯林群体宗教利益的重视,也展现了伊斯兰世界团结协作的一面。因此,文莱的朝觐管理可被视为文莱对主动强化与沙特建立联系的友好意图的展现,这有利于促成双方达成预定外交目标。

第二,文莱的朝觐管理便于文莱政府在与沙交往的过程中提高自身对各类情况的灵活应对能力。文莱伊斯兰事务的最高权力归属于统治者,朝觐管理的国有化和系统化是文莱中央集权的显现,这种管理方式有助于文莱与沙特的直接对话,尤其能促进文莱政府与沙特方面实现相关政策措施的调适和优化。文莱的朝觐管理使朝觐这一跨境宗教活动免受其他非国家认可方式的入侵,“文莱本土没有诞生过激进派穆斯林或伊斯兰激进组织”,^③这在很大程度上为两国朝觐活动的开展提供了连贯的政策保障,增强了文莱对沙友好政策的稳定性。再者,在面对一些具体争议时,文莱政府能够通过快速的反应和调整来应对潜在矛盾。2016年11月,《文莱时报》“停止媒体和出版业务”。事实上,《文莱时报》关闭的根本原因不全是“商业问题”,而是与其此前在10月底所发表的一篇文章有更密切的关联。^④该文章由于指出沙特因自身经济问题而提高麦加朝觐和副朝的签证价格,引发了沙特王室的强烈不满。文莱政府不愿因媒体或舆论影响文沙关系的情况发生,随即要求《文莱时报》关停。^⑤直接关闭在朝觐事务上对沙有负面报道的媒体,展现了文莱政府维护沙特公众形象、打造文沙合作友好氛围的

① Xinsheng Liu and Zhengxiu Pan, *Guild to the World States: Brunei*, p. 204.

② 刘中民:《伊斯兰教与当代沙特外交》,载《宗教与美国社会》2014年第1期,第27-28页。

③ Haji Awang Asbol bin Haji Mail and I. Mansurnoor, “Education, Religious Authority and Moderation: Muslim Scholars-Cum-Leaders in Brunei Darussalam,” *TAWARIKH: International Journal for Historical Studies*, Vol. 1, No. 1, 2009, pp. 15-56.

④ Peter Walker, “The Brunei Times Suddenly Closes After Criticizing Saudi Arabia’s Hajj Visa Price-Hike,” *International Quran News Agency*, November 9, 2016, <https://www.independent.co.uk/news/world/asia/brunei-times-newspaper-close-saudi-arabia-mecca-visa-hajj-economy-a7404616.html>, 上网时间:2022年1月6日。

⑤ Giorgio Cafiero and Theodore Karasik, “King Salman’s Return to Brunei Two Decades Later,” *Fair Observer*, March 20, 2017, https://www.fairobserver.com/region/middle_east_north_africa/king-salman-asia-tour-brunei-saudi-arabia-world-news-34534/, 上网时间:2022年1月6日。

诚意。

第三,文莱的朝觐管理确保了文化关系成为两国互动的基础性关系。国家间的外交行为主要涵盖政治、安全、经济和文化四方面,双边关系基本上由政治关系、安全关系、经济关系和文化关系这四类关系和其衍生关系所构成。^①文化关系最重要的作用是促进不同文化和国家之间的跨民族对话,其所涉及的内容较为广泛,并且,以宗教为驱动力而产生的文化流动,“一旦触发,则难以阻挡”,^②因此,文化关系对双边关系的影响具有范围广、持续时间长的特点。然而,在现代国际关系中,国家的外交政策最主要受政治思想、战略环境、国家利益等政治因素主导,政治关系在双边关系中通常占据中心地位。相较而言,文化关系的受重视程度较低,文化交流甚至被认为是可被取代的。由于文莱在全球事务中的影响力和对全球性课题的关注度较为有限,文莱与沙特的政治关系属于常规外交关系,未能成为支撑国家间关系发展的关键点。并且,文莱的国土面积和人口体量较小,在经济发展模式上与沙特有较高的相似性,都高度依赖石油出口,再加上两国在地理位置上相距甚远,因此,两国在安全和经济领域的互需程度也较弱。对于文沙两个合作议题有限但拥有相同的伊斯兰宗教文化背景的国家来说,文化关系自然成为双边关系构建中最核心的结构单元。朝觐管理对文沙双边关系发展的特殊贡献在于,它明确了构建两国双边互动的结构规则,即重视双方在宗教文化领域的共同追求和共同利益,重视政府的参与和运作,坚持围绕文化关系来打造文沙双边互动的总体关系。正因如此,文化关系在两国总关系中的占比大小和排列次序皆高于其他关系,文化关系的影响力能得到持续发挥。

四、朝觐管理提高文莱与沙特双边合作的多样性

合作内容的多样性是推动双边关系持续发展的重要动力。从文沙交往的广度看,文莱的朝觐管理为文莱与沙特多样化的双边合作提供了契机,对两国关系的均衡化发展具有重要影响。

国家间的交往通常会积极寻求在不同领域的合作使双边关系得以加固。文沙两国在宗教文化领域展现出较大的合作空间,在政治、经济、安全等领域的互动总体较为缺乏,总体呈现不平衡发展态势。然而,合作的不均衡化恰恰说明,

^① 王峥:《国际关系中的双边关系及其结构特征探析》,载《国际观察》2018年第4期,第104-123页。

^② Stephen Greenbalt, Ines Zupanov, Reinhard Meyer-kalkus, Heike Paul, Pál Nyíri and Friederike Pannewick, *Cultural Mobility: A Manifesto*, New York: Cambridge University Press, 2010, p. 6.

两国间的合作还有较大的提升空间,两国在某一领域的合作成功,极易促成双方在其他领域的合作。尤其在文莱朝觐制度的作用下,围绕宗教和朝觐建立的文沙双边文化关系已经成为两国的基础关系。这种看似较为单一的双边外交实则为两国合作网络的打造奠定了基础,为两国政治、经济等关系的形成和强化提供了前提。在此过程中,文沙两国不仅能拓宽合作领域,加深合作程度,还有利于实现双方互动规则的完善和突破。

朝觐管理机制推动文沙双边合作内容的多样化发展。首先,文莱的朝觐管理虽然聚焦于文沙朝觐领域,但其涉及面广,有助于双方“以点及面”,由朝觐相关事宜的合作出发,在跨境旅游业、航空业、酒店服务业等领域探索出新的合作空间,且由于朝觐管理始终置于文莱政府对文沙朝觐发展的远景规划之下,在这些领域开展的合作依然服务于文沙朝觐事务的总体布局,受文莱朝觐管理的监管。因此,在政府的大力扶植和培育下,与朝觐相关的合作项目会得到迅速发展的机会。其次,文莱的朝觐管理在文沙合作中持续发挥正面效应,这对文沙在其他领域采取何种合作模式具有重要的参考价值。文莱朝觐管理以政府为主导,以企业为主体,政府在维护国家自上而下的制度体制与满足企业面临的市场需求方面实现了较好的结合。一方面,文莱朝觐管理机制本身体现了政府在打造合作环境与氛围、提供制度规范等方面不容忽视的作用。另一方面,从文莱较为丰富的朝觐类金融和服务产品可以看出,政府善于激发企业的积极性和主动性,政府每年与数量不等的、不同的朝觐旅行社合作,鼓励企业开发不同的朝觐产品,这种让企业充分参与的策略保证了市场的竞争力。文莱与沙特是两个实行君主专制和崇尚王权至上的国家,文沙要实现在不同领域的长期合作,极有可能面临与朝觐管理相似的问题,如政府的监管,政府、企业等不同参与者的角色定位,规范化合作的保障性机制等。而文莱现行的朝觐管理机制、文莱政府与企业以及文莱方与沙特方的默契配合经验,很大程度上能为文沙未来在不同领域选择合适的合作模式提供参考。最后,文莱的朝觐管理对文沙构建多样化双边合作具有重要启示意义。宗教只是国家治理的一种手段,并不是国家发展的全部动机,在文莱与沙特推动国家治理体系现代化的进程中,政府行为将始终遵循国家利益的特征,找寻国家间的共同利益、扩大利益汇合点将有助于双边合作的深化。除共同利益外,共识、信任、合作机制等是促成政府间合作的其他重要条件。^①文莱与沙特在朝觐领域虽然是天然的相互依赖和相互需求关系,但这种互需关系并不必然转换为外交关系,它也可能仅仅发挥促进一般性人员跨境流动的作用。文沙成功构建双边文化关系的关键在于,文莱的朝觐管理机制相当于一个信任机制,这种信任机制充分体现了关系构建过程中文莱的国家意志和国

^① 陈建国:《理解政府间关系:竞争型,合作型抑或竞合型》,载《天津行政学院学报》2022 年第 1 期,第 3-12 页。

家参与,明确了文莱政府的合作意图和作用,最终促成了双方宗教文化互需关系的发展和巩固。可以说,互需和互信缺一不可。朝觐管理对文沙推动双边合作多样化的一个启示是,两国在寻求政治、经济、安全互需的同时,也需要通过机制的保障来建立互信,尤其是在诸多合作领域互需不足的情况下,可优先通过信任机制的建立反向刺激双方共同需求的增长。事实上,文莱与沙特近年来对推动国家现代化建设有相似的战略构想,如文莱的“2035 宏愿”和沙特的“2030 愿景”,两个国家急需在维护伊斯兰国家特性和推动国家现代化建设之间找到平衡。推动国家现代化建设可以成为文沙建立互需扩大合作的重要主题,因此,机制的建立和完善必不可少,只有这样,才能最终实现互利。

当前,文沙两国虽然仍以文化关系为主建立双边合作,但在其他多个领域已展现出强烈的合作意愿,文莱和沙特双边交往逐渐向多样化和均衡化的方向迈进。两国经济关系在近些年实现了较大的突破:一是双方持续深化朝觐合作,并以朝觐为基点,将合作范围延伸至其他领域。为便利文莱穆斯林前往沙特朝觐和学习,早在1992年2月,文莱政府就与沙特签署了航空服务协定。2009年7月,文莱与沙特对已有的协定进行修改和更新,签署了民航业合作谅解备忘录,根据新协议的规定,两国客运班机的频率从每周2次提升至14次,货运班机的频率提升至7次。^①新协议的签订不仅使文莱客运服务和货运服务极大受益,而且随着客运密度的提升,两国旅游业发展也得到促进。二是逐渐超越朝觐交往,双方积极开拓合作的新模式和新领域。2001年,文莱与沙特签署了联合协议草案^②,旨在促进旅游业和联合投资,拓展两国在经济领域的合作范围。2017年,沙特国王萨勒曼在文沙建交30年之际对文莱进行了访问,萨勒曼国王成为第一位访问文莱的沙特君主,双方举行了建设性的友好会谈,重点是加强双边关系,扩大两国在各个领域的合作范围,尤其深化在贸易、投资、教育、文化、体育等领域的合作。^③文莱与沙特的双边经济合作保持着一定的政策连贯性,合作也取得了较大的进步。1995~2019年,沙特对文莱的出口以2.78%的年增长率增长,以

① “MOU Between Brunei and Saudi Arabia,” *Ministry of Transport and Infocommunications of Brunei Darussalam*, Ministry of Communications, July 8, 2009, <https://www.mtic.gov.bn/lists/news/allitems.aspx?Paged=TRUE&PagedPrev=TRUE&p%255FID=914&PageFirstRow=1861&View=%7BAF75093E%2DE838%2D4442%2DAB0D%2D8D396EC27E3C%7D>, 上网时间:2022年2月3日。

② “Saudi-Bruneian Ties ‘Solid and Distinguished’ as King Salman Concludes Visit,” *Alarabiya News*, March 4, 2017, <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2017/03/04/Saudi-Bruneian-ties-solid-and-distinguished-as-King-Salman-concludes-visit>, 上网时间:2022年2月3日。

③ Giorgio Cafiero and Theodore Karasik, “King Salman’s Return to Brunei Two Decades Later,” *Fair Observer*, March 20, 2017, https://www.fairobserver.com/region/middle_east_north_africa/king-salman-asia-tour-brunei-saudi-arabia-world-news-34534/, 上网时间:2022年2月3日。

热带水果、可互换工具零件、针织服装配件等为主,从 1995 年的 136 万美元增至 2019 年的 263 万美元;文莱对沙特的出口则以 14.7% 的年增长率增长,以飞机零件、发电机组等为主,从 1995 年的 12.5 万美元增加到 2019 年的 340 万美元。^① 不仅如此,随着双方高层之间的交往和接触日渐频繁,两国在政治、军事、安全、伊斯兰事务等领域的合作与协调也逐渐增多。在 2017 年的访问中,两国领导人在叙利亚危机、也门危机等重要议题上观点统一,都强调为叙利亚难民提供人道主义援助、维护也门统一和实现也门安全与稳定的重要性,双方同意协调伊斯兰合作组织及其相关机构的立场,以服务于叙利亚、也门这两个兄弟国家和人民的利益以及伊斯兰世界的整体利益。^② 文莱苏丹哈桑纳尔·博尔基亚(Haji Hassanal Bolkiah)表达了对文沙“持续、兄弟、友好”型双边关系的高度重视,并向萨勒曼国王颁发了文莱王室勋章,这是文莱的最高荣誉勋章。^③ 萨勒曼国王对文莱苏丹的盛情款待表达了感谢和赞赏,并在随后的一份声明中表示:“(沙特)王国与文莱达鲁萨兰国之间的关系非常紧密,两国的政策完全一致。”^④ 2020 年,新冠疫情极大影响了朝觐活动的顺利开展,文莱和沙特实施了严格的应对措施,文莱接连取消了 2020 年和 2021 年的朝觐、副朝安排。2021 年 9 月,文莱驻吉达总领事拜会了沙特外交部麦加地区总司长,就文莱与沙特继续保持兄弟般友好关系展开交谈。^⑤ 这在公共卫生安全问题影响文沙朝觐安排之际,有效维护了文沙友好关系的发展。

五、结语

文莱以保守伊斯兰价值观和马来文化为内核的马来伊斯兰教君主制思想体系决定了文莱朝觐事务的推进,不仅能促进主体民族宗教事业的有序运行,更能推动国家统治秩序的良性发展。基于对朝觐重要性的全面认知,文莱政府极其重视对文莱朝觐事务的管理。文莱的朝觐管理机制自上而下,政府对朝觐事务主导权的掌控和职能机构、企业的积极参与,共同推动了文莱朝觐产业的规范化和商业化发展。文莱的朝觐管理涉及文莱与朝觐圣地主权国沙特关系的维护,

① “Brunei (BRN) and Saudi Arabia (SAU) Trade,” *OECD*, December 2021, <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/brn/partner/sau>, 上网时间:2022 年 2 月 3 日。

② “Cooperation Between Saudi Arabia and Brunei in Various Fields,” *Alyaum.com*, March 5, 2017, <https://www.alyaum.com/a/1119999>, 上网时间:2022 年 2 月 3 日。

③ Giorgio Cafiero and Theodore Karasik, “King Salman’s Return to Brunei Two Decades Later.”

④ “Cooperation Between Saudi Arabia and Brunei in Various Fields.”

⑤ “Saudi Official Receives Brunei Diplomat in Jeddah,” *Arab News*, September 29, 2021, <https://www.arabnews.com/node/1937441/saudi-arabia>, 上网时间:2023 年 2 月 27 日。

在长久的朝觐互动中,文莱的管理机制在双边关系的发展中充分发挥着建设性作用,它促进了文沙基于朝觐的交流互鉴,引导着两国关系的健康发展,成为文沙双边外交行稳致远的关键因素。得益于朝觐管理,围绕宗教和朝觐展开的文化交往成为文沙最主要的交往形式,双边文化关系已成为两国的基础性关系。在此基础上,文沙合作越来越朝着贸易、投资等多元领域发展,并取得了一定程度的突破。

然而,文莱与沙特正式外交关系的建立仅有 30 多年,双方在诸多领域的合作模式还不够完善,并且,受体量限制,非宗教文化类的合作目前尚未成为增进两国友好关系的补充动力。文沙关系本质上呈现出不平衡发展的特点,因过于依赖双边文化关系而具有较强的单一性。尤其在全球化加速发展的时代,这种较单一的双边外交模式不利于两国关系的持续推进。新冠疫情期间,文莱和沙特分别实施了严格的应对措施,文莱政府接连两年暂停了文莱的朝觐安排。朝觐因公共卫生安全危机而受阻,意味着文沙民间交往会受到限制,围绕朝觐展开的官方合作也会遭受影响,进而制约文沙双边文化关系的增进。同时,取消朝觐会减少文莱与沙特多元化双边关系发展的内生动力。由于文莱与沙特的许多官方、半官方合作都围绕朝觐产业展开,在卫生危机的影响下,朝觐受阻意味着涉及朝觐产业的大部分对沙业务将陷于缓慢甚至停止状态,如跨境旅游服务、航空业务等经济合作会因无法正常开展经济行为而遭受重创,这直接遏制了文沙双边关系的增进。不难看出,在全球化背景下,国际合作面临的挑战在不断增加,文沙两国应更清晰地认识到,未来双边关系发展容易受到的外力干扰因素。在继续发挥朝觐管理对双边关系的正向作用的基础上,两国应加强双边合作的多样性,加大对危机管控机制的构建力度,更好地促进文沙关系的稳步前进。

(责任编辑:李 意 责任校对:赵 军)

militarization. While the AI militarization is currently promoting tactical innovation, it has a number of implications that cannot be ignored, including accelerating the arms race, raising the risk of “accidental war”, and increasing the scope of regional humanitarian disasters.

Key Words Militarization of AI; Israel; Technology to Win; Three-Circle of Threats; Arms Race

Author WU Qiong, Ph. D. candidate, Research Institute of International Relations, Nanjing University.

109 The Impact of the Hajj Management in Brunei on Brunei-Saudi Arabia Relations

Abstract Hajj management in Brunei affects the maintenance of Brunei’s relationship with Saudi Arabia, which is in control of holy sites based on international law and sovereignty. Its management mechanism has effectively deepened the sustainable development of Brunei-Saudi Arabia friendship. Since the founding of the country in the 1980s, Brunei has gradually established a hajj management mechanism that is led by the government, taking enterprises as the main body and united with departments for joint management. The hajj mechanism emphasizes the dominant position of the government and highlights the characteristics of pluralistic co-governance, which provides an important guarantee for the smooth development of Brunei hajj affairs. Hajj management has influenced the structural rules of Brunei’s bilateral interaction with Saudi Arabia. Under the impact of the hajj management mechanism of Brunei, religious and cultural relations have become the basic relationship between Brunei and Saudi Arabia, which has established a social and political foundation for the development of bilateral friendly relations between the two Islamic countries, and promoted the significant enhancement of the level, stability and diversity of their relations. At the same time, Brunei’s hajj management mechanism is also conducive to overcoming some objective limitations in the exchanges between the two sides, and it is a key factor for the long-term development of bilateral diplomatic relations.

Key Words Brunei; Saudi Arabia; Hajj Management; Bilateral Relation

Authors WANG Bo, Ph. D., Professor, Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University; WU Rui, Ph. D. candidate, School of International Relations and Public Affairs, Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University.

128 The Motivation, Influence and Challenge of India’s Joining the “I2U2”

Abstract Since October 18, 2021, the United States, India, Israel and the UAE have begun to build the so-called “I2U2”. The institution has distinctive features such as diverse countries’ types, the adoption of a minilateral model, no clear hostile objectives, and non-military cooperation as the mainstay. The normalization of UAE-Israeli relation based on the Abraham Accord, the strategic importance of the Middle East, the geographical proximity between India and the Middle East, and the increasing strategic withdrawal of the United States from the Middle East are the basic conditions for India to join the “I2U2”. As a major extraterritorial country in the Middle East, multiple factors, including strengthening its cooperation relations with the UAE and Israel, balancing other countries such as China and Pakistan, hedging the losses caused by not joining the RCEP, have pushed India to join the institution. India’s accession to the “I2U2” has had a certain impact on India’s own country, the Middle East region and the global political and economic structure. In the future, whether the institution can be further developed and whether India can use this institution to achieve its desired goals still faces many challenges, such as the problems of the institution including doubtful effectiveness, divergent goals, security risks, outdated concept, independence concerns, insufficient capacity.

Key Words India; “I2U2”; Minilateralism; Abraham Accords

Authors YANG Meng, Ph. D. candidate, Research Institute of International Relations, Nanjing University; ZHENG Xianwu, Ph. D., Professor, Research Institute of International Relations, Nanjing University.