

2025年9月15日，阿拉伯—伊斯兰国家领导人联合特别峰会在卡塔尔首都多哈举行，会后发布的联合声明强烈谴责以色列袭击卡塔尔。

以色列突袭卡塔尔深远影响中东安全格局

文/丁 隆

9月9日，以色列突袭卡塔尔首都多哈，空袭多哈市中心的 Hamas 海外领导层办公地，造成五名巴勒斯坦人死亡，一名卡塔尔军官丧生，举世皆惊。以军空袭目标直指 Hamas 海外高级领导人哈亚、贾巴里和马沙勒，但三人均幸免于难。此次袭击有三点“离奇之处”。一是时间。Hamas 高层当时正开会商议美国总统特朗普提出的新停火方案，以方却在此时欲将 Hamas 谈判团队“连窝端”。二是地点。卡是本轮巴以冲突的主要调解方，斡旋方遭到袭击，实属奇闻。三是美国成为“共谋”。美国情报部门在以色列发动空袭十分钟后才向卡发出“预警”，尽管特朗普辩解称因“时间紧迫未能及时通知”，但卡拥有美国在中东最大军事基地——乌代德空军基地，完全有能力提前干预。

以色列和卡塔尔同为美国在中东的重要盟友，美国赋予两者“非北约盟国”地位。今年5月特

朗普访卡时，双方签下价值1.2亿美元的巨额军售和投资协定，卡方还向特朗普赠送了一架价值四亿美元的波音飞机，作为其总统专机。卡方向美方缴纳巨额“保护费”，却在短短数月后遭到背刺，这令卡方愤慨，也令国际舆论哗然。

停火谈判失去意义

按照以方说法，此次突袭是对9月8日 Hamas 袭击耶路撒冷公交车站的报复。但它事实上是以方针对 Hamas、黎巴嫩真主党等反以组织“斩首行动”的一部分。

空袭卡塔尔后，以方迅速升级对加沙的进攻烈度，这说明以方仍固守消灭 Hamas 的战争目标。但明知暗杀 Hamas 高层并升级加沙战事可能导致更多人质死亡，以方仍旧选择军事冒险，这反映出以方解救人质的目标已让位于消灭 Hamas 和全面占领加

沙，停火谈判将不再以人质换停火为主要内容，其也因此失去意义。若以方真实意图是“清空加沙”，其后续军事行动将为强制迁移巴勒斯坦人口铺路。以方不断开辟“新战线”，是为了消灭 Hamas 并不断延续战事，从而达到“以战养政”，维持国内权力格局现状的目的。在卡遇袭前后几天，以方还频繁袭击阿拉伯国家，如叙利亚、黎巴嫩、也门等六国，甚至远在北非的突尼斯也成为袭击对象。

卡塔尔的“变”与“不变”

从卡塔尔官方对遭袭的表态和反制行动来看，其政策选项非常有限。一是通过公共外交获得国际道义支持。9月14~15日，卡举办阿拉伯—伊斯兰国家领导人联合特别峰会，谴责以色列的袭击。然而，会议除作出强硬表态外，并未通过反制以色列的决议。二是准备在国际法庭起诉以

色列。南非在2023年便已如此做过，由于美国反对，这条路走不通。这两项反制措施更多是为维护卡在国内外的形象。此外，卡还“区别对待”美以，一面明确谴责以色列和内塔尼亚胡本人，一面刻意淡化美方在此事上的责任。这表明卡方虽然愤怒，但无意损害卡美关系。

卡塔尔一直被视为稳定繁荣的中东商业与外交中心，以色列的袭击破坏了该国长期以来的“斡旋之都”形象。美国中央司令部前沿指挥部乌代德空军基地与哈马斯政治办事处在卡共存。但以色列的袭击令卡骤然变得脆弱危险，外界担忧卡或将沦为未来“代理人战争”的战场。这也让近年来积极参与调解国际冲突的沙特、阿曼和阿联酋等海湾阿拉伯国家，对斡旋外交可能反噬自身开始感到忧虑。

让卡塔尔感到委屈的是，卡系受美国之托或获其许可在西方国家与哈马斯等伊斯兰组织之间扮演沟通桥梁角色，此次遭袭或将刺激卡调整对政治伊斯兰（穆斯林兄弟会）与巴勒斯坦问题的政策。卡在历史上遭受的最严重外交和安全危机均是因为支持政治伊斯兰，如2017年，沙特、阿联酋等国以卡“支恐”为由纷纷与其断交。比较反常的是，此次卡遭袭次日，阿联酋总统穆罕默德迅速访卡。由于阿联酋是反穆兄会阵营的主导者，且已在2020年与以色列建交，而卡则是亲穆

兄会阵营的支柱，双方此番会面或已就政治伊斯兰问题达成某种默契。卡高层或将反思是否应继续支持穆兄会，并可能调整对庇护哈马斯领导层的态度。值得注意的是，积极参与调解国际冲突是卡外交支柱乃至基本国策，也是其将油气财富转化为国际影响力与软实力的主要外交手段，卡今后仍将延续这一外交政策。

恐成中东安全格局发展分水岭

这次袭击看似规模不大，但影响深远，或将成为海湾地区乃至中东安全格局变化发展的分水岭。

首先，这是以色列首次军事打击海湾阿拉伯国家，这一危险先例引发后者改变外部安全威胁优先级排序。海湾阿拉伯国家以往将伊朗当作最大安全威胁，但在沙伊和解和卡遇袭后，以色列已成为它们的重大安全威胁。

其次，此次袭击将极大损害美国作为“安全担保者”的信誉。海湾阿拉伯国家是美国盟友，也是其最大军售市场之一，美军在该地区设有数十个军事基地。此次袭击不仅使美国“安保承诺”落空，还暴露其以“三六九等”划分盟友，提供具有等级差异的安全承诺。袭击发生后，美国国务卿鲁比奥赴中东访问，但仍是先访以，后访卡。为安抚卡方，美国还想与后者签署安保协定，向其兜售武器。美

国的作为让海湾阿拉伯国家寒心，这迫使它们进一步寻求战略自主，实现联合自强。

再次，海湾阿拉伯国家开始实施防务关系多元化战略。此次袭击警示海湾阿拉伯国家不可将“鸡蛋放在一个篮子里”。在卡塔尔阿拉伯—伊斯兰国家领导人联合特别峰会上，多国提出加强地区安全的举措，虽然建立有效集体安全机制无法一蹴而就，然而可预见的是，此次袭击将导致地区国家安全伙伴多元化和军备竞赛加剧。9月17日，沙特便与巴基斯坦签署《共同战略防御协议》。根据该协议，第三方针对两国任何一国的攻击将被视为“对两国的侵略”。今后恐将有更多地区与域外大国参与海湾地区安全格局调整。

此外，卡塔尔被袭将进一步阻遏特朗普政府推动更多阿拉伯国家签署《亚伯拉罕协议》。原本较为分裂的阿拉伯国家正不断加强团结，对以色列同仇敌忾，这使阿以关系正常化失去必要条件和氛围。

卡塔尔遭袭是本轮巴以冲突延宕的一次严重外溢，开创了中东国际关系史上的一次危险先例。当前，中东正经历战争势力同和平力量的激烈较量，中东局势不能再继续恶化，早日实现加沙停火，才能防止战火四处蔓延。■

（作者为上海外国语大学中东研究所教授）